



---

**Европейская экономическая комиссия****Постоянная рабочая группа по проблемам старения****Пятнадцатое совещание**

Женева, 21 и 22 ноября 2022 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Осуществление программы работы****Рабочей группы по проблемам старения****в 2022 году и планы на 2023 год****Осуществление программы работы Постоянной рабочей  
группы по проблемам старения в 2022 году****Записка секретариата****I. Введение**

1. Рабочая группа по проблемам старения (РГС) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций была учреждена в 2008 году в качестве межправительственного механизма по оказанию содействия в реализации Мадридского международного плана действий по проблемам старения и его Региональной стратегии осуществления (ММПДПС/PCO). В соответствии с резолюцией 2020/19 Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) 24 июля 2020 года вступил в силу пересмотренный круг ведения РГС, обновляющий ее мандат и изменяющий ее название на Постоянную рабочую группу по проблемам старения (ПРГПС).

2. Программа работы ПРГПС на четвертый цикл осуществления ММПДПС/PCO в 2018–2022 годах была принята на одиннадцатом совещании Рабочей группы в ноябре 2018 года (ECE/WG.1/2018/2). В основе этой пятилетней программы работы лежит Лиссабонское заявление министров (ECE/AC.30/2017/2/Rev.1), одобренное 46 государствами-членами на Конференции министров ЕЭК ООН по проблемам старения в сентябре 2017 года (Лиссабон, Португалия).

3. Настоящий документ подготовлен секретариатом для пятнадцатого совещания ПРГПС. В нем рассматривается ход осуществления программы работы ПРГПС в течение 2022 года, включая проведение четвертого цикла обзора и оценки ММПДПС/PCO, Конференцию министров по проблемам старения в 2022 году в Риме и основные результаты по ключевым направлениям деятельности: организация семинаров по вопросам политики; подготовка аналитических записок с примерами передовой практики; укрепление потенциала; а также мониторинг осуществления ММПДПС/PCO и укрепление фактологической базы для разработки политики. В нем изложены также отдельные запланированные мероприятия на 2023 год.



## **II. Осуществление основных элементов программы работы на 2022 год**

### **A. Четвертый цикл обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения и его Региональной стратегии осуществления**

#### **1. Обзор и оценка реализации ММПДПС/РСО**

4. В период с сентября 2021 года по июль 2022 года 41 государство — член ЕЭК представило секретариату ЕЭК свой национальный отчет о ходе осуществления ММПДПС/РСО. Выводы и результаты 40 отчетов, представленных до проведения Конференции министров ЕЭК ООН по проблемам старения, были включены в сводный доклад об осуществлении Мадридского международного плана действий по проблемам старения в регионе ЕЭК за период 2017–2022 годов. На Конференции министров секретариат представил резюме (ECE/AC.30/2022/3) этого доклада.

5. В ознаменование двадцатой годовщины с момента принятия ММПДПС/РСО секретариат по просьбе государств-членов подготовил доклад ММПДПС/РСО+20 (ECE/WG.1/40), включающий обзор наиболее важных тенденций, связанных со старением населения в регионе ЕЭК, прогресса в осуществлении ММПДПС/РСО с 2002 года и план дальнейших действий. Резюме этого доклада было также представлено на Конференции министров.

6. Кроме того, в рамках четвертого цикла обзора и оценки ММПДПС секретариат внес свой вклад в подготовку доклада Генерального секретаря «Четвертый цикл обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года», который будет представлен Комиссии социального развития в феврале 2023 года.

#### **2. Конференция министров ЕЭК по проблемам старения**

7. Название и тематика Конференции министров ЕЭК ООН по проблемам старения 2022 года были утверждены ПРГПС на ее четырнадцатом совещании в ноябре 2021 года. Конференция министров под широким названием «Устойчивый мир для всех возрастов — объединим усилия во имя солидарности и обеспечения равных возможностей на протяжении всей жизни» состоялась в Риме, Италия, 16 и 17 июня 2022 года. Она была организована ЕЭК в сотрудничестве с ПРГПС и правительством Италии. Это событие стало кульминацией четвертого цикла обзора и оценки (2017–2022 годы) ММПДПС/РСО на региональном уровне в странах ЕЭК и ознаменовало двадцатую годовщину принятия Мадридского международного плана действий по проблемам старения и его Региональной стратегии осуществления (ММПДПС/РСО). На конференции в рамках совещаний групп экспертов и круглых столов на уровне министров основное внимание уделялось следующим трем основным темам: 1) поощрение активного и здорового старения на протяжении всей жизни; 2) обеспечение доступа к долгосрочному уходу и поддержка лиц, осуществляющих уход, и семей; и 3) приоритизация вопросов старения в интересах построения общества для всех возрастов.

8. По итогам Конференции министров была успешно принята Римская декларация министров по проблемам старения, которой ПРГПС будет руководствоваться в ходе пятого цикла осуществления ММПДПС/РСО в 2022–2027 годах. В ходе подготовки к Конференции министров члены ПРГПС, в частности Бюро ПРГПС, и секретариат ЕЭК тесно сотрудничали над разработкой Декларации министров. В первой половине 2022 года состоялись два раунда официальных консультаций с государствами-членами и было достигнуто соглашение по следующим трем основным задачам Декларации министров: 1) поощрение активного и здорового старения на протяжении всей жизни; 2) обеспечение доступа к долгосрочному уходу и поддержка лиц, осуществляющих уход, и семей; и 3) приоритизация вопросов старения в интересах построения общества для всех возрастов. Римская декларация министров была

принята 44 государствами — членами ЕЭК, присутствовавшими на Конференции министров, на основе консенсуса.

9. Перед Министерской конференцией 15 июня 2022 года был проведен совместный Форум гражданского общества и научных организаций. На нем была принята Совместная декларация гражданского общества и научных организаций, представленная на Конференции министров.

10. На Конференции министров в ходе параллельных мероприятий, организованных государствами-членами, гражданским обществом и международными организациями, были выделены различные темы, включая: 1) предотвращение утраты автономии; 2) борьба с жестоким обращением с пожилыми людьми; 3) урегулирование кризисов с учетом фактора возраста; 4) проведение Десятилетия здорового старения ООН; 5) укрепление демографической устойчивости; 6) взаимосвязь политики по линии ММПДПС и правозащитных механизмов; и 7) координация политики по проблемам старения в Италии. Кроме того, в ходе Конференции была проведена выставка плакатов, посвященная пожилым людям в чрезвычайных ситуациях, на которой было представлено 39 экспонатов со всего региона ЕЭК, касающихся защиты, поддержки и вовлечения пожилых людей, оказавшихся в различных видах чрезвычайных ситуаций.

## **В. Международное сотрудничество, обмен опытом и обсуждение вопросов политики**

### **1. Семинары по вопросам политики в области старения**

11. В период 2018–2022 годов после получения весьма положительных отзывов от членов ПРГПС по итогам проведения первого мероприятия в ноябре 2018 года семинары по вопросам политики в области старения стали регулярной частью Программы работы ПРГПС. Семинары, как правило, приурочиваются к ежегодным совещаниям ПРГПС. Пятый семинар по вопросам политики в области старения состоится 23 ноября 2022 года и будет посвящен теме качественного долгосрочного ухода. В ходе третьего заседания своего четырнадцатого совещания в сентябре 2022 года Бюро ПРГПС согласовало эту тему на основе результатов вопросника, разосланного членам ПРГПС.

12. Пятый семинар по вопросам политики предоставит членам ПРГПС возможность проанализировать детерминанты качественного долгосрочного ухода и их последствия для качества жизни пожилых людей. На семинаре будет затронут вопрос качества с точки зрения удовлетворения растущих потребностей в человеческих и материальных ресурсах, а также с точки зрения механизмов обеспечения и мониторинга качества. Внимание будет привлечено к опыту и передовой практике стран, а также будут созданы возможности для обмена мнениями между директивными органами, представителями гражданского общества, исследователями и другими экспертами по этой теме в регионе ЕЭК.

13. Предполагается, что с 2023 года форма проведения семинаров по политическим вопросам изменится — они станут неотъемлемой частью ежегодных совещаний ПРГПС и будут проводиться в форме интерактивных углубленных обсуждений по вопросам политики. Тема политической дискуссии на 2023 год будет согласована членами ПРГПС на пятнадцатом совещании в ноябре 2022.

### **2. Аналитические записки**

14. Публикуемая ЕЭК серия аналитических записок по проблемам старения служит источником информации по вопросам политики и способствует распространению среди государств-членов информации о примерах передовой практики в различных областях ММПДПС/PCO. Аналитические записки сочетают в себе многообразие знаний и опыта государств-членов. Все опубликованные аналитические записки,

включая переводы на национальные языки, предоставленные членами ПРГПС, доступны на веб-сайте ЕЭК<sup>1</sup>.

15. В феврале 2022 года была выпущена аналитическая записка № 27 «Приоритизация проблем старения — новый взгляд» в качестве дополнения к Руководящим принципам ЕЭК ООН по приоритизации проблем старения. На четырнадцатом совещании ПРГПС в 2021 году была согласована тема аналитической записки № 28, которая будет называться «Объединение усилий во имя солидарности и равных возможностей на протяжении всей жизни», что созвучно теме Конференции министров 2022 года.

## **С. Руководящие принципы и рекомендации по вопросам политики, консультационные услуги и укрепление потенциала**

### **1. «Дорожные карты» по приоритизации проблем старения**

16. «Дорожные карты» по приоритизации проблем старения, разрабатываемые в сотрудничестве с государствами-членами и по их просьбе, служат руководством, благодаря которому соответствующая страна может более эффективно осуществлять ММПДПС/РСО путем учета проблем старения в более широкой национальной политике, принимая во внимание специфику страны.

17. В 2022 году Республика Молдова обратилась к ЕЭК с просьбой провести десятилетнюю оценку хода выполнения «дорожной карты», принятой в 2012 году. Цель заключалась в обзоре достигнутого прогресса и выработке рекомендаций по новой программе в области старения в 2022 году. Эта оценка была проведена во втором квартале 2022 года на основе аналитического обзора исследовательских данных и директивных документов, а также консультаций с заинтересованными сторонами, проведенных в апреле–мае 2022 года посредством письменного опроса, собеседований и обсуждений в фокус-группах. Проект отчета с рекомендациями был представлен национальному координационному центру по проблемам старения в июле 2022 года.

### **2. Укрепление потенциала по приоритизации проблем старения**

18. На своем одиннадцатом совещании Рабочая группа постановила включить в программу работы на 2019–2020 годы разработку руководящих принципов приоритизации проблем старения и учредить целевую группу для руководства этой работой. В Руководящих принципах ЕЭК по приоритизации проблем старения, выпущенных в марте 2021 года, содержатся предложения для директивных органов, посвященные тому, каким образом наращивать или совершенствовать усилия по приоритизации проблем старения, а само старение рассматривается как с точки зрения общества, так и с точки зрения жизненного пути отдельного человека. В них описываются пять этапов разработки Стратегической рамочной программы по приоритизации проблем старения с целью содействия систематическому рассмотрению аспектов старения и их интеграции в более широкую национальную политику. В 2021 году был разработан пилотный инструментарий для содействия осуществлению руководящих принципов.

19. В целях укрепления потенциала по приоритизации проблем старения среди директивных органов, для государственных и местных гражданских служащих в Республике Молдова было организовано несколько учебных семинаров, посвященных учету возрастных особенностей и интеграции аспектов старения в более широкую политику. Семинары организованы в сотрудничестве с Национальным координационным центром по проблемам старения Республики Молдова и страновым отделением ЮНФПА и состоятся в четвертом квартале 2022 года.

20. В целях поддержки практического применения и распространения руководящих принципов в 2022 году проводится работа по подготовке короткого

<sup>1</sup> URL: <https://unece.org/policy-briefs>.

интерактивного онлайн-учебного курса. Этот курс, предназначенный для директивных органов и заинтересованной общественности, содержит краткое введение в приоритизацию проблематики старения, в рекомендуемые этапы разработки национальных стратегий по приоритизации проблем старения и в предлагаемые механизмы учета проблематики старения в политике на национальном уровне.

#### **D. Мониторинг осуществления Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения и формирование фактологической базы для разработки политики**

##### **Формирование фактологической базы для разработки политики**

21. Секретариат продолжает выполнять функции координационного механизма по администрированию данных программы «Поколения и гендерные аспекты» (ПГА) и координатора сети представителей национальных групп — Совета партнеров ПГА. В этом качестве секретариат ЕЭК выступил одним из организаторов ежегодного совещания Совета партнеров, состоявшегося в онлайн-режиме 21 июня 2022 года. В качестве координатора Совета партнеров ПГА секретариат ЕЭК выполняет функцию связующего звена между теми, кто занимается управлением программами и их разработкой, и теми, кто занимается их осуществлением на национальном уровне. Кроме того, ЕЭК рассматривает заявки ученых и экспертов, желающих использовать микроданные ПГА для своих исследований<sup>2</sup>.

22. ПГА служит одним из ведущих источников данных для проведения политически релевантных исследований демографических тенденций и процессов в регионе ЕЭК. Данные и результаты исследований, проведенных в рамках ПГА, используются для расчета показателей ИАС в нескольких странах, не входящих в ЕС, и способствуют принятию ряда мер в области политики, направленных на решение проблем, связанных со снижением рождаемости и межпоколенческой справедливостью. Кроме того, данные ПГА используются рядом стран для расчета некоторых показателей целей в области устойчивого развития (ЦУР).

#### **E. Развитие партнерских отношений и налаживание связей**

23. Секретариат по-прежнему принимает активное участие в Совместной программе по проблемам старения, которая является региональной инициативой, разработанной в сотрудничестве с Региональным отделением для Восточной Европы и Центральной Азии Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирной организацией здравоохранения, Управлением Верховного комиссара по правам человека и организацией «ХэлпЭйдж интернэшнл». Она направлена на укрепление скоординированной поддержки и деятельности по вопросам, связанным со старением, в странах Восточной Европы и Центральной Азии.

24. Секретариат ЕЭК сотрудничает с другими подразделениями Организации Объединенных Наций в рамках Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по проблемам старения (МГПС) в целях содействия общесистемному проведению Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций. В рамках этих совместных усилий секретариат в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения и Управлением Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития организует для координаторов — резидентов Организации Объединенных Наций в 2022 году два онлайн-семинара по вопросам старения, которые планируется провести в четвертом квартале 2022 года.

<sup>2</sup> Зарегистрированные пользователи могут ознакомиться с данными на веб-сайте [www.ggp-i.org](http://www.ggp-i.org).

25. Кроме того, секретариат по-прежнему развивает сотрудничество с гражданским и научно-исследовательским сообществом. Секретариат ЕЭК активно участвовал в различных мероприятиях, организованных партнерами, включая мероприятие по празднованию Международного дня пожилых людей в 2022 году в Женеве, посвященное положению пожилых людей и изменению климата.

26. В целях содействия распространению результатов работы Постоянной рабочей группы и Конференции министров по проблемам старения, проведенной в Риме, секретариат выпустил три пресс-релиза, издал информационные бюллетени для участников Конференции министров, а также поделился итогами и результатами через социальные сети<sup>3</sup>.

### III. Выводы

27. Римская декларация министров 2022 года стала важной основой для оптимизации деятельности по осуществлению и мониторингу ММПДПС/PCO в регионе ЕЭК в период 2018–2022 годов. Ключевая роль Рабочей группы ЕЭК по проблемам старения в качестве координатора осуществления ММПДПС/PCO в регионе была вновь подтверждена в резолюции 2020/19 ЭКОСОС, в которой были одобрены пересмотренный круг ведения и изменение названия на Постоянную рабочую группу по проблемам старения.

28. Деятельность и результаты ПРГПС в 2022 году были сосредоточены на четвертом цикле обзора и оценки осуществления ММПДПС/PCO, а также дальнейшем практическом применении Руководящих принципов приоритизации проблем старения, проведении семинара по вопросам политики, выпуске аналитических записок и реализации мероприятий по наращиванию потенциала.

29. В первой половине 2022 года ПРГПС и ее секретариат провели подготовку к региональному обзору осуществления ММПДПС/PCO, кульминацией которого стало проведение Конференции министров ЕЭК ООН по проблемам старения в июне 2022 года в Риме, Италия. В ходе Конференции министров была принята Римская декларация министров 2022 года, которая обеспечила основу для осуществления и мониторинга ММПДПС/PCO в регионе ЕЭК в следующем цикле осуществления в период 2023–2027 годов. На своем совещании в сентябре 2022 года Бюро ПРГПС приступило к обсуждению своей рабочей программы на период 2023–2027 годов, которое будет продолжено на ежегодном совещании ПРГПС в ноябре 2022 года.

30. Кроме того, в 2022 году ПРГПС продолжала выполнение своего обязательства по приоритизации проблем старения в политике и нормативно-правовой базе и поддерживала разработку онлайн-курса подготовки и проведение мероприятий по наращиванию потенциала для практического применения Руководящих принципов приоритизации проблем старения, опубликованных в марте 2021 года.

31. После четырнадцатого совещания ПРГПС дополнительные финансовые взносы Германии, Норвегии, Швейцарии и Эстонии в фонд для реализации проекта «Старение» (этап III) в поддержку программы работы ПРГПС составили 158 040,90 долл. США.

32. Должность С-5, финансируемая из регулярного бюджета, которая стала вакантной в секретариате ЕЭК 1 июля 2022 года, была заполнена к 1 августа 2022 года.

---

<sup>3</sup> См. аккаунт Группы по народонаселению в «Твиттере», URL: [https://twitter.com/pu\\_unece](https://twitter.com/pu_unece).