



MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Измерение потока беженцев в Республике Молдова, после начала военных действий в Украине



Бюро по Миграции и Убежищу

МВД РМ

Женева

27 октября 2022 г.



MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA



- Более 7 млн. украинских беженцев были вынуждены бежать из Украины с начала военных действий.
- Молдова – небольшая европейская страна «с хрупкой экономикой». У неё нет выхода к морю, а одесский порт, через который она вывозит свои товары на мировые рынки, закрыт из-за войны. При этом Молдова не просто страна, распахнувшая свои двери для вынужденных переселенцев, как и многие ее соседи – в соотношении к численности своего населения она приняла наибольшее число беженцев из Украины. ***Беженцы сегодня составляют почти 4 процента от населения в 2,6 миллиона в Молдове*** – «самой бедной стране Европы».
- 24.02.2022 в Молдове было введено Чрезвычайное положение. На основании, которого граждане Украины могли находиться на территории Молдовы не прося убежище. В тоже время, это преимущество затруднило учёт граждан Украины. Если Бюро по миграции и убежищу ведёт учёт иммигрантов просителей убежища и т.д., то украинцев, которые не просили убежище в Молдове, было затруднительно включить в статистику.
- Сегодня поток беженцев в Молдову не сравним с первыми неделями войны. Однако, по данным Главного Инспектората Пограничной Полиции встречающих бегущих от войны украинцев на границе, в некоторые дни число прибывающих резко возрастает – как правило, это происходит после очередной эскалации боевых действий. По оценкам ООН, до конца года число беженцев в Молдове может увеличиться до миллиона человек, и 250 тысяч из них, вероятно, останутся в Молдове.



- По данным Генерального Инспектората Пограничной полиции в Молдову с 24.02.2022 въехало 576 851 граждан Украины. На 30.09.2022 в Республике Молдова находилось 82 586 иностранцев, из них 77 032 украинцы (41 449 дети до 18 лет).
- Правительство и жители Молдовы продемонстрировали великодушные и щедрость, принимая и интегрируя беженцев из Украины.
- Правительство Молдовы – что вполне объяснимо – не было готово принять такое количество беженцев за столь короткий промежуток времени.
- К примеру, до конфликта в молдавском офисе Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) работал лишь один человек, а сейчас персонал расширен до 88 человек. К сожалению расширение персонала БМУ до сих пор в процессе. На данный момент работает то же количество персонала, которое было до конфликта.



Законодательство

- ✓ Республика Молдова придерживается Женевской конвенции о статусе беженцев 1951 года, снявшей географические ограничения, и Протокола о статусе беженцев 1967 года, что означает, что только иностранные граждане, спасающиеся бегством в Молдове вследствие событий, происходящих в мире и просящие международной защиты, могут рассматриваться как беженцы.
- ✓ Бюро по миграции и убежищу Министерства внутренних дел является ответственным за реализацию политик в области убежища посредством рассмотрения и принятия решений по заявлениям о предоставлении убежища, защиты лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, лиц, пользующихся международной защитой, временной защитой или политическим убежищем, в соответствии с условиями, предусмотренными законом.



Формы защиты, предоставляемые на территории Республики Молдова:

- ✓ статус беженца;
- ✓ гуманитарная защита;
- ✓ временная защита;
- ✓ политическое убежище.
- ✓ временная защита (с ноября 2022)



Принимая во внимание военные действия в Украине и огромное количество переселенцев из Украины, Молдова в срочном порядке пересматривает своё законодательство.

Так как, временная защита за все существование Республики не была применена, возникло множество вопросов. В связи с этим долгое время, Бюро по миграции и убежищу консультировалось с экспертами из стран Европейского Союза.

В результате, в начале сентября был подписан проект об изменениях законодательства. А именно, Постановление Правительства об установлении условий предоставления временной защиты.



В результате в статью 3, Закона №. № 270/2008 о предоставлении убежища в Республике Молдова, были внесены изменения о том, что, временная защита предоставляется следующим категориям лиц, перемещённых из Украины 24 февраля 2022 года или позднее в результате военного вторжения российских вооруженных сил, начавшегося в этот день:

- a) граждане Украины, проживающие в Украине до 24 февраля 2022 года;*
- b) граждане Украины, находящиеся на территории Республики Молдова до 24 февраля 2022 года;*
- c) лица без гражданства и граждане третьих стран, кроме Украины, которые пользовались международной защитой или эквивалентной национальной защитой в Украине до 24 февраля 2022 года;*
- d) члены семей лиц, указанных в пунктах a), б) и в).*



Также каждому бенефициару временной защиты будет выдан на весь срок защиты документ, удостоверяющий личность бенефициара временной защиты, который будет содержать следующие данные:

- a) Название документа: документ, удостоверяющий личность для лиц, пользующихся временной защитой;
- b) наименование выдавшего органа;
- c) серия и номер;
- d) Имя и фамилия
- e) дата рождения;
- f) государственный идентификационный номер физического лица (ПИН);
- g) гражданство: страна, гражданином которой является владелец, или его обычное место жительства в случае лиц без гражданства;
- h) пол;
- i) Личность: установлена или заявлена;
- j) фотография владельца;
- k) подпись владельца;
- l) дата выпуска;
- m) Срок действия.

В следствии выдачи этих документов, естественно, будет вестись и статистика, которая в значительной степени поможет в производстве миграционной статистики, в том числе и в определении точного количества просителей временной защиты в Республике Молдова (До сих пор статистика основывалась только на данные ГИПП о въезде и выезде украинцев).



Согласно данным Главного Инспектората Пограничной Полиции (ГИПП) с 24.02.2022 по 01.10.2022 на территорию Республики Молдова въехало около 600 тысяч украинцев. Из них на 01.10.2022 в РМ осталось около 80 тысяч украинцев. Только 8,6 тысяч украинцев подали заявления о предоставлении убежища в Республике Молдова, что составляет 10% из общего количества находящихся на территории РМ.

В Республике Молдова количество заявлений о предоставлении убежища ежегодно не превышало 300. Таким образом, 245 запросов убежища было подано в 2014 году, когда в зоне было несколько вооружённых конфликтов, когда началась война в Сирии и война в Донбассе, которая продолжается и по сей день. В 2015 году был самый большой поток соискателей убежища за всю историю Республики Молдова – 276 человек.

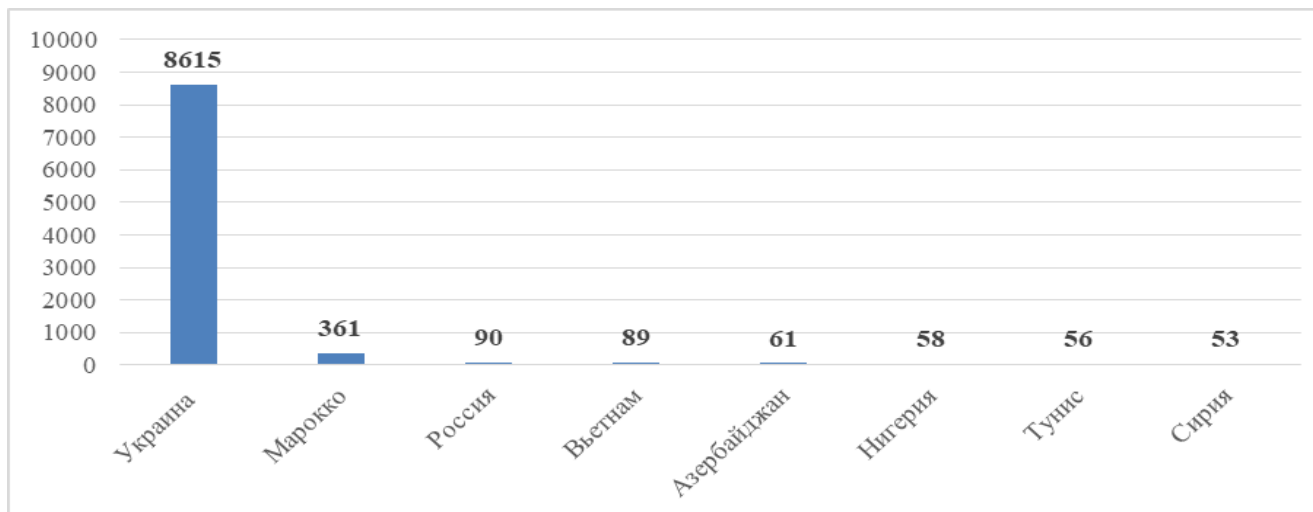


В Республике Молдова количество заявлений о предоставлении убежища ежегодно не превышало 300. Таким образом, 245 запросов убежища было подано в 2014 году, когда в зоне было несколько вооружённых конфликтов, когда началась война в Сирии и война в Донбассе, которая продолжается и по сей день. Тогда был самый большой поток соискателей убежища за всю историю Республики Молдова – 276 человек в 2015 году.



С началом военных действий в Украине в период 24.02. - 01.10.2022 БМУ зарегистрировало около 10 тысяч заявлений о предоставлении убежища от иностранцев, бежавших из Украины. 89% заявок из которых были поданы украинцами (8615). Также, большое количество заявок было подано иностранцами, которые находились на территории Украины во время начала военных действий и бежали в Молдову. Например, из Марокко- 361, Вьетнама - 89, Российской Федерации-90, Азербайджана- 61, Нигерии-58, Туниса- 56 и Сирии– 53.

Количество заявлений о предоставлении убежища от иностранцев, бежавших из Украины в период с 24.02.2022 по 01.10.2022, топ 8 стран



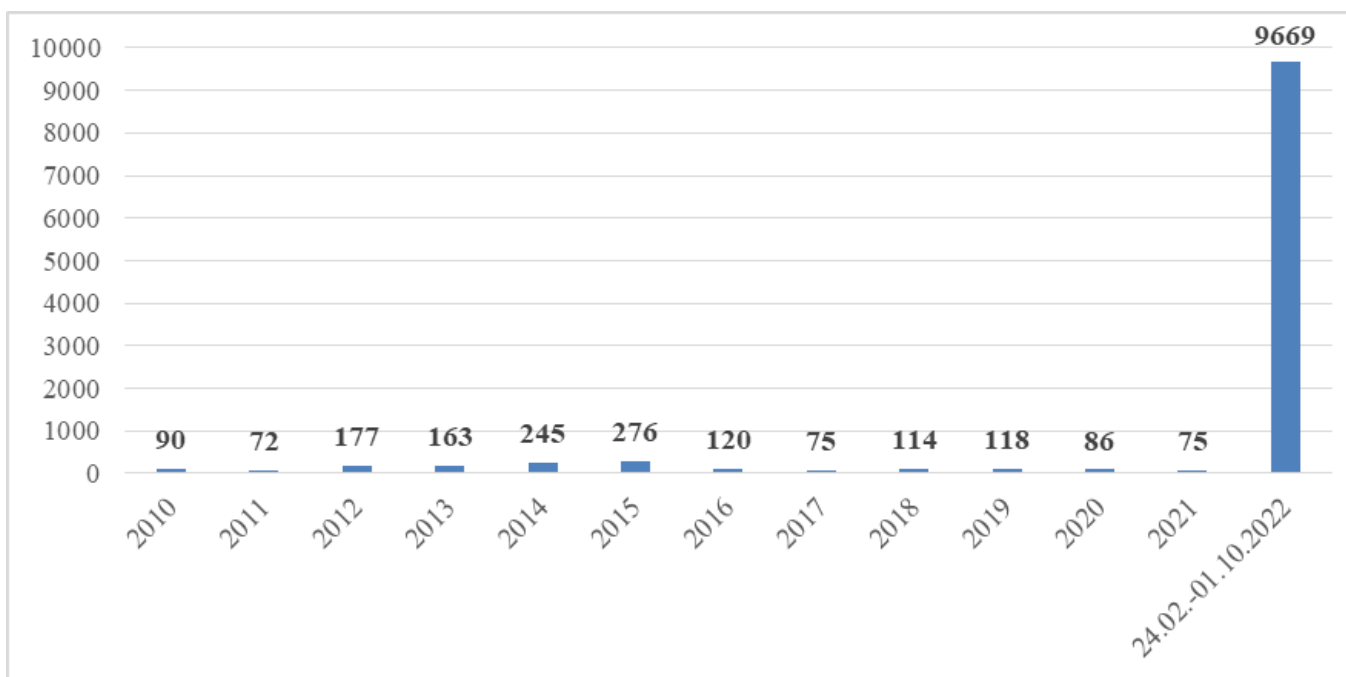


Данные начиная с 2010 года по 01.10.2022.

К сожалению, после 10 октября (ракетных обстрелов множества городов и сел Украины), Республика Молдова ожидает резкий скачек количества заявлений о предоставлении убежища.

(На 15 октября количество просителей убежища превысило 10 тысяч.)

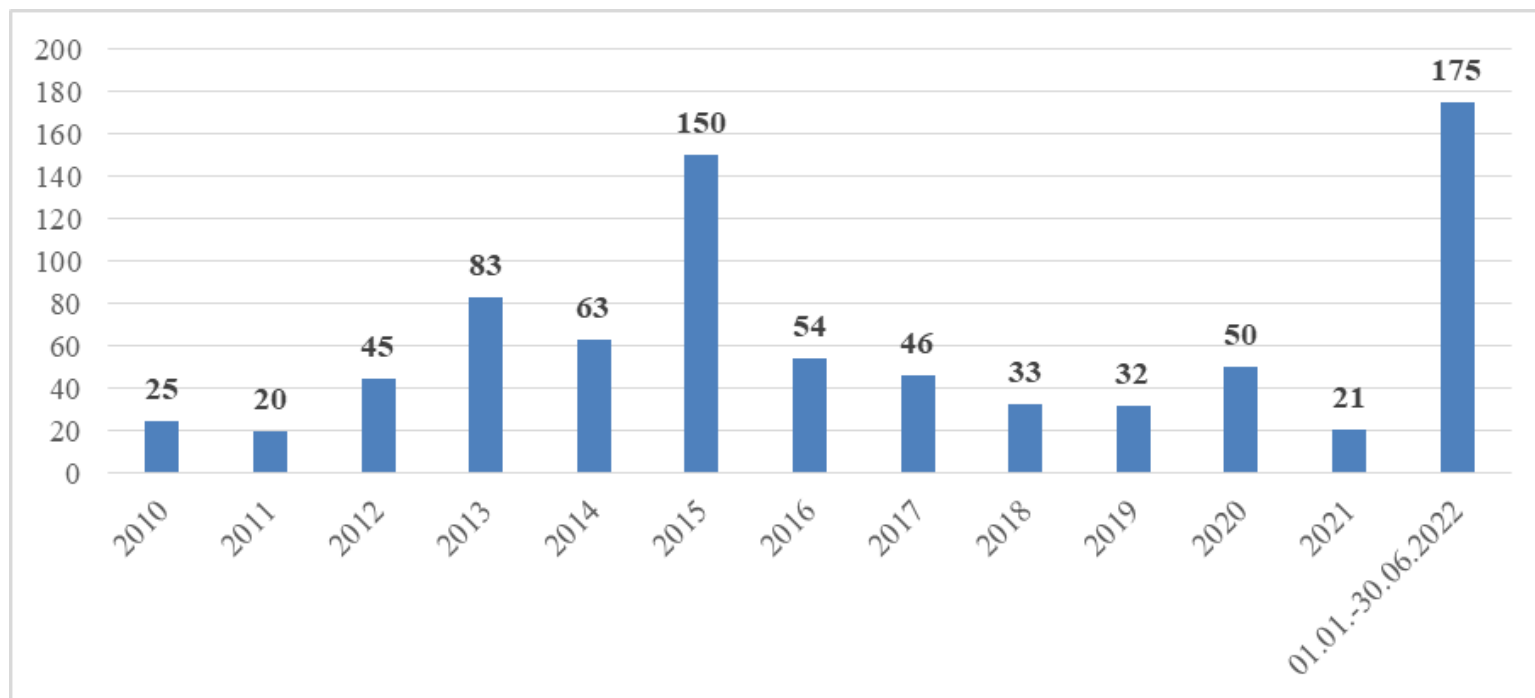
Количество просителей убежища в период с 01.01.2010 по 01.10.2022





После рассмотрения заявления и всех связанных процедур, чаще всего предоставляется гуманитарная защита (протекция). Ежегодно, количество бенефициаров гуманитарной защиты было практически на одном уровне, исключение составляют 2013, 2014, 2015 года и конечно же 2022 (первое полугодие).

Количество бенефициаров гуманитарной защиты в период с 01.01.2010 по 30.06.2022.





Социальная защита беженцев:

- В силу создавшейся ситуации Комиссия по чрезвычайным ситуациям по инициативе Бюро по миграции и убежищу утвердила исключения из законодательства, применимые к гражданам Украины, которые призваны облегчить их доступ к трудоустройству и получение права проживания, обучение мед.услуги и т.д. на территории Республики Молдова.
- Пример: В качестве меры по облегчению трудоустройства было упрощено заключение трудового договора на основании документа, удостоверяющего личность, и ПИНа, которые можно получить бесплатно, зайдя на сайт www.dopomoga.gov.md.
- В первые дни после начала военных действий в Украине, большую психологическую помощь взрослым и детям бесплатно, оказывали профессиональные психологи (работники госучреждений и частных клиник). На данный момент, также при необходимости оказывается психологическая помощь.



- Так как в первые дни после начала конфликта, беженцы, в основном составляли женщины и дети, с первых недель Министерство Образования начало оказывать помощь в зачислении в детские сады и школы с образованием на русском языке и не только. Также, начиная с 1 сентября 2022 года большинство студентов, которые побоялись вернуться в Украину, в том числе и студенты других стран, находившиеся в Украине, до начала военных действий, были зачислены в Высшие учебные заведения без оплаты контракта за обучение.
- Непомерную помощь предоставляли и продолжают предоставлять агентства ООН.



- Глобальный фонд ООН «Образование не ждет» уже выделил 5 млн долларов на помощь Молдове, а теперь эта сумма будет увеличена еще на 1,5 млн. Эти средства пойдут на обеспечение детей и молодежи из числа беженцев доступом к образованию, а также на поддержку детей из семей, принимающих беженцев.
- В Молдове, нет лагерей беженцев, жители страны принимают украинцев в своих домах. ООН перестроила свою работу в соответствии с этими реалиями и делает все, чтобы расширить наиболее эффективные программы, например, по предоставлению денежной помощи. По словам главы ООН, люди сами лучше всего знают, что им нужно и как потратить выделенные средства. В ООН планируют оказать такую поддержку 90 тысячам беженцев и 55 тысячам принимающих их семей в Молдове.
- С первых дней войны в Украине, Правительством Молдовы, был создан сайт <https://doromoga.gov.md/>, который функционирует и по сей день. Сайт был создан для оказания помощи гражданам Украины во всех аспектах. Сайт содержит информацию: Горячие линии для граждан Украины в Молдове, Медицинская помощь, Для детей, Транспорт, Авто помощь, жилье, одежда/обувь, образование, работа, релокация в страны Европы и т. д.



➤ Релокация в страны Европы была осуществлена при поддержке множества стран Европы и Организаций. Процедура регистрации на релокационные программы (программы по переселению), также указана на сайте dormoga.gov.md. Таким образом, около 2200 граждан Украины (большинство женщины с детьми) были успешно переселены в страны Европейского Союза, Норвегии и Швейцарии.

➤ Также, Министерство Образования, Министерство Культуры совместно с Бюро по миграции и убежищу выпустило ряд листовок в которых описывается содействие государства. Так например, листовки содержащие учебные заведения, медицинские учреждения предоставляющие бесплатные услуги, культурные праздники РМ, памятники культуры, которые стоит посетить в Молдове, культурные и художественные мероприятия с бесплатным посещением и т.д.



MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Спасибо за внимание

