



MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Усовершенствование в использовании административных статистических данных о миграции, для разработки политик в Республике Молдова



Бюро по Миграции и Убежищу

МВД РМ

Женева

27 октября 2022 г.



23 июня 2022 года на саммите ЕС было принято решение предоставить Молдове статус кандидата в ЕС, что переводит сотрудничество в области управления миграционными потоками, а также по вопросам миграционной статистики на новый этап.

- Данные Национального бюро статистики (НБС) и результаты национальных исследований подтверждают реальное положение и остроту проблемы массового миграционного оттока населения из страны, а так же наличие других проблем, касающихся миграции (законная и незаконная миграция, реадмиссия, реинтеграция, регулирование процедур найма на работу, проживание).
- Это побуждает правительство Республики Молдова изыскивать различные меры, направленные на минимизацию отрицательных последствий данного явления, превращение миграции в позитивный фактор экономического и социального развития страны.
- Миграционная политика, проводимая Республикой Молдова, находит своё отражение в различных национальных стратегиях, планах и программах, которые охватывают значимые для государства сферы. Среди них: Национальная стратегия о политиках занятости рабочей силы на 2017-2021 г.г., Национальная стратегия в области миграции и убежища (2011-2020 г.г.), Стратегия защиты ребёнка на 2014-2020 г.г., Национальная стратегическая программа в области демографической безопасности Республики Молдова (2011-2025 г.г.), Национальная стратегия «Дiaspora 2025», Программа «Интеграция миграции в национальные стратегии развития» и др.



Приоритеты государственной политики в области миграции:

- *стимулирование возвратной миграции;*
- *обеспечение прав молдавских мигрантов за рубежом (прежде всего представителей трудовой миграции) и улучшение их социального статуса;*
- *создание системы социальной защиты иммигрантов в Республике Молдова;*
- *укрепление связей с молдавской диаспорой;*
- *оценка демографических рисков и установление критериев их определения с учётом миграционных процессов;*
- *повышение эффективности управления миграционными процессами на уровне государственных структур, включая совершенствование мониторинга миграционных потоков и др.*



В 2022 была разработана Стратегия развития национальной статистической системы на период 2022-2030 гг. (на этапе утверждения), которая обоснована центральной ролью официальной статистики для государственного регулирования, в том числе с точки зрения предоставления качественной и актуальной статистической информации, необходимой для разработки, мониторинга и оценки реализации экономической, социальной и экологической политики, решений органов государственной власти и бизнес-среды, для развития научных исследований, а также для информирования общества в целом.

Также, в 2022 была начата разработка Национального Плана в области миграции и убежища 2023-2025. План представляет собой национальный документ, предназначенный для обеспечения регулирования движения и мобильности граждан в целях способствования росту благосостояния граждан страны, социально-экономическому развитию, обеспечению прав и социальной защиты мигрантов.



Решение Европейского Союза предоставить Молдове статус кандидата в ЕС, переводит сотрудничество между странами на новый этап. В сфере миграции, предоставления убежища и управления границами подчёркивается важность регулирования миграционными потоками между территориями, усиления существующего всестороннего диалога по всем связанными с миграцией вопросам.

Отмечена также необходимость, развивать сотрудничество по вопросам статистики, способствуя, таким образом, достижению цели предоставления своевременных, достоверных и сопоставимых статистических данных. Ожидается, что устойчивая, эффективная и профессионально независимая национальная статистическая система будет представлять информацию, полезную для гражданского общества, деловых кругов, лиц, ответственных за разработку политик в Республике Молдова, позволяя им принять на этой основе информированные решения.



Война в Украине привела к масштабным социально-экономическим последствиям для всего региона и мира в целом.

Молдова не осталась в стороне.

Молдова не просто страна, распахнувшая свои двери для вынужденных переселенцев, как и многие ее соседи – в соотношении к численности своего населения она приняла наибольшее число беженцев из Украины. Беженцы сегодня составляют почти 4 процента от населения в 2,6 миллиона в Молдове – «самой бедной стране Европы».

Согласно данным Главного Инспектората Пограничной Полиции (ГИПП) с 24.02.2022 по 01.10.2022 на территорию Республики Молдова въехало около 600 тысяч украинцев. Из них на 01.10.2022 в РМ осталось около 80 тысяч украинцев. Только 8,6 тысяч украинцев подали заявления о предоставлении убежища в Республике Молдова, что составляет 10% из общего количества находящихся на территории РМ.





Принимая во внимание военные действия в Украине и огромное количество переселенцев из Украины, Молдова в срочном порядке пересматривает своё законодательство. В целях совершенствования механизма сбора данных и учета иностранных граждан, прибывших из Украины с начала военных действий и временно оставшихся на территории РМ, одним из инструментов может стать активирование временной защиты.

Так как каждому бенефициару временной защиты будет выдан на весь срок защиты документ, удостоверяющий личность бенефициара временной защиты, в последующем в следствии выдачи этих документов, естественно, будет вестись и статистика, которая в значительной степени поможет в производстве миграционной статистики, в том числе и в определении точного количества просителей временной защиты в Республике Молдова. До сих пор статистика основывалась только на данные ГИПП о въезде и выезде украинцев.



Учёт международной миграции в Республике Молдова проводится многими государственными органами власти:

- БМУ/МВД: ведёт учёт иностранцев, находящихся легально и нелегально на территории Республики Молдова и контроль данного процесса;
- Национальное Бюро Статистики: данные о числе молдавских граждан, работающих за рубежом или находящихся в поиске работы (Об.РС и Об. ДХ);
- Агентство Государственных Услуг (Государственный регистр населения): учитывает эмиграцию молдавских граждан на ПМЖ;
- Министерство Образования и Исследований: учитывает эмиграцию молдавских граждан, и иммиграцию иностранцев, в целях получения образования, на базе международных договоров в области просвещения;
- Министерство труда и социальной защиты: учёт молдавских граждан, работающих по контракту за рубежом;
- Главный Инспекторат Пограничной Полиции: данные о количестве выездов и въездов молдавских граждан и иностранцев;
- Министерство иностранных дел и европейской интеграции: данные о количестве молдавских граждан, находящихся за рубежом, полученных от дипломатических миссий и консульств, находящихся за рубежом.



MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA



- ❑ Для формирования сопоставимой статистики международной миграции, а также с целью разделения потоков и контингентов краткосрочных и долгосрочных мигрантов предусмотрено использование понятия места постоянного (обычного) проживания.
- ❑ Начиная с 2017 года были проведены консультации по определению потребностей в данных, миграции, существующих пробелов, недостатков в доступе к данным и по вопросам изменения методологии расчёта численности населения и организации текущего учёта международных миграционных потоков.
- ❑ НБС РМ, осуществляет деятельность по совершенствованию методологии по разработке административной статистики, исходя из основной задачи для улучшения статистики международной миграции путём:
 - Приведения определений в соответствие с Рекомендациями ООН по статистике международной миграции (1998 г.);
 - Развития технологий сбора, передачи и обработки информации;
 - Использования дополнительных административных источников данных.
- ❑ Для формирования сопоставимой статистики международной миграции, а также с целью разделения потоков краткосрочных и долгосрочных мигрантов был осуществлён переход к использованию понятия места обычного проживания. В качестве нового источника информации использовались данные, представленные Генеральным инспектором пограничной полиции МВД о пересечении государственной границы физическими лицами. На основании этих данных, осуществлён пересчёт миграционных потоков и, соответственно, численности населения страны за 2014-2021 годы.



Обследования домашних хозяйств:

- НБС согласно международным договорам о сотрудничестве и партнерстве прилагает усилия, чтобы компенсировать существующие ограничения в административных данных и привести миграционную статистику в соответствие с международными рекомендациями. НБС проводит в рамках Анкеты рабочей силы достаточно глубокие оценки вопросов, связанных с мигрантами и миграцией на основе модульных обследований «Трудовая миграция».
- В настоящее время миграция из Молдовы в основном является отъездом на возможности, предоставляемые зарубежным рынком труда. Трудовая миграция значительно превышает по объему потоки мигрантов, выехавших за границу на постоянное место жительства. Поэтому учёт данного сегмента миграции является ключевым вопросом для оценки последствий миграции и разработки миграционных политик в стране.



*Расширенный Миграционный Профиль (РМП) Республики Молдова
- Инструмент сбора и использования данных из различных
источников в целях определения объёма международной миграции*

РМП — это статистический отчёт, который объединяет в структурированном виде существующую информацию о миграции и её динамики из различных источников, основанный на ряде показателей по вопросам миграции и информации относительно политик, с детальным анализом влияния миграции на социально-экономическое развитие страны и благополучие населения, играющий важную роль в развитии национальных политик.



Основные цели

Расширенного Миграционного Профиля :

- Укрепление потенциала Правительства в изучении проблем, путем разработки механизма для регулярного представления данных в области международной миграции;
- Улучшение использования статистической информации в области развития миграционной политики;
- Стимуляция межведомственного сотрудничества в области сбора данных и разработки политик;
- Интеграция данных о миграции в стратегиях по развитию;
- Оценка влияния миграции на социально-экономические процессы.



Методология разработки и обновления РМП

- **Применение единых определений и расчетов показателей** (согласно определениям Регламента (СЕ) nr. 862/2007 от 11 июля 2007 о статистиках ЕС в области миграции)
- **Обеспечение периодичности сбора данных** (ежегодно до 2019 года). Начиная с 2019 года БМУ готовит доклад РМП, раз в три года. Ежегодно осуществляется составление Статистического компендиума Расширенного Миграционного Профиля.
- **Наличие возможности сопоставления и анализа данных в динамике в количественном и качественном аспектах** (пол, возраст, цель прибытия, категория иностранцев, страны нахождения/происхождение и др.).

Источники данных :

- Административные и статданные Автоматизированной БД БМУ, о иностранных потоках, граждан которые иммигрируют в РМ (на краткосрочный и долгосрочные периоды), включая данные о незаконных действиях и правонарушениях совершённых иностранцами;
- Административные и статданные министерств и ведомств компетентных в области миграции;
- Данные внешних источников (ЕВРОСТАТ, Всемирный банк, Интернет и пр.).



Структура Расширенного Миграционного Профиля РМ 2017-2021

Расширенный Миграционный Профиль

Резюме

Раздел А:
Миграционные
тенденции

Феномен Миграции
Эмиграция
Иммиграция
Нелегальная миграция
Гуманитарная защита

Раздел В:
Последствия
миграции

Демографические
Экономические
Занятость и рынок
труда
Социальное
развитие

Раздел С:
Основы
управления
миграцией

Законы
Институциона
льная база
Политики
Программы

Раздел D:
Основные
констатации,
последствия
политик и
рекомендации

Миграционные
политики
Интеграция
миграции, в
политики
развития
Рекомендации по
улучшению сбора
данных

Приложения

Определения и
методы расчета
показателей
Источники данных
Статистические
таблицы



Эмиграция

В РМ используются три подхода для оценки международной миграции,

1. **Разрешенная эмиграция** - включает снятие с учета и подтверждение эмиграции на длительный период или навсегда из страны, известная в стране как **постоянная эмиграция** (выезд на ПМЖ за границу);
2. **Выезд на работу или для поиска работы за границей**, но с намерением вернуться, известная в стране как **временная эмиграция**;
3. **Выезд из страны, зарегистрированный на границе**, это де-факто, включает: **разрешенную эмиграцию/постоянная и временная миграция**.

Для составления РМП была использована информация об эмиграции: ЦГРН, БМУ, ДПП, НБС и данные молдавских дипмиссий за границей.

Иммиграция (включая репатриацию)

Для РМП была использована информация об иммиграции БМУ/МВД.

Иммигрант – лицо, которое иммигрирует (участвует в иммиграционном процессе)



Результаты РМЕ интегрированы в национальной политике

- ✓ *Национальная программа стимулирования возвращения и содействия (ре)интеграции граждан Республики Молдова, вовлеченных в миграционный процесс, на 2022-2026 годы (информация о временной миграции на работу, учебу по полу, возрасту, и реадмисии в динамике);*
- ✓ *Национальная стратегия в области миграции и убежища 2011-2020 годы,*
- ✓ *Национальная стратегическая программа в области демографической безопасности Республики Молдова (2011-2025 г.г.),*
- ✓ *Национальная стратегия о политиках занятости рабочей силы на 2017-2021 г.г.,*
- ✓ *Стратегия по защите Ребёнка и семьи на 2014-2020гг., (данные о количестве детей, чьи родители работают за границей, браков и разводов в динамике) и др.*
- ✓ *Национальная стратегия «Диаспора 2025»*



Необходимость в новых политиках и новых данных

- ✓ По мнению некоторых экспертов, трудовая миграция молдавского населения сегодня в основном имеет характер циркулярной миграции, притом, что это не проявляется достаточно явно. Национальная статистика не обладает опытом измерения данного вида миграции. А у молдавских властей отсутствует практика разработки и реализации соответствующих политик
- ✓ Для последовательного и эффективного решения вопросов регулирования миграции необходимо существенное улучшение информационного обеспечения и сопровождения миграционной политики. Совместно с НБС предусмотрено определение показателей, необходимых для мониторинга выполнения программы «Интеграция миграции в национальные стратегии развития», расширение круга разрабатываемых показателей в области привлечения и использования иностранной рабочей силы.
- ✓ Акцент делается на разработке будущих политик и показателей для их мониторинга не только на национальном уровне, но и региональном, а также в городских поселениях и сельской местности.



- ✓ Принимая во внимание военные действия в Украине и огромное количество переселенцев из Украины, Молдова в срочном порядке пересматривает своё законодательство. В целях совершенствования механизма сбора данных и учета иностранных граждан, прибывших из Украины с начала военных действий и временно оставшихся на территории РМ, одним из инструментов может стать активирование временной защиты.
- ✓ В результате в статью 3, Закона №. № 270/2008 о предоставлении убежища в Республике Молдова, были внесены изменения о том, что, временная защита предоставляется категориям лиц, перемещённых из Украины 24 февраля 2022 года или позднее в результате военного вторжения российских вооружённых сил, начавшегося в этот день (изменения вступят в силу в начале ноября 2022 г.)
- ✓ Также, на данный момент разрабатывается Национальная Стратегия о интеграции иностранцев и просителей убежища в РМ.



Выводы

- Улучшение метода сбора данных;
- Применение единого подхода в сборе и расчете показателей;
- Улучшение сотрудничества между госструктурами, которые ответственны за учет мигрантов;
- Пересмотр показателей (от количества к качеству);
- Улучшение качества анализа данных;
- Повышения навыков сотрудников отдела в сборе стат. данных и расчете показателей необходимых для улучшения миграционной статистики;
- Усиление аналитического потенциала министерств и ведомств по использованию данных РПМ, их анализу и включению в ведомственные политики.



MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Спасибо за внимание



PMII PM 2014-2019

<http://bma.gov.md/ro/content/raport-analitic-al-profilului-migra%C8%9Bional-extins-al-republicii-moldova>

Статестический компендиум РМII РМ 2018-2020

<http://bma.gov.md/en/node/101493>