

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по экологической политике

Конференция европейских
статистиков**Совместная целевая группа по экологической
статистике и показателям**

Девятнадцатая сессия

Женева, 3 и 4 ноября 2022 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Осуществление мандата и круга ведения

**Проект нового мандата и круга ведения Совместной
группы экспертов по экологической статистике
и показателям в качестве постоянного органа
открытого состава****Записка секретариата***Резюме*

Совместная целевая группа по экологической статистике и показателям была учреждена Комитетом по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и Конференцией европейских статистиков в 2009 году.

Совместная целевая группа представляет собой уникальный межправительственный орган в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, открытый для экспертов из национальных статистических управлений и министерств окружающей среды (или аналогичных правительственных органов). Она опирается на преимущества регулярного обмена опытом и информацией между разработчиками политики и составителями статистики.

Основная цель Совместной целевой группы заключается в оказании помощи странам в их усилиях по формированию и использованию экологической информации, а также обмену ею в соответствии с международными стандартами и руководящими принципами, включая Базовые принципы развития статистики окружающей среды Организации Объединенных Наций и Систему эколого-экономического учета. Кроме того, Совместная целевая группа оказывает поддержку Рабочей группе по мониторингу и оценке окружающей среды Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций. В частности, она оказывает помощь целевым странам в решении методологических проблем, связанных с экологическими показателями, используемыми для оценки, включая экологические показатели Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.



Чтобы помочь в преодолении тройного планетарного кризиса и с учетом острой потребности в интегрированных данных и статистике в связи с растущим масштабом и сложностью глобальных процессов, число видов деятельности, охватываемых Совместной целевой группой, постоянно растет. Однако специальный мандат Совместной целевой группы с момента ее создания и ограниченные ресурсы, выделяемые на ее работу, привели к тому, что в прошлом важные экологические темы оставались без внимания.

Поэтому с целью обеспечения постоянной платформы для оказания помощи странам в совершенствовании экологической статистики в поддержку комплексных стратегий и новых тенденций в политике предлагается преобразовать Совместную целевую группу в постоянный орган с более широким тематическим и географическим охватом и переименовать ее в «Совместную группу экспертов по экологической статистике и показателям».

В октябре 2022 года Комитету по экологической политике будет предложено продлить мандат и круг ведения Совместной целевой группы до конца 2023 года, чтобы позволить Совместной целевой группе разработать новый мандат и круг ведения на период после 2023 года.

Проект нового мандата и круга ведения, изложенные в настоящем документе, предполагают, что Комитет по экологической политике на своей предстоящей специальной сессии (Никосия, 3–4 октября 2022 года) поддержит как продление мандата до конца 2023 года, так и предложение о преобразовании Совместной целевой группы в постоянный орган с более широким тематическим и географическим охватом. Кроме того, настоящий документ основывается на текущем проекте Декларации министров девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 5–7 октября 2022 года), который также будет рассмотрен Комитетом и изложен в документе ECE/CEP/S/2022/7.

Совместной целевой группе предлагается рассмотреть предлагаемый новый мандат и круг ведения постоянного органа.

I. Справочная информация

1. Совместная целевая группа по экологической статистике и показателям, ранее называвшаяся «Совместная целевая группа по экологическим показателям», была учреждена в 2009 году¹ Конференцией европейских статистиков совместно с Комитетом по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) в целях совершенствования экологической статистики и укрепления экологической отчетности в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии². В период с 2009 по 2021 год Совместная целевая группа провела 18 сессий. В течение этого периода она постепенно пересматривала показатели, охватываемые Руководством по применению экологических показателей³ (Руководство по показателям), которое было подготовлено Рабочей группой ЕЭК по мониторингу и оценке окружающей среды и одобрено на шестой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Белград, 10–12 октября 2007 года)⁴. Совместная целевая группа обновила Руководство по показателям и приступила к добавлению новых важных показателей, которые не были исходно в него включены, для более эффективного решения возникающих вопросов, таких как изменение климата, экономика замкнутого цикла и утрата биоразнообразия. Она продолжает тесно сотрудничать с Рабочей группой, вспомогательным органом Комитета по экологической политике, и процессом «Окружающая среда для Европы».

2. С момента своего создания Совместная целевая группа сталкивается с растущим числом тематических областей все большей сложности и возникающей в связи с этим потребностью в интегрированной информации и статистике. Она не имеет статуса постоянно действующего органа, и ее мандат и круг ведения необходимо продлевать каждые четыре–пять лет; срок ее полномочий истекает 30 июня 2023 года. Ограниченные ресурсы Совместной целевой группы и ее специальный характер, а также обусловленный этим более низкий приоритет регулярного конференционного обслуживания ограничивают ее возможности предпринимать действия в поддержку предоставления статистики, способной обеспечить целостную информационную поддержку политики.

3. Недостаток ресурсов и знаний для формирования экологической информации и статистики, включая эколого-экономические счета и соответствующие показатели, стал проблемой для многих стран, которые являются членами Конференции европейских статистиков и Комитета ЕЭК по экологической политике, что привело к недостаточному качеству этой статистики и пробелам в данных. Например, в «Докладе о Целях в области устойчивого развития за 2021 год»⁵ указывается на значительные пробелы в данных на уровне стран в областях, связанных с рациональным потреблением и производством (Цель 12) и борьбой с изменением климата (Цель 13). Проблема крупных пробелов в данных для управления и мониторинга достижения связанных с окружающей средой Целей в области устойчивого развития и важная роль Организации Объединенных Наций в развитии экологической статистики подробно рассматриваются в докладе «Оценка прогресса: окружающая среда и ЦУР»⁶. Измерение относительно новых инициатив в области политики, таких как измерение экономики замкнутого цикла, ставят сложные задачи перед национальными статистическими управлениями, министерствами окружающей среды и другими

¹ ECE/CEP/S/152, п. 19.

² Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Северная Македония, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина и Черногория.

³ URL: <https://unece.org/guidelines-application-environmental-indicators>.

⁴ Декларация министров (ECE/BELGRADE.CONF/2007/8, п. 7) и рекомендации по мониторингу и оценке (ECE/BELGRADE.CONF/2007/11/Add.1, п. 4), размещенные соответственно на сайтах <https://unece.org/belgrade-conference> и <https://unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2007/ece/ece.belgrade.conf.2007.11.add.1.e.pdf>.

⁵ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.21.I.3.

⁶ United Nations Environment Programme (Nairobi, 2021).

соответствующими правительственными учреждениями всех стран — членов Конференции европейских статистиков.

4. Кроме того, седьмая общеевропейская экологическая оценка и различные другие тематические экологические доклады, подготовленные в регионе, выявили множество пробелов в знаниях, которые необходимо срочно устранить, в результате чего у Совместной целевой группы появляется все больше областей, требующих принятия срочных мер.

5. Учитывая растущий масштаб и сложность деятельности, которую должна осуществлять Совместная целевая группа, и ограниченные людские ресурсы секретариата ЕЭК, в настоящее время секретариат может предложить поддержку лишь в нескольких экологических областях. Это оставляет без внимания различные важные экологические темы, потребности в интеграции данных и развитии потенциала, разработку методологий и обеспечение платформ для обмена знаниями и опытом.

6. Совместная целевая группа следует принципам Общей системы экологической информации, которая создается в общеевропейском регионе и за его пределами. В этой связи имеются общие вопросы для обсуждения. Некоторые страны, не являющиеся членами Совместной целевой группы, уже участвуют в ее сессиях, что подчеркивает ее дополнительную ценность, но информация о сессиях могла бы распространяться более широко, а обмен опытом мог бы происходить на более широкой географической основе для более комплексной поддержки процессов принятия экологических решений.

7. На недавнем совместном заседании Конференции европейских статистиков и Европейского регионального комитета по глобальному управлению геопространственной информацией Организации Объединенных Наций (Женева, 21 июня 2022 года) изменение климата и защита окружающей среды были названы наиболее важными областями политики в регионе, которые могут получить значительные выгоды от лучшей интеграции геопространственной информации с традиционной статистикой. Новый постоянный орган по экологической статистике и показателям мог бы стать необходимой платформой для обмена соответствующими знаниями и опытом между всеми государствами — членами Конференции европейских статистиков и Комитета по экологической политике.

8. Бюро Конференции европейских статистиков на своем онлайн-совещании, состоявшемся 17–18 февраля 2021 года, поддержало распространение работы Целевой группы на другие заинтересованные страны и ее учреждение в качестве постоянного органа Конференции после подготовки нового мандата и круга ведения в 2023 году⁷.

9. Поэтому Комитету по экологической политике на его второй специальной сессии в 2022 году (Никосия, 3–4 октября 2022 года) было предложено одобрить продление существующего мандата и круга ведения Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям до конца 2023 года, обсудить вопрос о преобразовании Совместной целевой группы в постоянный орган открытого состава и поручить Совместной целевой группе разработать новый мандат и круг ведения этого предлагаемого органа для дальнейшего обсуждения. Настоящий документ с изложением предлагаемого нового мандата и круга ведения основан на предположении, что Комитет согласится с этим. Он будет представлен для рассмотрения на следующих совещаниях Бюро Конференции европейских статистиков и сессиях Комитета по экологической политике в 2023 году.

10. Новый постоянный орган открытого состава продолжит работу Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям, включая дальнейший пересмотр показателей для отражения итогов девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 5–7 октября 2022 года) и других соответствующих изменений в политике. В центре внимания будущей работы будет также находиться формирование данных и обмен ими в режиме онлайн, чтобы наладить регулярные потоки данных для эффективного представления отчетности в

⁷ ECE/CES/2021/14/Add.12, п. 26.

соответствии с международными требованиями к мониторингу и оценке, в том числе с обязательствами, вытекающими из соответствующих многосторонних природоохранных соглашений. Кроме того, эта работа будет способствовать дальнейшему внедрению Общей системы экологической информации и реализации инициатив по открытым данным в общеевропейском регионе после девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы».

II. Мандат

11. Совместная группа экспертов по экологической статистике и показателям служит платформой ЕЭК для экспертов из национальных статистических управлений и министерств окружающей среды (или ответственных государственных ведомств), призванной содействовать совершенствованию экологической и интегрированной статистики в целях укрепления экологической отчетности и информирования по возникающим темам политики под надзором и руководством Комитета по экологической политике и Конференции европейских статистиков. Она представляет доклады как Комитету по экологической политике, так и Конференции европейских статистиков. Ее географический охват должен включать все государства — члены Комитета и Конференции европейских статистиков.

12. Настоящий круг ведения вступает в силу после его утверждения Исполнительным комитетом ЕЭК. Круг ведения пересматривается каждые пять лет, а результаты этого пересмотра должны предоставляться Комитету по экологической политике и Конференции европейских статистиков.

III. Цель

13. Целью органа данного является оказание помощи государствам — членам Комитета и Конференции европейских статистиков в их усилиях по формированию актуальной информации и статистических данных, а также обмен знаниями и опытом. Эта платформа будет использоваться для оказания поддержки странам:

- a) в надлежащем применении методологии формирования данных Общей системы экологической информации и методологии открытых данных в соответствии со статистическими стандартами;
- b) в анализе и сообщении экологических данных;
- c) во внедрении Системы эколого-экономического учета и осуществлении Базовых принципов развития статистики окружающей среды Организации Объединенных Наций;
- d) в применении экологических показателей в контексте устойчивого развития, инициатив «зеленой» экономики и экономики замкнутого цикла, итогов Конференций министров «Окружающая среда для Европы» и возникающих политических тем;
- e) в формировании экологических и связанных с ними комплексных статистических данных для информирования новых или создающих вызовы областей политики, таких как экономика замкнутого цикла, устойчивая инфраструктура и устойчивый туризм;
- f) также в формировании статистических данных, касающихся окружающей среды и здоровья, для выработки мер, которые будут служить улучшению состояния здоровья как окружающей среды, так и человечества;
- g) в постоянном повышении качества данных и консультировании по способам устранения пробелов в них;
- h) в использовании новых или альтернативных источников данных (например, дистанционного зондирования, «больших данных» и гражданской науки);
- i) в обмене данными;

j) в распространении информационных материалов, значимых для целей политики.

14. Ощутимые результаты работы этого органа включают в себя практические руководства, мероприятия по развитию потенциала и другие совместные мероприятия для облегчения подготовки и обмена экологической статистикой и показателями в регионе.

15. Данный орган продолжает оказывать содействие Рабочей группе по мониторингу и оценке окружающей среды в оценке применения международно признанных методологий и статистических стандартов при формировании данных в поддержку регулярных оценок и отчетности и в соответствии с принципами Общей системы экологической информации и инициативами в области открытых данных.

IV. Планируемая деятельность и результаты

16. Данный орган:

a) оказывает консультационную помощь Рабочей группе по мониторингу и оценке окружающей среды, Комитету по экологической политике и Конференции европейских статистиков по вопросам применения целевыми странами методологий формирования данных и показателей для составления экологических показателей ЕЭК, в том числе для регулярных обзоров Общей системы экологической информации и других соответствующих систем показателей, таких как данные и показатели, связанные с окружающей средой и здоровьем;

b) решает конкретные проблемы, связанные с методологией и качеством данных при формировании экологических данных и показателей в соответствии с пересмотренным Руководством ЕЭК по применению экологических показателей, международными статистическими стандартами и руководствами, принципами Общей системы экологической информации и рекомендациями Рабочей группы;

c) развивает потенциал целевых стран в области составления и формирования интегрированной статистики и экологических данных в поддержку измерения устойчивого развития, для информирования инициатив по экономике замкнутого цикла и «зеленой» экономике и политических результатов процесса «Окружающая среда для Европы», включая устойчивую инфраструктуру и туризм, а также для поддержки разработки регулярных экологических оценок;

d) служит форумом для обмена опытом в области сообщения экологической информации пользователям в соответствии с рекомендациями ЕЭК по сообщению статистических данных и рекомендациями, подготовленными Рабочей группой;

e) оказывает помощь странам в укреплении потенциала для внедрения Системы эколого-экономического учета;

f) также оказывает помощь в формировании статистических данных, касающихся окружающей среды и здоровья, для выработки мер, которые будут служить улучшению состояния здоровья как окружающей среды, так и человечества;

g) регулярно проводит пересмотр Руководства по применению экологических показателей с учетом последних изменений в политике и новых руководящих принципов формирования экологической статистики и показателей;

h) оказывает странам помощь в постоянном повышении качества данных и устранении пробелов в данных;

i) укрепляет потенциал стран в области использования новых или альтернативных источников данных (например, дистанционного зондирования, «больших данных» и гражданской науки);

j) оказывает помощь Рабочей группе и странам в дальнейшем развитии потенциала для обмена данными и в распространении информационных материалов, значимых для целей политики.

17. Намечены следующие результаты:

a) оказание консультационной помощи по применению Руководства ЕЭК по экологическим показателям и методологий формирования данных в поддержку Общей системы экологической информации;

b) постепенное укрепление потенциала целевых стран для применения методологий формирования данных и статистических стандартов для экологических показателей ЕЭК и других соответствующих систем показателей;

c) постепенное укрепление потенциала целевых стран для составления и интеграции высококачественных экологических данных в поддержку измерения устойчивого развития, инициатив по экономике замкнутого цикла и «зеленой» экономике, информации, связанной с окружающей средой и здоровьем, и политических результатов процесса «Окружающая среда для Европы», в том числе по устойчивой инфраструктуре и туризму, а также для поддержки разработки регулярных экологических оценок;

d) укрепление потенциала стран в области использования новых или альтернативных источников данных (например, дистанционного зондирования, «больших данных» и гражданской науки);

e) укрепление потенциала целевых стран в области сообщения экологической информации;

f) постепенное совершенствование внедрения Системы эколого-экономического учета;

g) обеспечение доступности пересмотренного Руководства по применению экологических показателей;

h) укрепление потенциала целевых стран для выполнения рекомендаций и итоговых решений Конференций министров «Окружающая среда для Европы» и разработки новых стратегий.

V. Методы работы

18. Совместная группа экспертов будет и далее проводить свои сессии не реже одного раза в год. Совместная группа экспертов также поддерживает связь с помощью электронной почты и других электронных платформ взаимодействия, таких как вики-сайты, в период между сессиями. Круг ведения пересматривается каждые пять лет, а результаты этого пересмотра должны предоставляться Комитету и Конференции европейских статистиков.

VI. Членский состав

19. В состав Совместной группы экспертов входят эксперты, представляющие национальные статистические управления и министерства или ведомства, занимающиеся вопросами статистики окружающей среды и оценки ее состояния, из стран региона ЕЭК и стран — членов Конференции европейских статистиков. К участию в сессиях могут приглашаться представители министерств и ведомств, занимающихся экономическими вопросами и вопросами здравоохранения.

20. Совместная группа экспертов избирает своих Председателя и до двух заместителей Председателя на двухгодичный срок полномочий, причем данные должностные лица могут быть переизбраны еще на один срок.

VII. Секретариатская поддержка и ресурсы

21. Отделы окружающей среды и статистики ЕЭК совместно обеспечивают секретариатское обслуживание деятельности Совместной группы экспертов.

22. Поддержку ее работе оказывают Европейское агентство по окружающей среде, Организация экономического сотрудничества и развития, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирная организация здравоохранения.

23. Донорам предлагается оказывать поддержку деятельности Совместной группы экспертов.
