

ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ

директора Департамента транспортной безопасности Министерства транспорта Российской Федерации А.А. Демьянова на 35-й сессии Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта Европейской экономической комиссии ООН
(5-7 сентября 2022 г.)

Дискуссия в формате «круглого стола» по вопросу защиты инфраструктуры внутреннего транспорта от актов незаконного вмешательства на этапах проектирования, строительства и эксплуатации

«Подход Российской Федерации к обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства на этапах проектирования, строительства и эксплуатации: основные положения национального законодательства»

Уважаемые коллеги!

От имени Министерства транспорта Российской Федерации приветствую участников дискуссии («круглого стола») по теме защиты инфраструктуры внутреннего транспорта от актов незаконного вмешательства на этапах проектирования, строительства и эксплуатации.

Во многих странах, в том числе в Российской Федерации, за последнее время острота проблемы терроризма не стала меньше. Проблема терроризма, имеющего транснациональный характер дестабилизирует транспортный комплекс, как в отдельных государствах, так и в мире в целом, в связи с чем необходимо объединение усилий всего международного сообщества для повышения эффективности имеющихся форм и методов борьбы с данной угрозой, принятия безотлагательных мер по ее нейтрализации.

Проводимый сегодня диалог по данному вопросу важен для всех государств-участников, поскольку он позволяет обменяться выработанными подходами к защите объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства, а также наработанными практиками в данной области. В конечном итоге это позволит эффективно применить полученную информацию и накопленный опыт на практике и повысить уровень защищенности транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

В этой связи хотел бы познакомить участников «круглого стола» с подходами и основными положениями законодательства Российской Федерации к обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства на этапах проектирования, строительства и эксплуатации.

В настоящее время в Российской Федерации на государственном уровне сформирована и функционирует скоординированная система защиты транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства, в основе которой лежат положения Федерального закона «О транспортной безопасности», а также изданные в его развитие правительственные и ведомственные нормативные правовые акты.

Целями обеспечения транспортной безопасности являются устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

Федеральным законом определено понятие «акт незаконного вмешательства» - противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий.

Также определено понятие «субъекты транспортной инфраструктуры» - юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств или использующие их на ином законном основании.

В соответствии с Федеральным законом в Российской Федерации обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры.

В целях обеспечения транспортной безопасности субъектами транспортной инфраструктуры, на основании утвержденных результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры, разрабатывается и реализуется план обеспечения транспортной безопасности категорированного объекта транспортной инфраструктуры и паспорта обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры не подлежащего категорированию.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации в соответствии с правилами категорирования и установления количества категорий объектов транспортной инфраструктуры установлено не более 5 категорий объектов транспортной инфраструктуры по видам транспорта и дорожного хозяйства.

Также постановлениями Правительства Российской Федерации утверждены:

- требования по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры по видам транспорта на этапе их проектирования и строительства;

- требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и некатегорированных объектов транспортной инфраструктуры по видам транспорта.

Требования по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры по видам транспорта на этапе их проектирования и строительства определяют комплекс мер, которые обязан выполнить застройщик объектов в целях обеспечения транспортной безопасности на этапе их проектирования и строительства.

Положениями Требований предусмотрено, что застройщик по согласованию с компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности устанавливает предварительную категорию строящегося объекта транспортной инфраструктуры, исходя из количества категорий и критериев категорирования. В отношении строящегося объекта транспортной инфраструктуры, не подлежащего категорированию, установление предварительной категории не осуществляется.

На этапе проектирования:

Проектирование категорированного объекта транспортной инфраструктуры должно осуществляться с учетом его предварительной категории или присвоенной

категории реконструируемого объекта транспортной инфраструктуры, а также обеспечения реализации требований по обеспечению транспортной безопасности.

Проектирование объекта транспортной инфраструктуры, не подлежащего категорированию, осуществляется с учетом реализации требований по обеспечению транспортной безопасности для объектов транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию.

В соответствии с Требованиями в проектной документации, разрабатываемой для строительства объекта транспортной инфраструктуры, предусматриваются проектные решения, обеспечивающие выполнение мероприятий по обеспечению транспортной безопасности объекта строительства, в том числе:

- обеспечивающие в соответствии с требованиями, предотвращение несанкционированного доступа (перемещения) на объект транспортной инфраструктуры физических лиц, транспортных средств, грузов и иных материально-технических объектов;

- определяющие схемы перемещения на объекте транспортной инфраструктуры пассажиров, грузов, багажа и иных материальных объектов;

- направленные на оснащение объекта транспортной инфраструктуры техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, в том числе обеспечивающими проведение досмотровых мероприятий, и схемы размещения технических средств обеспечения транспортной безопасности;

На этапе строительства:

Требованиями установлены обязательные мероприятия, реализацию которых застройщик должен организовать на объекте транспортной инфраструктуры в период строительства, в том числе: досмотр; пропускной и внутриобъектовый режимы; мероприятия по защите от актов незаконного вмешательства, учитывающие особенности строительства отдельных объектов транспортной инфраструктуры.

Согласно требований застройщик обязан разработать, утвердить и направить в компетентный орган в области обеспечения транспортной безопасности утвержденный план обеспечения транспортной безопасности строящегося объекта транспортной инфраструктуры.

На этапе эксплуатации:

Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и некатегорированных объектов транспортной инфраструктуры по видам транспорта являются обязательными для исполнения субъектами транспортной инфраструктуры и регламентируют выполнение ими ряда организационных и инженерно-технических мероприятий в зависимости от уровней безопасности объектов.

Так субъекты транспортной инфраструктуры в целях обеспечения транспортной безопасности категорированных объектов транспортной инфраструктуры обязаны:

- обеспечить проведение категорирования объекта, представить в компетентный орган в области обеспечения транспортной безопасности полную и достоверную информацию о субъекте транспортной инфраструктуры и объекте.

- с учетом утвержденной категории объекта обеспечить проведение оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры, а также разработку и реализацию плана обеспечения безопасности;

- назначить лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, а также утвердить организационно-распорядительные документы, которые направлены на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности.

Необходимо отметить, что план обеспечения транспортной безопасности объекта реализуется поэтапно, не позднее 2 лет со дня присвоения категории объекту.

В соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры субъект транспортной инфраструктуры должен привлечь для защиты объекта подразделения транспортной безопасности, в задачу которых входят досмотровые мероприятия сертифицированными техническими средствами обеспечения транспортной безопасности. Данные подразделения должны быть аккредитованы для этой цели в установленном законодательством порядке. Сотрудники подразделений транспортной безопасности должны быть аттестованы соответствующими организациями.

Также субъекты транспортной инфраструктуры должны оснастить объект транспортной инфраструктуры техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, к которым относятся системы и средства сигнализации, контроля доступа, досмотра, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи, связи, оповещения, сбора, обработки, приема и передачи информации, предназначенные для использования на объектах в целях обеспечения транспортной безопасности. Данные технические средства подлежат обязательной сертификации в соответствии с национальным законодательством. Требования к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и порядок их сертификации определяются Правительством Российской Федерации.

В целях обеспечения транспортной безопасности субъектами транспортной инфраструктуры для объекта транспортной инфраструктуры не подлежащего категорированию разрабатываются и утверждаются паспорта обеспечения транспортной безопасности, определяющие меры, реализуемые субъектом

транспортной инфраструктуры по исполнению соответствующих требований по обеспечению транспортной безопасности.

Также как и в случае с категоризованными объектами транспортной инфраструктуры субъекты транспортной инфраструктуры должны назначить лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности, утвердить соответствующие организационно-распорядительные документы. В соответствии с паспортом объекта транспортной инфраструктуры привлечь для защиты объекта аккредитованные подразделения транспортной безопасности, а также оснастить объект транспортной инфраструктуры сертифицированными техническими средствами обеспечения транспортной безопасности.

Необходимо отметить, что финансовые затраты субъектов транспортной инфраструктуры на обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры некатегоризованных ниже чем для категоризованных.

Вместе с тем в данных требованиях финансовая и административная нагрузка на субъекты транспортной инфраструктуры значительно ниже в сравнении с требованиями для категоризованных объектов транспортной инфраструктуры.

В связи с тем, что требования по обеспечению транспортной безопасности являются обязательными для исполнения всеми субъектами транспортной инфраструктуры при разработке требований учитывается мнение представителей собственников объектов, а также транспортного сообщества.

Учитывая, что акты незаконного вмешательства, в том числе террористические акты, являются международной проблемой, то для эффективного противодействия необходимо усиление международного сообщества.

Проводимая сегодня дискуссия является площадкой для обсуждения существующих проблемных вопросов и выработки оптимизированных мер, направленных на эффективное противодействие актам незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры, что позволит обеспечить безопасность пассажиров и перевозимых грузов.

Спасибо за внимание!