



Европейская экономическая комиссия

Комитет по устойчивой энергетике

**Группа экспертов по шахтному метану
и справедливому переходу**

Семнадцатая сессия

Женева, 21–22 марта 2022 года

**Доклад Группы экспертов по шахтному метану
и справедливому переходу****I. Введение**

1. Семнадцатая сессия Группы экспертов по шахтному метану (ШМ) и справедливому переходу состоялась 21–22 марта 2022 года в Женеве и в режиме онлайн.
2. В настоящем докладе представлены итоги обсуждений работы Группы экспертов на ее семнадцатой сессии. Со всеми документами и текстами выступлений на сессии можно ознакомиться на веб-сайте Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК)¹.

II. Участники

3. На сессии присутствовали эксперты из следующих государств — членов ЕЭК: Албании, Боснии и Герцеговины, Германии, Ирландии, Италии, Канады, Кыргызстана, Польши, Российской Федерации, Румынии, Северной Македонии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Турции, Украины и Швеции.
4. Эксперты из Австралии, Индии, Китая и Монголии участвовали в ней в соответствии со статьей 11 круга ведения ЕЭК.
5. Были представлены Международное энергетическое агентство (МЭА), Международная организация труда (МОТ), Международная организация по стандартизации (ИСО), Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде. В ней также приняли участие представители Европейского союза.

¹ Официальные документы сессии размещены по адресу <http://documents.un.org/>.
Неофициальные документы зала заседаний и материалы, представленные на сессии, размещены на веб-сайте ЕЭК по адресу <https://unece.org/info/Sustainable-Energy/Coal-Mine-Methane/events/363735>.



6. Были представлены следующие международные ассоциации: Фонд защиты окружающей среды, Европейская ассоциация угля и бурого угля, Глобальная инициатива по метану (ГИМ), Международный институт устойчивого развития (МИУР), Международная система наблюдений за выбросами метана (ИМЕО), организация «Метан экшн» и Фонд ответственной добычи (ФОД).

7. В конференции приняли участие представители следующих неправительственных организаций: American Carbon Registry — Winrock International, Генеральной ассоциации операторов угольной промышленности «Ассокарбони», Ассоциации шахтерских городов Донбасса, Ассоциации геологических исследователей JADE, Центра по правам человека и окружающей среде, Целевой группы по чистому воздуху, организации «Друзья Земли», Ember, Instrat Foundation, Международного центра передового опыта по шахтному метану в Китае, Центра по метану РА и Научно-технической горной ассоциации.

8. Частный сектор на сессии представляли эксперты из более чем 15 компаний. Академическое сообщество было представлено экспертами из 11 университетов и научных институтов.

III. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация: ECE/ENERGY/GE.4/2022/1

9. Предварительная повестка дня, содержащаяся в документе ECE/ENERGY/GE.4/2022/1, была утверждена без изменений.

IV. Вступительные замечания (пункт 2 повестки дня)

10. В своем вступительном слове Председатель Группы экспертов отметил, что мир продолжает сталкиваться с вызовами, связанными с экстремальными погодными явлениями, вызванными изменением климата, пандемией COVID-19 и высокими ценами на энергоносители, обусловленными нарушением цепочек поставок и геополитической напряженностью, вызванной войной в Украине. Он подчеркнул, что по мере увеличения частотности и сложности возникающих проблем важно, чтобы Группа оставалась открытой для дискуссий, позволяя свободно и без страха высказывать различные идеи и точки зрения, чтобы все эксперты могли работать вместе над поиском наилучших решений. Председатель отметил, что, несмотря на связанные с пандемией трудности, Группа сумела решить все проблемы и продолжает успешно выполнять поставленные перед ней задачи. Он высоко оценил недавно выпущенное руководство по мониторингу, отчетности и проверке выбросов метана на угольных шахтах, отметив, что это новый вклад в работу Группы. Он поблагодарил авторов публикации и выразил надежду, что она будет одобрена Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) для использования всеми государствами — членами ООН. Две предыдущие публикации по ШМ (Руководство по наилучшей практике эффективной дегазации источников метановыделения и утилизации метана на угольных шахтах) и метану из выведенных из эксплуатации шахт (МВЭШ) (Руководство по наилучшей практике эффективного извлечения и утилизации метана на выведенных из эксплуатации угольных шахтах), подготовленные Группой, были одобрены ЭКОСОС. Говоря о текущих событиях, Председатель отметил, что война на Украине является незаконной, и напомнил, что Генеральный секретарь ООН объявил вторжение Российской Федерации на Украину нарушением Устава Организации Объединенных Наций. Он с сожалением отметил ужасную человеческую трагедию, вызванную продолжающимися военными действиями, а также указал на экологические последствия войны. Кроме того, он подчеркнул последствия конфликта для энергетики, отметив, что по мере усиления дефицита энергии многие страны будут рассматривать эту ситуацию как стимул для внедрения более энергоэффективных технологий и новых систем на основе возобновляемой энергии. Однако другие страны могут выступать за увеличение производства и использования ископаемого топлива и/или ядерной энергии. Вместе

с тем из-за длительных сроков строительства электростанций на ископаемом топливе и атомных электростанций это не может существенно напрямую повлиять на краткосрочный и среднесрочный дефицит энергии. В связи с этим Председатель заявил, что секретариат должен признать разнообразие региона и быть готовым помочь отдельным государствам-членам в поиске решений, соответствующих конкретным потребностям и возможностям данной страны. Он подчеркнул, что Группа должна сосредоточить внимание на сложностях жизненного цикла угля и на определении того, как и где уголь может стать частью решения проблемы. Председатель отметил, что уголь, используемый для получения энергии, в ряде случаев можно относительно легко заменить. С другой стороны, он подчеркнул, что это не относится к углю, используемому в металлургии, цементной промышленности и других химических процессах. Перевод этих секторов на технологии коммерческого уровня на основе альтернативного углю топлива потребует много лет. В заключение Председатель подчеркнул, что Группе следует принять долгосрочный подход в отношении всех областей, в которых она уполномочена работать, среди которых безопасность на шахтах, мониторинг, снижение и использование выбросов метана на угольных шахтах, а также закрытие шахт и справедливый переход. В этом контексте он объявил, что в ближайшие недели и месяцы в Группе будет проведен процесс реорганизации, в ходе которой будут созданы три целевые группы, каждая из которых будет заниматься одной из вышеупомянутых тематических областей.

11. Группа экспертов дала высокую оценку работе Бюро и секретариата и их усилиям по обеспечению руководства осуществлением плана работы Группы в период между ежегодными сессиями, несмотря на ограниченность людских и финансовых ресурсов и сложные обстоятельства, вызванные пандемией COVID-19.

V. Деятельность и приоритеты Комитета по устойчивой энергетике и вопросы для рассмотрения Группой экспертов по управлению ресурсами (пункт 3 повестки дня)

A. Ключевые выводы и стратегические рекомендации для семидесятой сессии Европейской экономической комиссии

12. Секретариат представил Группе экспертов информацию о соответствующих решениях и итогах тридцатой сессии Комитета по устойчивой энергетике (22–24 сентября 2021 года).

13. Группа экспертов с удовлетворением отметила, что Комитет одобрил план работы Группы экспертов на 2022–2023 годы.

14. Группа экспертов была проинформирована о том, что Комитет одобрил пересмотренный стратегический обзор подпрограммы ЕЭК по устойчивой энергетике (ECE/ENERGY/2021/4), и выразила поддержку в этом отношении. Группа экспертов взяла на себя обязательство отразить результаты стратегического обзора в своей будущей работе. Группа экспертов вновь призвала государства — члены ЕЭК предоставить ресурсы, необходимые для осуществления всех мероприятий, которые не могут быть реализованы за счет средств регулярного бюджета.

15. Группа экспертов была проинформирована о растущем интересе государств-членов к ускорению действий по сокращению выбросов метана. Группа экспертов стремится поддерживать эту деятельность по всей угольной цепочке. Группа экспертов с удовлетворением отметила Глобальное обещание в отношении метана², поздравила присоединившиеся к нему государства-члены и предложила другим сделать это. В поддержку Глобального обещания в отношении метана Группа экспертов рекомендовала государствам — членам ЕЭК поддержать резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о провозглашении

² <https://www.globalmethanepledge.org/>.

Международного десятилетия сокращения выбросов метана. Группа экспертов также рекомендовала продолжить проводить у себя в стране, совместно с другими странами и координировать мероприятия, способствующие диалогу и обмену информацией о передовой практике в области мониторинга и снижения выбросов метана.

16. Секретариат сообщил Группе экспертов, что в ходе тридцатой сессии Комитета по устойчивой энергетике Председатель Группы был награжден в знак признания его многолетнего вклада и поддержки работы по подпрограмме ЕЭК по устойчивой энергетике, включая координацию руководящих документов по передовой практике в области извлечения и использования шахтного метана (ШМ)³ и МВЭШ⁴. Аналогичным образом Группа была проинформирована о том, что члены — основатели международных центров передового опыта по ШМ (МЦПО-ШМ) в Польше и Китае также были отмечены наградой за вклад в развитие и поддержку центров и распространение передового опыта по ШМ в своих странах и за их пределами.

В. Изменение названия, мандата и круга полномочий Группы

17. Группа экспертов была проинформирована о том, что Комитет по устойчивой энергетике на своей тридцатой сессии одобрил запрошенное изменение названия Группы на Группу экспертов по шахтному метану и справедливому переходу. Комитет также одобрил изменение мандата и круга полномочий Группы до получения запрошенных разъяснений по обоим вопросам⁵.

18. Впоследствии Исполнительный комитет ЕЭК одобрил решения Комитета на своем заседании 26 января 2022 года (ECE/EX/2022/L3, п. 3 d).

19. Комитет по устойчивой энергетике просил Группу экспертов рассмотреть предложенные уточнения к ее мандату и кругу ведения на семнадцатой сессии. После обсуждения предложенных Комитетом уточнений и изменений Группа экспертов рекомендовала ряд поправок к тексту своего мандата и круга ведения, которые будут представлены Комитету на его тридцать первой сессии. Согласованный текст мандата Группы гласит следующее:

«1. Мандат Группы экспертов по шахтному метану и справедливому переходу (Группа экспертов) предусматривает содействие эффективной экологически устойчивой трансформации угольных предприятий в цепочке создания стоимости, обеспечивающей сокращение связанных с углем выбросов парниковых газов (ПГ) и социальную справедливость этого процесса, посредством проведения предметной, ориентированной на результаты деятельности, которая может способствовать улавливанию и утилизации метана в целях снижения рисков взрывов на угольных шахтах в контексте смягчения последствий изменения климата и способствовать устойчивому развитию, включая поддержку сообществ, местной экономики и охрану окружающей среды в процессе справедливого перехода.»

2. *Направления работы Группы экспертов:*

a) сокращение и регулирование выбросов метана, например путем извлечения и использования метана на действующих, закрытых и/или выведенных из эксплуатации угольных шахтах, с целью снижения риска взрывов, предотвращения изменения климата и поддержки устойчивого развития;

b) предоставление по запросу поддержки в подготовке угольных шахт и регионов и общин к закрытию шахт и переориентации местной экономики тем

³ https://unece.org/DAM/energy/images/CMM/CMM_CE/BPG_2017.pdf.

⁴ https://unece.org/fileadmin/DAM/energy/images/CMM/CMM_CE/Best_Practice_Guidance_for_Effective_Methane_Recovery_and_Use_from_Abandoned_Coal_Mines_FINAL__with_covers_.pdf.

⁵ ECE/ENERGY/137, п. 79 (<https://unece.org/sed/documents/2021/09/reports/report-committee-sustainable-energy-its-thirtieth-session>).

странам или регионам/государствам, которые приняли решение о прекращении добычи угля и связанной с этим деятельности;

с) экологически устойчивый переход и перепрофилирование шахт и существующей горнодобывающей инфраструктуры, а также содействие разработке новых профилей экономической деятельности и бизнес-моделей, сохраняющих социальную гармонию и культурное наследие затрагиваемых районов.

3. Группа экспертов просит Комитет по устойчивой энергетике продлить ее мандат до 31 декабря 2023 года с возможностью дальнейшего продления».

VI. Доклад об осуществлении плана работы на 2020–2021 годы (пункт 4 повестки дня)

20. Группа экспертов отметила, что ее план работы на 2020–2021 годы полностью выполнен. Председатель и секретариат поблагодарили членов Группы за их вклад в осуществление предусмотренной мандатом деятельности.

21. Группа экспертов поблагодарила МЦПО-ШМ в Польше и Китае за их усилия и инициативы в поддержку работы Группы по распространению и продвижению передового опыта в области обнаружения, мониторинга, улавливания и использования метана, одобрила их годовые доклады за 2021 год и утвердила их планы работы на 2022 год. Группа экспертов с удовлетворением отметила работу, проводимую Центром по метану, расположенным в Российской Федерации. Группа экспертов также приняла к сведению рекомендацию Комитета о создании новых центров и просила секретариат найти для этого новых партнеров и изыскать дополнительные внебюджетные ресурсы.

VII. План работы на 2022–2023 годы (пункт 5 повестки дня)

22. Секретариат сообщил Группе, что Комитет на своей тридцатой сессии утвердил план работы Группы на 2022–2023 годы.

23. Председатель Группы экспертов призвал всех ее членов активно участвовать в работе Группы для обеспечения своевременного и эффективного выполнения предусмотренных мандатом задач.

24. Группа поручила Бюро Группы разработать в сотрудничестве с секретариатом предложения по углублению сотрудничества в целях продвижения и распространения передового опыта по дегазации и утилизации ШМ для снижения риска взрывов на угольных шахтах и представить их на рассмотрение Группы.

25. В связи с расширением мандата Группы для решения задач, связанных с достижением справедливого перехода, Группа обсудила необходимость расширения своего членского состава за счет включения соответствующих групп заинтересованных сторон. Группа просила Бюро в сотрудничестве с секретариатом разработать план информационно-разъяснительной работы для этих групп заинтересованных сторон. Группа также обсудила целесообразность создания целевых или рабочих групп для выполнения конкретных мероприятий в рамках рабочего плана. После представления Председателем возможных вариантов, включая создание трех целевых групп по i) безопасности на шахтах, мониторингу, смягчению и использованию выбросов метана на угольных шахтах; ii) закрытию шахт; и iii) справедливому переходу, Группа экспертов обратилась к Бюро с просьбой реализовать этот подход.

VIII. Выбросы метана из угольных шахт (пункт 6 повестки дня)

26. Группа экспертов обсудила проект законодательства по метану, представленный Европейской комиссией в декабре 2021 года. После обсуждения

Группа экспертов выделила ряд положений, касающихся оказания поддержки и вызывающих озабоченность, которые будут переданы Европейской комиссии, и просила Председателя и секретариат представить согласованные комментарии в Европейскую комиссию через созданную для этой цели процедуру консультаций.

27. Группе экспертов было представлено недавно опубликованное *Руководство по наилучшей практике эффективного управления шахтным метаном на национальном уровне: мониторинг, отчетность, проверка и смягчение последствий* (ECE/ENERGY/139 и серия публикаций ЕЭК по энергетике, № 71). Она поблагодарила Целевую группу, разработавшую документ, за проделанную работу. Группа экспертов отметила, что для разработки эффективной политики по контролю и сокращению выбросов парниковых газов (ПГ) и для точной оценки имеющихся возможностей по смягчению последствий необходимы достоверные данные о выбросах. Она также подчеркнула насущную необходимость национальных механизмов мониторинга выбросов и отчетности, основанных на сопоставимых методологиях, призвала государства-члены разработать такие механизмы и предложила оценить сопоставимость и достоинства различных применяемых методологий.

28. В контексте усилий по сокращению глобальных выбросов метана Группа экспертов подчеркнула необходимость включения во все инициативы по сокращению выбросов метана понимания того, что любые такие действия могут иметь последствия, которые, если не принять надлежащих мер, могут нанести ущерб сообществам и глобальным цепочкам поставок стратегических ресурсов.

IX. Переход угледобывающего сектора (пункт 7 повестки дня)

29. Группа экспертов обсудила оптимальные стратегии для включения в свою работу проблем, связанных со справедливым переходом в угледобывающих регионах. Она отметила, что переход в угольном секторе — это сложный процесс, который в регионе ЕЭК продвигается неравномерно.

30. Группа экспертов отметила, что модернизация инфраструктуры и переориентация в угледобывающих регионах в целях отхода от моноотраслевой модели окажут значительное влияние на различные слои населения в затронутых регионах, и призвала государства-члены разработать практические решения и механизмы, направленные на смягчение воздействия на уязвимые слои населения.

31. Группа экспертов рассмотрела воздействие, которое трансформация угледобывающих регионов может оказать на жителей, напрямую экономически не связанных с угледобывающей промышленностью. Последствия для женщин и воздействие на них, в частности, были освещены в серии презентаций ВНР Mitsubishi Alliance, Международного института устойчивого развития, Международной организации труда, Международной организации по стандартизации, Фонда ответственной добычи и Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана, а также в ходе последовавшего за ними обсуждения. Группа экспертов призвала политиков уделить должное внимание этой проблеме и учитывать ее при разработке стратегий для целевых регионов, чтобы обеспечить оказание поддержки не только непосредственно затронутым группам, таким как уволенные работники шахт, но и другим лицам, затронутым переходом.

X. Снижение опасности взрывов (пункт 8 повестки дня)

32. Группа экспертов провела дискуссию по вопросу о снижении опасности взрывов, проанализировав последние аварии на угольных шахтах, связанные с метаном, и выделив оптимальные практики, помогающие предотвратить подобные трагедии в будущем. Группа экспертов отметила, что экологические проблемы, связанные с выбросами метана в угольном секторе, а также безопасность и социальные последствия небезопасных условий труда в подземных угольных шахтах по всему

миру являются одновременно важными и взаимосвязанными, и призвала государства-члены не допустить недооценки этой проблемы.

XI. Будущая работа Группы экспертов (пункт 9 повестки дня)

33. Секретариат сообщил Группе экспертов о своей деятельности в режиме онлайн и представил предложения о том, как такие решения могут содействовать будущей работе Группы. Были отмечены сохраняющиеся проблемы в области здравоохранения, связанные с пандемией COVID-19, а также растущая популярность и эффективность современных средств коммуникации. Группа экспертов поблагодарила секретариат за его работу и инициативу по организации онлайн-мероприятий и просила его сотрудничать с Бюро в определении и разработке инструментов, которые могли бы повысить эффективность выполнения задач, поставленных перед Группой. Вместе с тем Группа экспертов также признала, что проведение встреч, рабочих совещаний, конференций и других мероприятий в очном формате приносит огромную пользу членам и их соответствующим странам и учреждениям. Поэтому, в той мере, насколько это возможно и соответствует глобальным стандартам общественного здравоохранения, Группа экспертов выразила желание продолжать участвовать в очных мероприятиях.

34. Группа экспертов обсудила потенциал сотрудничества с другими группами экспертов, действующими под эгидой Комитета по устойчивой энергетике. Ему был представлен документ «Рамочная классификация ресурсов Организации Объединенных Наций (РКООН) — проект руководства по применению РКООН к метану угольных пластов (МУП)» (ECE/ENERGY/GE.3/2022/8), разработанный Группой экспертов по управлению ресурсами. Членам Группы экспертов была выражена благодарность за комментарии, которые они предоставили по проекту документа. Группе было предложено представлять дальнейшие комментарии по мере продолжения работы над документом. Группа экспертов выразила готовность продолжать вносить свой вклад в эту работу и просила секретариат обеспечить эффективную связь между группами.

35. Группа экспертов была проинформирована о Рабочей группе Генерального секретаря по добывающей промышленности. Группа экспертов выразила свою заинтересованность в содействии деятельности Рабочей группы после ее создания и просила секретариат изучить вопрос о том, возможно ли присоединиться к этой инициативе и поддержать ее, и если да, то предпринять в координации с Бюро необходимые для этого шаги.

XII. Двенадцатое совместное совещание Группы экспертов по шахтному метану Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и Подкомитета по углю Глобальной инициативы по метану (пункт 10 повестки дня)

36. Группа экспертов выразила признательность секретариату Подкомитета по углю Глобальной инициативы по метану (ГИМ) и ее членам за их постоянную поддержку и сотрудничество. Касаясь последнего совместного проекта, Группа экспертов поблагодарила Подкомитет по углю ГМИ за поддержку в разработке *Руководства по наилучшей практике эффективного управления шахтным метаном на национальном уровне: мониторинг, отчетность, проверка и смягчение последствий* (ECE/ENERGY/139 и серия публикаций ЕЭК по энергетике, № 71).

37. Группа экспертов выразила заинтересованность в продолжении разработки совместных проектов с ГИМ и просила секретариат обеспечивать, облегчать и координировать дальнейшее сотрудничество между двумя органами.

38. Группа экспертов выразила заинтересованность в участии в следующем Глобальном форуме по метану. Группа просила секретариат обеспечить, чтобы, по возможности, в повестку дня этого мероприятия были включены темы, связанные с работой Группы.

XIII. Подготовка к восемнадцатой сессии Группы экспертов (пункт 11 повестки дня)

39. Восемнадцатая сессия состоится 20–21 марта 2023 года в Женеве, Швейцария.

XIV. Прочие вопросы (пункт 12 повестки дня)

40. Группа экспертов отметила необходимость привлечения дополнительных внебюджетных средств для осуществления проектов, ориентированных на конечные результаты.

XV. Утверждение выводов и рекомендаций (пункт 13 повестки дня)

Документация: CMM-17/2022/INF.1 — Неофициальный документ зала заседаний: Проект выводов и рекомендаций семнадцатой сессии Группы экспертов по шахтному метану от 28 февраля 2022 года

41. Выводы и рекомендации были утверждены и включены в соответствующие пункты повестки дня, рассмотренные в настоящем докладе.

XVI. Утверждение доклада и закрытие сессии (пункт 14 повестки дня)

42. Доклад о работе сессии, включая выводы и рекомендации, был утвержден при том понимании, что в него будет внесена необходимая редакторская правка и что он будет отформатирован.
