

## Инаугурационная встреча

Межведомственной рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращения случайного загрязнения водных ресурсов

*2 декабря 2021 года, с 14.00 до 17.00 часов по времени г. Душанбе,  
в режиме видеоконференции*

**Цель встречи:** проведение 1-й встречи межведомственной рабочей группы (МВРГ) по безопасности хвостохранилищ и предотвращения случайного загрязнения водных ресурсов с презентацией результатов проекта ЕЭК ООН по безопасности горнорудных операций и хвостохранилищ в Таджикистане, а также проекта технического задания для МВРГ с участием заинтересованных министерств и ведомств, операторов объектов горнодобывающей промышленности.

### Открытие встречи

*Модератор: г-н Ардашер Мирзозода, Заместитель председателя Службы по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан*

Выразил признательность Секретариату ЕЭК ООН и Швейцарскому Правительству за помощь в реализации проектов в странах Центральной Азии по укреплению безопасности хвостохранилищ, включая Республику Таджикистан (далее – РТ).

Служба по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору (далее Служба), как компетентный государственный орган по безопасному ведению работ в горнодобывающей промышленности в Правительстве РТ, в последние годы, сотрудничает с ЕЭК ООН по вопросам Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (далее – Конвенция).

Представители ответственных государственных органов РТ приняли участие в семинарах, проведенных в 2019 года в Казахстане. В 2021 году в рамках проекта ЕЭК ООН проведены тренинг по применению методологии контрольного списка на предприятии ОСОО СП «Зеравшан» в г. Панджакент, Согдийской области с участием заинтересованных министерств и ведомств Республики Таджикистан, а также других стран Центральной Азии. В применении данной методологии по оценке безопасности хвостохранилищ могут быть заинтересованы и другие операторы в горнодобывающей промышленности в РТ.

Деятельность межведомственной рабочей группы (МВРГ) по безопасности хвостохранилищ и предотвращению случайного загрязнения вод может стать эффективным механизмом межведомственной координации по предотвращению аварий на хвостохранилищах и уменьшению риска трансграничного загрязнения вод. В свою очередь, Служба готова к сотрудничеству со всеми ответственными государственными органами и заинтересованными сторонами по данным вопросам.

*Г-жа Шарифа Худобахи, Заместитель Министра энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан*

Отметила, что наличие исторических захоронений радиоактивных промышленных отходов со времен Советского Союза все еще является проблемой для Таджикистана. В РТ принята Национальная концепция Республики Таджикистан по реабилитации хвостохранилищ урановых отходов на 2014-2024 годы<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> <https://nrso.tj/normsRUS/ru-05.pdf>

В тоже время, на сегодняшний день, активно развивается горнодобывающая промышленность и есть необходимость безопасной эксплуатации горнодобывающих объектов и хвостохранилищ, а также принятия особого подхода, в особенности с учетом горного рельефа страны (93% территории).

Подчеркнула, что в Руководящие принципы ЕЭК ООН по безопасности хвостохранилищ помогают определить опасность хвостохранилищ. Кроме того, в рамках Программы помощи и сотрудничества Конвенции, Таджикистан смог улучшить уровень безопасности хвостохранилищ и улучшить межведомственное сотрудничество и координацию между компетентными органами, ответственными за промышленную безопасность и загрязнение воды.

Выразила надежду, что проект достигнет своих целей в РТ и будут поставлены новые задачи в усилении межведомственной координации по вопросам безопасности горнодобывающих операций и хвостохранилищ.

*Г-жа Франческа Бернадини, Руководитель Секции трансграничного сотрудничества Департамента окружающей среды ЕЭК ООН*

Принимая во внимание важность готовности к возможным авариям на объектах горнодобывающей промышленности и хвостохранилищах необходимо отметить важность действий по предупреждению и предотвращению возможных аварий, однако, успешное выполнение этих задач возможно только если в их выполнение задействованы все заинтересованные стороны.

Таджикистан наряду с Казахстаном изъявили первыми в Центральной Азии создать национальные платформы для межведомственной координации по безопасности хвостохранилищ, и Таджикистан, первым в субрегионе, инаугурирует встречу межведомственной рабочей группы. ЕЭК ООН поддержал такую инициативу стран и готов оказать содействие в становлении деятельности МВРГ посредством привлечения международного опыта межведомственной координации и взаимодействия.

В Таджикистане с 2009 года функционирует механизм межведомственной координации по интегрированному управлению водными ресурсами (ИУВР) в форме национального диалога по водной политике (НПД) в области ИУВР, деятельность которого координируется Министерством энергетики и водных ресурсов. Одним из важных стратегических результатов деятельности НПД ИУВР является утверждение программы по реформе водного сектора на 2016-2025 годы. Успешная деятельность МВРГ по безопасности хвостохранилищ и случайного загрязнения водных ресурсов, также окажет положительный эффект и даст стратегические результаты.

То, что было отмечено г-жой Худобахш относительно актуальности усилий по управлению историческими захоронениями и усилению безопасности горнодобывающих операций действующих предприятий весьма своевременны. Необходимо учесть, что изменение климата является источником экстремальных погодных условий, увеличивающие риск воздействия природных катаклизмов на горнопромышленные объекты и хвостохранилища, так называемые Natech, что требует дополнительных усилий по повышению безопасности горнодобывающих операций, в частности хвостохранилищ. МВРГ может внести существенный вклад в усиление уровня безопасности как на существующих, так и новых хвостохранилищах, а также усилиям страны по вступлению в Конвенцию ЕЭК ООН по промышленным авариям.

#### **Сессия 1. Обеспечение безопасного управления хвостохранилищами и предупреждение аварийного загрязнения воды**

*Г-н Фирдаус Шарипов, Национальный координатор Конвенции ЕЭК ООН по промышленным авариям, Служба по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан*

Представил законодательные, регуляторные и институциональные основы деятельности Службы и регулярные мероприятия по обеспечению промышленной безопасности и безопасному управлению хвостохранилищами в Таджикистане.

Презентовал опыт участия в мероприятиях по проекту ЕЭК ООН в РТ и, в частности, в тренинге-семинаре на предприятии ОСОО СП «Зеравшан» с участием представителей других заинтересованных министерств и ведомств РТ с применением методологии контрольного списка. Данное мероприятие стало примером межведомственного взаимодействия, который и далее будет использоваться Службой для взаимодействия с заинтересованными министерствами и ведомствами РТ.

В ходе обсуждения поднимался вопрос относительно влияния пандемии COVID-19 на управление хвостохранилищами в Таджикистане, например, относительно графика и характера инспекций. Представители Таджикистана сообщили, что пандемия оказала значительное влияние на горнопромышленную индустрию, однако, только в течение непродолжительного времени. Все плановые инспекции/проверки были проведены без изменений и в штатном режиме.

*Г-н Жамшед Камалов, Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан*

Презентовал информацию о состоянии и мониторинге радиационных хвостохранилищ Республики Таджикистан, о мерах по предупреждению населения об опасностях на территориях бывших урановых предприятий и их хвостохранилищ, а также упомянул о существующих трудностях относительно безопасности хвостохранилищ в Таджикистане и предложил последующие шаги по нивелированию этих трудностей.

Отметил важность межведомственного взаимодействия для координации вопросов, связанных с рисками и опасностями исторических урановых хвостохранилищ. Отмечен опыт Кыргызстана по радиоактивным отходам в г. Майли Суу, переданным на баланс МЧС КР.

Уточнил, что Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне обладает химико-радиометрической лабораторией, которая оснащена современными приборами для проведения радиационно-химической и биологической разведки. Он также отметил, что, при поддержке Международного Агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Таджикистан получил систему радиационного мониторинга, которая будет установлена в следующем году на территории Таджикистана. Это позволит ежедневный мониторинг и сбор данных, которые будут храниться в лаборатории Комитета, а также своевременное информирование населения о радиационном уровне.

В ходе сессии, были кратко представлены основные обязанности ведомств, вовлеченных в работу по промышленной безопасности в Таджикистане.

## **Сессия 2. Передовые методы Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН по безопасному управлению хвостохранилищами и их применение в Таджикистане**

*Г-жа Клаудиа Камке, Руководитель проекта, сотрудник по вопросам окружающей среды, Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий.*

Презентовала информацию о конвенциях ЕЭК ООН по промышленным авариям и трансграничным водам, их Руководящих принципах и надлежащих практиках для обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ и Онлайн-инструментариях и подготовке по повышению безопасности хвостохранилищ, включая трехкомпонентную методологию определения индекса риска хвостохранилищ, контрольный список и каталог мер по надлежащим практикам, из которых можно выбрать наиболее подходящий комплекс мер для того или иного объекта.

Подчеркнула итоги 11-й Конференции Сторон Конвенции по промышленным авариям, состоявшейся 11 декабря 2020 года, включая по вопросам безопасности хвостохранилищ и мерам по предупреждению воздействия на хвостохранилища природных опасностей, участвовавших из-за изменения климата.

*Г-жа Клаудиа Камке,*

Представила итоги проектов ЕЭК ООН по оказанию поддержки странам Центральной Азии по укреплению безопасности хвостохранилищ и по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности

хвостохранилищ, в Таджикистане и Центральной Азии по применению инструментов, руководств и передовых методов ЕЭК ООН для предотвращения аварийного загрязнения вод от хвостохранилищ в Таджикистане, включая индексацию опасности хвостохранилищ на примерах Таджикистана и Казахстана.

Рассказала о создании МВРГ по безопасности хвостохранилищ и предотвращению случайного загрязнения вод в Казахстане и Таджикистане, а также о проекте Сырдарья (фаза 1), выполняемого Водной Конвенцией ЕЭК ООН и включающего разработку мер по предотвращению и предупреждению аварийного загрязнения водных ресурсов в бассейне реки Сырдарья.

*Г-жа Александра Ридл, Консультант ЕЭК ООН*

Провела живую демонстрацию интерактивной карты хвостохранилищ в Таджикистане, которая была разработана в рамках проекта ЕЭК ООН по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности хвостохранилищ, в Таджикистане и Центральной Азии.

В процессе обсуждения презентаций данной сессии:

(а) *г-жа Клаудия Камке* пояснила, что предлагаемые методики индексации, нанесение объектов и классификация их на Гугле карте, методика контрольного списка могут, как показывает опыт других стран и субрегионов, способствовать межведомственному взаимодействию и координации совместных усилий. Они предлагаются, как инструмент работы межведомственной группы, включая возможность обмена опытом между операторами по вопросам снижения риска промышленных аварий и повышения безопасности хвостохранилищ.

(б) поступило предложение от представителей предприятий Таджикистана о возможном ознакомлении с зарубежным (европейским) опытом по обеспечению безопасности хвостохранилищ и применению представленной **методологии**. Представители ЕЭК ООН предложили представителям предприятий Таджикистана принять участие в сур-региональной семинаре по безопасности хвостохранилищ, который состоится в рамках действующего проекта с участием экспертов и представителей предприятий из Европы, и проинформировали о том, что дополнительно изучать возможность организации посещения объектов в других странах в будущем.

### **Сессия 3. Создание Рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращения случайного загрязнения вод в Таджикистане и обсуждение приоритетных мер**

*Модератор: г-н Ардашер Мирзозода,*

Ознакомил участников заседания с проектом технического задания МВРГ, разработанного ЕЭК ООН с обоснованием, целями, задачами и возможными формами создания и работы МВРГ (проект ТЗ прилагается).

Модератор информировал о том, что проект технического задания будет направлен в Правительство РТ и должен пройти установленную процедуру согласования и одобрения, включая по форме создания, целям, задачам и регламенту деятельности МВРГ.

Модератор проинформировал участников заседания о мероприятиях проекта ЕЭК ООН для Таджикистана. Информировал о назначении национального координатора по Конвенции ЕЭК ООН по промышленным авариям в РТ. А также, информировал о действиях в связи с поступившим предложением от МЧС Казахстана о присоединении РТ к Конвенции ЕЭК ООН по промышленным авариям и направлении официального запроса по данному вопросу в Министерство Иностранных Дел (МИД) РТ.

Модератор информировал о предпринимаемых усилиях по оценке и приведению в соответствие законодательной и регуляторных основ по промышленной безопасности и ответственности сторон за обеспечение промышленной безопасности, включая хвостохранилища.

В заключение встречи, Модератор, отметил заинтересованность госорганов РТ в сотрудничестве с ЕЭК ООН по данному проекту, включая по возможности официального создания МВРГ и усиления межведомственной координации для обеспечения промышленной безопасности, включая на хвостохранилищах и выразил надежду, что ТЗ МВРГ будет поддержано МИД РТ.

Представители ЕЭК ООН выразили надежду на эффективность взаимодействия госорганов в РТ по безопасности хвостохранилищ, включая через деятельность МВРГ в будущем.

