

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по лесам и лесной отрасли****Восьмидесятая сессия**

Женева, 2–4 ноября 2022 года

Пункт 6 d) предварительной повестки дня:**Доклад о Комплексной программе работы
на 2022–2025 годы, ее осуществление****и соответствующие решения****Доклад о восстановлении лесных ландшафтов в регионе****Руководящие принципы национальной политики
по восстановлению лесных ландшафтов****Записка секретариата***Резюме*

Настоящий документ был подготовлен в рамках проекта «Укрепление основ политики в области восстановления лесных ландшафтов в отдельных странах ЕЭК ООН для достижения ЦУР 15» (Германия, ЕСЕ-Е372). Он представляет собой инструмент, который может служить подспорьем для национальных лесохозяйственных органов, занимающихся восстановлением лесных ландшафтов (ВЛЛ), при определении и адаптации связанной с ВЛЛ национальной политики, стратегий и законов с учетом имеющейся наилучшей практики и фактических данных.

Делегациям предлагается принять настоящий документ к сведению и обратиться с просьбой обеспечить его распространение.



I. Справочная информация

1. Несмотря на существование большого числа инструментов и программ подготовки по вопросам восстановления лесных ландшафтов (ВЛЛ), рекомендации в отношении создания благоприятных политических условий для успешного и устойчивого ВЛЛ практически отсутствуют. Руководящие принципы национальной политики (РПП) представляют собой инструмент, который может служить подспорьем для национальных лесохозяйственных органов при разработке такой политики.
2. Они состоят из тематических и сквозных принципов, обоснования, набора предлагаемых критериев и ожидаемых выгод.

II. Руководящие принципы

A. Устранение коренных причин деградации (принцип 1)

Обоснование

3. Посадка деревьев является относительно простой операцией благодаря имеющимся обширным ноу-хау. Однако обеспечение жизнеспособности высаженных семян может быть очень сложной задачей. Неудачные попытки восстановления обусловлены многими факторами, но в целом являются следствием недостаточного понимания коренных причин деградации лесных ландшафтов. Для того чтобы любое ВЛЛ было успешным и устойчивым, крайне важно выявить и устранить коренные причины деградации.
4. Только путем понимания и устранения основных социально-экономических, политических и институциональных причин, которые приводят к деградации лесов и земель, можно добиться того, что усилия по восстановлению будут успешными, устойчивыми и масштабируемыми. Ожидается, что более четкое понимание ситуации на местах поможет ответственным лесным администрациям разработать соответствующие меры по восстановлению и предложить надлежащие стратегии для предотвращения деградации.
5. Проблемы деградации лесных ландшафтов в большинстве случаев хорошо известны и задокументированы. К ним относятся потери в площади лесов, снижение густоты и разнообразия древостоя/древесной растительности, промышленное загрязнение, усиление эрозии, пожары и т. д. Хотя изменение климата может усугубить эти процессы деградации, их происхождение явно имеет антропогенную природу и является результатом неустойчивой практики. Выявление первопричины проблемы может показаться простым делом, однако в большинстве случаев оно является гораздо более сложным процессом и имеет весьма многоплановые последствия.
6. Очень часто результат первопричины путают с самой первопричиной. Например, чрезмерные лесозаготовки зачастую называют одной из коренных причин деградации. Однако в реальности незаконная, пагубная практика и чрезмерные лесозаготовки могут быть следствием отсутствия стимулов для устойчивого управления ресурсами из-за неясности или конфликта в части распределения прав или выгод.
7. Выявлению первопричины деградации лесных ландшафтов может в значительной мере способствовать анализ уроков, извлеченных из прошлых и текущих инициатив в области ВЛЛ (см. приложение 2). В частности, оценка частично провалившихся или неудачных инициатив может указать на коренные причины, которые не были учтены на этапе планирования, но стали очевидны в ходе реализации. Однако это требует, чтобы в рамках оценки этих инициатив внимание было уделено не только кратковременным работам по созданию лесного и/или растительного

покрова, но и росту деревьев в долгосрочной перспективе, экологическим и социально-экономическим последствиям.

8. Понимание первопричины проблемы требует участия всех заинтересованных сторон, включая, в частности, тех, кто использует ресурсы на неустойчивой основе. Оно также предполагает признание гендерных различий в том, что касается доступа к лесным ресурсам и их использования. Поэтому при определении всех заинтересованных сторон следует проявлять большую осторожность. Они могут быть первичными, вторичными или ключевыми заинтересованными сторонами и иметь большое или небольшое значение и влияние в контексте будущей деятельности по ВЛЛ.

9. С помощью соответствующей методологии, предусматривающей охват всех важных заинтересованных сторон, коренные причины обычно могут быть точно определены путем построения «дерева проблем» или графического представления существующей проблемы, ее причин и последствий. Дерево проблем должно обеспечить четкое и общее понимание стоящих вопросов. После того как надлежащим образом установлены коренные причины, путем построения «дерева решений» можно сформулировать соответствующие эффективные меры. Эти меры по исправлению сложившегося положения могут быть мерами правового и/или технического характера и должны позволить значительно повысить шансы деятельности по ВЛЛ на успех.

Критерии

- a) Определены первичные, вторичные, ключевые заинтересованные стороны, которые ранжированы с учетом их значения и влияния (матрица заинтересованных сторон);
- b) разработана стратегия участия заинтересованных сторон;
- c) дана объективная оценка прошлым и текущим проектам в области ВЛЛ (долгосрочной устойчивости лесного/растительного покрова, экологическим и социально-экономическим последствиям), выявлены уроки из полученного опыта;
- d) учтено влияние изменения климата на восстановление лесного ландшафта (пригодность древесных и кустарниковых пород);
- e) построено дерево проблем деградации лесного ландшафта;
- f) выявлены барьеры и коренные причины деградации лесных ландшафтов;
- g) построено дерево решений;
- h) определены требования для успешного ВЛЛ.

Ожидаемые выгоды

- a) Устойчивые меры по обеспечению ВЛЛ (устранены коренные причины деградации);
- b) высокий уровень понимания ВЛЛ и осведомленности об инициативах в этой области;
- c) оказание важными заинтересованными сторонами поддержки и содействия инициативам в области ВЛЛ;
- d) выполнение принципов 2, 3, 4 и 5 Десятилетия Организации Объединенных Наций.

В. Обеспечение благоприятствующих рамок управления (принцип 2)

Обоснование

10. Леса и деревья играют важную роль во многих ландшафтах, в частности в ландшафтах засушливых районов. На их состоянии и способности выполнять функции источника товаров и экологических благ сказываются многие внешние факторы.

Поэтому благоприятная политическая и нормативно-правовая среда имеет важное значение для успешного и устойчивого ВЛЛ. Инициативы в области ВЛЛ имеют, по определению, долгосрочные последствия. Чтобы прочно укорениться, деревьям и древесной растительности требуется много лет, а восстановление почвы является медленным процессом. Если в первые годы реализации программ ВЛЛ высоки потребности в технических, людских и финансовых ресурсах, то их устойчивость в долгосрочном плане в основном зависит от наличия стимулирующей и благоприятной политической и правовой среды. В некоторых случаях политика, законы и деятельность учреждений должны быть адаптированы к потребностям ВЛЛ. Мониторинг и оценка в ходе анализа коренных причин деградации лесных ландшафтов и/или в ходе реализации программ ВЛЛ будут способствовать выявлению этих потребностей.

11. Кроме того, деревья, леса и лесохозяйственная деятельность часто рассматриваются в относительной изоляции от других компонентов ландшафта или секторов, которые способствуют деградации лесных ландшафтов, таких как сельское хозяйство, энергетика, градостроительство, горнодобывающая промышленность или инфраструктура. Ландшафтный подход к управлению, который объединяет в единое целое деревья, лесопользование и другие виды землепользования, с большей вероятностью приведет к получению устойчивых результатов. Работа на уровне ландшафта подразумевает участие различных секторов. Благоприятная система управления является ключом к хорошо функционирующей межсекторальной координации, региональному сотрудничеству и обеспечению надлежащего уровня финансирования.

Критерии

- a) Национальная стратегия ВЛЛ одобрена правительством;
- b) политические, правовые и институциональные барьеры, выявленные при построении дерева проблем, надлежащим образом проанализированы и устранены;
- c) выявлены все нелесные сектора, которые вносят вклад в ВЛЛ или подвергаются его воздействию;
- d) налажены межсекторальное взаимодействие, координация и сотрудничество;
- e) сектора, способствующие деградации лесных ландшафтов, такие как сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность, инфраструктура, урбанизация и т. д., приняли превентивные меры и/или меры по смягчению своего воздействия;
- f) создана благоприятная среда для устойчивого финансирования и осуществления инвестиций в ВЛЛ правительством, частным сектором, международными организациями и другими источниками;
- g) обеспечено функционирование механизмов получения доходов от ВЛЛ;
- h) обеспечены политические, правовые и институциональные рамки для постоянного мониторинга реализации программ ВЛЛ.

Ожидаемые выгоды

- a) Успешное и устойчивое ВЛЛ;
- b) высокий уровень участия соответствующих секторов;
- c) осуществление эффективных мер по ВЛЛ благодаря скоординированным усилиям;
- d) обновленная, модернизированная система управления благоприятствует не только ВЛЛ;
- e) выполнение принципов 1, 5 и 10 Десятилетия Организации Объединенных Наций.

С. Разработка национальной стратегии восстановления лесных ландшафтов (принцип 3)

Обоснование

12. После определения и понимания коренных причин и факторов деградации необходимо разработать национальную стратегию ВЛЛ, которой будут руководствоваться правительство и другие основные заинтересованные стороны в своих действиях, направленных на предотвращение дальнейшей деградации и, в конечном итоге, обеспечение устойчивости ВЛЛ.

13. Разработка стратегий является частью процесса комплексного планирования. Стратегическое планирование¹ может быть определено как дисциплинированные усилия по выработке фундаментальных решений и действий, которые формируют и направляют то, чем является организация, что она делает и почему она это делает. Стратегическое планирование должно давать ответы на четыре основополагающих вопроса:

- a) Каковы цели?
- b) Как можно достичь поставленной цели? (стратегии)
- c) Каков план действий? (конкретные меры, бюджет)
- d) Как обеспечить, чтобы план осуществлялся в соответствии с намеченным курсом? (мониторинг и оценка)

14. Первая часть процесса стратегического планирования вытекает из принципа 1 и предусматривает представление информации о местонахождении, площади, пригодности и целесообразности использования соответствующих районов для целей восстановления (определение приоритетных районов см. принцип 6). В рамках этой части также определяются вопросы, подлежащие решению с учетом не только аспектов биоразнообразия (например, связанность и фрагментация), но и экономических и социальных проблем (например, другие виды землепользования, собственность на землю, деятельность, приносящая доход, потребности в энергии).

15. После определения целей необходимо разработать национальную стратегию ВЛЛ, в которой следует четко изложить способы преодоления существующих барьеров. Это включает выработку наиболее реалистичных предложений по преодолению этих барьеров, основных необходимых действий и последующих шагов по реализации этих действий. Национальный план ВЛЛ будет включать целый ряд стратегий, которые можно подразделить на две категории: стратегии осуществления и функциональные стратегии.

- a) Стратегии осуществления:
 - i) стратегии осуществления — это технические пути обеспечения успешного ВЛЛ. Национальная стратегия ВЛЛ обеспечит ясность в отношении того, какие конкретные районы пригодны для ВЛЛ, и определит приоритеты с учетом таких аспектов, как техническая осуществимость, участие заинтересованных сторон, наличие ресурсов, взаимодополняемость, эффективность и устойчивость;
 - ii) не все районы пригодны для ВЛЛ. В частности, на начальном этапе рекомендуется выбирать районы с наилучшими ожидаемыми результатами в части положительной динамики ВЛЛ. Также важно ставить реалистичные и поддающиеся измерению цели.
- b) Функциональные стратегии:
 - i) функциональные стратегии касаются необходимого «программного обеспечения» для поддержки ВЛЛ, в частности управления, финансирования,

¹ J. M. Bryson, *Strategic Planning for Public and Nonprofit Organizations. A guide to Strengthening and Sustaining Organizational Achievement*. The Jossey-Bass Management Series, 1988.

комплектования штата, наращивания потенциала, материальной базы и стратегий закупок;

ii) национальная стратегия ВЛЛ должна разрабатываться с учетом межсекторального сотрудничества, ландшафтного подхода (определенного в принципе 2) и пробелов в ресурсах и потенциале (определенных в принципе 1);

iii) ввиду межсекторального характера ВЛЛ, стратегии должны быть также увязаны с другими национальными приоритетами и процессами (такими, как национальные стратегии развития, стратегии сокращения масштабов бедности, планы землепользования, развитие инфраструктуры и схемы субсидирования);

iv) национальная стратегия ВЛЛ, после ее утверждения правительством, потребует разработки планов действий для проведения работ по ВЛЛ.

Критерии

a) Определены районы, которые подверглись обезлесению и деградации или подвержены деградации и обезлесению;

b) в качестве приоритетных определены районы с наибольшим потенциалом для успешного ВЛЛ;

c) завершена оценка имеющихся для ВЛЛ людских и финансовых ресурсов с определением сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (ССВУ);

d) на основе дерева проблем и связанной с ВЛЛ оценки разработана национальная стратегия ВЛЛ для обеспечения осуществления эффективных и устойчивых мер по ВЛЛ;

e) разработанная стратегия ВЛЛ интегрирована в национальные стратегии и официально закреплена в национальной правовой и административной системе.

Ожидаемые выгоды

a) Успешное и устойчивое ВЛЛ;

b) оптимальное и эффективное распределение людских и финансовых ресурсов для ВЛЛ;

c) эффективные и транспарентные рамки для ВЛЛ;

d) четкие рамки для оценки прогресса;

e) четкие функции и обязанности заинтересованных сторон, поощряющие их к оказанию поддержки и участию;

f) выполнение принципов 1–10 Десятилетия Организации Объединенных Наций.

D. Поощрение развития потенциала для восстановления лесных ландшафтов (принцип 4)

Обоснование

16. Существующие и зачастую устаревшие подходы и технические знания могут помешать успешному осуществлению мер по ВЛЛ. В свете прошлого опыта, ВЛЛ требует сегодня целого ряда мер по укреплению/созданию нового потенциала для обеспечения получения более высоких результатов. Можно выделить два вида потенциала: технический и функциональный.

17. Технический потенциал необходим во всех областях, связанных с восстановлением, начиная с мер по борьбе с эрозией почвы, снабжения водой, восстановления на основе природных принципов, лесных питомников, посадок, семеноводческих центров и оценки потребностей в восстановлении и заканчивая

обеспечением возможностей для восстановления подвергшихся деградации земель национальными, субнациональными и местными субъектами.

18. Функциональный потенциал необходим для того, чтобы национальные, субнациональные и местные учреждения могли планировать, руководить, управлять, контролировать, оценивать и поддерживать меры по улучшению инициатив в области восстановления и стратегий предотвращения деградации. Цель состоит в обеспечении устойчивой интеграции технических ноу-хау в местные системы и процессы.

Критерии, касающиеся технического потенциала

- a) Определены технические требования к планируемому ВЛЛ;
- b) проведены обзор и оценка существующего технического потенциала на национальном, субнациональном и местном уровнях;
- c) выявлены пробелы в знаниях, если таковые имеются;
- d) приняты меры, если это необходимо, по развитию потенциала в соответствии с передовой практикой.

Критерии, касающиеся функционального потенциала

- a) Проведены обзор и оценка существующего функционального потенциала на национальном, субнациональном и местном уровнях;
- b) выявлены функциональные проблемы, ограничивающие ВЛЛ, если таковые имеются;
- c) осуществлены, если это необходимо, институциональные изменения или реформы.

Ожидаемые выгоды

- a) Успешное и устойчивое ВЛЛ;
- b) соответствие национального технического и функционального потенциала современным требованиям;
- c) признание опыта ВЛЛ на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- d) выполнение принципа 6 Десятилетия Организации Объединенных Наций.

Е. Повышение уровня осведомленности, обучение и обмен знаниями (принцип 5)

Обоснование

19. Повышение уровня осведомленности, обучение и управление знаниями имеют ключевое значение для получения информированной поддержки со стороны основных заинтересованных сторон, а также широкой общественности для ВЛЛ и по завершении этого процесса.

20. Цель мер по повышению уровня осведомленности о ВЛЛ и сквозных вопросах (таких, как экологические услуги, климат, почва, вода, энергия; биоразнообразие, общество, продовольствие и лесная продукция, местная экономика, создание рабочих мест, борьба с бедностью, культура) состоит главным образом в том, чтобы информировать непосредственные заинтересованные стороны и широкую общественность, а также повлиять на их отношение, поведение и убеждения. Повышение уровня осведомленности об инициативах в области ВЛЛ и их осуществлении будет способствовать лучшему пониманию необходимости ВЛЛ, условий, необходимых для его успеха, и ожидаемых экологических и социально-экономических выгод.

21. Цель обучения и управления знаниями о ВЛЛ состоит в создании, обмене, использовании и управлении знаниями и информационными ресурсами. В частности, управление знаниями направлено на разработку соответствующих программ и средств обучения, а также на распространение передового опыта и уроков, извлеченных из мер по ВЛЛ (см. приложение 2). Этой информацией можно поделиться с широкой аудиторией, такой как политики, работники оперативного уровня и заинтересованные стороны (включая общины, землевладельцев), в целях повышения эффективности ВЛЛ, его поддержки и расширения.

Критерии

- a) Национальная стратегия ВЛЛ широко распространена среди заинтересованных сторон;
- b) определены выгоды, ожидаемые от ВЛЛ (экологические услуги, климат, почва, вода, энергия, биоразнообразие, общество, продовольствие и лесная продукция, местная экономика, создание рабочих мест, борьба с бедностью, культура);
- c) определены стимулы для заинтересованных сторон;
- d) разработаны информационные кампании для широкой общественности и определены подходящие средства массовой информации;
- e) на национальном, субнациональном и местном уровнях до, во время и после ВЛЛ проведены информационно-просветительские кампании;
- f) на экспериментальной основе опробованы подходы/методологии для ВЛЛ (создание базы знаний);
- g) определены или созданы платформы для обмена знаниями (субнациональные, национальные, региональные);
- h) разработаны программы и средства подготовки по вопросам, связанным с ВЛЛ;
- i) в обмене знаниями и управлении ими участвуют соответствующие учебные заведения.

Ожидаемые выгоды

- a) Успешное и устойчивое ВЛЛ;
- b) широкая поддержка ВЛЛ со стороны всех заинтересованных сторон и широкой общественности;
- c) транспарентность процессов ВЛЛ стимулирует расширение его масштабов;
- d) наличие и распространение передовых знаний и навыков для ВЛЛ;
- e) выполнение принципов 2 и 6 Десятилетия Организации Объединенных Наций.

Г. Осуществление стратегий для эффективного восстановления лесных ландшафтов (принцип 6)

Обоснование

22. Работа на уровне ландшафта является сложным делом, которое требует учета многих факторов, таких как целевые районы для ВЛЛ, участие заинтересованных сторон, потенциал, межсекторальная координация, финансирование, устойчивость, климат и т. д. Поэтому решения о ВЛЛ должны иметь стратегический характер, а чтобы их реализация была успешной, им необходимо уделять приоритетное внимание (см. принцип 3).

23. Успешная реализация ВЛЛ, например площадь восстановленных лесных районов, позволит наглядно судить о результативности инициативы по ВЛЛ, в связи с чем необходим конкретный принцип, которым следует руководствоваться при принятии первоначальных решений.

24. На основе национальной стратегии ВЛЛ можно выделить три основные стратегии осуществления ВЛЛ:

- a) защита и восстановление того, что существует;
- b) восстановление лесных ландшафтов путем посадки леса, лесовозобновления, основанного на природных принципах, и других технических мер;
- c) экологизация нелесных секторов в интересах поддержки ВЛЛ.

G. Защита и восстановление того, что существует (подпринцип 6 а)

Обоснование

25. Первым шагом должно быть прекращение наблюдаемой деградации и защита того, что существует. Это также является наиболее затратоэффективной мерой. По различным причинам и поскольку считается, что это наиболее наглядный метод борьбы с деградацией ландшафта, приоритет в рамках проектов ВЛЛ зачастую отдается лесовосстановлению на лишенных растительности землях, а иногда и облесению пустынь, что требует очень больших затрат, но приводит к неоднозначным или неудовлетворительным результатам. Для применения этих подходов задействуются значительные ресурсы, которые столь необходимы для управления существующими лесопокрытыми площадями, вследствие чего последние продолжают подвергаться деградации. Поэтому людские и финансовые ресурсы должны в первую очередь направляться на защиту и восстановление существующих лесных территорий.

Критерии

a) для прекращения обезлесения и деградации, а также обеспечения устойчивого восстановления созданы механизмы управления лесами и регулирования их использования (благоприятная нормативно-правовая база, участие заинтересованных сторон, мобилизация дополнительных ресурсов и т. д.);

b) приняты меры по восстановлению лесов (контролируемое и устойчивое использование лесной продукции, содействие естественному лесовозобновлению, улучшающие посадки и т. д.);

c) разработаны и приняты меры по борьбе с деградацией (правовые и/технические, например, борьба с эрозией, предотвращение пожаров, борьба с вредителями и болезнями, устойчивое сельское хозяйство, управление пастбищными угодьями, использование альтернативных источников энергии).

Ожидаемые выгоды

- a) Успешное и устойчивое ВЛЛ;
- b) стабилизация состояния лесного ландшафта;
- c) эффективное использование имеющихся ресурсов и потенциала;
- d) выполнение принципов 1–5 Десятилетия Организации Объединенных Наций.

Н. Восстановление лесных ландшафтов путем посадки леса, лесовозобновления, основанного на природных принципах, и других технических мер (подпринцип 6 b)

Обоснование

26. Если существующие лесные ландшафты управляются на устойчивой основе и «находятся в безопасности» и/или имеются необходимые ресурсы, подвергшиеся сильной деградации, лесные ландшафты могут быть восстановлены путем содействия естественному лесовозобновлению или посадки деревьев, кустарников и другой растительности в сочетании, там, где это необходимо, с мерами по борьбе с эрозией, предотвращению пожаров, борьбе с вредителями и болезнями. Восстановление такого ландшафта может быть очень сложной задачей и потребовать значительных ресурсов. Большое внимание следует уделить обеспечению того, чтобы эти меры по восстановлению соответствовали национальной стратегии, поскольку последняя должна служить основой для обеспечения устойчивости с экономической, социальной и экологической точек зрения. В случае участков, где работы по лесовосстановлению дали неудовлетворительные результаты или вообще не проводились, перед осуществлением масштабного проекта настоятельно рекомендуется провести пробные мероприятия по восстановлению.

Критерии

- a) Проанализирована эффективность запланированного облесения с точки зрения ландшафта и определены соответствующие приоритеты;
- b) восстановление запланировано с учетом долгосрочной перспективы, особенно в районах с суровыми условиями, и закономерностями естественной сукцессии;
- c) проведены посадки и мероприятия в целях содействия естественному лесовозобновлению;
- d) приняты меры по борьбе с эрозией, предотвращению пожаров, борьбе с вредителями и болезнями;
- e) создана благоприятная среда для поддержания усилий по восстановлению (благоприятная нормативно-правовая база, участие заинтересованных сторон, мобилизация дополнительных ресурсов и т. д.).

Ожидаемые выгоды

- a) Успешное и устойчивое ВЛЛ;
- b) большой успех в части ВЛЛ на землях, подвергшихся сильной деградации;
- c) увеличение площади и устойчивость лесных ландшафтов;
- d) выполнение принципов 1–5 и 7 Десятилетия Организации Объединенных Наций.

I. Экологизация нелесных секторов в интересах поддержки восстановления лесных ландшафтов (подпринцип 6 c)

Обоснование

27. Помимо лесного сектора, другие сектора, такие как сельское хозяйство, энергетика, градостроительство, горнодобывающая промышленность или инфраструктура, могут играть значительную роль в оказании содействия ВЛЛ путем уменьшения или смягчения негативного воздействия, которое они оказывают на ландшафт в целом. Хотя эти сектора не обязательно вносят прямой вклад в ВЛЛ, они участвуют в землепользовании. Они могут играть очень важную роль в

восстановлении ландшафта, либо по линии применяемой ими практики, либо не оказывая воздействия на лесные угодья, что, в свою очередь, может поддержать и дополнить усилия по ВЛЛ. Поэтому чрезвычайно важно привлечь эти сектора и заручиться их поддержкой для реализации национальной стратегии ВЛЛ или более широкой, общенациональной стратегии восстановления ландшафтов. Для этого необходимо провести специальную ориентированную на эти сектора информационно-просветительскую кампанию (см. принцип 5), которая бы обеспечила и стимулировала их полноценное участие.

Критерии

- a) Обеспечено активное участие соответствующих групп в межсекторальном взаимодействии и сотрудничестве;
- b) определен и согласован возможный вклад соответствующих секторов в ВЛЛ;
- c) определены обязательства соответствующих секторов в части содействия ВЛЛ.

Экологизация сельского хозяйства путем уменьшения факторов деградации лесных ландшафтов, источником которых является сельскохозяйственная практика

Обоснование

28. Во всем мире сельское хозяйство остается главным фактором обезлесения и деградации лесов и связанной с этим утраты биоразнообразия лесов.

Критерии

- a) Приняты меры по восстановлению ландшафтов на сельскохозяйственных землях (улучшение ирригации, агролесное хозяйство, ветрозащитные полосы, управление пастбищными угодьями и т. д.);
- b) обеспечена связанность/взаимодополняемость лесопосадок на сельскохозяйственных землях с другими элементами ландшафта, в частности с лесными массивами;
- c) интенсификация сельского хозяйства с использованием методов, основанных на природных принципах.

Инвестиции в экологизацию инфраструктуры

Обоснование

29. Быстрое развитие инфраструктуры во многих частях мира может привести к дальнейшей деградации лесов и других ландшафтов. Если не принять надлежащих мер, это может подорвать другие усилия по ВЛЛ. Для предотвращения такого негативного воздействия необходимо проводить тщательную оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) и принимать меры по смягчению последствий, с тем чтобы все объекты инфраструктуры соответствовали согласованным стандартам в отношении выбросов ПГ, адаптации к изменению климата, сохранения биоразнообразия, борьбы с загрязнением, управления ресурсами и комплексного землепользования.

Критерии

- a) ОВОС проводится в случае всех средних и крупных инфраструктурных проектов;
- b) систематическое включение мер по смягчению последствий (восстановление и озеленение) во все средние и крупные инфраструктурные проекты;
- c) для объектов инфраструктуры разработаны стандарты экологической устойчивости;

d) на территориях, занятых инфраструктурой (например, промышленной и транспортной), и по соседству с ними поощряется создание устойчивых зеленых зон;

e) обеспечена связанность/взаимодополняемость лесопосадок на городских и пригородных землях с другими элементами ландшафта, в частности с лесными массивами.

Озеленение городских и пригородных центров

Обоснование

30. В условиях быстрого развития и расширения городских и пригородных центров деревья и леса становятся все более важными компонентами здоровых, пригодных для жизни и устойчивых общин. Надлежащим образом функционирующие городские экосистемы помогают очищать воздух и воду, а также охлаждать городские «тепловые острова». Они также поддерживают наше благополучие, защищая от наводнений и оползней и обеспечивая возможности для отдыха. Кроме того, городское и пригородное лесное хозяйство помогает городскому населению установить (или восстановить) связь с природой, деревьями и лесными экосистемами и, тем самым, способствует поддержанию связи между городскими и сельскими районами.

Критерии

a) Поощрение и создание устойчивых зеленых зон в городских и пригородных районах;

b) обеспечение условий для городского планирования и управления, способствующих созданию зеленых зон.

Общие ожидаемые выгоды от реализации принципа 6

a) Более успешное ВЛЛ благодаря восстановлению и озеленению других ландшафтов;

b) комплексные и скоординированные усилия по восстановлению ландшафтов в масштабах всей страны;

c) выполнение национальных обязательств согласно ОНУВ;

d) значительное увеличение экологических выгод в результате ВЛЛ;

e) выполнение принципов 1–10 Десятилетия Организации Объединенных Наций.

Ж. Мониторинг и оценка (принцип 7)

Обоснование

31. Ненадлежащий мониторинг препятствует подотчетности и извлечению уроков из прошлого опыта, не позволяя тем самым понять процессы изменений и улучшить будущую работу по ВЛЛ. Поэтому очень важно с самого начала располагать системой мониторинга и оценки (МиО), которая бы обеспечивала участие различных заинтересованных сторон и учет гендерных факторов (см. сквозной принцип 3). Подход, предусматривающий участие многих заинтересованных сторон, обеспечит всесторонний и объективный мониторинг ВЛЛ и одновременно с этим возможности для использования потенциала МиО применительно к другим национальным обязательствам, таким как представление отчетности в отношении ОНУВ, биоразнообразия и ЦУР. Эффективные МиО обеспечат прозрачность и позволят получать информацию о прогрессе, достижениях и воздействии ВЛЛ. Они обеспечат обновление данных и помогут разработать национальную стратегию ВЛЛ.

32. Они также будут способствовать положительной динамике и стимулировать тиражирование и передачу соответствующих знаний благодаря распространению

информации о положительных результатах и итогах, а также принятию мер по исправлению возможных отрицательных результатов. МиО позволяют инвесторам увидеть прогресс в достижении их инвестиционных целей и открывают возможности для дополнительного финансирования.

Критерии

a) Создана реалистичная, простая и функционирующая структура мониторинга с участием многих заинтересованных сторон, которая позволяет отслеживать реализацию биофизических, социальных, экономических мер и мер по управлению;

b) разработаны показатели, учитывающие гендерные аспекты, и методология сбора данных в разбивке по полу;

c) создана система исходных параметров для мониторинга прогресса в области ВЛЛ, которая, по возможности, увязана и объединена (совместима) с существующими системами мониторинга лесов;

d) определены показатели, параметры и система показателей;

e) мониторинг реализации национальной стратегии ВЛЛ осуществляется на постоянной основе, при этом с политиками и заинтересованными сторонами налажена обратная связь в целях анализа достигнутого прогресса и решения проблемных вопросов;

f) регулярное проведение МиО и представление результатов всем заинтересованным сторонам.

Ожидаемые выгоды

a) Успешное и устойчивое ВЛЛ;

b) представление фактологических данных о воздействии ВЛЛ, в том числе о тех, кто получил выгоду, а также о прогрессе в деле выполнения национальных, региональных и международных обязательств;

c) повышение доверия к ВЛЛ и стимулирование дополнительных инвестиций для расширения его масштабов;

d) важный вклад в выполнение национальных обязательств в области представления отчетности в отношении ОНУВ, биоразнообразия и ЦУР;

e) выполнение принципов 8 и 9 Десятилетия Организации Объединенных Наций.

III. Сквозные принципы²

33. При разработке национальных стратегий ВЛЛ с помощью вышеизложенных руководящих принципов политики в них необходимо отражать некоторые сквозные принципы, что имеет большое значение для улучшения результатов восстановления и максимизации чистого положительного эффекта для ВЛЛ, здоровья и благополучия людей. Ниже кратко описываются восемь сквозных принципов, однако приводимый список не является исчерпывающим:

a) опора на существующие обязательства и партнерства;

b) обеспечение применения партисипативного подхода;

² Представленные в настоящем документе сквозные принципы в значительной мере основываются на сквозных принципах, определенных в «Проекте стратегии восстановления ландшафта и формирования экологической инфраструктуры в странах Кавказа и Центральной Азии», который был представлен на семьдесят восьмой сессии Комитета по лесам и лесной отрасли, Женева, 4–6 ноября 2020 года. Записка секретариата: ECE/TIM/2020/3.

- c) учет гендерных аспектов;
- d) удовлетворение потребностей людей с инвалидностью;
- e) сокращение масштабов бедности;
- f) адаптация к изменению климата;
- g) сохранение биоразнообразия;
- h) применение регионального подхода.

A. Опора на существующие обязательства и партнерства

34. В последние 10 лет во всем мире растет число связанных с ВЛЛ инициатив, которые приобретают все большую популярность в качестве основанного на природных принципах решения проблем, обусловленных изменением климата. Приобретаемый опыт дает прекрасную возможность выявить наилучшую практику, которая может быть применена в рамках новых программ ВЛЛ. В то же время следует избегать дублирования существующих процессов и партнерств и конкуренции с ними. Новые меры в области ВЛЛ должны быть направлены на согласование и координацию работы по восстановлению лесных ландшафтов в регионе путем привлечения соответствующих заинтересованных сторон и организаций к их осуществлению.

B. Обеспечение применения партисипативного подхода

35. Для успеха ВЛЛ важен партисипативный подход. Он обеспечит участие всех заинтересованных сторон в разработке и осуществлении национальной стратегии ВЛЛ. Участие заинтересованных сторон гарантирует учет их предложений и озабоченностей. Благодаря этому подходу у заинтересованных сторон появится чувство «сопричастности» к инициативам ВЛЛ, в результате чего они будут активно поддерживать эти инициативы. Это будет способствовать обеспечению долговременного, устойчивого и отвечающего интересам всех сторон прогресса в области ВЛЛ в субрегионе. Однако следует отметить, что требования, которые должны быть выполнены, с тем чтобы подход стал действительно партисипативным, зачастую недооцениваются. Партисипативный подход, полностью обеспечивающий задействование заинтересованных сторон, требует потенциала для разработки хорошо спланированной и продуманной методологии, а также выделения достаточных ресурсов для выявления и обеспечения участия заинтересованных сторон и создания условий для надлежащего и долгосрочного взаимодействия с ними.

C. Учет гендерных аспектов

36. ВЛЛ должно обеспечивать равные возможности для женщин и мужчин. И те и другие играют важную роль в сохранении и восстановлении экосистем. Ввиду недостаточной представленности женщин на всех уровнях управления, от разработки политики в области ВЛЛ до его осуществления, необходимо акцентировать внимание на важности их полноценного вовлечения и поощрять его. Это имеет большое значение для удовлетворения насущных потребностей сельского населения, а также для обеспечения равного доступа к ресурсам и совместного использования выгод. На основе «Учитывающих гендерные аспекты руководящих принципов восстановления», опубликованных МСОП³, в субрегионе можно осуществить несколько мероприятий, обеспечивающих учет гендерных аспектов: а) проведение гендерного анализа для получения представления о гендерных ролях; б) вовлечение женщин в процесс принятия решений по «экологизации»; в) расширение прав женщин на землю и природные ресурсы; г) налаживание партнерских связей и создание альянсов с региональными и национальными сетями по вопросам восстановления;

³ IUCN 2017, Gender-responsive restoration guidelines.
Available at: <https://portals.iucn.org/library/node/46693>.

е) разработка показателей, учитывающих гендерные аспекты, и сбор данных в разбивке по полу; ф) разработка учитывающей гендерные аспекты политики в области управления земельными и лесными ресурсами на субнациональном и национальном уровнях; г) обмен знаниями по ключевым гендерным вопросам, стратегиям и результатам между странами региона. Следует выявлять и устранять существующие гендерные пробелы и предубеждения».

D. Удовлетворение потребностей людей с инвалидностью

37. Там, где это уместно, работы по линии ВЛЛ, направленные на улучшение доступа граждан к зеленым зонам для отдыха и экотуризма, должны обеспечивать учет и, если необходимо, удовлетворение потребностей людей с инвалидностью. Такие меры включают привлечение соответствующих заинтересованных сторон, представляющих интересы людей с инвалидностью, к этапу планирования, улучшение информационного взаимодействия и подготовки, а также, где это необходимо, повышение эффективности осуществления.

E. Сокращение масштабов бедности

38. Во многих странах малоимущие жители сельских районов сильно зависят от лесов и больше всего страдают от деградации лесных ландшафтов. На сегодняшний день они получают лишь незначительную выгоду от лесных рынков и усилий по сохранению лесов. Тем не менее восстановление лесных ландшафтов не будет достигнуто в долгосрочной перспективе без поддержки и участия местных общин.

39. Во многих странах малоимущие жители сельских районов сильно зависят от лесов и больше всего страдают от деградации лесных ландшафтов. На сегодняшний день они получают лишь незначительную выгоду от лесных рынков и усилий по сохранению лесов. Тем не менее восстановление лесных ландшафтов не будет достигнуто в долгосрочной перспективе без поддержки и участия местных общин.

40. ВЛЛ представляет собой важную возможность внести вклад в сокращение масштабов бедности путем повышения уровня жизни некоторых из беднейших слоев населения. Этого можно достичь не только путем восстановления лесных ландшафтов, но и с помощью принятия на уровне общин решений, которые позволят сельской бедноте воспользоваться одним из важнейших природных активов. ВЛЛ может открыть новые возможности для управления лесными ресурсами на уровне общин, развития агролесного хозяйства, лесных предприятий, повышения качества древесной и недревесной продукции и экотуризма. ВЛЛ может способствовать закладке лесонасаждений на сельскохозяйственных землях, принадлежащих мелким местным производителям, создавая тем самым рыночные возможности.

41. Для демонстрации потенциала ВЛЛ в части сокращения масштабов бедности механизм управления знаниями о ВЛЛ должен предусматривать анализ социальных затрат и выгод, охватывающий весь спектр затрат и выгод ВЛЛ, включая социальные и экологические последствия (см. принцип 5).

F. Адаптация к изменению климата

42. Конечной и долгосрочной целью ВЛЛ во всем мире является смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему, т. е. восстановление экологических функций ландшафтов, подвергшихся деградации. ВЛЛ необходимо для достижения этой цели, но его благотворное воздействие можно будет измерить только в долгосрочной перспективе из-за относительно медленных темпов роста лесной растительности и постепенной реакции климатической системы.

43. Поэтому при принятии мер по ВЛЛ необходимо заранее просчитывать воздействие изменения климата на рост и приживаемость деревьев и кустарников. Следовательно, специалистам по ВЛЛ необходимо адаптировать свою деятельность

по восстановлению к меняющимся климатическим условиям. В краткосрочном плане меры по адаптации могут повысить устойчивость существующего лесного покрова посредством проведения лесокультурных мероприятий, например для уменьшения испарения или конкуренции, или путем создания объектов инфраструктуры для улучшения сбора воды, снижения эрозии почвы и т. д. Для решения вопросов, связанных с долгосрочной адаптацией и более серьезными последствиями изменения климата, необходимо выбирать породы, устойчивые к изменению климата. Международный союз лесных научно-исследовательских организаций назвал этот подход «трансформационной адаптацией»⁴ и определяет его как «меры по упреждающему реагированию на изменение климата или его предвосхищению, которые являются более масштабными или интенсивными, чем меры по постепенной или заблаговременной адаптации, или которые являются новыми либо для региона, либо по своей природе. Меры трансформационной адаптации включают управление новыми экосистемами или их создание путем содействия миграции видов».

44. Вопросы адаптации к изменению климата и трансформационной адаптации должны приниматься во внимание на всех этапах ВЛЛ, от разработки стратегии до ее реализации.

Г. Сохранение биоразнообразия

45. Леса служат домом для большей части биоразнообразия суши на планете Земля и поэтому являются важным источником биоразнообразия. Хорошо разработанные и успешные программы ВЛЛ могут различными способами остановить и обратить вспять процесс вымирания видов. Большинство стран мира являются Сторонами Конвенции о биологическом разнообразии (КБР). По этой причине Айтинские задачи в области биоразнообразия, особенно задача 15 (касающаяся восстановления экосистем), имеют большое значение. Ввиду большой ценности и уникальности биоразнообразия в субрегионе этому аспекту устойчивости следует уделять в рамках ВЛЛ особое внимание. Кроме того, важность сохранения биоразнообразия следует активно пропагандировать по линии информационно-просветительских кампаний, посвященных ВЛЛ.

И. Применение регионального подхода

46. Хотя большая часть мер будет осуществляться на местном или ландшафтном уровне, необходим согласованный региональный подход к ВЛЛ при полном уважении национальных и местных подходов к управлению природными ресурсами, поскольку амбициозные, крупномасштабные и хорошо продуманные мероприятия по восстановлению ландшафта будут иметь положительные последствия и для соседних стран. Кроме того, некоторые из крупнейших инфраструктурных проектов направлены на улучшение транспортного сообщения, имеют ярко выраженный международный характер и, по всей вероятности, окажут воздействие на водосборные бассейны и экосистемы за пределами национальных границ. Высыхание Аральского моря является наглядным примером серьезной экологической проблемы, которая имеет субрегиональные причины и поэтому требует региональных решений на основе подхода, ориентированного на трансграничные речные бассейны и охватывающего не только две страны, граничащие с Аральским морем, но и страны, расположенные выше по течению.

⁴ IUFRO, Forest Landscape Restoration as a Strategy for Mitigating and Adapting to Climate Change, Project Flyer. Available at: https://www.ctc-n.org.org/download/file/18473/1304/flr-project-flyer_pdf/.

Приложение

Теория изменений, лежащая в основе Руководящих принципов национальной политики

Приводимая ниже схема позволяет получить представление о теории изменений, которая лежит в основе принципов, представленных в предыдущих главах. На ней в доходчивой форме кратко описаны все руководящие и сквозные принципы, существующие между ними связи и их роль в обеспечении успеха ВЛЛ.

