

**Европейская экономическая комиссия**

Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли

**Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества по вопросам
нормативного регулирования (РГ.6)**

Тридцать вторая сессия

Женева, 7–9 ноября 2022 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Консультативная группа по надзору за рынком

**Доклад о деятельности Консультативной группы
по надзору за рынком**

Представлен Председателем подгруппы

Резюме

В настоящем документе представлены результаты работы Консультативной группы по надзору за рынком (Группа МАРС) по состоянию на июль 2022 года, изложены сведения о ходе работы по выполнению проектного плана и приводятся приоритеты на 2023 год.

Мандат

На своей тридцать первой сессии Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) поручила секретариату и Группе МАРС ежегодно представлять доклад о ее деятельности (ECE/CTCS/WP.6/2021/2, пункт 18, решение 5).

Предлагаемое решение

«Рабочая группа утверждает доклад Консультативной группы по надзору за рынком (Группа МАРС). Она просит Группу МАРС продолжать ежегодно представлять доклад о ее деятельности».



I. Введение

1. Надзор за рынком и цепочкой контроля продукции, поступающей на рынок, лежат в основе инфраструктуры качества. С момента своего создания в 2003 году Консультативная группа по надзору за рынком (Группа МАРС) объединяет задействованных в процессе игроков (государственные органы, производителей, предприятия розничной торговли, импортеров, потребителей и т. д.) с целью повышения прозрачности и привлечения внимания к роли и ответственности государственных органов в цепочке контроля. Она разрабатывает комплексные руководящие документы и является площадкой для подготовки примеров передового опыта и рекомендаций.

2. В настоящем докладе приводится резюме двадцатого ежегодного совещания Группы МАРС, состоявшегося в рамках Форума РГ.6 10 июня 2022 года. На этом совещании полномочия г-жи Веры Деспотович в качестве председателя Группы МАРС были продлены на двухлетний период. Повестка дня, а также презентации, прозвучавшие в ходе совещания, размещены на веб-сайте¹.

II. Обзор передового опыта в области надзора за рынком

3. Одним из основных видов деятельности, запланированных на 2022 год в программе работы Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) (ECE/CTCS/WP.6/2021/10, пункт 11b), и повторяющейся ключевой задачей согласно кругу ведения данной подгруппы (ECE/CTCS/WP.6/2021/10, приложение I, пункт 4) является обмен опытом в области надзора за рынком с целью выявления и внедрения передовой практики в этой области, а также дальнейшее развитие сети глобальных и региональных групп по надзору за рынком. Поэтому на ежегодном совещании значительная часть времени была уделена презентациям в этой области.

4. Организация «Уорксэйф» (Новая Зеландия) подчеркнула важность использования международных стандартов и соглашения о взаимном признании на основе эквивалентности в области безопасности электрооборудования заключенного с австралийскими штатами и территориями. Данный вопрос регулируется в Новой Зеландии посредством инструмента полуколичественной оценки риска, позволяющего определить уровень принятия регулирующих мер до поступления товара на рынок для каждого из широко распространенных электротехнических и электронных изделий, используемых в Новой Зеландии; продукция получающая самый высокий рейтинг, должна быть сертифицирована третьей стороной. В инструменте оценки риска используется графическое представление вероятности и последствия, поскольку для них не существует линейного допуска. Меры, принимаемые до поступления продукции на рынок, могут сочетаться с надзором после такого поступления; для новой высокотехнологической продукции уровень надзора в момент первоначального внедрения обычно выше. В центре внимания также находится просвещение потребителей, в рамках которого проводятся мультимедийные образовательные кампании, героем которых является мультипликационный персонаж «Кот Клод».

5. Шведский совет по аккредитации и оценке соответствия (SWEDAC) представил децентрализованный механизм надзора за рынком в Швеции, в состав которого входят более десятка организаций и который координирует Совет по надзору за рынком. Отсутствие централизации подразумевает возможность контроля одного и того же продукта несколькими организациями. В связи с электронной торговлей (продажа товаров через Интернет) появляются новые задачи, поскольку здесь необходимо следовать за глобальным рынком. Проведение специальных кампаний для потребителей позволяет информировать их о том, как избежать опасных продуктов при покупке в Интернете. Неформальный диалог с участниками рынка побуждает их

¹ <https://unece.org/info/Trade/WP.6-Meetings/events/366769>.

принимать на себя добровольное Европейское обязательство о безопасности продукции. Новые технологии и новые участники рынка представляют собой серьезный вызов; сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях является ключевым фактором обеспечения безопасности поставляемой на рынок продукции.

6. Агентство транспорта и коммуникаций Финляндии выступило с сообщением о сложностях, связанных с надзором за рынком радиооборудования, который включает в себя все беспроводные устройства, в которых используются радиочастоты (смартфоны, планшетные компьютеры, пульты дистанционного управления, беспилотные летательные аппараты и т. д.). К ним применяется ряд технических и административных требований (включая географические ограничения, контактные данные производителя/импортера и т. д.). Использование продукции контролируется на национальном уровне; решение о продаже такой продукции принимается на уровне Европейского союза. Между органами надзора за рынком налажено сотрудничество с целью обеспечения унификации контроля, а также обмена информацией через общую базу данных. Кроме того, в целях обеспечения дополнительной безопасности сетей, конфиденциальности и борьбы с мошенничеством Европейский союз ввел новые требования к радиооборудованию, которые начнут применяться с 1 августа 2024 года.

7. Представители Секторальной инициативы РГ.6 в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах рассказали об общих задачах регулирования (ОЗР), разработанных для этого сектора, и том, как они в свою очередь связаны с инфраструктурой качества. Продукция, которой касается эта инициатива, как правило предназначена не непосредственно потребителям, а промышленному сектору, а для соответствующих погрузочно-разгрузочных работ и складирования необходимо узко специализированное оборудование. В связи с высокой вероятностью опасных аварий крайне важное значение имеют сертификация, испытания, система измерений и проверки, касающиеся этого оборудования. Для обеспечения унификации в области применения стандартов и оценки испытаний и проверок в рамках инициативы поощряются использование стандартов Системы МЭК по сертификации стандартов, касающихся оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных атмосферах (МЭКЕх) и аккредитация сертифицирующих органов.

III. Сотрудничество с таможенными органами по вопросам регулирования доступа на рынок

8. Группа МАРС также запланировала на 2022 год расширение сотрудничества с таможенными службами с целью совершенствования процедур пограничного контроля и применения регламентов, касающихся доступа на рынок (программа работы РГ.6, ECE/CTCS/WP.6/2021/10, пункт 11с). Нескольким таможенным органам и Всемирной таможенной организации (ВТамО) было направлено приглашение выступить на ежегодном совещании Группы МАРС.

9. ВТамО особо указала на усиление торговых потоков по всему миру и сложность глобальных цепочек поставок, в результате чего, в свою очередь, возникают новые вызовы безопасности. В рамках своего подхода к координации управления на границах ВТамО поощряет усиление координации между органами пограничного контроля по вопросам потока информации и физического потока товаров и людей, как это подчеркивается в пересмотренной Киотской конвенции (стандарт 3.35) и Соглашении Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли (статья 8). ВТамО разработала ряд инструментов в поддержку координации управления на границах, включая программу «Меркатор», пакет SAFE и др.

10. Кроме того, ВТамО рассказала о мерах, предпринятых ею в связи с незаконным оборотом товаров, связанным с пандемией COVID-19. За прошедший год было изъято более 273,6 млн. единиц лекарственных средств и более 214,3 млн. медицинских изделий (включая средства индивидуальной защиты), а также более 13,5 млн. доз незаконно обращающихся вакцин против COVID-19. Рост объемов электронной торговли

привел к резкому увеличению количества мелких отправок, что влечет за собой увеличение объема перемещений, которые необходимо контролировать. Незаконная торговля очень быстро реагирует на новые меры, поэтому таможенные органы усиливают работу по повышению квалификации своих сотрудников в их правоприменительной деятельности. Кроме того, планируется использовать передовые технологии для расширения сотрудничества с другими государственными органами и частным сектором.

IV. Пересмотренный глоссарий терминов по надзору за рынком

11. В 2018 году РГ.6 решила обновить свой *Глоссарий терминов по надзору за рынком*². Это решение было принято ввиду развития электронной торговли, выхода на рынок новых участников и появления более совершенных концепций надзора за рынком, направленных на повышение эффективности. Работа по обновлению была предусмотрена в программе работы РГ.6 на 2022 год (ECE/CTCS/WP.6/2021/10, пункт 11d). В числе новых терминов можно назвать «коэффициент соответствия», «поставщик услуг информационному обществу», «онлайн-интерфейс», «корректирующее действие». Некоторые термины предлагается изменить, в том числе «надзор за рынком», «отзыв», «техническое регулирование», «техническая спецификация». Было предложено разработать руководство для разъяснения некоторых содержащихся в глоссарии терминов.

12. Группа МАРС доработала существующий проект и рекомендовала представить его на ежегодной сессии РГ.6 для окончательного утверждения и последующей публикации. Кроме того, было предложено преобразовать этот документ в онлайн-базу данных, при поступлении внебюджетных средств.

V. Пересмотр рекомендации М

13. Группа МАРС пришла к тому мнению, что необходимо обменяться информацией и опытом по *Рекомендации М «Использование инфраструктуры мониторинга рынка в качестве дополнительного средства защиты потребителей и пользователей от контрафактной продукции»*. По результатам обмена этот документ может быть пересмотрен. Помимо этого было отмечено, что может быть целесообразно разработать руководство по этой теме. Председатель призвал всех членов и все органы надзора за рынком вносить экспертные предложения для работы над этой темой.

14. Обмен опытом по вопросам контрафактной продукции также может стать темой для отдельного совещания, итоги которого также могут быть использованы при пересмотре Рекомендации М.

V. Членский состав и представительство

15. По состоянию на 31 июля 2022 года в работе Группы МАРС участвуют 40 экспертов из 15 стран, в том числе 22 женщины.

² Решение 17, ECE/CTCS/WP.6/2018/2.