

**Европейская экономическая комиссия**

Руководящий комитет по потенциалу  
и стандартам торговли

**Рабочая группа по политике в области  
стандартизации и сотрудничества  
по вопросам нормативного регулирования (РГ.6)**

Тридцать вторая сессия

Женева, 7–9 ноября 2022 года

Пункт 8 с) предварительной повестки дня

**Программа работы на 2023 год**

**Программа работы Рабочей группы по политике  
в области стандартизации и сотрудничества по вопросам  
нормативного регулирования на 2023 год**

**Представлено Бюро**

*Резюме*

В настоящем документе приводится подробная *Программа работы Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования*, основанная на *программе работы по Подпрограмме «Торговля» на 2023 год* (ECE/CTCS/2022/8), принятой на седьмой сессии Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли, которая состоялась 27–28 июня 2022 года, с использованием последующей процедуры отсутствия возражений.

Настоящий документ представляется Рабочей группе по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) для принятия решения.

*Предлагаемое решение*

«Рабочая группа утверждает *Программу работы Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования на 2023 год*».



## I. Введение

1. Программа работы Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) стремится вносить вклад в повышение устойчивости международной торговли посредством передовой практики, выявленной совместно с государствами-членами и отраслевыми кругами. Согласно своему кругу ведения (ECE/CTCS/WP.6/2022/11 ожидает окончательного утверждения), Рабочая группа: «стремится содействовать сотрудничеству в области регулирования, политике стандартизации и деятельности, которая способствует снижению технических барьеров в торговле, продвижению устойчивого развития во всех его аспектах, включая, например, гендерное равенство, защиту климата и окружающей среды, экономику замкнутого цикла и адаптацию к новым технологиям». Ответственность за осуществление данной деятельности возложена на Группу по сотрудничеству в области регулирования Секции по вопросам доступа на рынки Отдела экономического сотрудничества и торговли.
2. Цель, стратегия, запланированные результаты и мероприятия, указанные в программе работы, соответствуют результатам и мероприятиям, содержащимся в *предлагаемом бюджете по программам на 2023 год* Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) (A/77/6 (раздел 20)) (см. мероприятия в приложении I). Работа по подпрограмме согласуется с Целями в области устойчивого развития (ЦУР).

## II. Связь с общими целями в рамках Организации Объединенных Наций

3. Рабочая группа имеет уникальную возможность поддерживать многочисленные цели Организации Объединенных Наций и ЕЭК. Она работает над созданием инфраструктуры обеспечения качества, которая, в частности, гарантирует, что товары, поставляемые на рынок, соответствуют действующим нормам. Это делается, например, с помощью стандартов. Благодаря своей инициативе по разработке учитывающих гендерные аспекты стандартов РГ.6 продемонстрировала, что если гендерные аспекты учитываются на уровне разработки стандартов, то получаемые в результате товары, процессы и услуги будут чувствительными к гендерным потребностям. Аналогичный подход может быть применен и к другим сквозным темам, способствуя тому, чтобы товары на рынке учитывали ключевые цели, такие как устойчивость, замкнутость экономического цикла, цифровизация или снижение риска бедствий.

### A. Цели в области устойчивого развития

4. На примере внебюджетных проектов (см. ECE/CTCS/WP.6/2022/10) видно, что Рабочая группа активно занимается сопоставлением стандартов с ЦУР и выработкой рекомендаций в отношении того, как стандарты могут помочь в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР). РГ.6 способствует, в частности, укреплению гендерного равенства (ЦУР 5), стимулированию достойной работы и экономического роста (ЦУР 8), созданию инфраструктуры обеспечения качества (ЦУР 9), поддержке подходов к созданию экономики замкнутого цикла (ЦУР 12) и работе на основе партнерства (ЦУР 17). Планируется, что проекты РГ.6 будут продолжать поддерживать работу над ЦУР в течение 2023 года.

### B. Экономика замкнутого цикла

5. На шестьдесят девятой сессии ЕЭК, проходившей 20–21 апреля 2021 года, государства-члены обязались активизировать усилия по пропаганде основанных на экономике замкнутого цикла подходов и устойчивого использования природных ресурсов в существующих секторальных программах работы ЕЭК, когда это

необходимо (E/2021/37–E/ECE/1494). Рабочая группа выбрала эту тему для своей тридцать первой сессии, где в рамках каждого направления работы обсуждалось, как она может способствовать созданию экономики замкнутого цикла. Включение принципа замкнутого цикла в стандарты проектирования продукции поможет обеспечить устойчивое управление товарами на завершающем этапе жизненного цикла. Такая интеграция предлагается в пересмотренной *Рекомендации Т по стандартам и правилам для устойчивого развития* (ECE/CTCS/WP.6/2022/6). Планируется, что в рамках проектов РГ.6 будет продолжаться изыскание путей поддержки экономики замкнутого цикла в течение 2023 года.

### **С. Цифровые и «зеленые» преобразования**

6. В соответствии с решением 119-го заседания Исполкома, состоявшегося в декабре 2021 года, темой семидесятой сессии Комиссии станут цифровые и «зеленые» преобразования для устойчивого развития в регионе ЕЭК. Рабочая группа уже включила аспекты цифровизации в свою общую работу, в частности в плане управления рисками и соблюдения требований к продукции. Тема искусственного интеллекта поднималась несколько раз в разрезе как контроля продукции, в которую интегрированы такие технологии, так и управления рисками — общих целей регулирования, которые, возможно, необходимо принимать во внимание. Работу над этой темой планируется продолжить в 2023 году.

7. РГ.6 стремится содействовать дальнейшей горизонтальной координации деятельности своих подгрупп в отношении проблем регулирования, связанных с цифровизацией. Речь идет о таких темах, как кибербезопасность, конфиденциальность, искусственный интеллект и товары, опирающиеся на данные.

### **Д. Снижение риска бедствий**

8. Реагирование на резкое увеличение числа экстремальных погодных явлений и мегакатастроф является одной из важнейших задач нашего времени. Изменение климата, быстрая урбанизация и рост населения в городах и прибрежных районах, подверженных опасности, делают принятие мер еще более неотложным. Об этом говорится в *Плане действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия* (см. справочный документ, представленный на ежегодной сессии РГ.6 в 2018 году, пункт 6 повестки дня). РГ.6 и ее секретариат должны продолжать усилия по презентации и ориентации своей соответствующей работы, которая может оказать поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий.

## **III. Краткое изложение ожидаемых достижений в 2023 году**

### **А. Сотрудничество по согласованию норм и правил**

9. Продукция, поставляемая на рынки, должна соответствовать нормативным требованиям на внутреннем и экспортном рынках. В соответствии с требованиями действующей под эгидой Всемирной торговой организацией (ВТО) многосторонней торговой системы следует разработать технические регламенты по вопросам, касающимся здоровья, безопасности и защиты окружающей среды, не создавая при этом ненужных барьеров в торговле. Необходимо, чтобы предприятия изучали, понимали и соблюдали такие нормативные требования путем внедрения стандартов, упомянутых в национальных технических регламентах.

10. Что касается сотрудничества по вопросам нормативного регулирования, то РГ.6 планирует осуществлять следующие виды деятельности:

- a) продолжать расширять портал «Standards for the SDGs» за счет дальнейших сопоставлений, тематических исследований и комментариев, получаемых от партнеров;
- b) проанализировать существующие рекомендации и руководящие материалы (помимо тех, которые конкретно перечислены в настоящем документе) для оценки необходимости их пересмотра или изменения с целью обеспечения гармонизации регулирования;
- c) проанализировать на предмет возможного обновления *Рекомендацию К «Метрологическое обеспечение оценки соответствия и испытаний»*;
- d) разработать руководство, касающееся проблем надзора за рынком в отношении продуктов, опирающихся на данные и использующих инновации.

## **В. Надзор за рынком**

11. Надзор за рынком позволяет правительствам обеспечивать соответствие товаров обязательным нормативным требованиям. Консультативная группа по надзору за рынком (МАРС) продвигает руководящие принципы передовой практики, которые могут служить справочной основой для правительств.

12. В сфере надзора за рынком РГ.6 планирует осуществлять следующие виды деятельности:

- a) проанализировать на предмет возможного обновления *Рекомендацию М «Использование инфраструктуры мониторинга рынка в качестве дополнительного средства защиты потребителей и пользователей от контрафактной продукции»*, и запланировать работу над руководящими принципами выполнения этой рекомендации. В поддержку этой деятельности может быть также запланирован вебинар по контрафактной продукции;
- b) проанализировать на предмет возможного обновления в связи с цифровизацией и устойчивостью *Рекомендацию N «Эффективная политика и практика надзора за рынком»*;
- c) продолжать обмен опытом в области надзора за рынком с целью выявления и внедрения передовой практики в этой области, а также дальнейшее развитие сети глобальных и региональных групп по надзору за рынком;
- d) расширять сотрудничество с таможенными службами с целью совершенствования процедур пограничного контроля и применения регламентов, касающихся доступа на рынок;
- e) продолжать разработку *Руководства по использованию единых процедур надзора за рынком* в рамках *Инициативы «Модель надзора за рынком»*, охватывающего все этапы надзора за рынком: от планирования инспекций до отзыва опасного продукта;
- f) подготовить справочник для разъяснения некоторых терминов в Глоссарии по надзору за рынком.

## **С. Управление рисками**

13. Управление рисками направлено на защиту от опасностей, связанных с ненадлежащим или низким качеством товаров и услуг, потенциально способных нанести вред или ущерб здоровью и безопасности потребителей и окружающей среде. Стандарты и технические регламенты являются, помимо прочего, механизмами смягчения рисков, и они должны быть соразмерны рискам, на устранение которых они направлены. Разработка и обеспечение соблюдения регламентов требуют передовых инструментов управления рисками. В совокупности эти регламенты способствуют обеспечению безопасности продукции, стабилизации процессов организаций и

улучшению защиты потребителей от опасностей. Группа экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования (ГУР) является координатором этой работы в рамках РГ.6.

14. В сфере надзора за рынком РГ.6 планирует осуществлять следующие виды деятельности:

- a) разрабатывать учебные материалы и руководящие документы по внедрению комплекса рекомендаций по управлению рисками;
- b) провести опрос о применении принципов кризисного управления, описанных в *Рекомендации Р «Управление рисками в системах нормативного регулирования»*, во время кризиса COVID-19;
- c) систематизировать передовой опыт применения комплексного управления рисками в рамках «единого окна» (в сотрудничестве с Центром Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям — СЕФАКТ ООН);
- d) расширять через секретариат РГ.6 сотрудничество с таможенными органами, национальными органами по упрощению процедур торговли и международными организациями, работающими в данной области, с целью совершенствования процедур управления рисками и повышения степени согласованности, а также оказание содействия деятельности других международных организаций по управлению рисками;
- e) налаживать и укреплять через секретариат РГ.6 связи с другими организациями, занимающимися вопросами управления рисками.

#### **D. Стандартизация с учетом гендерных аспектов**

15. Отсутствие стандартов, учитывающих гендерные аспекты, и осознания их важности привело к неоправданным рискам для здоровья и безопасности женщин и девочек и появлению стандартов, оказывающих неравное влияние, в других областях. Большинство органов стандартизации действуют, не имея политики учета гендерных аспектов в своей деятельности и в управлении своими организациями. В 2016 году РГ.6 запустила Инициативу в отношении учитывающих гендерные аспекты стандартов (ИУГАС). Это в значительной степени способствует достижению ЦУР 5 «Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек». В этой связи в 2018 году были опубликованы *Рекомендация U «Учитывающие гендерные аспекты стандарты»* и *Декларация о стандартах, учитывающих гендерные аспекты, и о разработке стандартов*, которую на сегодняшний день подписали почти восемьдесят сторон.

16. Что касается стандартизации с учетом гендерных аспектов, то РГ.6 планирует осуществлять следующие виды деятельности:

- a) содействовать осуществлению *Рекомендации U* и побуждать национальные органы стандартизации и соответствующих разработчиков стандартов подписать *Декларацию*;
- b) разработать модель передовой практики для плана действий по гендерным вопросам для органа, занимающегося разработкой стандартов;
- c) разработать материалы (наборы слайдов для презентаций, ресурсы, медиа-контент), которые могут быть использованы для продвижения работы ИУГАС;
- d) разработать тренинг по учету гендерных аспектов в стандартах и обеспечить его перевод на другие языки, такие как русский, французский и/или другие официальные языки Организации Объединенных Наций;
- e) выполнять функции координатора в вопросах обмена информацией, сотрудничества и разработки соответствующих решений, таких как национальные

гендерные планы действий, главным образом в рамках двух направлений деятельности ИУГАС:

- i) обмен знаниями и передовым опытом;
- ii) методология разработки учитывающих гендерные аспекты стандартов.

## **Е. Образование**

17. Повышение осведомленности о стандартах и процессах стандартизации имеет важное значение не только для тех, кто работает в конкретных отраслях, использующих стандарты, но и для всех тех, на кого стандарты могут теоретически оказывать воздействие, иными словами, на всех, кто участвует в коммерческой торговой деятельности. Инициатива «СТАРТ-обр» в области образования и стандартизации была разработана в качестве платформы для сотрудничества и обмена опытом в сфере учебной деятельности по вопросам стандартов, а также для оказания методической и практической поддержки преподавателям.

18. В сфере образования РГ.6 планирует осуществлять следующие виды деятельности:

- a) изучать требования рынка труда в отношении новых навыков и компетенций, предъявляемых к выпускникам в связи со стандартизацией;
- b) расширять сотрудничество с подгруппами РГ.6 в целях разработки учебных материалов, которые могут быть использованы в рамках инициативы «СТАРТ-обр» и подгрупп;
- c) продолжать разработку курсов электронного обучения, основанных на типовых учебных программах, предлагаемых в рамках «СТАРТ-обр»;
- d) содействовать внедрению нового модуля по экологическим вопросам (до утверждения этого модуля ежегодной сессией в рамках доклада СТАРТ);
- e) начать создание сети координаторов по вопросам образования (до утверждения круга ведения этой сети на ежегодной сессии в рамках доклада СТАРТ).

## **IV. Факторы внешней среды**

19. Ожидается, что Группа по сотрудничеству в области регулирования будет осуществлять эти виды деятельности (перечислены в приложении II) при условии: a) наличия политической воли и сотрудничества между правительствами, органами по стандартизации и другими ключевыми учреждениями инфраструктуры обеспечения качества; b) востребованности стандартов и рекомендаций ЕЭК; c) предоставления государствами-членами необходимой информации и поддержки; d) активного участия экспертов в технических совещаниях ЕЭК; и e) достаточной донорской поддержки работы, проводимой в рамках подпрограммы.

## **V. Потребность в дополнительных ресурсах**

20. Наличие дополнительных ресурсов даст Рабочей группе возможность:

- a) провести последующий проект по Стандартам для ЦУР/Проекту стандартов, учитывающих гендерные аспекты;
- b) удовлетворять просьбы государств-членов об оказании содействия в укреплении потенциала;
- c) в соответствующих случаях оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении рекомендаций РГ.6 ЕЭК.

## Приложение I

### Виды деятельности, подлежащие осуществлению в 2023 году

1. Директивной основой для подлежащих осуществлению видов деятельности служат мандаты РГ.6 и ее подгрупп. В представленной ниже таблице в разбивке по категориям и подкатегориям перечисляются все запланированные на 2023 год мероприятия, которые будут способствовать достижению изложенной выше цели РГ.6. Настоящая таблица является выдержкой из *предлагаемого бюджета по программам на 2023 год (A/77/6 (разд. 20))*. Просьба обратить внимание, что количество заседаний в разделе А было увеличено с 5 заседаний продолжительностью по полдня — что обеспечивает только потребности ежегодной сессии — до тринадцати заседаний продолжительностью по полдня, которых будет достаточно для проведения всех совещаний подгрупп.

2. Деятельность в рамках подпрограммы подразделяется на следующие основные категории: а) содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов; б) генерирование и передача знаний, включая проекты технического сотрудничества, учебные мероприятия, семинары, рабочие совещания и публикации; с) другие основные виды деятельности; и d) информационно-просветительская деятельность.

*Виды деятельности*

*2023 год*

Запланировано

#### Виды деятельности, имеющие количественное выражение

##### **A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов**

###### **Документация для заседающих органов** (количество документов)

2. Документация для Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования 14

###### **Основное обслуживание заседаний** (количество трехчасовых заседаний)

6. Совещания Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования 13

##### **B. Генерирование и передача знаний**

###### **Семинары, рабочие совещания и учебные мероприятия** (количество дней)

15. Рабочие совещания для директивных органов и экспертов из стран региона ЕЭК с низким и средним уровнями доходов по вопросам торговых процедур, управления производственно-сбытовыми цепочками, оценки соответствия и надзора за рынком, а также по вопросам предпринимательства среди женщин 2

###### **Публикации** (количество публикаций)

22. Стандарты, разработанные с учетом гендерных аспектов 3

###### **Технические материалы** (число материалов)

25. Материал по торговым стандартам 2

##### **C. Основные виды деятельности**

**Проведение консультаций, оказание консультационной помощи и информационно-пропагандистская работа:** консультационные услуги для государственных должностных лиц и других заинтересованных сторон в государствах — членах ЕЭК по вопросам упрощения процедур торговли и электронных деловых операций, стандартов качества сельскохозяйственной продукции, сотрудничества в области регулирования и стандартизации, а также по вопросам устранения нормативно-правовых и процедурных барьеров в торговле

---

**Миссии по установлению фактов, мониторингу и изучению ситуации:** миссии по установлению фактов в трех государствах — членах ЕЭК, касающиеся упрощения процедур торговли и ведения электронных деловых операций, сельскохозяйственных стандартов качества, сотрудничества в области нормативного регулирования и стандартизации, а также регуляторных и процедурных барьеров для торговли

**D. Информационно-просветительская деятельность**

**Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы:** буклеты, фактологические бюллетени, информационные брошюры

**Внешние связи и связи со средствами массовой информации:** ежегодный набор пресс-релизов Группы

**Цифровые платформы и мультимедийные материалы:** обновление и обслуживание веб-сайта и баз данных подпрограммы, а также портала «Standards for the SDGs»

---



## Приложение II

### Перечень запланированных на 2023 год мероприятий и выходных материалов Рабочей группы 6

1. В рамках этого широкого мандата секретариат предлагает осуществить следующие виды деятельности:

a) подготовка и обслуживание тридцать третьей ежегодной сессии РГ.6, включая:

- четырнадцать документов;
- пять заседаний по полдня каждое;
- подготовка доклада;

b) подготовка и обслуживание ежегодного совещания Консультативной группы по надзору за рынком (МАРС) и:

- организация двух вебинаров;
- обновление онлайн-базы данных по надзору за рынком;
- обновление информации о глобальных и региональных сетях по вопросам надзора за рынком;
- завершение Инициативы «Модель надзора за рынком»;
- подготовка доклада для ежегодной сессии РГ.6;

c) подготовка и обслуживание ежегодного совещания Группы экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования (ГУР):

- организация шести вебинаров;
- сотрудничество через секретариат с ТК 262 ИСО и ТК 292 ИСО в работе по рискам нарушения функционирования цепочек поставок;
- выявление и вовлечение в работу Группы сотрудников регулирующих органов, в частности главных сотрудников по управлению рисками;
- подготовка доклада для ежегодной сессии РГ.6;

d) подготовка и обслуживание ежегодного совещания Группы специалистов по стандартам, учитывающим гендерные аспекты (до окончательного утверждения этой группы Исполнительным комитетом ЕЭК) и:

- организация шести вебинаров;
- поиск новых стран, готовых подписать Декларацию о стандартах, учитывающих гендерные аспекты, и о разработке стандартов;
- оказание помощи в подготовке методических материалов в этой области;
- создание хранилища тематических исследований по гендерным планам действий;
- подготовка доклада для ежегодной сессии РГ.6;

e) подготовка и обслуживание ежегодного совещания Специальной группы специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (СТАРТ) и ее инициатив, а также подготовка доклада для ежегодной сессии РГ.6;

f) оказание поддержки деятельности по учебной подготовке по связанным со стандартами вопросам («СТАРТ-обр»):

- организация двух вебинаров;

- создание сети координаторов и поощрение сотрудничества и вклада этой сети в работу «СТАРТ-обр»;
- продолжение сотрудничества через секретариат с Лигой европейских исследовательских университетов и Женевским университетом;
- подготовка доклада для ежегодной сессии РГ.6;

g) поощрение и пропаганда использования стандартов в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года:

- участие в инициативах ЕЭК и общеорганизационных инициативах Организации Объединенных Наций по реализации ЦУР и оказание поддержки участию организаций по стандартизации;
- содействие работе во взаимосвязанных областях ЕЭК;

h) сотрудничество с ВТО: секретариат РГ.6 будет принимать участие в совещаниях, посвященных Соглашению по техническим барьерам в торговле ВТО, и совещаниях Неофициальной рабочей группы ВТО по торговле и гендерным вопросам в 2022 и 2023 годах, а также представлять обновленную информацию о своей деятельности на этих совещаниях.

---