

**Европейская экономическая комиссия**

Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли

**Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества по вопросам
нормативного регулирования (РГ.6)**

Тридцать вторая сессия

Женева, 7–9 ноября 2022 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Специальная группа специалистов по методам
стандартизации и нормативного регулирования**

**Доклад о последних событиях в рамках секторальных
инициатив**

Документ представлен Председателем подгруппы

Резюме

В настоящем документе представлены основные результаты, достигнутые по линии отраслевых инициатив Специальной группы специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (СТАРТ) и Инициативы в области образования по вопросам стандартизации (СТАРТ-Обр) по состоянию на июль 2022 года, информация о ходе выполнения плана проекта и приоритеты на 2023 год.

Мандат

На своей тридцать первой сессии Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) поручила секретариату, СТАРТ и СТАРТ-Обр продолжать ежегодно докладывать о своей деятельности. (ECE/CTCS/WP.6/2022/2, пункт 26, решение 8, и пункт 28, решение 9).

Предлагаемое решение

«Рабочая группа утверждает доклад о ходе выполнения секторальных инициатив. Она одобряет круг ведения сети координаторов СТАРТ-Обр, а также новый модуль по экологическим вопросам, связанным со стандартами. Она просит Специальную группу специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (СТАРТ) и Инициативу в области образования по вопросам стандартизации (СТАРТ-Обр) продолжать ежегодно докладывать об этой деятельности».



I. Введение

1. Сотрудничество по вопросам нормативного регулирования в конкретных областях деятельности является важной частью работы РГ.6, направленной на снижение нетарифных барьеров в торговле. С момента своего создания в 1999 году Группа по методам стандартизации и нормативного регулирования (СТАРТ) (STANDARDIZATION AND REGULATORY TECHNIQUES (START)) выступает за то, чтобы технические нормы по своему содержанию ограничивались определением основных требований. Достижению этой цели призваны содействовать секторальные инициативы.

2. В настоящем докладе содержится краткая информация о ежегодных совещаниях участников инициатив этой группы, проведенных в ходе Форума РГ.6 7 июня 2022 года. Участники каждой инициативы рассмотрели прогресс в своих областях работы и планы будущей деятельности. Г-н Сергей Кузьмин был избран Председателем СТАРТ на двухлетний период; г-н Франк Линеш был избран Координатором Секторальной инициативы в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах (ОИВС); г-н Роман Самсонов был избран Координатором Секторальной инициативы в области безопасности трубопроводов; а г-н Сергей Кузьмин был избран Координатором Инициативы в области образования по вопросам стандартизации (СТАРТ-Обр).

II. Секторальная инициатива в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах

3. Секторальная инициатива в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах, была выдвинута в 2008 году (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/18) с целью разработки общих правил в этом секторе на основе *Рекомендации L «Международная модель трансграничного сотрудничества по вопросам нормативного регулирования на основе надлежащей практики нормативного регулирования»*. В 2011 году при поддержке Международной электротехнической комиссии (МЭК) был подготовлен документ «Общие рамки регулирования для оборудования, предназначенного для работы во взрывоопасных средах» (ECE/TRADE/391).

4. В рамках реализации проекта поддерживается тесное сотрудничество с Системой МЭК по сертификации в соответствии с требованиями стандартов на оборудование для взрывоопасных сред (МЭК Ex). ЕЭК и МЭК Ex совместно организовали международные конференции/рабочие совещания, последнее мероприятие планируется провести в Канаде (5–7 сентября 2022 года). Участники инициативы активно поощряют принятие стандартов МЭК Ex.

5. В прошедший период пандемия COVID-19 продолжала негативно сказываться на проводимой работе. В предстоящий период по линии Инициативы планируется проанализировать посвященный этой теме документ «Общие рамки регулирования» (ECE/TRADE/391) на предмет сохранения им своей актуальности, особенно в свете продолжающихся усилий по борьбе с изменением климата и обеспечению энергетического перехода. Ожидается, что «зеленый» водород станет ключевым сырьевым товаром в будущем; в рамках Инициативы будут изучены любые соответствующие методические указания, которые могут быть полезны в этой области.

III. Секторальная инициатива в области безопасности трубопроводов

6. Секторальная инициатива в области безопасности трубопроводов была выдвинута в 2009 году с целью согласования обязательных требований в области

промышленной и экологической безопасности, а также гармонизации национальных подходов к регулированию безопасности трубопроводов. Инициатива направлена на объединение усилий всех субъектов, имеющих отношение к трубопроводам, от тех, кто управляет трубопроводными системами и процессами транспортировки, до представителей промышленности и независимых третьих сторон (органов оценки соответствия), а также регулирующих органов.

7. Появление новых систем транспортировки или распределения продукции, в частности водорода и сжиженного природного газа, требует более подробного рассмотрения изменений в требованиях и их гармонизации. В рамках Инициативы планируется разработать рекомендацию ЕЭК в отношении обеспечения безопасности трансграничных трубопроводов для транспортировки водорода, которая станет для стран-участниц основой для разработки соответствующего национального законодательства. Она будет основываться на *Рекомендации L*, а также на нормативно-технических документах и стандартах в области безопасности трубопроводов, размещенных на Портале «Стандарты для ЦУР» (<https://standards4sdgs.unece.org/>).

IV. Инициатива в области образования по вопросам стандартизации

8. РГ.6 и ее эксперты пропагандируют актуальность общего образования по вопросам стандартизации по крайней мере с 1970 года, когда была принята *Рекомендация I «Учебная подготовка по связанным со стандартами вопросам»*, а правительствам было предложено включить стандартизацию в учебные программы образовательных учреждений. В рамках Инициативы в области образования по вопросам стандартизации (СТАРТ-Обр) разработана 15-модульная типовая программа по вопросам стандартизации.

9. 7 июня 2022 года на своем совещании в ходе Форума РГ.6 участники Инициативы обсудили возможность создания сети координаторов из числа академические экспертов (отдельных преподавателей, исследователей, учреждений, органов по разработке стандартов и государств-членов), заинтересованных во включении стандартизации в свои учебные программы и готовых делиться опытом и материалами. Проект круга ведения такой сети координаторов был доработан в ходе этого совещания и представлен в Приложении I.

10. По линии Инициативы была также завершена работа над проектом нового модуля по экологическим вопросам, связанным со стандартами, который будет включен в типовую программу по вопросам стандартизации. Информация о содержании этого нового модуля представлена в Приложении II. Перед совещанием проект модуля был распространен среди нескольких высших учебных заведений, при этом замечания и предложения поступили от Университета Матея Бела в Банска-Быстрице, Словакия; Школы бизнеса, Оканаганский колледж, Канада; Мальтийского университета (Центра экологического просвещения и исследований); Университета графства Глостершир (Школы педагогики и гуманитарных наук), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии; и компании «Дейтек. Инк», Соединенные Штаты Америки.

Приложение I

Круг ведения Сети координаторов СТАРТ-Обр

I. Введение

1. Рабочая группа Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) содействует сотрудничеству по вопросам нормативного регулирования, политике и деятельности в области стандартизации, которые способствуют снижению технических барьеров в торговле, а также уменьшению рисков и обеспечению устойчивого развития во всех его аспектах.

2. Стандарты являются неотъемлемой частью нашей повседневной жизни. Только одно прочтение настоящего документа на компьютере подразумевает наличие сотен стандартов. Такие стандарты влияют на международную торговлю (на возможность получения продукцией доступа на рынок, на соблюдение соответствующих норм, на различия в пошлинах и налогах и т. д.), однако подготовка специалистов по этой теме практически не ведется. Инженеры, отвечающие за разработку концепции продукции, могут хорошо знать этот предмет, но сотрудники других отделов, например транспортного, коммерческого, финансового или маркетингового, зачастую не знакомы с этой темой. Вот почему так важно позаботиться о том, что новые поколения знали, что такое стандарты и нормы и как их можно использовать для достижения глобальных целей и задач.

3. РГ.6 ЕЭК разработала Инициативу в области образования по вопросам стандартизации (СТАРТ-Обр). Цель состоит в поощрении университетов, высших учебных заведений, профессионально-технических училищ и других образовательных и исследовательских учреждений к интеграции вопросов, связанных со стандартизацией и стандартами, в свои учебные программы. В рамках этой инициативы предлагается пятнадцатимодульный план, который позволяет преподавателям и инструкторам включить обучение по вопросам стандартизации в свои программы. Эти модули обеспечивают получение ключевых знаний о фундаментальных аспектах международной торговли, таких как метрология, оценка соответствия, надзор за рынком, управление рисками и другие смежные вопросы.

4. В целях дальнейшего развития образования по вопросам стандартизации РГ.6 ЕЭК предлагает создать сеть координаторов СТАРТ-Обр, о чем подробно говорится ниже.

II. Цели и деятельность координаторов

5. Цель координаторов СТАРТ-Обр состоит в том, чтобы содействовать развитию образования по вопросам стандартизации, связанной с торговлей.

6. Основными направлениями деятельности координаторов СТАРТ-Обр являются:

- применение модулей СТАРТ-Обр для преподавания предметов по стандартизации в рамках своих учебных программ;
- участие в совещаниях СТАРТ-Обр для распространения передового опыта;
- оказание помощи в совершенствовании модулей СТАРТ-Обр для улучшения текущего материала и содействия разработке новых материалов по смежным темам;
- предложение кандидатур других потенциальных членов для сети координаторов.

III. Проведение совещаний и методы работы

7. РГ.6 ЕЭК служит форумом для созыва совещаний координаторов и обеспечения сотрудничества между ними. Это будет являться частью Инициативы СТАРТ-Обр РГ.6 ЕЭК. Сеть проводит свои совещания не реже одного раза в год и представляет доклад о своей деятельности и планах на ежегодной сессии РГ.6 ЕЭК. Совещания по возможности будут проводиться в виртуальном формате.

8. Все новые элементы работы, предложенные Сетью координаторов, должны осуществляться в рамках РГ.6 ЕЭК как по существу, так и по процедуре. Любые доклады, руководства, брошюры или другие материалы должны представляться ежегодной сессии РГ.6 ЕЭК для окончательного одобрения государствами-членами и при необходимости Руководящему комитету по потенциалу и стандартам торговли.

9. Секретариат РГ.6 ЕЭК будет оказывать поддержку Сети координаторов в пределах имеющихся у него ресурсов.

IV. Виды координаторов и участие

10. Академические эксперты и академические учреждения участвуют в Сети координаторов на добровольной основе и сами отвечают за финансирование своего участия.

- Академическими экспертами — координаторами являются преподаватели, педагоги и научные работники, заинтересованные во внедрении образования по связанной с торговлей стандартизации в свои индивидуальные учебные программы.
- К институциональным координаторам относятся университеты, высшие учебные заведения, профессионально-технические училища и т. д., заинтересованные в интеграции образования в области связанной с торговлей стандартизации в свои программы.
- Органы, занимающиеся разработкой стандартов, с тем чтобы внести соответствующий вклад, могут пожелать участвовать в Сети в качестве учреждения.

11. Координаторы сами назначают себя таковыми, сообщая о своем намерении секретариату РГ.6 ЕЭК по электронной почте.

- Академическим экспертам-координаторам предлагается указать свою фамилию, страну, где они преподают, название учебного заведения, где они преподают, предметы, которые они преподают, и подробную контактную информацию.
- Институциональным координаторам предлагается предоставить письмо от их администрации с выражением намерения участвовать в Сети с указанием названия учреждения, страны, предметов, при преподавании которых будет использоваться программа, а также лица, которое будет назначено для того, чтобы представлять учреждение на совещаниях, вместе с подробной контактной информацией. Институциональный координатор может назначить нескольких экспертов для участия от его имени.
- Органам, которые занимаются разработкой стандартов и заинтересованы в участии, предлагается предоставить письмо от их администрации с выражением намерения участвовать в Сети с указанием названия органа, страны и лица, которое будет назначено для того, чтобы представлять орган на совещаниях, вместе с подробной контактной информацией. Орган, занимающийся разработкой стандартов, может назначить нескольких экспертов для участия от его имени.

12. На совещаниях не будет проводиться никаких различий между академическими экспертами-координаторами и институциональными координаторами. Если от

государства — члена Организации Объединенных Наций не получено официального одобрения, координаторы выступают исключительно в своем личном качестве и не представляют никакой страны.

13. В случае если государство — член Организации Объединенных Наций будет заинтересовано стать участником Сети координаторов, оно может заявить о своем намерении секретариату РГ.6 ЕЭК по электронной почте через свое постоянное представительство в Женеве, указав название страны, возможные учреждения, которые будут участвовать от его имени, и соответствующую подробную контактную информацию. От одного государства-члена может быть назначено несколько экспертов, в этом случае они будут представлять официальную позицию своей страны.

14. К Сети координаторов СТАРТ-Обр могут присоединиться эксперты из любого государства-члена Организации Объединенных Наций.

15. Чтобы связаться с секретариатом РГ.6 ЕЭК, просьба писать по адресу regulatory.cooperation@un.org.

16. Более подробная информация об Инициативе РГ.6 ЕЭК в области образования по вопросам стандартизации имеется по адресу <https://unece.org/trade/wp6/thematic-areas/education>.

Приложение II

Новый модуль по экологическим вопросам, связанным со стандартами

I. Введение

1. Изменение климата стало одним из самых острых глобальных вызовов для человечества. Необходимость защиты окружающей среды и обеспечения устойчивости деятельности человека стала очевидной для общества и уже привела к появлению ряда глобальных «зеленых» инициатив на различных уровнях (в том числе международном).

2. Экологические проблемы сегодня влияют на жизнь каждого человека и деятельность каждого предприятия. Понимание воздействия на окружающую среду и его уменьшение, адаптация общества с помощью новых устойчивых моделей потребления и производства имеют важное значение для потребителей и компаний. Различные благоприятные для окружающей среды стандарты и практика могут способствовать снижению оказываемого на нее антропогенного давления.

II. Вопросы для рассмотрения

3. Изменение климата. Воздействие человека (антропогенное воздействие) на окружающую среду включает изменения в биофизической среде и экосистемах, биоразнообразии и природных ресурсах, прямо или косвенно вызванные человеком, включая глобальное потепление, деградацию окружающей среды и глобальный экологический кризис. Качество почвы, воды, воздуха; агроэкосистемы. Необходимость снижения экологических рисков/воздействия. Глобальная финансовая оценка экосистем. Природный капитал.

- Концепции устойчивого развития, изменения климата, «зеленой» экономики, циркулярной экономики, ответственного потребления.
- Возобновляемые источники энергии (энергия солнца, ветра, гидроресурсов, волн, приливов и отливов) и ископаемые виды топлива (нефть, уголь, газ).
- Глобальные инициативы: Повестка дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития; Парижское соглашение об изменении климата (2015 год); Базельская конвенция Организации Объединенных Наций о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций; Инициатива «Устойчивая энергетика для всех»; Инициативы ЮНЕП; Глобальное финансирование экологических товаров.
- Национальные и региональные инициативы: Экологический/углеродный след и налог на углерод. Корпоративная климатическая (социальная) ответственность (ISO 26000:2010). Стандарты ИСО в отношении адаптации к изменению климата (ISO 14090:2019; ISO 14091:2021); устойчивого финансирования (ISO 32210 — принципы и руководство). Экосистема устойчивого финансирования (ЭУФ). Разрабатываемые стандарты в отношении циркулярной экономики (ISO/TC 323).
- Национальное законодательство об охране окружающей среды. Государственные природоохранные органы и механизмы.
- Принципы управления окружающей средой (на уровне компании, отрасли, региона, страны). Стандарты и практика раскрытия информации об окружающей среде (Глобальная инициатива по отчетности (ГИО)); Стандарты Совета по стандартам учета по вопросам устойчивости (ССУУ) и т. д.).

Руководство Европейского союза по раскрытию корпоративной информации, связанной с климатом.

- Экологически устойчивая деятельность компаний и производственно-сбытовые цепочки.
- Оценка воздействия на окружающую среду; экологические последствия предлагаемой деятельности (их учет на этапах планирования, проектирования, утверждения и реализации).
- Управление ресурсами и энергоэффективностью.
- Стандарты, касающиеся системы управления окружающей средой (серия ISO 14000); их связь со стандартами управления качеством (серия ISO 9000), стандартами управления безопасностью (серия OHSAS 18000) и стандартами управления энергетическими ресурсами (серия ISO 50000).
- Экологическая политика компании; его влияние. Постановка целей и задач организации в области управления окружающей средой.
- Показатели эффективности: эффективность управления, результативность экологической деятельности, аудит и т. д.
- План-график: дидактическая единица (90 минут).
