



Европейская экономическая комиссия**Административный комитет
Конвенции МДП 1975 года****Семьдесят восьмая сессия**

Женева, 12 (вторая половина дня) и 13 октября 2022 года

Пункт 3 а) iv) предварительной повестки дня

Деятельность и административные функции**Исполнительного совета МДП****Деятельность Исполнительного совета МДП****Обследование по вопросу о таможенных претензиях****Записка секретариата****I. Справочная информация и мандат**

1. На своей семьдесят восьмой сессии Исполнительный совет МДП (ИСМДП) просил секретариат распространить среди компетентных органов вопросы обследования по таможенным претензиям за 2017–2020 годы на английском, русском и французском языках с просьбой представить ответ до 30 октября 2021 года¹.

II. Ответы

2. На данный момент на вопросы ответили следующие 42 страны: Австрия, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Израиль², Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Казахстан, Кипр, Китай, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Северная Македония, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Таджикистан, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Эстония. Из этих 42 стран 27 стран не сообщили ни о каких претензиях.

¹ Опросник был разослан 29 июля 2021 года. Напоминания были направлены 17 февраля 2022 года и 18 марта 2022 года.

² В настоящее время Совет по автомобильному транспорту Израиля не выдает книжки МДП. Поэтому в Израиле отсутствуют необходимые для исследования данные, касающиеся функционирования гарантийной системы МДП, претензий и выплат.



III. Результаты обследования

3. Все суммы, представленные в национальных валютах, были переведены в евро по обменному курсу на 15 января 2022 года³. В следующих главах представлены обобщенные результаты обследования. Подробные данные по странам приведены в приложении.

A. Таможенные претензии к национальным гарантийным объединениям

Общая ситуация (число претензий)

Год	Предъявленные претензии	Оплаченные претензии	Отозванные претензии	Неоплаченные претензии
2017	83	54	20	9
2018	91	72	7	12
2019	34	22	5	7
2020	39	25	7	7
Всего	247	173	39	35

Общая ситуация (сумма претензий в евро)

Год	Предъявленные претензии	Оплаченные претензии	Отозванные претензии	Неоплаченные претензии
2017	1 565 994	917 740	530 788	146 769
2018	2 603 141	2 330 200	129 771	142 773
2019	352 527	217 137	16 538	145 035
2020	483 533	196 995	6 211	267 475
Всего	5 005 196	3 662 071	683 309	702 051

Средний размер претензий

Средний размер предъявленных претензий составляет 20 264 евро. Средние размеры оплаченных и отозванных претензий равны соответственно 21 168 евро и 17 521 евро.

Оплаченные претензии (число)

Год	В течение 3 месяцев	Через 3 месяца	Всего
2017	45	9	54
2018	68	4	72
2019	18	4	22
2020	14	11	25
Всего	145	28	173

Оплаченные претензии (сумма в евро)

Год	В течение 3 месяцев	Через 3 месяца	Всего
2017	725 221	192 519	917 740
2018	2 167 579	162 621	2 330 200

³ Источник: операционные обменные курсы Организации Объединенных Наций.

<i>Год</i>	<i>В течение 3 месяцев</i>	<i>Через 3 месяца</i>	<i>Всего</i>
2019	177 532	39 604	217 137
2020	129 940	67 055	196 995
Всего	3 200 271	461 800	3 662 071

Отозванные претензии

В среднем 16 % претензий были отозваны таможенными органами.

Замечания стран относительно того, почему соответствующие претензии не были оплачены

- Основная причина — проверка документов.
- Информация о причинах, по которым претензии не были оплачены, отсутствует. Информация о неоплаченных претензиях, по которым ведется судебное разбирательство в отношении гарантийных объединений, отсутствует.
- Несогласие гаранта со сроками получения уведомлений о незавершенности операции МДП.

Претензии, по которым ведется судебное разбирательство

<i>Год</i>	<i>Судебные разбирательства</i>
2017	0
2018	0
2019	0
2020	0
Всего	0

В. Таможенные претензии в отношении лиц, с которых непосредственно причитается уплата

Общая ситуация (число претензий)

<i>Год</i>	<i>Предъявленные претензии</i>	<i>Оплаченные претензии</i>	<i>Отозванные претензии</i>	<i>Неоплаченные претензии</i>
2017	68	35	9	24
2018	57	28,25	10	18,75
2019	78	30	17	31
2020	152	64	32	56
Всего	355	157	68	130

Общая ситуация (сумма претензий в евро)

<i>Год</i>	<i>Предъявленные претензии</i>	<i>Оплаченные претензии</i>	<i>Отозванные претензии</i>	<i>Неоплаченные претензии</i>
2017	957 459	265 998	125 650	533 556
2018	2 168 175	95 746	103 687	1 904 231
2019	898 841	141 148	121 313	507 358
2020	1 717 868	214 412	234 970	1 010 442
Всего	5 742 343	717 304	585 620	3 955 587

С. Уровень гарантии МДП

Текущий уровень гарантии

50 000 долл. США (приблизительно 43 800 евро): 2 страны.

60 000 евро: 2 страны.

100 000 евро: 36 стран.

В одной стране предельный уровень гарантии составляет 95 425 евро.

Процент операций МДП, по которым размер таможенных пошлин и сборов превышает установленный уровень гарантии

28,0 % (1 страна), 20,3 % (1 страна), 15,0 % (1 страна), 7,0 % (1 страна), 5,0 % (2 страны), 1 % (1 страна), 0,4 % (Сербия), 0,1 % (Украина), очень низкий (2 страны), 0 % (4 страны), информация отсутствует/неприменимо (26 стран).

Процент претензий, по которым размер таможенных пошлин и сборов превышает установленный уровень гарантии

20,0 % (1 страна), 1,0% (1 страна), 0 % (8 стран), информация отсутствует/неприменимо (31 страна).

Применение дополнительных контрольных мер в случае превышения уровня гарантии

Да: 7 стран/Нет: 34 страны.

При необходимости, какие виды дополнительных контрольных мер вы применяете?

Сопровождение: 3 страны/Дополнительные гарантии: 2 страны.

Прочее:

- GPS.
- Сокращение срока для предъявления груза.
- Для этих операций МДП предпочтительно используются системы слежения за транспортными средствами.
- МДП+.

При необходимости, каким образом вы применяете контрольные меры?

Систематически: 4 страны. Выборочно: 3 страны.

Причина применения выборочного контроля

- При наличии данных анализа риска, касающихся груза или держателя книжки МДП, либо в случае подозрения на контрабанду, получения каких-либо разоблачительных сведений или оперативной информации об операциях МДП, как правило, используется система слежения за транспортными средствами. Сопровождение применяется только в том случае, когда у таможи отсутствует достаточное число приборов системы слежения за транспортными средствами.

Сообщения о проблемах и предложениях, связанных с уровнем гарантии

- По всей видимости, в Европейском союзе сумма в 100 000 евро является достаточной.
- Проблемы возникают только в тех случаях, когда размер сборов и пошлин превышает 100 000 евро, и чтобы установить согласованное решение на основе Конвенции, а не на основе национального законодательства, договаривающимся

сторонам должна быть предложена дополнительная статья, касающаяся сопровождения.

- У таможенных органов имеются вопросы по применению процедуры МДП в тех случаях, когда размер таможенных пошлин и сборов превышает установленный уровень гарантии МДП.
- Мы считаем, что нынешний уровень гарантии МДП в целом достаточен, однако структура мировой торговли претерпевает стремительные изменения, и системе МДП необходимо адаптироваться к этим изменениям. С введением eTIR уровень гарантии МДП можно было бы повысить, чтобы обеспечить конкурентоспособность с другими транзитными системами, а также отменить дополнительные контрольные меры, такие как сопровождение или обязательное внесение финансового обеспечения или гарантии.

Сообщения о проблемах и предложениях, связанных со взиманием таможенных пошлин и сборов в случае нестандартных операций МДП

- Мы не видим серьезных проблем.
- Большинство проблем, связанных со взиманием таможенных пошлин и сборов в случае нестандартных операций МДП, были решены в соответствии с Протоколом между Министерством торговли Турецкой Республики и Союзом торгово-промышленных палат и товарных бирж Турции о выдаче книжек МДП и обязательствах гарантийного объединения, который был подписан 1 июля 2017 года. У нас до сих пор остаются проблемы с требованиями об оплате претензий, которые направляются иностранным держателям книжек МДП. Как правило, держатели книжек МДП оплату по этим претензиям не производят. Кроме того, адреса иностранных держателей книжек МДП, как правило, не обновляются, и таможи не могут связаться с держателями. Иногда таможи сталкиваются с трудностями при определении размеров таможенных пошлин, так как описание груза в книжке МДП носит общий или неполный характер.

D. Предварительные соображения

1. Статистика таможенных претензий и сравнение с результатами предыдущих обследований

4. В таблице, представленной ниже, содержится обобщенное сравнение результатов обследований 2021, 2019, 2017, 2015, 2013, 2011 и 2007 годов. К сожалению, ввиду того что крупные пользователи системы МДП не представили свои ответы на вопросы обследований 2021, 2019, 2017 и 2013 годов, сопоставление этих результатов может ввести в заблуждение.

	Обследования						
	2021	2019	2017	2015	2013	2011	2007
Среднее число предъявленных претензий в год	62 ²	13 ²	80 ²	181	115 ⁴	201	866
Средняя сумма предъявленных претензий в год (евро)	1 251 299 ²	199 386 ²	2 451 150 ²	4 303 432	2 728 720 ²	3 630 378	22 625 657
Среднее число оплаченных претензий в год	43	10	39 ³	72	51 ³	91	58
Средняя сумма оплаченных претензий в год (евро)	915 518 ²	156 404 ²	1 114 833 ²	1 626 924	1 109 450 ²	1 705 851	853 984

⁴ С учетом того, что крупные пользователи системы МДП не представили свои ответы на вопросы обследований 2021, 2019, 2017 и 2013 годов, эти данные не следует сравнивать с результатами других обследований.

	Обследования						
	2021	2019	2017	2015	2013	2011	2007
Средний размер предъявленной претензии (евро)	20 264	15 951	30 832	23 809	23 677	17 992	26 142
Предъявляемость претензий (количество выданных книжек на одну претензию)	15 031 ²	97 983 ²	23 865 ²	15 350	24 480 ²	14 193	3 900

2. Уровень гарантии МДП

5. В целом уровень гарантии, по всей видимости, является удовлетворительным. В подавляющем большинстве ответивших стран максимальная гарантийная сумма в настоящее время составляет 100 000 евро.

6. Одна страна отметила, что с введением eTIR уровень гарантии МДП можно было бы повысить, чтобы обеспечить конкурентоспособность с другими транзитными системами, а также отменить дополнительные контрольные меры, такие как сопровождение или обязательное внесение финансового обеспечения или гарантии.

7. Еще одна страна указала на возможную необходимость международного согласования процедуры в тех случаях, когда размер пошлин и сборов превышает уровень гарантии.

3. Другие вопросы для рассмотрения

8. Доля отозванных претензий в общем числе предъявленных претензий снизилась с 24 % (предыдущее обследование) до 16 %. С учетом того, что такие претензии проходят этапы предварительного уведомления и уведомления, ИСМДП, возможно, пожелает продолжить свои усилия по снижению этого показателя путем соответствующей работы со странами, в которых доля отозванных претензий является высокой.

9. Доля выплат, произведенных после истечения трехмесячного срока, установленного Конвенцией МДП, сократилась с 19 % (предыдущее обследование) до 12 %.

10. Одна из стран также сообщила, что требования об оплате претензий, которые направляются иностранным держателям книжек МДП, как правило, не оплачиваются держателями книжек МДП. Кроме того, адреса иностранных держателей книжек МДП, как правило, не обновляются, и таможи не могут связаться с держателями. Наконец, эта страна также отметила, что иногда таможи сталкиваются с трудностями при определении размеров таможенных пошлин, так как описание груза в книжке МДП носит общий или неполный характер.

Е. Рассмотрение Комитетом

11. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению результаты обследования и изложенные выше соображения.