



---

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по интермодальным  
перевозкам и логистике****Шестьдесят пятая сессия**

Женева, 19–21 октября 2022 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

**Деятельность Комитета по внутреннему транспорту  
Европейской экономической комиссии Организации  
Объединенных Наций и его вспомогательных органов****Проект правил процедуры Рабочей группы  
по железнодорожному транспорту****Записка секретариата****I. Справочная информация**

1. Комитет по внутреннему транспорту (КВТ) предложил тем своим рабочим группам, которые не принимали собственных правил процедуры, проинформировать КВТ о своих планах по согласованию своих правил процедуры с правилами КВТ либо о тех веских причинах, которые могут потребовать соблюдения правил процедуры Европейской экономической комиссии (ЕЭК) или же разработки собственных правил процедуры (ECE/TRANS/294, п. 18).
2. Рабочая группа по интермодальным перевозкам и логистике (WP.24) пока не разработала собственные правила процедуры. В силу этого ей следует рассмотреть вопрос о том, желает ли она разработать их для рассмотрения и принятия КВТ или же применять правила процедуры, разработанные КВТ либо ЕЭК.

**II. Правила процедуры Комитета по внутреннему  
транспорту**

3. WP.24, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о применимости правил процедуры КВТ к своим заседаниям.
4. Правило 1, касающееся участия, наделяет и те государства, которые не являются членами ЕЭК, правом участвовать в качестве полноправных членов в сегментах заседания, относящихся к правовым документам, договаривающимися сторонами которых они являются. В связи с этим WP.24 следует учитывать, что в ее ведении находятся два правовых документа Организации Объединенных Наций по транспорту: Европейское соглашение о важнейших линиях международных



комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП) и Протокол о комбинированных перевозках по внутренним водным путям к Европейскому соглашению о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (Протокол к СЛКП). Оба документа в принципе открыты для присоединения стран, не являющихся членами ЕЭК, если они допущены к участию в работе Комиссии с консультативным статусом, поэтому данное правило потенциально может быть применимо к WP.24.

5. Правила 2–4 относительно проведения сессий, правила 5–8 относительно повестки дня и правила 9–11 относительно представительства могут быть применимы к WP.24 при условии внесения корректировок в содержащиеся в тексте упоминания соответствующих органов для отражения того, что головным органом WP.24 является КВТ.

6. Правила 12–16 применимы к WP.24 в части избрания ее Председателя и не более двух заместителей Председателя. WP.24, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, желает ли она ограничить длительность полномочий председателей двумя сроками, как это предусмотрено в круге ведения КВТ, или же сделать ее более гибкой.

7. Правила 17–18 относительно бюро не применимы к WP.24, поскольку она не учредила собственного бюро.

8. Правила 19–21 относительно вспомогательных органов для WP.24 можно упростить, поскольку WP.24 в принципе не учреждает других органов, кроме групп специалистов. Необходимо будет включить положение о роли КВТ и Исполкома как органов, ответственных за одобрение и утверждение.

9. Правила 22–24 в отношении секретариата применимы к WP.24.

10. Правила 25–34 теоретически могут быть применимы к WP.24. WP.24, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, желает ли она применять те же самые требования в отношении кворума и утверждения своих решений, для которых в соответствии с Правилем 25 требуется присутствие одной трети полноправных членом WP.24. Поскольку не во всех государствах — членах ЕЭК развиты железнодорожные перевозки и, следовательно, комбинированные перевозки на основе железных дорог, WP.24, возможно, пожелает установить более низкое соотношение. WP.24, возможно, также рассмотрит вопрос о потенциальном упрощении этого правила посредством применения формулировки: «Кворум составляет одна [треть/четверть/пятая часть] от числа полноправных членом».

11. Правила 35–40 в отношении голосования применимы к WP.24. При этом WP.24 может рассмотреть вопрос о том, желает ли она сохранить подпункт о голосовании с помощью механического оборудования. Фактически в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве использование механического оборудования для голосования не является устоявшейся практикой, поэтому WP.24, возможно, пожелает не включать относящиеся к нему правила.

12. Правила 41–42 в отношении языков применимы к WP.24.

13. Правило 43 в отношении отчетов применимо к WP.24.

14. Правило 44 относительно гласности заседаний предусматривает, что заседания КВТ являются открытыми. Если WP.24 пожелает проводить свои заседания при закрытых дверях, это правило необходимо будет изменить.

15. Правило 45 в отношении докладов применимо к WP.24 с поправкой на то, что WP.24 представляет доклады КВТ.

16. Правило 46 в отношении внесения поправок и приостановлении действия применимо к WP.24 с поправкой на то, что соответствующие решения принимаются КВТ и утверждаются Исполкомом.

17. В Приложении содержится текст правил процедуры КВТ с внесенными изменениями (жирным шрифтом выделены добавления, зачеркнутым — удаления), демонстрирующими конкретные доработки для преобразования этих правил

потенциально в собственные правила процедуры WP.24, на тот случай если WP.24 решит, что предпочтет руководствоваться последними. Кроме того, в квадратных скобках «[]» приведены примечания, выделенные курсивом.

### **III. Доводы в пользу соблюдения правил процедуры Комиссии**

18. Секретариату не известны никакие веские причины, по которым WP.24 могла бы требовать соблюдения правил процедуры Комиссии.

## Приложение

### Проект правил процедуры Рабочей группы по интермодальным перевозкам и логистике

#### Правила процедуры ~~Комитета по внутреннему транспорту~~ Рабочей группы по интермодальным перевозкам и логистике

### Глава I Участие

#### Правило 1

a) Государства — члены ЕЭК участвуют в работе сессий ~~КВТ~~ **Рабочей группы по интермодальным перевозкам и логистике (WP.24)** в качестве полноправных членов с правом голоса.

b) Государства, не являющиеся членами ЕЭК, имеют право участвовать в качестве полноправных членов в тех сегментах сессии ~~КВТ~~ **WP.24**, которые касаются правовых документов<sup>1</sup>, Договаривающимися сторонами которых они являются, и сохранять консультативный статус применительно к другим сегментам.

c) Государства, не подпадающие под положения подпунктов a) и b), могут участвовать в сессиях ~~КВТ~~ **WP.24** в консультативном качестве.

d) В соответствии с ~~пунктами 12<sup>2</sup> и 13<sup>3</sup> Положения о круге ведения Европейской экономической комиссии («ЕЭК» или «Комиссии») — правилом 1 d) правил процедуры Комитета по внутреннему транспорту (КВТ)~~ специализированные учреждения, межправительственные организации и неправительственные организации, которым Экономическим и Социальным Советом предоставлен консультативный статус, могут участвовать на консультативных началах в обсуждении ~~в Комитете на сессии WP.24~~ любого вопроса, представляющего интерес для таких учреждений или организаций.

e) Неправительственные организации, которым Экономическим и Социальным Советом ООН не предоставлен консультативный статус, при условии одобрения ~~Комитетом WP.24~~ и соблюдения принципов, изложенных в частях I и II резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета, могут участвовать на консультативных началах в обсуждении ~~Комитетом WP.24~~ любого вопроса, представляющего интерес для таких организаций.

f) Консультации со специализированными учреждениями и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) проводятся в соответствии с правилом 51 Правил процедуры Европейской экономической комиссии (ЕЭК).

<sup>1</sup> Перечень правовых документов см. в приложении.

<sup>2</sup> Пункт 12: «Комиссия приглашает представителей специализированных учреждений и может приглашать представителей любых межправительственных организаций участвовать на консультативных началах в рассмотрении ею любого вопроса, представляющего особый интерес для такого учреждения или такой организации, в соответствии с практикой Экономического и Социального Совета.»

<sup>3</sup> Пункт 13: «Комиссия принимает меры для проведения консультаций с неправительственными организациями, которым Экономическим и Социальным Советом предоставлен консультативный статус, в соответствии с принципами, одобренными Советом для этой цели и изложенными в частях I и II резолюции 1996/31 Совета.»

g) Консультации с неправительственными организациями проводятся в соответствии с правилами 52 и 53 Правил процедуры ЕЭК. Неправительственные организации, которым консультативный статус предоставлен в соответствии с пунктом d), приравниваются к неправительственным организациям, включенным в перечень.

## Глава II Сессии

### Правило 2

Сессии ~~Комитета~~ **WP.24** проводятся в сроки, назначаемые ~~Комитетом~~ **WP.24** после консультаций с секретариатом на предыдущих заседаниях.

### Правило 3

Сессии обычно проводятся в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве (ЮНОГ). ~~Комитет~~ **WP.24** может с согласия ~~Комиссии или Исполнительного комитета~~ в межсессионный период **КВТ** принять решение о проведении какой-либо конкретной сессии в другом месте. В этом случае применяются соответствующие правила и положения Организации Объединенных Наций.

### Правило 4

Секретариат не менее чем за 42 дня до начала сессии ~~Комитета~~ **WP.24** рассылает извещение о дате открытия сессии, а также экземпляр предварительной повестки дня. Основные документы по каждому пункту предварительной повестки дня сессии рассылаются не менее чем за 42 дня до начала сессии, однако в исключительных случаях секретариат может по причинам, которые должны быть изложены в письменной форме, разослать эти документы не менее чем за 21 день до открытия сессии.

## Глава III Повестка дня

### Правило 5

Предварительная повестка дня каждой сессии составляется секретариатом в консультации с Председателем ~~и Бюро~~.

### Правило 6

Предварительная повестка дня любой сессии содержит:

- a) вопросы, вытекающие из предыдущих сессий ~~Комитета~~ **WP.24**;
- b) вопросы, предложенные ~~Европейской экономической комиссией~~ **ЕЭК** или ее Исполнительным комитетом (**Исполкомом**);
- c) **вопросы, предложенные КВТ**;
- e)d) вопросы, предложенные любым членом Комитета или нечленом Комитета, которые могут предлагать пункты, относящиеся к правовым документам, Договаривающимися сторонами которых они являются;

д) вопросы, предложенные специализированными учреждениями в соответствии с соглашениями о взаимоотношениях, заключенными между Организацией Объединенных Наций и такими учреждениями; и

е) любые другие вопросы, которые, по мнению Председателя, ~~Бюро~~ или секретариата, заслуживают включения в повестку дня.

## **Правило 7**

Первым пунктом предварительной повестки дня каждой сессии является утверждение повестки дня.

## **Правило 8**

В любой момент в ходе сессии ~~Комитет~~ **WP.24** может вносить изменения в повестку дня.

## **Глава IV Представительство**

### **Правило 9**

Каждый полноправный член, определение которого приводится в правиле 1, представлен в ~~Комитете~~ **WP.24** аккредитованным представителем.

### **Правило 10**

Представителя на сессии ~~Комитета~~ **WP.24** могут сопровождать заместители представителя, советники и эксперты, и в отсутствие представителя его или ее может заменять заместитель представителя.

### **Правило 11**

а) Каждый полноправный член представляет секретариату фамилии представителя, заместителей представителя и экспертов не позднее чем за одну неделю до открытия сессии.

б) Секретариат составляет предварительный список вышеупомянутых лиц, планирующих принять участие в работе сессии, и предоставляет его в распоряжение постоянных представительств и постоянных миссий наблюдателей при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве за два рабочих дня до открытия сессии.

в) Секретариат составляет поименный список всех лиц, участвовавших в работе сессии, и предоставляет его в их распоряжение в конце сессии.

## **Глава V Должностные лица и другие члены ~~Бюро~~**

### **Правило 12**

а) Раз в два года ~~Комитет~~ **WP.24** избирает из числа государств — членов ЕЭК председательствующее государство, которое занимает эту должность не более двух сроков подряд и до начала срока полномочий его преемника. *[Примечание: WP.24, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли ограничивать длительность полномочий двумя сроками.]* Председателем становится представитель

избранного государства. На том же заседании ~~Комитет WP.24~~ также избирает до ~~четырёх~~ **двух** государств — членов ЕЭК, представители которых становятся заместителями Председателя на тот же срок. ~~Председатель и заместители Председателя Комитета выполняют также функции Председателя и заместителей Председателя Бюро.~~

b) ~~На том же заседании Комитет также избирает, при условии принятия КВТ соответствующего решения<sup>4</sup>, ограниченное число государств — членов ЕЭК в качестве членов Бюро на тот же период, что и Председателя и заместителей Председателя.~~

e) ~~b)~~ Кандидатуры на должности, упомянутые в ~~пунктах~~ **пункте а) и b)**-выше, представляются в секретариат, по возможности, за десять дней до начала сессии, в ходе которой будут проведены выборы.

## Правило 13

В случае отсутствия Председателя на заседании или части заседания его функции исполняет один из заместителей Председателя, назначенный Председателем.

## Правило 14

Если Председатель, **или** заместитель Председателя ~~или член Бюро~~ перестает представлять свое государство, то до истечения срока полномочий его должность Председателя, **или** заместителя Председателя ~~или члена Бюро~~ замещает другой представитель этого государства. Если Председатель, **или** заместитель Председателя ~~или член Бюро~~ больше не может занимать свою должность, то до истечения срока полномочий должность Председателя, **или** заместителя Председателя ~~или члена Бюро~~ замещает заместитель представителя.

## Правило 15

Заместитель Председателя, выступающий в качестве Председателя, имеет те же полномочия и обязанности, что и Председатель.

## Правило 16

Председатель или заместитель Председателя, выступающий в качестве Председателя, участвует в заседаниях ~~Комитета WP.24~~ в этом качестве, а не как представитель своего государства. ~~Комитетом WP.24~~ **допускается**, чтобы в этом случае соответствующее государство-член было представлено на заседаниях ~~Комитета WP.24~~ заместителем представителя, которому предоставляется право голоса.

<sup>4</sup> ~~Это правило основано на решении Комитета по внутреннему транспорту, принятом на его семьдесят четвертой сессии в 2012 году, в котором он «постановил увеличить [...] состав его Бюро — до одной четверти от числа стран — членов ЕЭК, включая Председателя и заместителей Председателя» (ECE/TRANS/224, п. 96). Это правило основано также на решении, принятом Комитетом на его восьмидесятой сессии в 2018 году, в котором он постановил «увеличить число заместителей Председателя КВТ до четырех» (ECE/TRANS/274, п. 127).~~

## **Глава VI Бюро**

### **Правило 17**

~~Комитет принимает положения о круге ведения и правила процедуры своего Бюро и при необходимости может вносить в них поправки. Комитет дает общие указания Бюро.~~

### **Правило 18**

~~Бюро выполняет следующие основные функции:~~

- ~~а) — мониторинг и обеспечение осуществления по мере необходимости решений и рекомендаций Комитета в межсессионные периоды;~~
- ~~б) — обеспечение эффективной и прозрачной работы по подготовке предстоящих сессий и проведение в этих целях коллективной информационно-пропагандистской работы и консультаций со всеми членами Комитета и, при необходимости, с другими заинтересованными сторонами;~~
- ~~в) — обеспечение эффективного ведения заседаний во время сессий и содействие достижению согласия в отношении решений и рекомендаций.~~

## **Глава VII Другие вспомогательные органы, помимо Бюро**

### **Правило 197**

~~С одобрения КВТ и согласия Исполкома Комиссии Комитет WP.24 может учреждать такие органы, как постоянно действующие рабочие группы или другие вспомогательные органы, например группы специалистов, которые он она сочтет необходимыми для выполнения своих функций, и определяет полномочия и состав каждого из них. Им может быть предоставлена такая самостоятельность, которая может потребоваться для эффективного выполнения возложенных на них технических обязанностей.~~

### **Правило 2018**

~~Комитет WP.24 принимает разрабатывает положения о круге ведения и правила процедуры для своих вспомогательных органов и рекомендует их КВТ для утверждения. Если Комитет не примет иного решения, настоящие Правила процедуры применяются к процедуре любого вспомогательного органа до тех пор, пока Комитет не примет соответствующие Правила процедуры. Вспомогательные органы Комитета могут разрабатывать и рекомендовать для принятия Комитетом свои Правила процедуры.~~

### **Правило 2119**

~~Вспомогательным органам следует, как это предусмотрено правилом 1, консультироваться с образованиями, перечисленными в правиле 1, с неправительственными организациями, имеющими общий консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, которые в силу своей важности, связанной с характером деятельности и числом членов, играют определенную роль в вопросах, относящихся к компетенции Комитета и считающихся представляющими интерес для таких организаций. В соответствующих случаях этим организациям может быть~~



~~предложено направить своих представителей на заседания вспомогательных органов в соответствии с процедурами, изложенными в этом правиле<sup>5</sup>.~~

## Глава VIII Секретариат

### Правило 220

~~Исполнительный секретарь выступает в этом качестве на всех заседаниях Комитета WP.24 и его ее вспомогательных органов. Он или она может назначить любого другого сотрудника заменять его или ее на любом заседании.~~

### Правило 231

~~Представитель секретариата может на любом заседании делать устные или письменные заявления по любому рассматриваемому вопросу.~~

### Правило 242

~~На секретариате лежит ответственность за принятие необходимых мер по проведению заседаний Комитета WP.24, в том числе его Бюро и ее вспомогательных органов.~~

## Глава IXVIII Порядок ведения заседаний

### Правило 253

~~Председатель может объявить заседание открытым и разрешить проведение прений, если присутствует не менее одной трети членов Комитета. Для принятия любого решения требуется присутствие одной трети государств — членов ЕЭК. [Примечание: WP.24, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, желает ли она сохранить это соотношение или изменить/уменьшить его.]~~

### Правило 264

~~Помимо осуществления полномочий, предоставленных Председателю положениями настоящих правил, он или она открывает и закрывает каждое заседание Комитета WP.24, руководит прениями, следит за соблюдением настоящих правил, предоставляет слово, ставит вопросы на голосование и объявляет решения. Председатель может также призвать оратора к порядку, если замечания последнего не относятся к предмету обсуждения.~~

### Правило 275

~~При обсуждении любого вопроса каждый представитель может выступить по порядку ведения заседания. В этом случае Председатель немедленно объявляет свое решение. В случае возражений Председатель незамедлительно выносит свое решение~~

<sup>5</sup> Это правило не может рассматриваться как подразумевающее в отношениях между неправительственными организациями, имеющими общий консультативный статус при ЭКОСОС, какую-либо дискриминацию, противоречащую решению и правилам Генеральной Ассамблеи или Экономического и Социального Совета.

на рассмотрение ~~Комитета~~ **WP.24**, и решение Председателя остается в силе, если не будет отменено

### **Правило 286**

При обсуждении любого вопроса каждый представитель может предложить отложить прения. Каждое такое предложение обсуждается в первую очередь. Кроме лица, внесшего такое предложение, один представитель может высказаться в пользу предложения и один — против него, после чего предложение немедленно ставится на голосование.

### **Правило 297**

Любой представитель может в любое время внести предложение о прекращении прений независимо от того, попросил ли какой-либо другой представитель слова или нет. Право высказаться против прекращения прений может быть предоставлено не более чем двум представителям, после чего предложение сразу же ставится на голосование.

### **Правило 3028**

~~Комитет~~ **WP.24** может ограничить время, предоставляемое каждому оратору, если считается, что это поможет обеспечить упорядоченную работу сессии.

### **Правило 3129**

Основные предложения и резолюции ставятся на голосование в порядке их представления, если ~~Комитет~~ **WP.24** не примет иного решения.

### **Правило 320**

Если поправка изменяет содержание предложения, дополняет его или исключает из него что-либо, она ставится на голосование первой, и, если поправка принимается, измененное предложение ставится на голосование целиком.

### **Правило 331**

Если в какое-либо предложение предлагается внести две или более поправок, то ~~Комитет~~ **WP.24** сначала ставит на голосование поправку, более всего расходящуюся по существу с первоначальным предложением, а затем по мере необходимости поправку, следующую по степени расхождения, и т. д., пока не будут поставлены на голосование все поправки.

### **Правило 342**

~~Комитет~~ **WP.24** может по требованию любого из представителей принять решение поставить предложение или резолюцию на голосование по частям. В этом случае текст, получившийся по итогам такого последовательного голосования по частям, ставится на голосование в целом.

## Глава IX Голосование

### Правило 353

Каждый полноправный член Комитета WP.24 имеет один голос.

### Правило 364

Решения Комитета WP.24 обычно принимаются на основе консенсуса. При отсутствии консенсуса решения принимаются большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании полноправных членов Комитета WP.24.

Для целей настоящих правил выражение «присутствующие и участвующие в голосовании члены» означает членов, голосующих «за» или «против». Члены, которые воздержались при голосовании, считаются неголосовавшими.

### Правило 375

Комитет WP.24 не принимает никаких мер в отношении той или иной страны без согласия правительства этой страны.

### Правило 386

а) — Голосование в Комитете WP.24 может проводиться поднятием рук. Если какой-либо представитель требует проведения поименного голосования, то оно проводится путем поименной переклички названий полноправных членов в английском алфавитном порядке.

*[Примечание: WP.24, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, желает ли она сохранить или исключить пункты b) и c), приведенные ниже.]*

б) — Когда голосование в Комитете WP.24 проводится с помощью механического оборудования, голосование поднятием рук заменяется голосованием, не заносимым в отчет о заседании, а поименное голосование заменяется голосованием, заносимым в отчет о заседании. Любой представитель может потребовать проведения заносимого в отчет о заседании голосования. Если проводится голосование, заносимое в отчет о заседании, то Комитет, если от какого-либо из представителей не поступит иного требования, не прибегает к порядку поименного вызова полноправных членов.

в) — При поименном или заносимом в отчет о заседании голосовании в отчете о заседании отмечается, как голосует каждый полноправный член, участвующий в голосовании.

### Правило 397

Все выборы проводятся тайным голосованием, если только при отсутствии каких-либо возражений Комитет WP.24 не принимает решение продолжить работу без проведения голосования по той или иной согласованной кандидатуре или списку кандидатур.

### Правило 4038

Если по какому-либо вопросу, кроме выборов, голоса разделяются поровну, то проводится повторное голосование. Если и при повторном голосовании голоса разделяются поровну, то считается, что предложение отклонено.

## **Глава ХІ Языки**

### **Правило 4139**

Рабочими языками Комитета УР.24 являются английский, русский и французский языки.

### **Правило 420**

Выступления на одном из рабочих языков устно переводятся на другие рабочие языки.

## **Глава ХІІ Отчеты**

### **Правило 431**

Тексты всех докладов, резолюций, рекомендаций и других официальных решений, принятых Комитетом УР.24 и его вспомогательными органами, доводятся до сведения участников, перечисленных в правиле 1, по возможности, в кратчайшие сроки.

## **Глава ХІІІ Гласность заседаний**

### **Правило 442**

Комитет УР.24 обычно проводит открытые заседания. Комитет УР.24 может принять решение о проведении конкретного заседания или конкретных заседаний при закрытых дверях. *[Примечание: УР.24 может рассмотреть вопрос о том, желает ли она проводить открытое заседание или заседание при закрытых дверях.]*

## **Глава ХІУ Доклады**

### **Правило 453**

Раз в год Комитет УР.24 представляет Комиссии КВТ полный доклад о своей деятельности и планах, в том числе о деятельности и планах всех вспомогательных органов.

## **Глава ХІУ Внесение поправок и приостановление действия**

### **Правило 464**

В любое из настоящих Правил процедуры могут быть внесены поправки или же действие его может быть приостановлено Комитетом УР.24 при условии,

что предложения внести поправки или приостановить действие **приняты КВТ**  
**и утверждены Исполкомом, а также** не направлены на отмену круга ведения  
~~Комитета~~ **WP.24.**

---