



МИНІСТЭРСТВА  
ПРЫРОДНЫХ РЭСУРСАЎ І АХОВЫ  
НАВАКОЛЬНАГА АСЯРОДДЗЯ  
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ  
МИНПРЫРОДЫ

вул. Калектарная, 10, 220004, г. Минск  
тэл. (37517) 200 66 91; факс (37517) 200 55 83  
E-mail: mail@minpriroda.gov.by  
р/р BY29 AKBB 3604 9000 0011 1000 0000  
ААТ «ААБ Беларусбанк»  
г. Минск, код АКБВВУ2Х, УНП 100519825,  
АКПА 00012782

12.08.2022 № 11-1-1/177/ЧД  
На № - ад 15.10.2021

МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
МИНПРИРОДЫ

ул. Коллекторная, 10, 220004, г. Минск  
тэл. (37517) 200 66 91; факс (37517) 200 55 83  
E-mail: mail@minpriroda.gov.by  
р/с BY29 AKBB 3604 9000 0011 1000 0000  
ОАО «АСБ Беларусбанк»  
г. Минск, код АКБВВУ2Х, УНП 100519825,  
ОКПО 00012782

Комитет по осуществлению Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее - Минприроды) свидетельствует свое уважение Комитету по осуществлению Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (далее - Комитет) и, ссылаясь на письмо от 22 июня 2022 года, имеет честь предоставить годовой отчет за 2021/22 гг. о соблюдении Республикой Беларусь обязательств по Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в отношении Белорусской атомной электростанции. Данный отчет дополняет ранее направленные отчеты Беларуси (начиная с ноября 2014 года).

Следуя рекомендациям решений IS/1d, VIII/4c Совещания Сторон Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (далее – Конвенция Эспо) Республика Беларусь продолжила предпринимать шаги в целях эффективного сотрудничества с Литовской Республикой по реализации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

В рамках выполнения **пункта 17 решения IS/1d, пункта 4(а) решения VIII/4c**, как было отмечено в годовом отчете за 2020 год, предложение белорусской стороны в части организации рабочей встречи по работе над проектом двустороннего Соглашения по осуществлению Конвенции Эспо не было реализовано в 2020/21 годах в связи с эпидемиологической обстановкой и связанными с ней ограничениями.

В тоже время, работа над проектом Соглашения между сторонами продолжается путем письменного обмена информацией, что несомненно снижает эффективность проводимой работы. В настоящее время Белорусская сторона продолжает рассмотрение предложений

и комментариев по проекту Соглашения, предоставленных Литовской Республикой.

В целях выполнения рекомендаций, изложенных в пункте 18 решения IS/1d, пункте 4(с) решения VIII/4c в отчетном периоде (03.02.2022 г.) состоялись белорусско-литовские экспертные онлайн-консультации касающиеся проекта Белорусской АЭС, в ходе которых белорусские эксперты представили графические материалы(презентации) и пояснения по каждому из заданных вопросов.

*Справочно: вышеизложенные консультации являются 3-им раундом белорусско-литовских экспертных консультаций по имеющимся спорным техническим и научным вопросам проекта строительства Белорусской АЭС.*

*Тем самым, белорусская сторона в очередной раз подтверждает готовность к построению открытого и конструктивного диалога с Литовской Республикой в вопросах ядерной энергетики и ядерной безопасности, путем разъяснения научных и технических вопросов по проекту Белорусской АЭС, будь это экспертные консультации или письменный обмен информацией.*

Однако вынуждены с сожалением отметить, что проект протокола консультаций до настоящего времени не согласован. Стоит также отметить, что подлежащие обсуждению вопросы не были новыми для литовских экспертов, а последние комментарии Белорусской стороны по проекту протокола встречи были направлены в Литву в мае 2022.

Тем самым обращаем внимание, что Литовская Республика продолжительное время сохраняет бескомпромиссную позицию в отношении проекта Белорусской АЭС вне зависимости от качества и количества представленных Белорусской стороной аргументов и научных изысканий.

По пункту 19 решения IS/1d, пункту 4(б) решения VIII/4c Республика Беларусь в который раз обращает внимание, что со стороны Литовской Республики полностью отсутствует кооперация в вопросе создания совместного органа по вопросам осуществления послепроектного анализа. Начиная с 2018 года Литовская Республика не ответила и не предоставила каких-либо комментариев на предложения Беларуси по вышеизказанному вопросу.

В целях решения данного вопроса, белорусские эксперты настояли на включении в перечень вопросов для обсуждения в ходе экспертных консультаций, состоявшихся 03.02.2022 г., вопроса о создании совместного органа по вопросам осуществления послепроектного анализа. В свою очередь по данному вопросу Литва сообщила, что для создания вышеупомянутого органа «...необходима правовая основа». Однако

позиция Литвы, относительно правовых препятствий и возможных путей решения в ходе встречи не была конкретизирована.

Принимая во внимание вышеизложенное, стоит отметить, что выполнение рекомендации решений IS/1d, VIII/4c Совещания Сторон Конвенции Эспо возможно в случае заинтересованности обеих стран в эффективной кооперации, однако как показывает описанная выше практика рекомендации невыполнимы ввиду разных позиций сторон Конвенции. В связи с чем, предлагается Комитету внести предложения и(или) подготовить проект рекомендаций, который позволит улучшить проводимую сторонами работу, направленную на эффективное практическое применение Конвенции.

Дополнительно информируем о результатах второй проверки Белорусской АЭС, проведенной экспертами ENSREG.

Партнерский обзор национального плана действий состоялся в 2020-2021 в соответствии с согласованным обеими сторонами практическим руководством, которое предусматривало его двухэтапное проведение. В ходе первого этапа рассматривались 7 приоритетных тематических вопросов, которые с точки зрения ENSREG было важно проанализировать до ввода в промышленную эксплуатацию энергоблока № 1 Белорусской АЭС. В рамках первого этапа была организована серия экспертных видеоконсультаций, а также визиты экспертов ENSREG на площадку Белорусской АЭС в феврале 2021 года. Вывод экспертов по первому этапу: Республика Беларусь предприняла и реализовала надлежащие меры по данным приоритетным тематическим вопросам. Отчет о первом этапе партнерского обзора был принят на пленарном заседании ENSREG в марте 2021 года. Документ размещен в открытом доступе на интернет-сайте ENSREG и на интернет ресурсе Госатомнадзора.

Второй этап включал рассмотрение всех оставшихся вопросов, экспертные видеоконсультации, визит ENSREG на площадку Белорусской АЭС в конце августа-начале сентября 2021 года.

24 ноября 2021 г. состоялось пленарное заседание ENSREG. В ходе мероприятия обсужден и одобрен окончательный отчет ENSREG о партнерском обзоре Национального плана действий.

В отчете ENSREG отмечено, что в Национальном плане действий нашли отражение все рекомендации ENSREG 2018 года, которые были сформулированы по итогам партнерской проверки Национального доклада о стресс-тестах Белорусской АЭС. Все действия, которые Госатомнадзор и Белорусская АЭС решили предпринять, соответствуют сути рекомендаций ENSREG 2018 года.

Из 22 рекомендаций, изложенных в Отчете ENSREG 2018 года, 17 были реализованы полностью и могут считаться выполненными. Действия, связанные с 5 рекомендациями, выполняются и соответствуют

сугуби рекомендаций ENSREG. Госатомнадзор и Белорусская АЭС ускорили выполнение нескольких действий по сравнению с первоначальным графиком.

Эксперты ENSREG считают, что в выполнении Национального плана действий достигнут серьезный прогресс.

В рамках проводимой работы по совершенствованию национального законодательства Республики Беларусь с точки зрения его соответствия Конвенции Эспо и Протоколу по стратегической экологической оценке (далее - Протокол) при содействии экспертов Программы по окружающей среде EU4Environment в 2021 году был подготовлен соответствующий обзор и проведен анализ законодательства Республики Беларусь.

Стоит отметить, что подготовленный экспертами обзорный доклад подлежал доработке с учетом предоставленных специалистами Минприроды комментариев и принятых нормативных правовых актов (по результатам онлайн-встречи экспертов состоявшейся 08.04.2021 г.).

В IV квартале 2021 года Европейский союз приостановил участие и финансирование Республики Беларусь в реализации программы EU4Environment, не завершив работу над обзорным докладом.

Однако, Республики Беларусь самостоятельно продолжила работу по совершенствованию национального законодательства. Так начиная с января 2022 года ведется работа над проектом изменений в Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду». Работу над проектом, включая внутригосударственные согласования планируется завершить в ноябре 2022 года, в настоящее время говорить о результатах преждевременно.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь подтверждает свою готовность в дальнейшем сотрудничестве с Комитетом и выражает надежду на конструктивное взаимодействие в том числе по вопросам реализации положений Конвенции Эспо.

Заместитель Министра



А.Н. Корбут

Implementation Committee of the  
Convention on Environmental  
Impact Assessment in a  
Transboundary Context

The Ministry of Natural Resources and Environmental Protection of the Republic of Belarus presents its compliments to the Implementation Committee of the Convention on Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context (hereinafter – the Committee) and, with reference to the letter of 22 June 2022, has the honour to submit the annual report for 2021/22 on compliance by the Republic of Belarus with its obligations under the Convention on Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context regarding the Belarusian Nuclear Power Plant. The report supplements the previous reports submitted by Belarus (since November 2014).

Following the recommendations of decisions IS/1d, VIII/4c of the Meeting of the Parties to the Convention on Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context (hereinafter – the Espoo Convention) the Republic of Belarus has continued to take steps for effective cooperation with the Republic of Lithuania on the implementation of the Convention on Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context.

As part of the implementation of **paragraph 17 of decision IS/1d, paragraph 4(a) of decision VIII/4c**, as noted in the annual report for 2020, the proposal of the Belarusian side to organise a working meeting on the development of a draft bilateral Agreement on the implementation of the Espoo Convention was not implemented in 2020/21 due to the epidemiological situation and related restrictions.

At the same time, the work on the draft Agreement between the Parties continues through a written exchange of information, undoubtedly reducing the efficiency of the work carried out. At present, the Belarusian side continues to consider the proposals and comments on the draft Agreement provided by the Republic of Lithuania.

For the implementation of the recommendations set out in **paragraph 18 of decision IS/1d, paragraph 4(c) of decision VIII/4c**, Belarusian-Lithuanian online expert consultations concerning the project of the Belarusian NPP were held in the reporting period (3 February 2022), during

which Belarusian experts provided graphic materials (presentations) and explanations for each of the questions asked.

*For reference: the above consultations are the 3rd round of Belarusian-Lithuanian expert consultations on the existing controversial technical and scientific issues of the project for the construction of the Belarusian NPP.*

*Thus, the Belarusian side again confirms its readiness to build an open and constructive dialogue with the Republic of Lithuania regarding nuclear energy and nuclear safety by clarifying scientific and technical issues related to the project of the Belarusian NPP through expert consultations or a written exchange of information.*

Unfortunately, we have to note that the draft protocol of the consultations has not been agreed upon so far. It is also should be noted that the issues to be discussed were not new to the Lithuanian experts, and the last comments of the Belarusian side on the draft protocol of the meeting were submitted to Lithuania in May 2022.

We would like to draw your attention to the fact that the Republic of Lithuania has maintained an uncompromising position regarding the project of the Belarusian NPP for a long time, irrespective of the quality and quantity of arguments and scientific research presented by the Belarusian side.

Regarding **paragraph 19 of decision IS/1d, paragraph 4 (b) of decision VIII/4c**, the Republic of Belarus again draws attention to the complete lack of cooperation on the part of the Republic of Lithuania regarding the establishment of a joint body for the implementation of post-project analysis. Since 2018 the Republic of Lithuania has not responded or provided any comments to the proposals of Belarus on the above-mentioned issue.

For addressing this issue, the Belarusian experts insisted on the inclusion of the issue on the establishment of a joint body on the implementation of post-project analysis in the list of issues for discussion during the expert consultations held on 3 February 2022. In its turn, Lithuania stated on this issue that "...a legal basis is necessary" for the creation of the above-mentioned body. However, the position of Lithuania regarding legal obstacles and possible solutions was not specified during the meeting.

Considering the above mentioned, it should be noted, that the implementation of recommendations of decisions IS/1d, VIII/4c of the Meeting of the Parties of the Espoo Convention is possible only if both countries are interested in effective cooperation. However, according to the practice described above, the recommendations are not implementable due to different positions of the Parties to the Convention. In this connection, the Committee is invited to make proposals and (or) prepare draft

recommendations in order to improve the work carried out by the Parties aimed at the effective practical application of the Convention.

Additionally, we inform you about the results of the second inspection of the Belarusian NPP carried out by the ENSREG experts.

The peer review of the national action plan took place in 2020-2021 in accordance with the practical guidelines agreed upon by both parties, which envisioned a two-stage process. The first phase addressed 7 priority thematic issues that, from ENSREG's perspective, were important to analyze prior to the commissioning of Unit 1 of the Belarusian NPP. The first stage included a series of expert video consultations, as well as ENSREG expert visits to the Belarusian NPP site in February 2021. Conclusion of the experts on the first phase: the Republic of Belarus has taken and implemented appropriate measures on these priority thematic issues. The report on the first phase of the peer review was adopted at the plenary meeting of ENSREG in March 2021. The document is publicly available on the ENSREG website and on the Gosatomnadzor internet resource.

The second stage included consideration of all remaining issues, expert video consultations, ENSREG visit to the Belarusian NPP site in late August-early September 2021.

On November 24, 2021, the ENSREG plenary meeting was held. During the event, the final ENSREG report on the peer review of the National Action Plan was discussed and approved.

The ENSREG report notes that the National Action Plan reflects all recommendations of ENSREG 2018, which were formulated based on the results of the peer review of the National Stress Test Report of Belarusian NPP. All actions that Gosatomnadzor and Belarusian NPP decided to take are in line with the essence of the 2018 ENSREG recommendations.

Of the 22 recommendations outlined in the 2018 ENSREG Report, 17 have been fully implemented and can be considered implemented. Actions related to 5 recommendations are being implemented and correspond to the essence of ENSREG recommendations. GAN and Belarusian NPP expedited the implementation of several actions compared to the original schedule.

ENSREG experts consider that serious progress has been made in the implementation of the National Action Plan.

Within the framework of works being carried out on the improvement of national legislation of the Republic of Belarus in terms of its compliance with the Espoo Convention and the Protocol on Strategic Environmental Assessment (hereinafter – the Protocol) with the support of experts of the EU4Environment programme, a relevant review and analysis of the legislation of the Republic of Belarus was prepared in 2021.

It should be noted that the review report prepared by the experts was subject to improvement, taking into account the comments provided by the

specialists of the Ministry of Natural Resources and Environmental Protection of the Republic of Belarus and the adopted normative legal acts (according to the results of the online meeting of experts held on 8 April 2021).

In the IV quarter of 2021, the European Union suspended the participation and funding of the Republic of Belarus in the implementation of the EU4Environment programme, not having completed the review report.

However, the Republic of Belarus continued the work on the improvement of national legislation on its own. Thus, since January 2022, work on the draft amendments to the Law of the Republic of Belarus "On state environmental expertise, strategic environmental assessment and environmental impact assessment" has been underway. The work on the project, including intrastate agreements, is planned to be completed in November 2022; at present, it is too early to speak about the results.

The Ministry of Natural Resources and Environmental Protection of the Republic of Belarus confirms its readiness to continue cooperation with the Committee and hopes for constructive interaction, in particular on the implementation of the Espoo Convention.

Deputy Minister

Alexander Korbut