

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Группа экспертов по переписям населения
и жилищного фонда**

Двадцать четвертое совещание

Женева, 21–23 сентября 2022 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Переход в методологии переписи;
планы, опыт и инновации****Перепись на основе административных регистров
в Латвии: переход в методологии, публикация данных,
проблемы и дальнейшие шаги****Записка Центрального статистического управления Латвии ****Резюме*

В Латвии перепись 2021 года проводилась с использованием только личных данных, имеющихся в источниках административных данных. С 2012 года ведется целенаправленная работа по совершенствованию крупнейших административных регистров Латвии и разработке соответствующих методов подготовки всех обязательных показателей переписи. В 2012 году был разработан метод оценки численности населения.

В сотрудничестве с информационными системами общегосударственных и местных органов власти были определены необходимые данные на уровне физических лиц и адресов (коды адресации) для обеспечения подготовки показателей по домохозяйствам и жилью.

В дополнение к информации, имеющейся в регистрах, для подготовки недостающих значений для показателей образования и экономической активности были использованы методы подстановок.

* Подготовлена Сигитой Пурона-Сида, Байбой Зукула, Петерисом Вегисом, Сигитой Мелдере, Рутой Бейнаре.

Примечание: Употребляемые обозначения в настоящем документе не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей или относительно делимитации их границ.



Латвия стала первой страной Европейского союза, опубликовавшей результаты переписи. Для популяризации данных и разъяснения методологических особенностей, связанных с переходом к переписи административных данных, пользователям данных было организовано несколько рекламных мероприятий — хакатон данных, академический завтрак и международная конференция.

Работа по переписи и по составлению показателей численности населения с использованием административных регистров продолжится и будет включать разработку новых методов, подготовку предложений по усовершенствованиям для владельцев национальных административных регистров и активное участие в процессе разработки проекта регламента по европейской статистике народонаселения (ЕСН).

I. Введение

1. В 2021 году в Латвии была впервые проведена регистровая перепись. Уже в 2012 году был разработан метод определения численности населения, поскольку перепись 2011 года показала, что в начале года в Латвии проживало на 7 процентов меньше человек, чем было заявлено в Регистре населения, который курируется Управлением по делам гражданства и миграции (УДГМ).
2. Следующим шагом была оценка наличия, качества и надежности различных регистров и источников административных данных. В Латвии имеется множество высококачественных, регулярно обновляемых регистров и баз данных с хорошим охватом, которые позволяют получить информацию как о физических лицах, так и о жилье.
3. Необходимые данные для переменных переписи в административных источниках данных были определены на уровне физических лиц и жилья (коды адресации), чтобы обеспечить получение показателей на индивидуальном уровне.
4. В процессе подготовки было признано, что государственные административные регистры не могут предоставить всю необходимую для переписи информацию — некоторые группы отсутствуют или информация неполная. Поэтому данные собирались в неправительственных учреждениях и частных компаниях.
5. Не создано ни одного административного регистра для предоставления данных в статистических целях, поэтому была проведена методологическая работа для своевременного и качественного получения всех показателей переписи.

II. Изменение метода — перепись на основе административных регистров

A. Население и семья

1. Метод оценки численности населения — разработка и изменения

6. В ходе переписи 2011 года было установлено, что в Латвии фактически проживает на 7 процентов (155 000) меньше человек, чем зарегистрировано в Регистре населения (с июля 2021 года — Регистр физических лиц) УДГМ.
7. С 2012 года статистика народонаселения Латвии составляется с использованием модельного подхода. Ежегодно для каждого лица, заявленного в Регистре физических лиц, с помощью модели логистической регрессии и данных из 15 административных регистров рассчитывается вероятность того, что это лицо принадлежит к населению обычных жителей Латвии.

2. Данные о семье и домохозяйствах

8. Для определения семейного ядра используются оценки численности населения, проводимые Центральным статистическим управлением (ЦСУ). Для целей переписи семьей (семейным ядром) считаются два или более человека, проживающих в одном жилище и принадлежащих к одному из шести типов семей ¹.

9. Основными условиями для разделения населения на семейные ядра являются следующие:

a) одно лицо или группа лиц, не образующие ни одного из шести типов семьи, не считается семьей;

b) лица, проживающие в институциональном жилье, не учитываются;

c) семейное ядро состоит из супружеской или сожительствующей пары с детьми или без детей, а также одного родителя с одним или несколькими детьми;

d) учитывается только прямое родство между потомством и родителями. Бабушка или дедушка со своими внуками в данном контексте не считается семейным ядром;

e) возраст потомства не учитывается. Взрослые женщины и мужчины, проживающие со своими родителями, также имеют статус дочерей и сыновей;

f) согласно методологии переписи в одном домохозяйстве может проживать несколько семейных ядер. Например, бабушка и дедушка и один из их детей с его или ее семьей образуют два семейных ядра.

10. ЦСУ разработало алгоритм определения типов семей, в которой используются данные о постоянных жителях Латвии на индивидуальном уровне для лиц, предоставивших информацию о родстве. Схема классификации типов семей приведена в справочных метаданных для [семейного ядра](#) на Портале официальной статистики Латвии ².

В. Образование и экономическая деятельность

1. Определение наиболее высокого уровня образования

11. Наиболее высокий уровень полученного образования определяется для каждого обычного жителя Латвии на начало года (1 января соответствующего года). Для определения самого высокого уровня полученного образования используется совокупная база данных. Она основана на результатах переписи 2011 года, к которым добавлены данные об уровне полученного населением образования из регистров и опросов ЦСУ, проведенных в последующие годы. Уровень образования приводится в соответствии с Международной стандартной классификацией образования (МСКО) 2011 года перед включением в совокупную базу данных. В настоящее время проводится оценка качества используемых административных и других данных.

12. Когда все показатели подготовлены, оценивается качество данных, соответствие полученного уровня образования возрасту человека и определенным профессиям. Предполагается, что каждый уровень образования имеет минимальный возраст, при котором его можно получить (табл. 1).

¹ URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1493361707846&uri=CELEX:32017R0543>.

² URL: <https://stat.gov.lv/en/metadata/5744-family-nucleus>.

Таблица 1
Уровень образования и минимальный возраст

<i>Уровень образования</i>	<i>Минимальный возраст</i>
Уровень МСКО 1. Первый этап основного образования	12 лет
Уровень МСКО 2. Второй этап основного образования	14 лет
Уровень МСКО 3. Среднее образование	17 лет
Уровень МСКО 4. Профессиональное образование после общего или профессионального среднего образования; профессиональное среднее образование после общего среднего образования (не высшее образование)	18 лет
Уровень МСКО 5. Профессиональное высшее образование первого уровня	19 лет
Уровень МСКО 6. Степень бакалавра или эквивалентная степень	20 лет
Уровень МСКО 7. Степень магистра (включая профессиональное образование); профессиональное высшее образование второго уровня продолжительностью 5 лет	21 год
Уровень МСКО 8. Докторская степень	25 лет

13. Уровень образования по административным данным невозможно определить, или он точно не известен (известно только, что это высшее образование) для 5,8 процента населения Латвии в возрасте 15 лет и старше (по состоянию на 1 января 2021 года). Учитывая, что это относительно небольшая доля, были сделаны расчеты для замены отсутствующих значений надежными и согласованными значениями с использованием математических методов³.

14. Расчет данных об уровне образования или замена отсутствующих значений надежными и последовательными значениями необходимы, поскольку 1 января 2021 года:

- a) уровень образования неизвестен (примерно 35 тысяч человек или 2,2 процента населения в возрасте 15 лет и старше); или
- b) известно, что человек имеет высшее образование, которое необходимо определить более точно в соответствии с уровнями МСКО (примерно 56 тысяч человек или 3,6 процента населения в возрасте 15 лет и старше).

2. Определение видов экономической активности

15. Статус по признаку экономической активности определяется для каждого обычного жителя Латвии путем объединения данных **административных регистров и опросов ЦСУ**. Исходя из международной практики, экономически активное население, занятое на рынке труда, определяется на основе базового периода — ноября предыдущего года (2020 год), а не критического момента переписи населения и жилищного фонда. Ноябрь выбран в качестве типичного месяца года, учитывая, что декабрь является завершающим месяцем года и имеет значительное количество праздников и большие колебания в статусе по признаку экономической активности. Полученные данные относятся к критическому моменту переписи — 1 января 2021 года.

³ URL: <https://stat.gov.lv/en/metadata/7299-educational-attainment>.

16. Для каждого человека определяется только один статус по признаку экономической активности. Это делается следующим образом:

a) сначала выявляются дети, которые в соответствии со статьей 37 Закона о труде не достигли национального минимального возраста для экономической активности (дети в возрасте до 14 лет); затем классифицируются:

- b) безработные;
- c) занятые лица;
- d) неработающие пенсионеры;
- e) получатели дохода от капитала;
- f) студенты;
- g) другие.

17. Собираются данные о месте работы каждого обычного жителя Латвии в ноябре 2020 года. Для лиц, имеющих несколько мест работы, определяется одно основное место работы. Основное место работы определяется следующим образом:

a) работа, в отношении которой в Службе государственных доходов зарегистрирована информация о налоге, взимаемом с заработной платы;

b) если информации о налоге, взимаемом с заработной платы, не имеется, то основным местом работы считается работа, на которой отработано большее количество часов;

c) если количество отработанных часов неизвестно, то основным местом работы считается работа, на которой заработная плата или оклад выше в критический момент переписи.

18. Исходя из основной работы человека, определяется следующая информация:

- a) род занятий;
- b) отрасль экономической деятельности;
- c) статус занятости;
- d) местонахождение места работы.

19. Данные о роде занятий и отрасли экономической деятельности являются расчетными, поскольку в административных регистрах частично отсутствуют данные об отрасли экономической деятельности (0,7 процента) и роде занятий (4,1 процента) занятого населения.

3. Другие преимущества расчета показателей на основе административных регистров в отношении образования и экономической активности

20. Подготовка показателей переписи на основе административных регистров предоставила возможность разработать другие показатели, имеющие национальное значение. С 2019 года Центральное статистическое управление Латвии готовит данные о латвийских высших учебных заведениях и учреждениях профессионального образования, в том числе о занятости и доходах выпускников, популярных учебных программах и спросе на выпускников на рынке труда.

21. Мониторинг важен для двух основных адресных групп: абитуриентов и вузов. Исследования могут помочь студентам сделать выбор в пользу конкретного вуза и учебных программ, а вузы могут использовать исследования для улучшения учебных программ, разработки новых учебных программ, а также в маркетинговых целях для привлечения новых студентов.

С. Жилищный фонд

22. Основными источниками данных о жилищном фонде были Государственный регистр адресов (ГРА) и информационная система Государственного кадастра объектов недвижимости (ИС ГКОН) Государственной земельной службы (ГЗС), а также перепись 2011 года.

23. С конца 2018 года старшие эксперты ГЗС, отвечающие за ИС ГКОН, и эксперты ЦСУ установили прямую связь, что улучшило обмен информацией и значительно повысило доступность и качество данных.

24. Для получения дополнительных данных о неиспользуемом жилье у органов местного самоуправления была собрана информация о разрушенных, сгоревших или снесенных жилых домах. Дополнительная информация о наличии жилья была собрана на уровне местного самоуправления у предприятий системы центрального водоснабжения, центральной канализации и центрального отопления.

25. В качестве источника данных о географических координатах была использована в основном ИС ГКОН, поскольку в этой системе они были доступны на уровне зданий, а имеющихся данных в целом было достаточно для построения сетки переписи 2021 года.

26. В ходе подготовки к переписи были разработаны некоторые алгоритмы и перечень условий для дополнения недостающих данных по ряду жилищных показателей⁴.

27. ЦСУ составило список институционального жилья (в основном для целей оценки численности населения), и этот список с адресами считается основным источником информации об институциональном жилье и, соответственно, о лицах, проживающих в институциональном жилье.

28. Лица признавались бездомными, если они были зарегистрированы в ночных приютах.

29. С 2019 года данные о жилищном фонде ежегодно добавляются в Хранилище данных социальной статистики (ХДСС), чтобы обеспечить успешную организацию регистровой переписи населения и жилищного фонда в 2021 году.

III. Публикация и сообщение данных

A. Публикация данных

30. В Латвии данные переписи 2021 года соответствуют ситуации, существовавшей на 1 января. Основные описательные показатели населения и миграции, подготовленные на основе административных данных, стали первыми результатами, которые будут опубликованы 28 мая 2021 года. Сюда вошли новые показатели, которые ранее не публиковались: население по месту предыдущего проживания за год до переписи, по году прибытия в Латвию и по территориям (микрорайоны и густонаселенные районы, данные сетки до 1 квадратного километра и гектара). За публикацией основных показателей населения последовали показатели домашних хозяйств и семей, предоставляющие новые подробные данные о семейном ядре и размере, типе и структуре домохозяйства вплоть до уровня муниципалитетов.

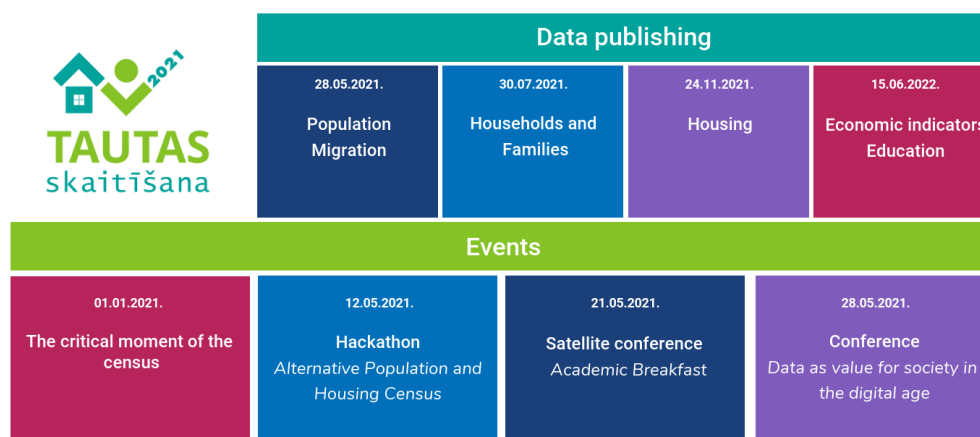
31. В ноябре 2021 года были опубликованы данные по жилищному фонду. В последний раз жилищные данные предоставлялись пользователям данных по итогам переписи 2011 года. Показатели включали тип жилья, полезную площадь, плотность, форму собственности, число проживающих, год постройки, а также объекты по территориям размером до одного гектара.

⁴ URL: <https://stat.gov.lv/en/metadata/10258-housing-indicators-housing-and-population-census-2021>.

32. Последние данные были опубликованы в июне 2022 года и включали показатели образования и экономической активности. Это был самый трудоемкий сбор данных, поскольку для него потребовалась информация из деклараций многих налогоплательщиков, которые в отношении отрезка времени, необходимого для переписи 2021 года, стали доступны только в конце сентября 2021 года. Впервые с 2011 года эти показатели были доступны на столь подробном географическом уровне. Опубликованные данные включали информацию о статусе по признаку экономической активности, статусе занятости, отрасли экономической деятельности, роде занятий, месте работы и наиболее высоком уровне полученного образования. Все данные были опубликованы на Портале официальной статистики Латвии.

Рисунок 1

Публичное объявление об основных мероприятиях переписи 2021 года



33. Путем получения данных из административных регистров можно ежегодно публиковать подробные демографические данные, данные об уровне образования и занятости, а также отдельные данные о жилищном фонде.

В. Информационно-пропагандистская кампания

34. Для эффективного охвата различных адресных групп была организована информационно-пропагандистская кампания.

1. Научно-педагогический персонал — хакатон данных и академический рабочий завтрак

35. В хакатоне приняли участие 11 команд, состоящих как из студентов латвийских университетов, так и из опытных энтузиастов работы с данными. Это мероприятие проходило в течение трех дней и включало лекции профессоров Латвийского университета и Саутгемптонского университета. Участники хакатона работали в командах над решением конкретных задач, связанных с регистровой переписью населения: как определить, является ли заявленное место жительства человека его фактическим местом жительства? какие факторы способствуют внутренней миграции? какие социальные и демографические факторы влияют на желание человека получить образование? какова ситуация с наличием комфортного жилья в городах и сельских районах Латвии? сколько жилья арендуется в Латвии? — это лишь некоторые из вопросов, поднятых участниками хакатона.

36. Был проведен академический рабочий завтрак, на котором с исследователями обсуждался ряд признаков переписи. В связи с признаками «демографические данные и семья» и «этнические показатели и язык» участники рассмотрели следующее: а) как статистические методы могут помочь в работе с данными и анализе демографических процессов в контексте новых решений по сбору данных в 2021 году (меньше данных, собираемых в ходе очных опросов; данные регистров и большие данные; определение и использование новых источников данных; подробные территориальные разбивки);

и б) какие источники данных следует использовать в областях, где необходимо развивать отбор данных. В связи с признаком «жилищные показатели и территориальные аспекты» участники обсудили потребности пользователей данных и основные потребности территориальных исследований. На этом мероприятии также обсуждалось использование результатов переписи в научных исследованиях и исследованиях в сфере государственного управления и местного самоуправления.

2. Национальные и международные пользователи данных — конференция

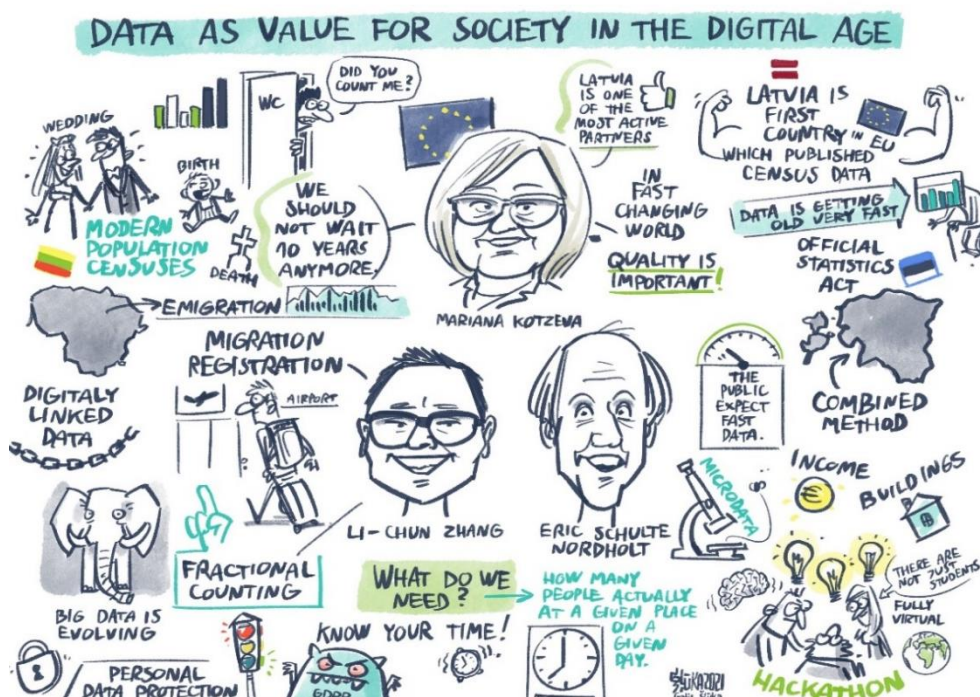
37. В день публикации первых результатов переписи Центральное статистическое управление Латвии провело конференцию на тему изменения парадигмы и метода при проведении переписи населения и жилищного фонда 2021 года в эпоху цифровых технологий. Участники конференции имели возможность оценить три аспекта:

- регистры и будущее;
- открытие и детализация данных;
- юридические аспекты, конфиденциальность и защита личных данных.

38. Участникам конференции было предложено принять участие в двух последовательных сессиях. Первая сессия была ориентирована на национальных пользователей данных (государственные и муниципальные учреждения и СМИ), а вторая — на зарубежные национальные статистические институты и академическое сообщество.

Рисунок 2

Карикатура Гатиса Шлюки на тему конференции



3. Средства массовой информации и общественность

39. Третья адресная группа — средства массовой информации и общественность — была выбрана с начала 2021 года для информирования о переходе к переписи населения на основе административных регистров и о содействии использованию данных. Были подготовлены пресс-релизы, карикатуры, инфографика и видеорепортажи.

IV. Вызовы и последующие шаги

A. Новый метод определения численности населения

40. Переписи на основе административных данных имеют много преимуществ: данные можно получить быстрее, сбор данных обходится дешевле и требуется меньше человеческих ресурсов. Однако в составлении статистики на основе административных регистров существуют и недостатки. Для статистических целей не было создано ни одного административного регистра. Во многих регистрах не используются единые идентификаторы и классификаторы, определения показателей различаются в разных регистрах, а данные не хранятся для дальнейшей цифровой обработки. Кроме того, административные регистры не позволяют получить полную информацию обо всем населении страны, например данные об образовании населения за предыдущие периоды или обновленную информацию о фактическом месте проживания человека.

41. Ведется работа по совершенствованию существующих и разработке новых методов для обеспечения качества показателей, получаемых из административных регистров. С 2020 года для получения более точных статистических данных о населении и миграции используется метод «Sol-logit». «Признаки жизни» в 12 административных регистрах позволили оценить вероятность постоянного проживания в Латвии для лиц, зарегистрированных в Регистре населения, и для лиц с краткосрочным видом на жительство (Расширенный регистр населения).

42. Несколько проверочных обследований (в 2015 и 2017 годах) показали, что модель логистической регрессии завышает численность населения Латвии. Модель «Sol-logit» дает результат, который показывает, что модель логистической регрессии занижает численность населения.

43. Исследования и консультации с экспертами показали, что существует ряд других методов оценки населения с использованием «признаков жизни» в административных регистрах, которые необходимо оценить, и что для оценки точности моделей необходимо организовать обследования охвата.

B. Требования, предъявляемые к европейской статистике народонаселения (ЕСН)

44. Существует множество проблем, связанных с новым регламентом по ЕСН⁵, который все еще находится в стадии подготовки. Некоторые из самых больших проблем связаны с разнообразием мнений о цели регламента и о данных, которые следует требовать от национальных статистических управлений.

45. Латвия поделилась отзывами об изменениях, которые следует внести в регламент на этапе его подготовки, в частности:

a) по мнению Латвии, процесс ЕСН проходил не так, как обычно: Рабочая группа по переписи и Целевая группа по переписи не были привлечены в достаточной мере, а возражения, высказанные на встречах управляющих по вопросам социальной статистики, по оценке Латвии, не были приняты во внимание;

b) некоторые данные о населении и жилищном фонде должны предоставляться ежегодно (начиная с 2026/2027 года);

c) для создания карт с координатной сеткой необходимы более подробные данные;

d) Евростат планирует включить в регламент по ЕСН несколько показателей по здравоохранению, энергетике и окружающей среде. Учитывая, что все

⁵ URL: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12958-Data-collection-European-statistics-on-population-ESOP_en.

больше стран переходят к переписям на основе регистров, наличие таких показателей в значительной степени зависит от наличия данных в регистрах. Прежде чем включать такие показатели, необходимо изучить наличие данных и подготовить методологические рекомендации;

e) понятие «семья» выходит за рамки переписи. Вместо этого следует придерживаться термина «семейное ядро»;

f) Латвия не поддерживает ежегодные данные о жилом фонде и включение неосновных признаков переписи;

g) согласно результатам обсуждения, состоявшегося в Комитете Европейской статистической системы (КЕСС), данные о равенстве не должны включаться в ЕСН;

h) Латвия не поддерживает включение аборт в ЕСН. Этот показатель лучше вписывается в рамки статистики здравоохранения.

С. Работа над улучшением административных данных

46. В 2021 году в Латвии впервые была проведена перепись, основанная исключительно на регистрах. Учетной датой переписи было 1 января 2021 года. Решение о проведении полностью регистровой переписи в 2021 году было принято в 2015 году по экономическим (высокая стоимость традиционной переписи) и социальным (снижения доли ответивших в ходе социальных обследований) причинам. В 2020 году, когда в связи с пандемией COVID-19 была полностью прекращена работа всех очных обследователей, решение организовать перепись населения и жилищного фонда путем использования только административных данных оказалось правильным. У Латвии было время подготовиться, разработать методологию подготовки показателей и поработать над повышением качества административных данных.

47. Подготовка к переписи 2021 года началась в 2012 году. ЦСУ Латвии изучило наличие, качество и надежность различных регистров и административных данных. С 2017 года все административные данные ежегодно оценивались в соответствии с Кодексом норм европейской статистики и требованиями, предъявляемыми к переписи. ЦСУ сотрудничало с держателями регистров для обеспечения обмена данными и координации между учреждениями.

48. ЦСУ пришло к выводу, что одни только государственные административные регистры не могут предоставить всю информацию, необходимую для переписи. Поэтому собирались данные от неправительственных учреждений (например, союзов художников) и частных компаний (например, предприятия по водоснабжению и канализации). Источниками данных для переписи послужили более 40 различных регистров.

Д. Регистр физических лиц

49. До 1 июля 2021 года Регистр населения Управления по делам гражданства и миграции был основным регистром населения, в котором хранились основные сведения о каждом жителе Латвии. В созданном после этой даты Регистре физических лиц содержится информация о следующих группах населения:

a) гражданах и негражданах Латвии;

b) иностранцах:

i) получивших вид на жительство в Латвии, свидетельство о регистрации гражданина Европейского Союза или карту постоянного жителя гражданина Европейского союза;

ii) получивших статус лица без гражданства в Латвии;

- iii) подавших документы на получение вида на жительство, свидетельства о регистрации или карты постоянного жителя;
- iv) имеющих юридические связи с Латвией, на основании которых сформированы или установлены взаимные права и обязанности в области недвижимого имущества, коммерческой деятельности, здравоохранения, налогов, льгот и образования;
- v) желающих получить латвийское удостоверение личности (электронную идентификационную карту) в целях содействия развитию экономических, научных, образовательных или культурных отношений;
- vi) желающих получать услуги государственного управления в Латвии в электронном виде с помощью электронной идентификации, выданной государством — участником Европейского союза, государством Европейской экономической зоны или Швейцарской Конфедерацией;
- vii) являющихся работниками аккредитованного в Латвии иностранного дипломатического представительства, работниками иностранного консульского учреждения, работниками или должностными лицами другого публично-правового международного органа или его представительства, аккредитованного в Латвии, а также членами семьи или частным персоналом такого работника или должностного лица, статус которого в Латвии определен международным договором и который согласился на включение и обновление своей информации в Регистре;
- viii) рождение или брак которых состоялись и зарегистрированы в Латвии или которые повторно запрашивают документ, подтверждающий регистрацию брака или рождения;
- ix) являющихся просителями убежища в Латвийской Республике.

50. В настоящее время ведется работа по оценке и анализу новых данных и рассмотрению вопроса о том, какие группы населения следует и не следует включать в состав обычного постоянного населения Латвии.

Е. Муниципальные информационные системы

51. Латвийские муниципалитеты используют набор взаимно интегрированных ИТ-решений, известных как Единая система местного самоуправления (ГСП). Для оценки численности населения ЦСУ использует индивидуальные данные о муниципальных социальных пособиях и услугах из приложения «Управление социальной помощью и социальными услугами» (СОПА) ГСП. Хотя и ЦСУ, и разработчики политики могли бы в полной мере использовать все данные СОПА и они были бы высокого качества (полный охват, регулярное обновление), необходимо разработать в сотрудничестве с Министерством социального обеспечения общие принципы для единообразной обработки данных во всех муниципалитетах.

52. Для учета муниципального жилищного фонда и организации жилищной помощи была разработана прикладная программа учета и оборота муниципальных квартир (БРИДЗИС), которая в настоящее время используется более чем половиной муниципалитетов. Для обеспечения единого компьютерного учета этой информации необходимо регламентировать включение и регулярное обновление всей муниципальной информации о муниципальном жилищном фонде и жилищной помощи в приложении БРИДЗИС.

53. В постановлениях Кабинета Министров об управлении и учете децентрализованных систем канализации поставлена задача до 31 декабря 2021 года поставить на учет городские децентрализованные системы сбора или очистки сточных вод и привести их в соответствие с нормативными требованиями. Действующее постановление обязывает местные органы власти создавать такие регистры, однако отсутствие единообразного и систематического учета и обработки этих данных не позволяет в полной мере использовать эти данные для мониторинга и анализа.

На основе баз данных, составленных органами местного самоуправления, необходимо создать государственный регистр для органов местного самоуправления путем инициирования единой систематической инвентаризации данных с использованием общих классификаций.

F. Регистры отопительного оборудования в крупных городах

54. Согласно постановлению Кабинета министров о Плана действий по снижению загрязнения воздуха на 2020–2030 годы, муниципалитеты Риги, Лиепай и Резекне должны собрать информацию об используемом в домашних хозяйствах отопительном оборудовании и разработать решение для сбора такой информации в будущем. В муниципалитетах крупных городов должна быть создана единая система, обеспечивающая интеграцию на основе используемых в стране классификаций.

G. Строительная информационная система Государственного бюро строительного контроля

55. Необходимо продолжить работу по совершенствованию Строительной информационной системы (СИС) Государственного бюро строительного контроля (ГБСК) и разработке электронных версий жилищных и эксплуатационных файлов. Жилищные файлы содержат информацию и документацию о собственниках и технических характеристиках зданий. Эксплуатационные файлы содержат информацию о техническом обслуживании и работах, выполняемых в зданиях. Разработка электронной файловой системы для СИС обеспечит единый подход к управлению, а также повторное использование информации, содержащейся в жилищных файлах. Также ведется работа по совершенствованию модуля энергетического сертификата СИС, в котором регистрируется информация об использовании топлива.

H. Информационная система Государственного кадастра объектов недвижимости Государственной земельной службы

56. Для получения ГЗС от органов местного самоуправления и государственных учреждений дополнительных данных о благоустройстве жилых домов и групп жилых помещений (квартир) требуется внесение соответствующих изменений в нормативную базу.

57. Не дожидаясь кадастрового обследования, собственник должен иметь возможность указать сведения о благоустройстве жилого помещения. На регулярной основе, например раз в три года, собственник должен получать приглашение обновить информацию вместе с налоговой декларацией на недвижимость. Оно может быть в форме анкеты с определенными полями. Таким образом можно было бы также собирать информацию о мерах, принятых для улучшения объектов, или об установках по использованию возобновляемых источников энергии.

58. Данные из жилищных файлов СИС ГБСК могут, в случае их наличия, дополнять данные в ИС ГКОН.

59. Насколько это возможно, необходимо получить дополнительную информацию о годах постройки жилых зданий.

V. Выводы

60. Решение о проведении переписи только на основе административных регистров было дальновидным. Не только потому, что это наиболее экономически эффективно, но и потому, что таким образом можно быстрее получить большинство показателей переписи. Латвия была одной из стран, где перепись прошла в соответствии с запланированным графиком, несмотря на ограничения, вызванные пандемией.

Планируется ежегодно предоставлять подробные и своевременные показатели переписи, поэтому систематическая работа по развитию методов и улучшению качества регистров будет продолжена.
