



## **Европейская экономическая комиссия**

### **Комитет по экологической политике**

#### **Специальная сессия**

Никосия, 3–4 октября 2022 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Экологические мониторинг, оценка и отчетность**

## **Продление мандата и круга ведения Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям**

### **Записка секретариата**

#### *Резюме*

Совместная целевая группа по экологической статистике и показателям была учреждена Комитетом по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и Конференцией европейских статистиков в 2009 году.

Срок ее полномочий истекает в июне 2023 года.

Комитету по экологической политике предлагается одобрить продление существующего мандата и круга ведения до конца 2023 года.

Комитету также предлагается принять решение о проведении дальнейших консультаций по вопросу о возможном создании постоянного органа по экологической статистике под эгидой Комитета и Конференции европейских статистиков.



## I. Введение

1. Совместная целевая группа по экологической статистике и показателям, ранее называвшаяся «Совместная целевая группа по экологическим показателям», была учреждена в 2009 году<sup>1</sup> Конференцией европейских статистиков совместно с Комитетом по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) в целях совершенствования экологической статистики и укрепления экологической отчетности в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии<sup>2</sup>. В период с 2009 по 2021 год Совместная целевая группа провела 18 сессий. В течение этого периода она занималась пересмотром показателей, охватываемых Руководством по применению экологических показателей<sup>3</sup> (Руководство по показателям), которое было подготовлено Рабочей группой ЕЭК по мониторингу и оценке окружающей среды и одобрено на шестой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Белград, 10–12 октября 2007 года)<sup>4</sup>. Совместная целевая группа обновила Руководство по показателям, добавив новые важные показатели для более эффективного решения возникающих вопросов, таких как изменение климата, экономика замкнутого цикла и утрата биоразнообразия.

2. С момента своего появления Руководство по показателям служило важной основой для развития потенциала целевых стран в области формирования и распространения экологической статистики и показателей. Пересмотренное Руководство по показателям будет способствовать формированию официальной, сопоставимой и надежной информации и статистики в поддержку экологических оценок и процессов принятия решений.

3. В настоящее время работа Совместной целевой группы сосредоточена на формировании данных и обмене ими в режиме онлайн, а также на непрерывном пересмотре показателей для удовлетворения возникающих потребностей. Ее целью является формирование регулярных потоков высококачественных данных для эффективного представления отчетности в соответствии с национальными и международными потребностями в области мониторинга и оценки, включая обязательства, вытекающие из соответствующих многосторонних природоохранных соглашений. Эта работа будет способствовать дальнейшему расширению Общей системы экологической информации в общеевропейском регионе после проведения девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 5–7 октября 2022 года).

4. Совместная целевая группа сталкивается с растущим числом тематических областей все большей сложности и возникающей в связи с этим потребностью в комплексной информации и статистике. В настоящее время она не имеет статуса постоянно действующего органа, и ее мандат и круг ведения необходимо продлевать каждые четыре–пять лет; нынешний срок ее полномочий истекает 30 июня 2023 года (ECE/CEP-CES/GE.1/2021/3, приложение, и ECE/EX/2021/L.18). Специальный характер Совместной целевой группы, ограниченные ресурсы и более низкий приоритет регулярного конференционного обслуживания ограничивают ее возможности предпринимать действия в поддержку предоставления статистики, способной обеспечить целостную информационную поддержку политики.

5. Поэтому в качестве первого и немедленного шага предлагается продлить существующий мандат Совместной целевой группы до конца 2023 года, чтобы она могла продолжить свою работу и провести консультации по вопросу о ее возможном

<sup>1</sup> ECE/CEP/S/152, п. 19.

<sup>2</sup> Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Черногория, Северная Македония, Республика Молдова, Российская Федерация, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Украина и Узбекистан.

<sup>3</sup> URL: <https://unece.org/guidelines-application-environmental-indicators>.

<sup>4</sup> ECE/BELGRADE.CONF/2007/8, п. 7; и ECE/BELGRADE.CONF/2007/11/Add.1, п. 4.

преобразовании в постоянный орган, открытый для всех государств — членов ЕЭК и Конференции европейских статистиков.

6. Совместная целевая группа продолжает тесно сотрудничать с Рабочей группой по мониторингу и оценке окружающей среды.

## II. Обоснование предлагаемых мер

7. С момента учреждения Совместной целевой группы страны Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии добились значительного прогресса в формировании экологической статистики и показателей в соответствии с международными стандартами и руководящими принципами. Однако область экологической статистики остается одной из самых слабо развитых статистических областей во всех странах.

8. Совместная целевая группа представляет собой уникальный межправительственный орган в регионе ЕЭК, открытый для экспертов из национальных статистических управлений и министерств окружающей среды (или аналогичных правительственных органов). Со временем члены Совместной целевой группы сформировали сообщество практиков, которое извлекает пользу из регулярного обмена опытом и информацией между политиками и составителями статистики.

9. В своем выступлении 11 октября 2021 года на Саммите лидеров Конференции Организации Объединенных Наций по биоразнообразию (Куньмин, Китай (онлайн), 11–15 октября 2021 года) Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций заявил, что человечество проигрывает «самоубийственную войну против природы» и что «двухвековой эксперимент по сжиганию ископаемого топлива, уничтожению лесов, дикой природы и океанов и деградации земли привел к биосферной катастрофе»<sup>5</sup>.

10. Ввиду срочной необходимости преодоления тройного планетарного кризиса, складывающегося из изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения — трех основных взаимосвязанных экологических проблем, с которыми сталкивается человечество, — изменение климата и устойчивое управление экологическими ресурсами привлекают к себе все большее внимание на национальном, региональном и глобальном уровнях. Защита окружающей среды и климата стала одним из главных приоритетов в повестке дня глобальной политики, чтобы обеспечить благополучие будущих поколений. Однако такая расстановка приоритетов часто не сопровождается адекватными действиями и ресурсами для получения необходимой информации, чтобы снабдить эти важные области политики надежными и достоверными данными. Наблюдается нехватка ресурсов в областях экологического мониторинга, статистики и реализации политики как на национальном, так и на международном уровнях. Кроме того, в национальных статистических управлениях, министерствах окружающей среды и других соответствующих ведомствах существует дефицит потенциала для формирования необходимых данных и информации.

11. Недостаток ресурсов и знаний для формирования экологической информации и статистики, включая эколого-экономические счета и соответствующие показатели, стал проблемой для многих государств — членов Конференции европейских статистиков и Комитета ЕЭК по экологической политике, что привело к недостаточному качеству этой статистики и пробелам в данных. Например, в «Докладе о Целях в области устойчивого развития за 2021 год»<sup>6</sup> указывается на значительные пробелы в данных на уровне стран в областях, связанных с рациональным

<sup>5</sup> United Nations, “‘We Are Losing Our Suicidal War against Nature’, Secretary-General Tells Biodiversity Summit, Urging Bold Actions towards Sustainable Future”, press release, Secretary-General, statements and messages, SG/SM/20959, 11 October 2021. URL: <https://press.un.org/en/2021/sgsm20959.doc.htm>.

<sup>6</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.21.I.3. URL: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2021/>.

потреблением и производством (Цель 12) и борьбой с изменением климата (Цель 13). Проблема больших пробелов в данных, касающихся управления и мониторинга достижения связанных с окружающей средой Целей в области устойчивого развития и важная роль Организации Объединенных Наций в развитии экологической статистики подробно рассматриваются в докладе «Оценка прогресса: окружающая среда и ЦУР»<sup>7</sup>. Относительно новые инициативы в области политики, такие как измерение экономики замкнутого цикла, ставят сложные задачи перед национальными статистическими управлениями, министерствами окружающей среды и другими соответствующими правительственными учреждениями всех стран — членом Конференции европейских статистиков.

12. Кроме того, седьмая общеевропейская экологическая оценка и различные другие тематические экологические доклады, подготовленные в регионе, выявили множество пробелов в знаниях, которые необходимо срочно устранить, в результате чего у Совместной целевой группы появляется все больше областей, требующих принятия срочных мер.

13. Учитывая растущий масштаб и сложность деятельности, которую должна осуществлять Совместная целевая группа, и ограниченные людские ресурсы секретариата ЕЭК, в настоящее время секретариат может предложить поддержку лишь в нескольких экологических областях. Это оставляет без внимания различные важные экологические темы, потребности в интеграции данных и развитии потенциала, разработку методологий и обеспечение платформ для обмена знаниями и опытом.

14. Совместная целевая группа следует принципам Общей системы экологической информации, которая создается в общеевропейском регионе и за его пределами. В этой связи имеются общие вопросы для обсуждения. Некоторые страны, не являющиеся членами Совместной целевой группы, уже участвуют в ее сессиях, что подчеркивает ее дополнительную ценность, но информация о сессиях могла бы распространяться более широко, а обмен опытом мог бы происходить на более широкой географической основе для более комплексной поддержки процессов принятия экологических решений.

15. На совместном заседании Конференции европейских статистиков и Европейского регионального комитета по глобальному управлению геопространственной информацией Организации Объединенных Наций (Женева, 21 июня 2022 года) изменение климата и защита окружающей среды были названы наиболее важными областями политики в регионе, которые могут получить значительные выгоды от лучшей интеграции геопространственной информации с традиционной статистикой. Новый постоянный орган по экологической статистике и показателям мог бы стать необходимой платформой для обмена соответствующими знаниями и опытом для всех государств — членом Конференции европейских статистиков и Комитета по экологической политике.

16. Целевые группы обычно созываются для решения конкретных краткосрочных вопросов и после этого распускаются. Однако работа над экологической статистикой и показателями не ограничивается и не сводится к конкретным краткосрочным вопросам или к определенному периоду времени. Напротив, работа Совместной целевой группы продолжается и расширяется с 2009 года; она также имеет глобальное значение, как и большая часть работы Конференции европейских статистиков. Кроме того, по мере усложнения процессов формирования экологической статистики и показателей и повышения важности вопросов, связанных с информированием важных и комплексных областей политики, необходимо продолжать и совершенствовать основную работу, проводимую Целевой группой. Наконец, многие показатели для осуществления последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и проведения обзора хода ее реализации в значительной степени опираются на экологическую статистику.

<sup>7</sup> Программа ООН по окружающей среде, «Оценка прогресса: окружающая среда и ЦУР» (Найроби, 2021 год).

### **III. Предложение**

#### **A. Продление существующего мандата Совместной целевой группы**

17. Поэтому в качестве первого и немедленного шага предлагается продлить существующий мандат Совместной целевой группы до конца 2023 года, чтобы она могла продолжить свою работу и провести консультации по вопросу о ее преобразовании в постоянный орган.

#### **B. Преобразование в постоянный орган открытого состава по статистике и показателям окружающей среды**

18. Работа Совместной целевой группы, проводимая с 2009 года, продемонстрировала, что странам на постоянной основе необходима платформа, которая способствовала бы совершенствованию экологической статистики в поддержку комплексной политики. Поэтому Конференция европейских статистиков и Комитет по экологической политике, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о преобразовании Совместной целевой группы в постоянный орган с расширенным мандатом и географическим охватом для проведения работы в области экологической статистики и показателей.

19. Затем с учетом общих проблем в области экологической статистики будут разработаны новый мандат и круг ведения для постоянного органа, который будет действовать в интересах всех стран региона ЕЭК и членов Конференции европейских статистиков. Это обеспечит полезную платформу для экспертов из национальных статистических управлений и министерств окружающей среды (или ответственных государственных учреждений) для всех государств-членов этих двух органов в целях проведения работы по всем соответствующим экологическим темам. Эта платформа могла бы использоваться для поддержки формирования соответствующей информации и статистики, а также для обмена знаниями и опытом в следующих областях:

a) формирование экологических и связанных с ними комплексных статистических данных для информирования новых областей политики, таких как экономика замкнутого цикла, устойчивая инфраструктура и туризм или биоразнообразии;

b) формирование статистических данных, касающихся окружающей среды и здоровья, для выработки мер, которые будут служить улучшению состояния здоровья как окружающей среды, так и человечества;

c) постоянное повышение качества данных и способы устранения пробелов в них;

d) использование новых или альтернативных источников данных (например, дистанционного зондирования, «больших данных» и гражданской науки);

e) обмен данными;

f) распространение информационных материалов, значимых для целей политики.

20. Ощутимые результаты работы Совместной целевой группы могли бы включать в себя практические руководства, мероприятия по развитию потенциала и другие совместные мероприятия для облегчения подготовки и обмена экологической статистикой и показателями в регионе.

21. Постоянный орган станет уникальным региональным межправительственным органом, в рамках которого эксперты из национальных статистических управлений и министерств окружающей среды смогут обсуждать вопросы экологической статистики. Он будет поддерживать приоритеты и вопросы, определенные Рабочей группой по мониторингу и оценке окружающей среды и Комитетом как актуальные, с

помощью технических обсуждений и практических решений о том, как формировать необходимые данные. Постоянный орган позволит координировать различные смежные направления работы подпрограмм ЕЭК по окружающей среде и статистике с работой других международных организаций и их рабочих групп в регионе (например, Евростата, Организации экономического сотрудничества и развития и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде).

22. На своем проведенном в онлайн-формате совещании, состоявшемся 17–18 февраля 2021 года, Бюро Конференции европейских статистиков высказалось за распространение охвата работы Целевой группы на другие заинтересованные страны после подготовки нового круга ведения в 2023 году и за преобразование ее в постоянный орган под эгидой Конференции<sup>8</sup>.

23. Предлагаемый постоянный орган будут обслуживать совместно Отдел окружающей среды и Отдел статистики ЕЭК.

#### **IV. Предлагаемые решения Комитета по экологической политике**

24. Комитету по экологической политике предлагается одобрить продление существующего мандата и круга ведения до конца 2023 года, чтобы Совместная целевая группа могла представить Комитету и Конференции европейских статистиков новый проект мандата и круга ведения после следующей Конференции министров «Окружающая среда для Европы». Комитету также предлагается поручить секретариату представить данное решение о продлении на утверждение Исполнительному комитету ЕЭК.

25. Далее ему предлагается принять решение о проведении дополнительных консультаций по вопросу о возможном создании постоянного органа по экологической статистике и показателям под эгидой Комитета и Конференции европейских статистиков для проведения работы с более широким географическим охватом и по более широкому спектру возникающих политических тем. Это же предложение будет представлено Бюро Конференции европейских статистиков на его совещании в октябре 2022 года (Корк, Ирландия, 12–13 октября 2022 года).

26. С учетом обсуждений в Комитете и Бюро Конференции европейских статистиков, круг ведения нового постоянного органа по экологической статистике и показателям будет представлен Комитету в ноябре 2023 года, а Бюро Конференции европейских статистиков — в октябре 2023 года.

#### **V. Масштаб и влияние предлагаемых изменений**

27. Продление существующего мандата Совместной целевой группы до конца 2023 года позволит: Совместной целевой группе продолжить свою работу; провести консультации по вопросу преобразования Совместной целевой группы в постоянный орган; разработать новый мандат и круг ведения, начинающие действовать с 2024 года, для возможного постоянного органа с более широкой сферой деятельности; и провести оценку потребностей в ресурсах.

28. В настоящее время один сотрудник Отдела статистики ЕЭК и один сотрудник Отдела окружающей среды ЕЭК могут каждый посвящать обслуживанию Совместной целевой группы лишь четверть своего рабочего времени. Ограниченные кадровые ресурсы означают, что обширные потребности государств-членов в области экологической статистики и экологических показателей не могут быть полностью удовлетворены.

29. Более крупный и постоянно действующий орган, имеющий более широкий географический охват и работающий над более широким спектром соответствующих

<sup>8</sup> ECE/CES/2021/14/Add.12, п. 26.

тем, включая такие глобальные темы, как экономика замкнутого цикла, устойчивая инфраструктура и туризм, изменение климата и биоразнообразие, сможет более целостно информировать об оценках и политике, в том числе связанных с возникающими темами.

30. Предлагаемое изменение окажет положительное влияние на работу, поскольку будет лучше отражать статус, историю и методику работы Совместной целевой группы. Это изменение также позволит секретариату ЕЭК продолжать предоставлять качественные услуги своим государствам-членам, включая подходящие помещения для проведения заседаний, письменный и устный перевод, которые необходимы для успешного проведения заседаний.

---