



UNECE



WATER
ACTION DECADE
2018-2028

UN WATER

Женева, 16 июня 2022 года

Общеввропейское региональное подготовительное совещание к Водной конференции ООН–2023 Женева, 12 и 13 апреля 2022 года

Подготовленное Председателем резюме

Существуют большие различия в круге связанных с пресноводными ресурсами проблем, с которыми сталкиваются субрегионы ЕЭК ООН. В целом регион отстает в достижении ЦУР 6. Это препятствует достижению многих других целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Хотя пандемия COVID-19 и ее экономические и социальные последствия привлекли внимание к вопросу о значимости доступа к воде, санитарии и гигиене, они также затруднили достижение прогресса. Более того, война в Украине и разворачивающиеся многогранные гуманитарные, экологические и экономические кризисы создают угрозу формирования дополнительных негативных последствий для осуществляемых на региональном уровне усилий по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Политическая воля как никогда необходима для ускорения прогресса в достижении ЦУР 6. Чтобы достичь ЦУР 6 и реализовать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, мы должны превратить водные ресурсы из препятствующего этому условия в фактор, определяющий успех таких усилий. Водная конференция ООН-2023 представляет собой важную возможность для активизации действий всех субъектов при опоре на итоги настоящего регионального подготовительного совещания и других мероприятий, включая Боннский диалог по водным ресурсам для достижения результатов 2021 года и предстоящую седьмую сессию Глобальной платформы по снижению рисков бедствий (Бали, 23–28 мая 2022 года), вторую Душанбинскую конференцию по Десятилетию водных ресурсов (Душанбе, 6–9 июня 2022 года), Конференцию Организации Объединенных Наций по океану (Лиссабон, 27 июня – 1 июля 2022 года) и Саммит по подземным водам Механизма «ООН-Водные ресурсы» (Париж, 7–8 декабря 2022 года). Регион ЕЭК ООН может внести значительный вклад в формирование программы, материалов и результатов Водной конференции ООН-2023.

Обеспечение доступности, безопасности и ценовой приемлемости питьевой воды и санитарии для всех

Тенденции и вызовы

В то время как большинство европейцев считают чистой питьевой водой само собой разумеющимся, в регионе ЕЭК ООН около 175 миллионов человек все еще не имеют доступа к услугам снабжения безопасной питьевой водой, около 245 миллионов человек не имеют доступа к безопасным объектам санитарии,¹ а 140 тысяч человек практикуют открытую дефекацию, что делает их уязвимыми к заболеваниям, связанным с водой. Ежегодно 2 700 человек умирают в регионе от диарейных заболеваний, связанных с водоснабжением, санитарией и гигиеной. Достижение прогресса в этой области имеет ключевое значение для здоровья и благополучия населения, включая готовность к возможным будущим пандемиям и реагирование на них, а также для социально-экономического развития и человеческого достоинства.

Несмотря на общий прогресс на региональном уровне, существуют заметные различия между городскими и сельскими районами, проблемы ценовой приемлемости и доступа для уязвимых групп, а также проблемы в таких местах, как школы, больницы и рабочие места.

Надлежащая практика и необходимые действия

Надежные организационные структуры и структуры управления, которые обеспечивают согласованность в секторах водных ресурсов и здравоохранения и предусматривают эффективный механизм информирования общественности и ее участия, имеют ключевое значение для обеспечения доступности, безопасности и ценовой приемлемости питьевой воды и санитарии для всех. Протокол по проблемам воды и здоровья, совместно обслуживаемый ЕЭК ООН и ЕРБ ВОЗ, и его многочисленные инструменты являются действенными механизмами для укрепления управления на национальном уровне в целях достижения ЦУР 6 и реализации прав человека на воду и санитарии. Законодательство ЕС в значительной степени способствовало достижению прогресса в регионе, в том числе во многих странах, не входящих в состав ЕС.

Подход, основанный на оценке рисков, например планы обеспечения безопасности воды или санитарии, в сочетании с надежным мониторингом и надзором имеет ключевое значение для защиты здоровья населения и окружающей среды.

Необходимы значительные инвестиции в инфраструктуру водоснабжения и санитарии и в целом в устойчивое управление водными ресурсами. Такие инвестиции должны быть климатически оптимизированными и способствовать применению устойчивых подходов и подходов, основанных на принципах экономики замкнутого цикла. Например, экологичные решения представляют собой действенные и приемлемые по цене подходы к расширению доступа к безопасной санитарии в малонаселенных сельских районах.

Кроме того, меры политики и инвестиции должны быть сосредоточены на устранении неравенства между городскими и сельскими районами, а также неравенства, связанного с ценовой приемлемостью и доступом уязвимых групп населения и в таких местах, как школы, больницы и рабочие места.

¹На основе данных ВОЗ-ЮНИСЕФ-СПМ (<https://washdata.org/data/household#!/>) по 53 государствам-членам ЕЭК ООН в отношении доступа к услугам снабжения безопасной питьевой водой и по 48 государствам-членам ЕЭК ООН в отношении доступа к безопасным объектам санитарии.

Решение проблем загрязнения вод, сохранения экосистем и биоразнообразия и проведения политики экономики замкнутого цикла

Тенденции и вызовы

Благодаря достижениям в области очистки сточных вод загрязнение воды из точечных источников снизилось в целом по всему региону. Однако во многих странах сохраняются высокие уровни диффузного загрязнения и сбросов сточных вод. Стойкие органические загрязнители также представляют собой серьезную проблему для здоровья населения.

Загрязнение пластиком, как макро-, микро-, так и нанопластиком, является общей проблемой для пресных вод и морей.

Пресноводные экосистемы и биоразнообразие в регионе находятся под угрозой, в том числе из-за изменения стока, например, в связи с возведением плотин и насыпей, а также в связи с последствиями изменения климата.

Быстрое развитие горнодобывающего сектора, также обусловленное растущим спросом на чистые энергетические технологии и цифровизацией секторов экономики, создает дополнительные риски загрязнения при отсутствии надежных мер политики и правоприменительных механизмов.

Надлежащая практика и необходимые действия

Задачи улучшения качества воды и защиты экосистем и биоразнообразия требуют согласованных действий. Прогресс в этих областях был достигнут также благодаря Рамочной директиве ЕС по воде и другим директивам ЕС, таким как Директива по подземным водам и Директива по очистке коммунально-бытовых сточных вод. «Зеленый курс» ЕС и его различные стратегии и планы действий обеспечивают мощную основу для повышения качества (и доступности) водных ресурсов и устойчивого управления ими, а также предлагают значительный потенциал для инвестиций в проекты, связанные с водными ресурсами.

Действия должны быть сосредоточены на предотвращении загрязнения в источнике, в том числе путем повышения безопасности промышленных установок для предотвращения рисков аварийного загрязнения вод и укрепления систем раннего оповещения. Руководящие указания, предоставленные в рамках Конвенции по трансграничным водам и Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, являются полезными инструментами в этом отношении.

Ключевым моментом является увязка водной политики с подходами, основанными на экономике замкнутого цикла. Надлежащая политика, поддерживающая повторное использование сточных вод и питательных веществ в сельском хозяйстве и промышленности при одновременном обеспечении безопасности, дает существенные экономические выгоды и позволяет решать проблемы нехватки воды параллельно с проблемами защиты окружающей среды. Важно, чтобы такая политика включала в себя подход, основанный на оценке рисков, действенную систему обеспечения соблюдения норм и требований и меры в области информирования и просвещения общественности, которые повышают признание такой политики обществом. Однако может сохраняться проблема, связанная с наличием соответствующих экономически жизнеспособных технологических решений и недостаточностью потенциала операторов. Частный сектор играет важную роль в применении подходов, основанных на экономике замкнутого цикла, но он нуждается в четкой нормативной базе и экономических стимулах.

Присутствует потребность в дальнейших научных исследованиях в этой области, например, в связи с возникающими проблемами, такими как микрозагрязнители.

Трансграничное водное сотрудничество и сотрудничество между различными секторами имеет ключевое значение для обеспечения согласованности и действенности национальной политики в отношении повышения качества воды и сохранения биоразнообразия. Сотрудничество и подход «от истока до моря» также имеют ключевое значение для защиты морей и океанов от загрязнения из наземных источников.

Восстановление водных объектов и связанных с водой экосистем, в том числе за счет лесовосстановления, и расширение охраняемых природных территорий доказали свою эффективность в расширении биоразнообразия и принесли важные социально-экономические выгоды.

Укрепление управления водными ресурсами на национальном и трансграничном уровнях

Тенденции и вызовы

Растущий спрос на водные ресурсы в связи с усилившимся водным стрессом и дефицитом воды требует улучшения вертикального и горизонтального управления и активизации сотрудничества между заинтересованными сторонами, секторами и странами.

Общеввропейский регион представляет собой самый передовой регион в мире в отношении трансграничного водного сотрудничества, поскольку Конвенция по трансграничным водам в значительной степени способствовала прогрессу в этой сфере: с момента ее принятия в 1992 году разработано более 90 соглашений по совместно используемым водам. Эти соглашения и органы обеспечили усиление защиты от наводнений, спасая тысячи жизней и защищая миллиарды инвестиций, содействовали межсекторальному сотрудничеству, организации раннего оповещения и обмена данными и расширению участия заинтересованных сторон в управлении водными ресурсами. Однако сохраняются вызовы и пробелы, особенно в случае водоносных горизонтов и во многих бассейнах, главным образом в Юго-Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. Совместные усилия по адаптации к изменению климата представляют собой новое направление работы для многих совместных органов.

Надлежащая практика и необходимые действия

Крайне важно укреплять всеохватное, многостороннее и интегрированное управление водными ресурсами для успешной и согласованной реализации ЦУР 6 и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в целом. Для этого необходимо формировать всеохватные и основанные на широком участии механизмы согласования действий и принятия решений на всех уровнях при учете голоса молодежи. Равное участие женщин в руководстве и учет гендерных аспектов в процессе принятия решений также имеют важное значение.

Поскольку большинство наших водных ресурсов используются совместно, ключевое значение имеет укрепление трансграничного водного сотрудничества в целях устойчивого развития, региональной интеграции, содействия миру и стабильности.

Основополагающее значение имеют правовые соглашения по трансграничным пресноводным ресурсам и соответствующие совместные органы. Конвенцию по трансграничным водам следует использовать для стимулирования разработки соглашений в тех случаях, когда они отсутствуют, и для укрепления совместных органов. Укрепление сотрудничества по трансграничным водоносным горизонтам является очевидным приоритетом. Расширение финансирования,

укрепление потенциала и улучшение доступности информации и обмена ею также необходимы для развития трансграничного сотрудничества.

Укрепление управления бассейнами, как это предусмотрено принятым в Дакаре на Всемирном форуме по водным ресурсам 2022 года планом действий для бассейнов, остается важным вопросом во многих бассейнах региона.

Финансируемые ЕС национальные диалоги по водной политике, которые помогли странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в достижении целей, связанных с водными ресурсами, доказали свою действенность в качестве инструментов укрепления управления водными ресурсами.

Многие государства-члены ЕЭК ООН считают необходимым укреплять методы решения связанных с водными ресурсами вопросов в системе ООН, в том числе путем укрепления механизма «ООН-Водные ресурсы» и назначения Специального посланника Генерального секретаря ООН по водным ресурсам.

Усиление устойчивости к последствиям изменения климата, снижение рисков наводнений и засух и укрепление сотрудничества между секторами водопользования для обеспечения сбалансированности конкурирующих потребностей

Тенденции и вызовы

Последствия изменения климата усугубляются различными явлениями, связанными с водными ресурсами, болезнями, передаваемыми через воду, и изменениями в водных экосистемах. Изменение климата уже обходится общеевропейскому региону в миллиарды долларов в год. Финансирование климатических проектов, связанных с водными ресурсами, было ограничено, а формирование отвечающих требованиям финансирующих организаций проектов затруднено в некоторых субрегионах.

В посвященных вопросам адаптации к изменению климата компонентах многих определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) запасы пресной воды были определены в качестве приоритетной области, и были представлены меры по повышению доступности, эффективности и качества водоснабжения, включая совершенствование или строительство водной инфраструктуры, улучшение санитарных условий и гигиены и реагирование на чувствительные к изменению климата трансмиссивные и передающиеся через воду болезни. Также были включены усилия по содействию управлению трансграничными водными ресурсами и трансграничному водному сотрудничеству.

Надлежащая практика и необходимые действия

Водные ресурсы должны быть в первую очередь включены в ОНУВ, мероприятия, политику и планы по борьбе с изменением климата и снижению риска бедствий. Интеграция вопросов изменения климата в планирование управления бассейнами является еще одним важным направлением. Разработка стратегий и мер адаптации к изменению климата, в том числе совместных стратегий и мер в трансграничных бассейнах, также важна наряду с совершенствованием регулирования и мониторинга.

Основанный на системе взаимосвязей (или межсекторальный) подход к управлению общими ресурсами может значительно укрепить водную, энергетическую и продовольственную безопасность во всех странах и бассейнах общеевропейского региона, в том числе за счет повышения эффективности использования ресурсов, опоры на региональные факторы взаимодополняемости и улучшения управления природными ресурсами. Это будет

неотъемлемой частью разработки новых и укрепления существующих устойчивых решений, включая устойчивую к воздействию изменения климата инфраструктуру, технологии очистки и повторного использования сточных вод, подходы, основанные на экономике замкнутого цикла, и подходы, базирующиеся на природных решениях.

Полезными оказались основанные на широком участии, многосторонние и межсекторальные оценки системы взаимосвязей между водой, продовольствием, энергией и экосистемами, например те, которые были успешно проведены в нескольких трансграничных бассейнах региона с использованием методологии ЕЭК ООН.

Для борьбы с нехваткой воды необходимо также уделять больше внимания косвенному водопользованию с учетом водного следа. Учитывая водный след стран ЕЭК ООН в регионе и за его пределами, необходимы действия по изменению сложившейся ситуации и обеспечению справедливого водного следа, которые принесут долгосрочные выгоды для сообществ, экосистем и экономики и будут содействовать достижению ЦУР 6.

Расширение знаний о подземных водах, совершенствование управления подземными водами и их охраны

Тенденции и вызовы

Существует настоятельная потребность в улучшении управления ресурсами подземных вод и их регулирования в регионе для обеспечения их устойчивого использования, особенно с учетом того, что проблема чрезмерного использования подземных вод становится все более актуальной во многих субрегионах. Эффективное управление подземными водами также является важной частью решений в области борьбы с изменением климата на региональном уровне.

Хотя в последние годы был достигнут некоторый прогресс, получение достаточных и точных данных о ресурсах подземных вод, особенно в трансграничном контексте, остается проблематичным во всем общеевропейском регионе. В этой связи необходимо улучшать доступ к имеющимся данным и знаниям о подземных водах, в том числе и потому, что мониторинг и анализ подземных вод являются дорогостоящими. Применение принципов FAIR означает, что должна быть обеспечена возможность получения доступа к любым данным и их интерпретации для всех с тем, чтобы эти данные могли быть многократно использованы соответствующим образом.

Несмотря на научные достижения в картировании и мониторинге подземных вод, сложность этой темы затрудняет для ученых и специалистов-практиков задачу представления и передачи результатов и возможных решений политикам, а также широкой общественности.

Отмечается недостаточность знаний и образования по вопросам подземных вод, а во многих странах сохраняется нехватка специалистов по подземным водам. В этой связи во всем регионе стоит задача по устранению значительного пробела в подготовке кадров и наращиванию потенциала в этой области.

Количество соглашений, посвященных трансграничным водоносным горизонтам, крайне невелико. В случае подавляющего большинства трансграничных водоносных горизонтов в общеевропейском регионе, охватываемых соглашениями или договоренностями, такие соглашения или договоренности не касаются отдельного водоносного горизонта.

Надлежащая практика и необходимые действия

Что касается подземных вод, то для устранения пробелов в данных и укрепления управления необходимо «сделать невидимое видимым» посредством сбора данных и информации, осуществления мониторинга и обмена данными и информацией. Нарращивание потенциала и расширение информационного взаимодействия в области ресурсов подземных вод имеют решающее значение для достижения какого-либо прогресса в этой области, а для этого необходимо обеспечить достаточные ресурсы.

Помимо необходимости сотрудничества между различными водопользователями в определенном регионе усиливается понимание трансграничного характера многих ресурсов подземных вод и, следовательно, необходимости трансграничного сотрудничества.

Присутствует настоятельная потребность в разработке правовых основ и организационных структур, ориентированных на эффективное управление ресурсами подземных вод и системами водоносных горизонтов, которые могут помочь обеспечить устойчивое использование подземных вод, особенно в случае трансграничных водоносных горизонтов. Существующим совместным органам по трансграничному водному сотрудничеству следует уделять повышенное внимание вопросам подземных вод, например путем создания специальных рабочих групп. Пилотные проекты могут обеспечить решения по совершенствованию механизмов сбора информации, мониторинга и управления в системах трансграничных водоносных горизонтов.

Директива Европейского союза по подземным водам, две глобальные водные конвенции и подготовленные Комиссией международного права Проекты статей по праву трансграничных водоносных горизонтов 2008 года могут служить в качестве руководства при разработке соглашений и формировании политики и влиять на них. Типовые положения ЕЭК ООН по трансграничным подземным водам (2012 год) и комментарии к ним содержат конкретные не имеющие обязательной силы руководящие указания по управлению трансграничными подземными водами с целью улучшения трансграничного водного сотрудничества в отношении подземных вод и укрепления комплексного управления трансграничными поверхностными и подземными водами.

Ускорение прогресса с помощью партнерств, финансирования, данных, научных исследований и инноваций

Тенденции и вызовы

Данные и информация, связанные с водными ресурсами, имеют решающее значение для достижения дальнейшего прогресса по всем связанным с водными ресурсами задачам и показателям в общеевропейском регионе и во всем мире.

Хотя в регионе проводится множество мероприятий по наращиванию потенциала в области водных ресурсов, потребности в этом все еще не удовлетворены, особенно в некоторых субрегионах и по определенным темам, таким как подземные воды и комплексное управление поверхностными и подземными водами, применение подхода, основанного на экономике замкнутого цикла, адаптация к изменению климата и учет гендерных аспектов в управлении водными ресурсами. Цифровые решения все чаще используются в рамках усилий по наращиванию потенциала в области водных ресурсов в общеевропейском регионе.

Очевидна необходимость привлечения достаточных государственных и частных финансовых ресурсов и изучения финансовых инноваций и партнерств для достижения дальнейшего прогресса по всем связанным с водными ресурсами задачам и показателям в регионе.

Надлежащая практика и необходимые действия

Глобальная рамочная программа ускоренного достижения ЦУР 6 и ее пять сквозных факторов ускорения: финансирование, данные и информация, развитие потенциала, инновации и управление – играют важную роль в скорейшем достижении прогресса в регионе. Ключевые тезисы и рекомендации Боннского диалога по водным ресурсам для достижения результатов 2021 года и Заключения Совета ЕС по водной дипломатии 2019 и 2021 годов содержат полезные рекомендации, которые могут служить ориентиром при определении мер реагирования в этих областях, а также при применении правозащитного и гендерного подхода.

Расширение доступа к данным и обмена ими имеет жизненно важное значение для того, чтобы лица, принимающие решения, могли опираться на качественные, доступные, актуальные и надежные детализированные данные при осуществлении анализа, планирования и эффективных межсекторальных действий, чтобы никто не был обойден вниманием в отношении ЦУР 6.

Лицам, принимающим решения, необходимо сочетать традиционные знания с современными технологиями и инновационными методами, привлекая множество заинтересованных сторон для повышения эффективности использования водных ресурсов и обеспечения устойчивого управления водными ресурсами, особенно в районах, характеризующихся высокой нагрузкой на водные ресурсы, и в трансграничных бассейнах.

Ориентированные на проблемы водных ресурсов «живые лаборатории» представляют собой инструмент для реальной демонстрации научных исследований и инноваций в сочетании с оперативными мерами на основе межсекторального подхода. Партнерство ЕС Water4All, запущенное в 2022 году, поддерживает развитие ориентированных на проблемы водных ресурсов «живых лабораторий».

Правительствам стран, национальным и международным финансовым учреждениям необходимо усилить адресность и эффективность использования имеющегося финансирования, мобилизовать внутренние ресурсы и привлечь дополнительные инвестиции из частных и государственных источников для достижения ЦУР 6. Механизмы финансирования должны учитывать правозащитный подход и сбалансированную представленность мужчин и женщин. Инвестиции в сектор водоснабжения и санитарии должны сопровождаться реформированием сектора в целях обеспечения его устойчивости и эффективности.

Финансирование трансграничного водного сотрудничества представляет собой важную проблему в регионе и во всем мире. Работа по финансовой поддержке и финансированию трансграничного водного сотрудничества и развитию бассейнов в рамках Конвенции по трансграничным водам обеспечила информацию для диалога в этой области и способствовала его дальнейшему развитию. Реализуемая при участии большого числа партнеров инициатива по привлечению финансирования «Голубой мир» будет способствовать прогрессу в обеспечении доступа местных органов власти и организаций речных бассейнов к капиталу.