



Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Семидесятая пленарная сессия

Женева, 20–22 июня 2022 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

Основные ценности официальной статистики и их увязка с основополагающими принципами

Основные ценности официальной статистики

Подготовлено Целевой группой по основным ценностям

Краткое содержание

На пленарном заседании Конференции европейских статистиков (КЕС) 2021 года обсуждался вопрос, как национальные статистические системы придерживаются основных ценностей официальной статистики, и тогда же было предложено начать обсуждение в рамках сообщества официальной статистики с целью разработки списка этих основных ценностей. Бюро было поручено контролировать эту работу, включая увязку основных ценностей с основополагающими принципами официальной статистики. В этом документе представлен проект списка основных ценностей, а также их описание и сопоставление.

Конференции предлагается поддержать основные ценности, их описание и сопоставление, а также одобрить будущую работу по разработке моделей поведения, которые продемонстрируют, как основные ценности реализуются на практике.



I. Предисловие

1. После обсуждения темы «Как национальные статистические системы придерживаются основных ценностей официальной статистики» на пленарном заседании Конференции европейских статистиков (КЕС) в июне 2021 года была отмечена важность четкого и недвусмысленного признания, поддержки и демонстрации основных ценностей официальной статистики. По результатам заседания были приняты следующие решения.

а) В рамках сообщества официальной статистики Секретариату инициировать обсуждение с целью разработки списка основных ценностей официальной статистики;

б) Бюро контролировать эту работу, включая увязку основных ценностей с основополагающими принципами официальной статистики и определение моделей поведения, поддерживающих основные ценности и реализацию основополагающих принципов;

в) Секретариату подготовить доклад о ходе этой работы на 70-й пленарной сессии КЕС в 2022 году.

2. Для продвижения этой работы была сформирована Целевая группа под руководством Ирландии, в состав которой вошли представители Австралии, Канады, Колумбии, Франции, Литвы, Новой Зеландии, Норвегии, Польши и Соединенного Королевства.

3. Целевая группа подготовила список основных ценностей, включая преамбулу, краткие описания и сопоставления с соответствующими международными стандартами. Эта работа представлена ниже и учитывает вклад всего сообщества официальной статистики, в том числе онлайн-беседы с международным статистическим сообществом с июля по сентябрь 2021 г., обсуждения в Бюро КЕС в октябре 2021 г. и феврале 2022 г., а также письменные консультации всех членов КЕС в апреле-мае 2022 г.

II. Введение

4. Любое обсуждение основных ценностей официальной статистики неизбежно порождает множество идей и предложений относительно того, какими должны быть эти основные ценности и как их следует определять. Целевая группа приняла во внимание все разнообразные предложения, подробно их обсудила и в конечном итоге достигла согласия по ценностям и определениям, представленным в этом документе. Было невозможно полностью учесть все точки зрения, но Целевая группа считает, что настоящий список является наилучшим компромиссом между различными мнениями.

5. Перечень основных ценностей с их краткими определениями и сопоставлениями с другими стандартами является первым этапом работы Целевой группы, созданной Бюро КЕС. Следующим этапом будет более подробное определение моделей поведения, которые поддерживает основные ценности и реализацию основополагающих принципов. На этом этапе определения намеренно делаются как можно более емкими, чтобы предоставить четкое и краткое описание буквально на одной странице для пользователей, которые не хотят или не нуждаются в подробностях. Цель состоит в том, чтобы предоставить инструмент коммуникации по официальной статистике для внутренних и внешних заинтересованных сторон. Позже будет представлена дополнительная информация для тех, кто в ней нуждается, в описании моделей поведения.

6. Предполагается, что основные ценности представляют собой те общие ценности, которые направляли развитие сообщества официальной статистики, включая формулирование ключевых стандартов, таких как основополагающие принципы официальной статистики, региональные и национальные кодексы практики и рамки качества. Они всегда неотъемлемо присутствовали в фоновом режиме статистической работы, но сейчас впервые стали прорабатываться открыто. Основные

ценности призваны дополнять основополагающие принципы и другие стандарты, предоставляя дополнительный элемент, помогающий определить и донести концепцию официальной статистики. По этой причине были разработаны подробные сопоставления между основными ценностями и несколькими ключевыми стандартами (см. Приложение). В перспективе предполагается, что основные ценности помогут в принятии будущих решений по развитию официальной статистики на национальном и международном уровнях.

7. Идею основных ценностей иногда путают со схожей, но все же отдельной работой, посвященной ценности официальной статистики. Основные ценности призваны помочь описать моральные, этические и профессиональные соображения, которые отличают официальную статистику от других данных, в то время как работа над ценностью официальной статистики направлена на выявление основных моментов и количественную оценку ценностей для работы сообщества официальной статистики.

8. Такие понятия, как доверие и качество, часто предлагаются в качестве основных ценностей, но после продолжительного размышления Целевая группа решила, что это-желаемые результаты, а не сами ценности. Они должны быть естественным результатом применения ценностей на практике.

9. Хотя некоторые основные ценности могут рассматриваться как более «основные», чем другие, это может варьироваться в зависимости от контекста. Таким образом, в списке нет порядка значимости, как нет и порядка значимости в списке основополагающих принципов.

III. Предлагаемый список основных ценностей с описаниями

A. Преамбула

10. Сообщество официальной статистики стремится обеспечить достоверное отражение социально-экономических изменений, используя независимо собранные объективные факты. При этом мы руководствуемся следующим набором основных ценностей, которые отражены в наших стандартах и методах, включая основополагающие принципы официальной статистики Организации Объединенных Наций. Основные ценности обеспечивают этическую основу для поддержки принятия решений и взаимодействия с правительствами, обществом и другими заинтересованными сторонами. Цель продвижения этих основных ценностей состоит в том, чтобы повысить доверие к официальной статистике и организациям, которые ее производят, помогая сформулировать то, что отличает официальную статистику от других данных.

B. Основные ценности

11. Это те ценности, которые мы, официальное статистическое сообщество, поддерживаем.

1. Актуальность

12. Сообщество официальной статистики обеспечивает актуальность следующими способами:

- **Живой, чутко реагирующий и ориентированный на пользователя** подход, основанный на четком и регулярном общении со всеми заинтересованными сторонами;
- **Инициативный, инновационный и гибкий** подход к разработке новых продуктов, услуг, инструментов, методов и источников;
- Применение соответствующих **стандартов и рамок качества** для производства **точных, своевременных, последовательных и сопоставимых** статистических данных.

2. **Беспристрастность**

13. Сообщество официальной статистики:

- Является **объективным** во всех аспектах нашей работы, действует **честно и добросовестно на благо общества**;
- Обеспечивает **равный доступ** для всех пользователей по всем актуальным каналам;
- Производит **всеобъемлющую** статистику, отражающую все слои общества.

3. **Прозрачность**

14. Официальная статистика, методы, процессы, продукция и отчеты о качестве доводятся до сведения общественности по соответствующим каналам и **открыты** для исследования.

4. **Профессиональная независимость**

15. **Достоверная, надежная и авторитетная** официальная статистика основана на:

- Свободе от внешнего вмешательства;
- Применении **профессионального опыта** и научных принципов;
- **Борьбе с неправомерным использованием** и неправильным толкованием официальной статистики.

5. **Соблюдение конфиденциальности**

16. Сообщество официальной статистики:

- Защищает конфиденциальность, гарантируя, что сбор данных ограничен **необходимым и соразмерным объемом**;
- Поддерживает **конфиденциальность** данных в отношении отдельных людей, домохозяйств и предприятий;
- Действует **этично**, следуя нормам профессиональной этики.

6. **Сотрудничество**

17. Официальная статистика улучшается за счет обмена идеями и опытом в рамках международного статистического **сообщества** и с другими заинтересованными сторонами.

IV. **Увязка основных ценностей с соответствующими стандартами**

18. В соответствии с запросом Целевая группа сопоставила основные ценности с основополагающими принципами официальной статистики Организации Объединенных Наций. Также была проведена увязка со следующими стандартами и основами:

- Национальная система обеспечения качества Организации Объединенных Наций (UN-NQAF);
- Европейский кодекс статистической практики;
- Рекомендация ОЭСР по надлежащей статистической практике;
- Декларация МСИ о профессиональной этике.

19. Эти сопоставления представлены в таблице в Приложении к настоящему документу. Ведется дальнейшая работа по включению основных ценностей в инструменты для измерения соответствия основополагающим принципам с использованием модели развития.

V. Следующие шаги

20. Наряду с определением основных ценностей и их сопоставлением с основополагающими принципами официальной статистики Конференция обратилась к Бюро с просьбой проконтролировать определение «моделей поведения, которые поддерживают основные ценности и реализацию основополагающих принципов». Если Конференция одобрит ценности, краткие определения и сопоставления, Целевая группа предлагает начать следующий этап работы во второй половине 2022 года под руководством Бюро КЕС. Оно доложит о ходе работы пленарному заседанию Конференции в 2023 году

VI. Действия, предлагаемые Конференции

21. Конференции предлагается:

- Одобрить предложенный список основных ценностей и их описание;
- Одобрить их увязку с основополагающими принципами официальной статистики и другими стандартами;
- Поддерживать продолжение работы Целевой группы, уделяя особое внимание разработке моделей поведения, демонстрирующих реализацию основных ценностей и основополагающих принципов официальной статистики на практике.

Приложение

Сопоставление основных ценностей с соответствующими стандартами

<i>Основные ценности</i>	<i>Основополагающие принципы</i>	<i>Принципы Национальной системы обеспечения качества ООН</i>	<i>Принципы Европейского кодекса статистической практики</i>	<i>Рекомендация ОЭСР по надлежащей статистической практике</i>	<i>Декларация МСИ о профессиональной этике (ценности и принципы)</i>
Актуальность	1. Актуальность, беспристрастность и равный доступ 9. Использование международных стандартов 4. Предотвращение неправомерного использования	14. Обеспечение актуальности 15. Обеспечение точности и надежности 16. Обеспечение своевременности и пунктуальности 17. Обеспечение доступности и ясности 18. Обеспечение согласованности и сопоставимости 2. Выстраивание отношений с пользователями данных, поставщиками данных и другими заинтересованными сторонами 3. Управление статистическими стандартами 8. Обеспечение приверженности к качеству 12. Обеспечение соответствующих статистических процедур	11. Актуальность 12. Точность и надежность 13. Своевременность и пунктуальность 14. Согласованность и сопоставимость 15. Доступность и ясность 4. Приверженность к качеству 8. Соответствующие процедуры	8. Приверженность качеству статистических результатов и процессов 9. Удобный доступ к данным и их распространению 12. Поощрение изучения инновационных методов, а также новых и альтернативных источников данных в качестве исходных данных для официальной статистики	V1. Уважение §. 2 V2. Профессионализм §. 1, 3, 4, 5, 9 V3. Правдивость и честность §. 8
Беспристрастность	1. Актуальность, беспристрастность и равный доступ	5. Обеспечение беспристрастности и объективности	6. Беспристрастность и объективность	6. Беспристрастность, объективность и прозрачность	V2. Профессионализм §. 1, 4, 5, 10 V3. Правдивость и честность §. 1, 2, 4, 5

<i>Основные ценности</i>	<i>Основополагающие принципы</i>	<i>Принципы Национальной системы обеспечения качества ООН</i>	<i>Принципы Европейского кодекса статистической практики</i>	<i>Рекомендация ОЭСР по надлежащей статистической практике</i>	<i>Декларация МСИ о профессиональной этике (ценности и принципы)</i>
					Р1. Стремление к объективности Р3. Беспристрастная оценка альтернатив
Прозрачность	3. Подотчетность и прозрачность 7. Законодательство	6. Обеспечение прозрачности 17. Обеспечение доступности и ясности	15. Доступность и ясность 6. Беспристрастность и объективность	6. Беспристрастность, объективность и прозрачность 9. Обеспечение пользователям удобного доступа к данным и их распространению	V3. Правдивость и честность §. 3, 5 Р9. Выявление и анализ методов и результатов
Профессиональная независимость	2. Профессиональные стандарты и этика 5. Источники официальной статистики	4. Обеспечение профессиональной независимости 10. Обеспечение методологической обоснованности	1. Профессиональная независимость 7. Рациональная методология	2. Обеспечение профессиональной независимости национальных статистических органов 7. Использование рациональной методологии и соблюдение профессиональных стандартов	V2. Профессионализм §. 10 V3. Правдивость и честность §. 1, 2, 6 Р8. Поддержание доверия к статистике
Соблюдение конфиденциальности	6. Конфиденциальность 2. Профессиональные стандарты и этика	7. Обеспечение статистической конфиденциальности и защиты данных 13. Управление нагрузкой на респондентов	5. Статистическая конфиденциальность и защита данных 9. Необременительная нагрузка на респондентов	4. Обеспечение конфиденциальности поставщиков данных	V1. Уважение §. 1, 2 Р6. Защита привилегированной информации Р12. Защита интересов субъектов
Сотрудничество	10. Международное сотрудничество 8. Национальная координация	1. Координация национальной статистической системы 2. Выстраивание отношений с пользователями данных,	1bis. Координация и сотрудничество	10. Возложение ответственности за координацию статистической деятельности в рамках НСС.	V2. Профессионализм §. 2, 8

<i>Основные ценности</i>	<i>Основополагающие принципы</i>	<i>Принципы Национальной системы обеспечения качества ООН</i>	<i>Принципы Европейского кодекса статистической практики</i>	<i>Рекомендация ОЭСР по надлежащей статистической практике</i>	<i>Декларация МСИ о профессиональной этике (ценности и принципы)</i>
		поставщиками данных и другими заинтересованными сторонами		11. Приверженность международному сотрудничеству	