

**Reply of the Ministry of the Climate and Environment to the question of the
Aarhus Convention Compliance Committee concerning the case
ACCC/C/2017/154**

At page 3 of its response to the communication, the Party concerned states that a forest management plan is “not an act of a general applicable law”. Please explain what the legal effects of a forest management plan are, if any, in the Polish legal system.

Plan urządzenia lasu jest dokumentem stanowiącym szczególny rodzaj planu gospodarczego, stworzonego dla lasów stanowiących własność Skarbu Państwa dla określonego obiektu leśnego (nadleśnictwa). Stanowi on podstawowy dokument gospodarki leśnej, zawierający opis i ocenę stanu lasu oraz zakładane cele, zadania i sposoby prowadzenia gospodarki leśnej, na podstawie którego nadleśniczy – zgodnie z art. 35 ustawy z dnia 28 września 1991 r. *o lasach* (Dz. U. z 2022 r. poz. 672) – prowadzi samodzielną gospodarkę leśną.

Plany urządzenia lasu sporządzane są na okres 10 lat przez niezależne podmioty (specjalizujące się w tym firmy wykonawstwa urządzeniowego). W tym celu przeprowadza się szczegółowe prace w terenie, sporządzając tzw. opis taksacyjny lasu, który stanowi podstawę do planowania odpowiednich działań, wynikających z potrzeb hodowlanych i ochronnych drzewostanów, z uwzględnieniem wszystkich funkcji lasu. Przepisy prawa w sposób ogólny, a wewnętrzne procedury PGL Lasów Państwowych szczegółowo określają warunki i tryb sporządzania planu urządzenia lasu. W planie urządzenia lasu formułuje się na podstawie inwentaryzacji zasobów leśnych wytyczne do prowadzenia gospodarki leśnej w średnim horyzoncie czasowym, zgodnie z potrzebami hodowlanymi i ochronnymi drzewostanów i w sposób zapewniający zachowanie wszystkich funkcji lasów. Plan ten staje się podstawą prowadzenia wskazanych i określonych w nim zabiegów gospodarczych po zatwierdzeniu przez ministra właściwego do spraw środowiska.

Sam plan urządzenia lasu nie jest aktem prawa powszechnie obowiązującego, aktem prawa miejscowego, czy też decyzją administracyjną. Plan urządzenia lasu stanowi specjalistyczną dokumentację o charakterze technicznym, będącą rodzajem instrukcji przy prowadzeniu gospodarki leśnej dla danego obiektu leśnego, której adresatem jest wyłącznie zarządca lub użytkownik lasu własności Skarbu Państwa, którego dotyczy plan urządzenia lasu. Na podstawie planu urządzenia lasu nadleśniczy samodzielnie prowadzi gospodarkę leśną. Plan urządzenia lasu nie wpływa na prawa i obowiązki innych podmiotów.

Wewnętrzny charakter planów urządzenia lasu potwierdza orzecznictwo polskich sądów administracyjnych (vide wyrok NSA z dnia 12 marca 2014 r., sygn. akt II OSK 2477/12 – *Zatwierdzanie przez ministra do spraw ochrony środowiska planów urządzenia lasu, które to lasy są własnością Skarbu Państwa jest tym samym czynnością o charakterze wewnętrznym podejmowaną w związku z wykonywaniem zadań o charakterze właścicielskim, a więc czynnością ze sfery dominium, a nie imperium*).