

**Европейская экономическая комиссия****Европейское региональное бюро  
Всемирной организации  
здравоохранения**

Совещание Сторон Протокола  
по проблемам воды и здоровья  
к Конвенции по охране и использованию  
трансграничных водотоков  
и международных озер

**Рабочая группа по проблемам воды и здоровья**

Двенадцатое совещание  
Женева, 14 и 15 апреля 2021 года

## **Доклад о работе двенадцатого совещания Рабочей группы по проблемам воды и здоровья**

### **I. Введение**

1. Двенадцатое совещание Рабочей группы по проблемам воды и здоровья, действующей в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам), состоялось в онлайн-формате в Женеве 14 и 15 апреля 2021 года.

2. Основной задачей двенадцатого совещания явилось рассмотрение осуществления ее программы работы на период 2020–2022 годов (ECE/MP.WH/19/Add.1-EUPCR/1814149/1.2/2019/MOP-5/06/Add.1), принятой на пятой сессии Совещания Сторон Протокола (Белград, 19–21 ноября 2019 года), с уделением особого внимания последствиям пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) для текущей и будущей программ работы. В ходе совещания состоялись две специальных сессии, на которых были сделаны основные доклады по вопросам справедливого доступа к воде и санитарии и финансирования сектора водоснабжения и санитарии. В заключение совещания также обсуждался вопрос о способах привлечения ресурсов, необходимых для осуществления программы работы.

### **A. Участники**

3. На сессии присутствовали представители следующих стран: Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Израиля, Индии, Испании, Италии, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Португалии, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Северной Македонии, Сербии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Таджикистана,



Узбекистана, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чехии, Швейцарии и Эстонии.

4. На совещании присутствовали представители Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международной организации труда, Программы ООН по населенным пунктам и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

5. Кроме того, в работе совещания приняли участие представители Европейской комиссии.

6. В совещании приняли участие представители следующих неправительственных организаций: Армянские женщины за здоровье и здоровую окружающую среду; «Консалтдев интернэшнл»; Водное партнерство Кыргызстана; «Земля навсегда»; «Справедливость на Земле»; экологическое движение «БИОМ»; Европейская федерация национальных ассоциаций служб водоснабжения и канализации; Французское партнерство по водным ресурсам; Глобальное водное партнерство Украины; «Право человека на воду 2»; Международный центр по водным ресурсам и санитарии, МСЦ (Нидерланды); «Журналисты за права человека», Национальное водное партнерство Грузии; «Санитария и вода для всех»; «Совет Вити и Аотеароа»; «Женщины за общее будущее»; Женская молодежная лига; и «Уорлд информэйшн трансфёр».

7. В работе совещания участвовали представители следующих международных организаций: Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР); Научно-информационного центра Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии; и Всемирного банка.

8. На совещании присутствовали представители следующих научных учреждений: института «Делтарес» (Нидерланды); Института развития менеджмента Сингапура; Имперского колледжа Лондона (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии); Института городского здравоохранения при Университетской клинике Эссена (Германия); Международного института гуманитарного права; Сотрудничающего центра ВОЗ по водохозяйственной деятельности в интересах обеспечения здоровья и информированию о рисках при Боннском университете (Германия);

9. На совещании также присутствовали независимый эксперт по воде и санитарии, заместитель Председателя Комитета по соблюдению Протокола по проблемам воды и здоровья и Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги.

10. Совещание обслуживалось совместным секретариатом Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и Европейского регионального бюро ВОЗ (ВОЗ/Европа).

## **В. Организационные вопросы**

11. Совещание открыла Председатель Совещания Сторон Протокола по проблемам воды и здоровья г-жа Алена Драздова. Она обратилась к участникам с приветственным словом.

12. Председатель Совещания Сторон предложила Рабочей группе избрать своего Председателя и заместителей Председателя. В качестве Председателя Рабочая группа избрала г-на Кьетиля Твейтана (Норвегия) и в качестве заместителей Председателя — г-жу Алену Драздову (Беларусь) и г-жу Ану Албукерке (Португалия).

13. Рабочая группа утвердила свою повестку дня, изложенную в документе ECE/MP.WH/WG.1/2021/1-EUPCR/1814149/1.2/2021/WGWH/03<sup>1</sup>.

## II. Ход процесса ратификации

14. Председатель отметил, что после присоединения Черногории 22 ноября 2019 года у Протокола насчитывается 27 Сторон. Председатель также отметил, что в общей сложности Протокол подписали 36 сигнатариев.

15. Представитель Италии проинформировал Рабочую группу о том, что Министерство здравоохранения страны подготовило предложение по национальному закону о ратификации Протокола и что ожидается его одобрение со стороны Министерства экологического перехода. Италия ожидает, что в ближайшее время национальный процесс ратификации будет завершен.

16. Представитель секретариата ЕЭК подчеркнул, что совместный секретариат готов ответить на любые вопросы, относящиеся к Протоколу, как информационного или юридического характера, так и на вопросы, касающиеся формальной стороны процессов ратификации и присоединения, в том числе путем организации очных или виртуальных брифингов по вытекающим из Протокола обязательствам и преимуществам. Рабочая группа была также проинформирована о том, что секретариат в консультации с Бюро разрабатывает новую пропагандистскую брошюру о Протоколе.

17. Рабочая группа:

- a) приветствовала тот факт, что Италия находится в процессе ратификации Протокола, и призвала эту страну активизировать свои усилия;
- b) призвала другие государства, в частности сигнатариев, как можно скорее ратифицировать Протокол или присоединиться к нему;
- c) просила совместный секретариат в сотрудничестве с Бюро завершить работу над новой пропагандистской брошюрой о Протоколе, перевести ее на русский и французский языки и напечатать ее на английском, русском и французском языках.

## III. Специальная сессия с основным докладом по вопросу о справедливом доступе к воде и санитарии

18. Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги г-н Педро Арроджо-Агудо выступил с основным докладом, в котором он проанализировал текущее положение с осуществлением прав человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги в общеевропейском регионе и за его пределами, а также рассмотрел взаимосвязь между правами человека, экологическим состоянием водных объектов, изменением климата и пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19). Выступавший высказался за дальнейшее укрепление систем общественного здравоохранения, в частности с точки зрения качества воды, санитарии и гигиены, в том числе за счет устранения дефицита финансирования. Он также упомянул о недавно вступившей в силу пересмотренной Директиве Европейского союза по питьевой воде<sup>2</sup> как о важном шаге вперед в обеспечении доступа к безопасной питьевой воде и защите водных ресурсов. В заключение он подчеркнул роль Протокола как инструментального средства, позволяющего увязать нужды общественного здравоохранения с экологической

<sup>1</sup> С информацией о совещании, в том числе с документацией совещания, можно ознакомиться по адресу <https://unece.org/environmental-policy/events/twelfth-meeting-working-group-water-and-health>.

<sup>2</sup> Директива (ЕС) 2020/2184 Европейского парламента и Совета Европейского союза от 16 декабря 2020 года о качестве воды, предназначенной для употребления людьми, *Official Journal of the European Union*, L 435 (2020), pp. 1–62.

проблематикой и, следовательно, обеспечить соответствующую основу для дальнейшего содействия осуществлению прав человека.

19. Представитель Венгрии, являющейся одной из Сторон-руководителей работы по обеспечению равного доступа в рамках Протокола, поделилась размышлениями в связи с выступлением Специального докладчика. Выступавшая подчеркнула очевидность синергизма в проводимой в рамках Протокола с 2011 года работе по обеспечению равного доступа и ее востребованности. В частности, она обратила внимание на разработанные в рамках Протокола руководящие документы и инструменты, которые оказались полезными для воплощения на практике прав человека на безопасную питьевую воду и санитарии в общеевропейском регионе. Выступавшая также подчеркнула, что работа по осуществлению Протокола может послужить опорой для стран в восстановлении после пандемии COVID-19 с учетом уроков, извлеченных из пандемии. Она призвала Стороны Протокола и другие государства применять имеющийся инструментарий по достижению равного доступа и активно способствовать его применению, с тем чтобы никто не был забыт в процессе реагирования на пандемию и восстановления после нее, а также в контексте пересмотренной Директивы Европейского союза по питьевой воде.

20. Рабочая группа:

а) признала синергизм и взаимодополняемость между мандатом Специального докладчика и работой по обеспечению равного доступа и дальнейшей деятельностью в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья;

б) призвала к дальнейшему укреплению сотрудничества со Специальным докладчиком в поддержку поступательного осуществления прав человека на безопасную питьевую воду и санитарии и предложила Специальному докладчику пропагандировать Протокол и, по мере необходимости, использовать его инструментарий.

#### **IV. Протокол по проблемам воды и здоровья и осуществление его программы работы на 2020–2022 годы в контексте пандемии коронавирусной болезни (COVID-19)**

21. Представитель секретариата ВОЗ/Европа подчеркнул, что первой линией защиты от передачи инфекционных заболеваний, включая COVID-19, а также их профилактики является обеспечение надлежащих услуг водоснабжения, санитарии и гигиены. В рамках пункта повестки дня выступавший вынес на рассмотрение справочный документ «Протокол по проблемам воды и здоровья и пандемия COVID-19: актуальность, уроки из опыта работы и перспективы», который был подготовлен совместным секретариатом в сотрудничестве с Бюро Протокола и странами-руководителями по различным программным областям. Цель документа — подчеркнуть актуальность вопросов водоснабжения, санитарии и гигиены в связи с пандемией и осмыслить роль Протокола в профилактике этого заболевания, реагировании на пандемию и восстановлении после нее. С учетом значительных последствий пандемии, сказавшихся на масштабах деятельности в рамках программы работы по Протоколу на 2020–2022 годы, упомянутый документ также послужит отправной точкой для формулирования будущей программы работы по Протоколу, которая будет принята в конце 2022 года. В документе для обсуждения изложены ключевые соображения в контексте пандемии, касающиеся воды, санитарии и гигиены, включая надзор за сточными водами на наличие коронавируса-2 (SARS-CoV-2), вызывающего тяжелый острый респираторный синдром; определена роль механизма по установлению целевых показателей и технических приоритетов по Протоколу, относящихся к профилактике COVID-19 и других инфекционных заболеваний, обеспечению готовности к ним и восстановлению после их завершения, внесены конкретные предложения по мерам/целевым показателям в рамках каждой программной области; и, наконец, признано расширение сферы деятельности по Протоколу в рамках его текущей программы работы на 2020–2022 годы с целью

поддержки мер на страновом и региональном уровнях по реагированию на вызванную COVID-19 чрезвычайную ситуацию и восстановлению после пандемии. Примером такой расширенной деятельности является серия вебинаров по Протоколу, запущенная в 2020 году с целью создания платформы для обмена знаниями и опытом по мерам, относящимся к COVID-19 в области водоснабжения, санитарии, гигиены и здравоохранения. Говоря о перспективах будущей работы по Протоколу, выступавший подчеркнул необходимость уделять больше внимания гигиене рук и наращивать потенциал для проведения надзора за сточными водами на предмет выявления SARS-CoV-2.

22. Затем Председатель предложил Рабочей группе представить отзывы о проекте документа. Представитель Италии выразил признательность совместному секретариату за разработку целостного обзора действий по Протоколу с точки зрения профилактики пандемии и восстановления после нее. Выступавший особо остановился на теме экологического надзора за сточными водами на наличие SARS-CoV-2 и других возбудителей заболеваний как на важном подходе к предотвращению пандемий в будущем и управлению ими и предложил активно использовать платформу Протокола для сбора и обмена опытом по этой теме. Проведенный в Италии в 2020 году ретроспективный анализ проб сточных вод указал на присутствие коронавируса в них еще до объявления вспышки заболевания, что свидетельствует об эффективности эпидемиологических исследований сточных вод в профилактике заболеваний и борьбы с ними. Затем Председатель предложил Сторонам Протокола и другим государствам рассмотреть проект документа и до 31 мая 2021 года направить письменные замечания и примеры из практики.

#### **A. Совершенствование руководства деятельностью в интересах водоснабжения и здоровья: оказание поддержки в установлении целевых показателей и осуществлении соответствующих мер**

23. Председатель Целевой группы по установлению целевых показателей и отчетности сообщил об итогах одиннадцатого совещания Целевой группы (Женева (в гибридном формате), 3 ноября 2020 года), которое было посвящено обмену опытом по мерам, принятым в области водоснабжения, санитарии, гигиены и здравоохранения в контексте пандемии, в том числе возникшим проблемам, извлеченным урокам и возможным идеям по установлению целевых показателей, чувствительных к COVID-19, в рамках Протокола в целях повышения сопротивляемости распространению COVID-19 и других инфекционных заболеваний. На совещании также рассматривался прогресс, достигнутый Сторонами в установлении, пересмотре и выполнении своих целевых показателей по статье 6 Протокола, и обсуждались ключевые изменения на глобальном и региональном уровнях, касающиеся мониторинга достижения цели 6 устойчивого развития.

24. Представители Боснии и Герцеговины и Португалии выступили с сообщениями об официальном утверждении своих новых целевых показателей, установленных в рамках Протокола. Представитель Германии заявила, что ее страна пересматривает свои целевые показатели в консультации с 16 федеральными землями. Представитель Чехии сообщил о том, что в 2020 году в стране проведен второй пересмотр целевых показателей, однако аспекты, связанные с COVID-19, не были приняты во внимание. Представители Армении и Беларуси сообщили о завершении пересмотра своих целевых показателей при поддержке проекта Европейского союза «Водная инициатива плюс», Стороной-руководителем которого является ЕЭК в сотрудничестве с другими партнерами. Представитель Республики Молдова, также являющейся бенефициаром вышеупомянутого проекта, сообщил о текущем пересмотре национальной программы по установлению целевых показателей в рамках Протокола в свете Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и пандемии. Представитель Азербайджана сообщил о достижении страной некоторых целевых показателей в рамках Протокола, в частности о проведении пересмотра стандарта качества питьевой воды. Председатель Целевой группы высоко

оценил работу, проделанную странами по установлению, пересмотру и достижению своих целевых показателей.

25. Затем представитель секретариата ЕЭК представил демонстрационную версию возможной платформы для будущей системы электронной отчетности в рамках Протокола и пояснил, что совместный секретариат уже начал переговоры с потенциальными поставщиками услуг.

## **В. Предотвращение и снижение уровня связанных с водой заболеваний**

26. Представитель Норвегии, являющейся одной из Сторон-руководителей по программной области 2, сообщила о том, что, несмотря на приостановку из-за пандемии очных мероприятий по наращиванию потенциала, был достигнут прогресс в разработке учебных материалов по надзору за заболеваниями, связанными с водой, и по надзору за питьевой водой на основе оценки рисков. Выступавшая особо отметила важные уроки, извлеченные в контексте COVID-19, в частности, необходимость поддержания эффективного мониторинга систем водоснабжения в обычное время и во время чрезвычайных ситуаций, надзора за легионеллой в системах водоснабжения зданий, надзора за соблюдением гигиенических требований в различных обстоятельствах, а также экологического надзора за SARS-CoV-2 в сточных водах как части надзора за общественным здоровьем. Запланированные мероприятия включают в себя оказание поддержки Азербайджану в пересмотре стандарта качества питьевой воды, проведение субрегионального семинара по надзору за питьевой водой на основе оценки рисков, а также национальных и субрегиональных семинаров по наращиванию потенциала в области надзора за заболеваниями, связанными с водой, и качеством питьевой воды. Эстония подтвердила свою заинтересованность в проведении субрегионального совещания по надзору за качеством питьевой воды на основе оценки рисков после стабилизации ситуации с пандемией.

27. Представитель секретариата ВОЗ/Европа отметил, что надзор за присутствием рибонуклеиновой кислоты SARS-CoV-2 в сточных водах мог бы стать источником важной информации, которая бы могла дополнить клинический надзор за COVID-19 и стать индикатором эффективности принятия решений в области общественного здравоохранения в контексте пандемии. Выступавший сообщил о последних изменениях и мероприятиях в этой области, включая организацию консультации экспертов по потребностям общественного здравоохранения, связанным с надзором за SARS-CoV-2 в сточных водах. 30 ноября 2020 года Европейским центром ВОЗ по вопросам окружающей среды и здоровья была организована виртуальная консультация экспертов<sup>3</sup> с целью оказания поддержки странам путем содействия обмену информацией, касающейся использования, полезности и ограничений надзора за SARS-CoV-2 в сточных водах в интересах общественного здравоохранения на основе практики и опыта отдельных стран. Выступавший подчеркнул, что основанные на анализе сточных вод эпидемиологические исследования являются новой областью работы, которая может быть включена в будущую программу работы по Протоколу.

28. Представитель Венгрии подтвердила, что работа по рассматриваемой программной области помогает в осуществлении надзора за общественным здоровьем и принятием мер реагирования в связи с пандемией. Представитель Нидерландов сообщила, что в начале 2020 года в стране была принята национальная программа по надзору за сточными водами, и предложила включить эту тему в качестве приоритетного направления деятельности в новую программу работы. Нидерланды совместно с ВОЗ занимаются подготовкой информационного документа для стран и

---

<sup>3</sup> См. World Health Organization (WHO) Regional Office for Europe, *Rapid expert consultation on environmental surveillance of SARS-CoV-2 in wastewater: Summary report, virtual meeting – 23 July 2020*. Можно ознакомиться по адресу [www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/water-and-sanitation/publications/2020/rapid-expert-consultation-on-environmental-surveillance-of-sars-cov-2-in-wastewater-summary-report-2020](http://www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/water-and-sanitation/publications/2020/rapid-expert-consultation-on-environmental-surveillance-of-sars-cov-2-in-wastewater-summary-report-2020).

соответствующих органов с целью улучшения понимания проблематики экологического надзора за сточными водами.

29. Представитель Венгрии заявила, что в рамках подготовки к запланированному на осень 2021 года совещанию экспертов по профилактике легионеллеза и борьбе с ним ее страна занимается организацией работы с вопросником/опроса по национальным нормам, относящимся к рискам возникновения легионеллеза, а также применяемой практике их оценки и управления ими в странах общеевропейского региона; выступавшая предложила странам ответить в июне 2021 года на онлайн-вопросник.

### **С. Вода, санитария и гигиена в институциональном контексте**

30. Представитель Венгрии, являющейся одной из Сторон-руководителей по программной области 3, проинформировала Рабочую группу о достигнутых успехах, в частности о завершении подготовки учебных материалов по водоснабжению, санитарии и гигиене (ВСГ) в школах, завершении анализов исходного уровня ВСГ в национальных медицинских учреждениях Венгрии и Таджикистана и начале проведения таких оценок в Грузии и Черногории, а также подчеркнула, что эта деятельность активизировалась в ряде стран, представляющих данные об услугах ВСГ в школах и медицинских учреждениях для глобальной отчетности, относящейся к задачам 4.а, 6.1 и 6.2 целей устойчивого развития. В 2022 году планируется завершить разработку руководства по надзору и региональный обзор имеющейся фактологической информации о ВСГ в медицинских учреждениях.

31. Представитель секретариата ВОЗ/Европа выступил с кратким сообщением, посвященным глобальному докладу о прогрессе в области ВСГ в медицинских учреждениях<sup>4</sup>, в котором выявлены критические пробелы в сфере услуг ВСГ, уборке помещений и рациональном обращении с медицинскими отходами. В целях предоставления качественных медицинских услуг, в том числе в связи с реагированием на COVID-19 и восстановлением после пандемии, в докладе рекомендовано включить проблематику ВСГ в общий процесс планирования и бюджетирования в секторе здравоохранения, а также улучшить мониторинг и эпидемиологический надзор. В качестве примера передовой практики в глобальном докладе приведена информация о работе по Протоколу, проделанной в Венгрии, Сербии и Таджикистане, которая также приводилась на параллельном мероприятии по теме «Решение проблемы COVID-19: достижение устойчивости и безопасности с точки зрения ВСГ в учреждениях здравоохранения в 2020-х годах», приуроченном к семьдесят третьей Ассамблее ВОЗ (21 мая 2020 года).

32. Представитель секретариата ВОЗ/Европа также сообщил о предстоящем вебинаре по гигиене рук, который состоится 21 апреля 2021 года в рамках серии технических вебинаров по Протоколу. Целью вебинара является активизация осуществления глобальной инициативы ВОЗ/Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) «Гигиена рук для всех» и расширение масштабов национальных и региональных действий по обеспечению всеобщей гигиены рук.

33. Делегаты от стран проинформировали Рабочую группу о планируемых и текущих мероприятиях по улучшению ВСГ в медицинских учреждениях и школах, а также поделились опытом использования инструментария, разработанного в рамках Протокола, и технических рекомендаций ВОЗ/ЮНИСЕФ, касающихся воды, санитарии и гигиены рук в профилактике COVID-19 и борьбе с ней. Представитель Беларуси подтвердила готовность страны провести субрегиональное совещание по ВСГ в школах в июле 2021 года. Представитель Грузии сообщил, что страна

<sup>4</sup> WHO/United Nations Children's Fund (UNICEF), *Global Progress Report on WASH in Health-care Facilities: Fundamentals First* (Geneva, WHO, 2020).

использует временные рекомендации ВОЗ/ЮНИСЕФ по ВСГ в контексте COVID-19<sup>5</sup> и провела анализ основ политики и оценку положения дел с ВСГ в учреждениях здравоохранения. Представитель Черногории отметил, что в его стране также планируется провести такую оценку в 2021 году. Представитель Северной Македонии, сообщил о разработке онлайн-информационной панели по ВСГ в школах путем адаптации контрольного списка, разработанного ВОЗ/Европа, развитию сотрудничества с Министерством образования и Инспекцией учебных заведений, а также о проведении курсов подготовки для учителей.

#### **D. Малые системы водоснабжения и санитарии**

34. Представитель Германии, являющейся одной из Сторон-руководителей по программной области 4, проинформировала Рабочую группу о достижениях и текущей деятельности, в частности о завершении работы над публикацией «Оценка затрат и финансирование услуг маломасштабных систем водоснабжения и санитарии»<sup>6</sup> и ее выпуске. Выступавшая отметила, что из-за пандемии пришлось отложить запланированные очные мероприятия по наращиванию потенциала, и основное внимание переключилось на осуществление кабинетной деятельности, включая анализ информации о политике в отношении малых систем, целевых показателях их работы и управлении ими, которая была представлена в рамках четвертого цикла отчетности; обновление практического руководства по составлению планов повышения безопасности питьевой воды; и разработку учебных материалов по составлению таких планов.

35. Представитель Нидерландов проинформировала Рабочую группу о двухлетнем проекте по составлению комплексных планов безопасности воды и санитарной безопасности в поддержку реализации планов по программным областям, относящимся к малым системам водоснабжения и санитарии, а также к безопасному и эффективному управлению системами водоснабжения и санитарии. Техническим руководителем проекта являются Нидерланды; его осуществление проходило в Сербии, а финансирование обеспечивается программой консультативной помощи Федерального министерства охраны окружающей среды Германии при поддержке ВОЗ/Европа.

36. Далее представитель Сербии проинформировал Рабочую группу о ходе реализации проекта по улучшению локальных санитарных услуг, начатой в июне 2020 года, в том числе о первоначальных результатах анализа политики, которые указывают на отсутствие законодательных требований в отношении локальных систем санитарии (например, по транспортировке и обработке фекального осадка) и недостаточный потенциал для регулярного проведения мониторинга и надзора в этой связи. Совещание экспертов общеевропейского региона по вопросам локальных санитарных услуг запланировано на осень 2021 года.

#### **E. Безопасное и эффективное управление системами водоснабжения и санитарии**

37. Представители Нидерландов, являющихся одной из Сторон-руководителей по программной области 5, проинформировали о достигнутом прогрессе и текущей деятельности, включая организацию глобального рабочего совещания по повышению сопротивляемости к изменению климата (в сотрудничестве с программной областью 7), разработку аналитической записки о состоянии санитарии в общеевропейском регионе и вышеупомянутый проект по составлению комплексных

---

<sup>5</sup> «Водоснабжение, санитария, гигиена и утилизация отходов в связи с распространением вируса SARS-CoV-2, являющегося возбудителем COVID-19», 29 июля 2020 года. Можно ознакомиться по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-IPC-WASH-2020.4>.

<sup>6</sup> Европейское региональное бюро ВОЗ (ВОЗ/Европа)/Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК) (Дания, ВОЗ/Европа, 2020).



планов обеспечения безопасности воды и санитарной безопасности. Рассмотрение заявок на организацию рабочих совещаний по наращиванию потенциала в области составления комплексных планов безопасности воды и санитарной безопасности в нескольких странах (Босния и Герцеговина, Грузия, Хорватия, Черногория) было приостановлено; на совещаниях, проводимых в зависимости от развития пандемии в виртуальном или очном форматах, будут разработаны индивидуальные планы последующих действий. К числу дальнейших запланированных мероприятий относятся организация в сотрудничестве с программной областью 7 совещания группы экспертов, посвященного локальным системам санитарии, и проведение совещания «за круглым столом» по стратегическим вопросам климатической сопротивляемости услуг питьевого водоснабжения и санитарии в общеевропейском регионе.

38. Представитель секретариата ВОЗ сообщил о важных изменениях, связанных с выпущенной в декабре 2020 года пересмотренной Директивой Европейского союза по питьевой воде, которая в настоящее время включает конкретную ссылку на Протокол по проблемам воды и здоровья, обязательное требование применять подход к управлению питьевым водоснабжением на основе оценки рисков (например, в рамках планов по обеспечению безопасности воды), а также новые положения об обеспечении доступа к питьевой воде. Было отмечено, что в рамках Протокола имеются все возможности для оказания помощи странам в применении подхода, основанного на планах обеспечения безопасности воды и тем самым для дополнения вклада пересмотренной Директивы Европейского союза по питьевой воде.

39. Представитель Италии сообщил о внедрении подхода, основанного на планах обеспечения безопасности воды, применение которого, начиная с 2017 года, является обязательным требованием, а также о конкретной проблеме, связанной с его применением в отношении малых систем. В настоящее время проводится пересмотр национального нормативного регулирования, и более 1000 руководителей групп по разработке планов обеспечения безопасности воды проходят обучение в рамках специальных программ.

## **Г. Равный доступ к водоснабжению и санитарии**

40. Представитель Франции, являющейся одной из Сторон-руководителей по программной области, относящейся к равному доступу к воде и санитарии, проинформировала о прогрессе и основных достижениях со времени завершения пятой сессии Совещания Сторон Протокола (Белград, 19–21 ноября 2019 года). В частности, выступавшая проинформировала об основных итогах шестого совещания Группы экспертов по равному доступу к воде и санитарии (онлайн, 24 и 25 марта 2021 года). Совещанию была представлена краткая информация о недавнем вступлении в силу пересмотренной Директивы Европейского Союза по питьевой воде и содержащемся в ней указании на Протокол как на инструмент для «оценки политических предпосылок и исходной ситуации в области доступа к воде и определения действий, необходимых для расширения справедливого доступа для всех к воде, предназначенной для потребления человеком». На совещании также была подчеркнута необходимость и впредь решать проблему ценовой доступности воды и санитарии в регионе.

41. Затем представитель Беларуси выступила с сообщением о последующей деятельности по самооценке равенства доступа, которая завершилась в 2020 году, в том числе об учете ее выводов в новых целевых показателях, установленных в рамках Протокола. Представитель Армении проинформировал о выполнении плана действий по обеспечению равного доступа, в том числе о предложении внести конкретные поправки в водное законодательство с целью включения в него дополнительных положений о равном доступе, которые были представлены правительству на утверждение. Кроме того, благодаря поддержке Фонда демократии ООН был реализован проект по проведению анализа вопросов ценовой доступности в связи с введением в Армении социальных тарифов.

42. Представитель Черногории сообщил о планах проведения самооценки равенства доступа к концу 2021 года.

43. Представитель секретариата ЕЭК представил аннотированный общий план проекта брошюры «Обеспечение для всех ценовой доступности воды и санитарии — надлежащая практика обеспечения доступности услуг по питьевому водоснабжению и санитарии в общеевропейском регионе» («Making water and sanitation affordable for all: Good practices to ensure the affordability of drinking water supply and sanitation services in the pan-European region»), окончательная доработка которого ожидается к концу 2021 года.

## **Г. Повышение устойчивости к изменению климата**

44. Представитель Италии, являющейся одной из стран-руководителей по этой программной области, выступил с сообщением о достигнутом прогрессе и текущей деятельности. В частности, Рабочая группа была проинформирована о выводах глобального рабочего совещания по вопросам повышения климатической сопротивляемости путем улучшения управления водными ресурсами и санитарии на национальном и трансграничном уровнях, организованного в сотрудничестве с Конвенцией по трансграничным водам (Женева (гибридный формат), 29 и 31 марта 2021 года) и планах по организации совещания «за круглым столом» по стратегическим вопросам повышения сопротивляемости к изменению климата услуг питьевого водоснабжения и санитарии в общеевропейском регионе (предварительно запланировано на 31 января — 1 февраля 2022 года).

45. В этой связи представитель секретариата ЕЭК представил справочную записку для упомянутого совещания «за круглым столом» по стратегическим вопросам, которая была подготовлена консультантом при поддержке совместного секретариата и рассмотрена Сторонами-руководителями. Эта записка посвящена последствиям изменения климата для услуг водоснабжения и санитарии в общеевропейском регионе, связи между правовыми положениями Протокола и изменением климата, а также соображениям, касающимся изменения климата применительно к техническим областям работы по Протоколу. В заключительной части документа содержится анализ по вопросу о том, как Протокол оказывает поддержку глобальным рамочным документам в области климата, и изложены вопросы для обсуждения на совещании «за круглым столом» по стратегическим вопросам, которое состоится в 2022 году. Затем Председатель предложил Сторонам Протокола и другим государствам рассмотреть проект документа и до 31 мая 2021 года направить письменные замечания и примеры из практики.

## **Н. Содействие мерам поддержки осуществления на национальном уровне**

46. Представитель секретариата ЕЭК проинформировал Рабочую группу о поддержке, оказываемой осуществлению Протокола и установлению целевых показателей на национальном уровне в ходе Диалогов по вопросам национальной политики в области комплексного управления водными ресурсами и воды и санитарии в рамках проекта Европейского союза «Водная инициатива плюс» в Азербайджане, Армении, Беларуси, Республике Молдова и Украине, а также о поддержке присоединения, оказанной Казахстану по линии нового проекта по проведению Диалогов по вопросам национальной политики в Центральной Азии, который финансирует Европейский союз. Диалоги по вопросам национальной политики также способствовали проведению в нескольких странах самооценки равенства доступа; в последнее время она была проведена в Украине и Республике Молдова.

47. Представитель Беларуси проинформировала о том, что пересмотренные в рамках проекта «Водная инициатива плюс» Европейского союза целевые показатели будут официально утверждены по итогам межведомственных консультаций.

48. Секретариат ВОЗ проинформировал Рабочую группу о поддержке, оказанной в рамках двухгодичных соглашений о сотрудничестве между Европейским региональным бюро ВОЗ и министерствами здравоохранения. В период 2020–2021 годов двухгодичные соглашения о сотрудничестве были реализованы в более чем 15 странах по различным тематическим областям, имеющим отношение к работе Протокола; в частности, речь идет об улучшении ВСГ в институциональных учреждениях, безопасном управлении системами водоснабжения и санитарии, усилении надзора за качеством воды и заболеваниями, связанными с водой, и улучшении руководства в области водоснабжения и санитарии.

## I. Процедура соблюдения

49. Заместитель Председателя Комитета по соблюдению выступил с сообщением о деятельности Комитета и достигнутом им прогрессе после завершения пятой сессии Совещания Сторон Протокола, в частности о проведении обзора соблюдения обязательства по установлению целевых показателей и контрольных сроков в рамках Протокола, планах нового консультационного процесса с Российской Федерацией и повышении осведомленности о процедуре соблюдения, в том числе посредством проведения специального вебинара в рамках серии вебинаров по Протоколу.

### Решения

50. Рабочая группа подытожила решения по пункту 4 повестки дня следующим образом:

a) признала усилия, предпринятые Сторонами и другими государствами в осуществлении действий, связанных с ВСГ, по предотвращению распространения COVID-19 и борьбы с ней, а также по обеспечению того, чтобы никто не остался забыт, и призвала их продолжать и наращивать такие усилия с использованием Протокола по проблемам воды и здоровья, соответствующего инструментария, национальных механизмов, созданных для его осуществления, и региональной платформы для содействия обмену накопленным опытом по данному вопросу;

b) отметила своевременность и полезность документа «Протокол по проблемам воды и здоровья и пандемия COVID-19: актуальность, уроки из опыта работы и перспективы», предложила участникам и другим заинтересованным сторонам до 31 мая 2021 года направить замечания и возможные примеры из практики и просила совместный секретариат при поддержке Бюро завершить работу над этим документом;

c) постановила расширить сферу охвата программы работы по Протоколу в поддержку мер по реагированию на пандемию COVID-19, восстановлению после нее и профилактику этого заболевания, а также просила совместный секретариат, по мере необходимости, принимать соответствующие меры;

d) выразила свою признательность всем странам-руководителям за осуществление руководства, достигнутые успехи и постоянную поддержку деятельности в рамках соответствующих программных областей;

e) высоко оценила роль Целевой группы по установлению целевых показателей и отчетности и Комитета по соблюдению в осуществлении процессов по установлению целевых показателей и представлению отчетности в соответствии с Протоколом, выразила признательность Боснии и Герцеговине, Испании и Португалии за установление целевых показателей, а также Армении, Беларуси и Чехии за пересмотр целевых показателей в рамках Протокола. Она также приветствовала значительный прогресс, достигнутый Германией и Республикой Молдова в пересмотре своих целевых показателей;

f) одобрила представленное секретариатом предложение о создании онлайн-системы отчетности и поручила секретариату в сотрудничестве с Бюро провести работу по созданию такой системы;

g) приветствовала прогресс в осуществлении Протокола на национальном уровне в рамках Диалогов по вопросам национальной политики в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии, выразила признательность за поддержку, оказываемую Европейским союзом, и призвала Европейский союз и других доноров продолжить финансовую поддержку работы по проведению Диалогов по вопросам национальной политики в этих регионах;

h) выразила признательность за постоянную поддержку, оказываемую в рамках двухгодичных соглашений ВОЗ о сотрудничестве в целях осуществления программы работы и предоставления помощи странам;

i) призвала страны поддерживать и активизировать меры, связанные с ВСГ, предусмотренные резолюцией 73.1 Всемирной ассамблеи здравоохранения по борьбе с COVID-19<sup>7</sup> и глобальной инициативой ВОЗ/ЮНИСЕФ «Гигиена рук для всех»;

j) отметила, что экологический надзор за сточными водами на наличие SARS-CoV-2 и других возбудителей заболеваний является новой областью работы в рамках Протокола, особенно в связи с его статьей 8;

k) признала, что интеграция вопросов водоснабжения и санитарии в политику по адаптации к изменению климата имеет решающее значение для укрепления устойчивости экономики и общества, здоровья и благосостояния;

l) приветствовала выводы Глобального рабочего совещания по вопросам повышения климатической сопротивляемости путем улучшения управления водными ресурсами и санитарии на национальном и трансграничном уровнях (29–31 марта 2021 года) и просила секретариат передать эти выводы Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии с целью их представления на двадцать шестой сессии Конференции Сторон РККООН (Глазго, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, 31 октября — 12 ноября 2021 года);

m) одобрила предлагаемые планы будущей работы по этой программной области на период 2021–2022 годов.

## **V. Специальная сессия по вопросам финансирования водоснабжения и санитарии**

51. На специальной сессии по вопросам финансирования водоснабжения и санитарии была предоставлена возможность проанализировать вопрос о путях привлечения инвестиций и ликвидации дефицита финансирования сектора водоснабжения и санитарии в общеевропейском регионе и за его пределами.

52. С основным докладом об основных стратегиях и элементах, формирующих устойчивый подход к финансированию услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены выступил г-н Стеф Смитс (Международный центр по водным ресурсам и санитарии, МСЦ (Нидерланды)). Согласно оценкам, во многих странах существует значительный дефицит финансирования, который необходимо преодолеть для достижения целевых показателей в области водоснабжения и санитарии; в этой связи необходимо сформировать благоприятные исходные предпосылки, включая отвечающие потребностям национальную стратегию и нормативное регулирование, наладить на должном уровне работу поставщиков услуг и обеспечение необходимыми финансовыми средствами и инвестициями. В основу эффективной стратегии финансирования сектора следует положить оценку текущих затрат и источников финансирования услуг питьевого водоснабжения и санитарии и данные анализа дефицита финансирования; в ней также следует определить возможные пути сокращения дефицита финансирования и снижения затрат.

---

<sup>7</sup> WHA73.1.

53. Было организовано обсуждение в дискуссионной группе по вопросу о перспективах анализа потребностей в финансировании и мобилизации финансирования с учетом поставленных в Повестке дня на период до 2030 года амбициозных целей и переживаемой пандемии. Представитель ВОЗ вынес на рассмотрение инициативу TrackFin, целью которой является разработка счетов ВСГ, которые бы позволяли отслеживать финансирование ВСГ на национальном уровне и облегчали принятие решений на основе фактических данных. Участник дискуссии из Министерства здравоохранения и социального развития Кыргызстана поделился опытом применения методологии ВОЗ TrackFin, которая позволила получить общее представление об основных заинтересованных сторонах и финансовых потоках в секторе ВСГ и впервые в стране разработать счета ВСГ. Представитель ОЭСР подчеркнул важность разработки реалистичных и надежных стратегий финансирования, инвестирования в оказание услуг и получения стабильных доходов. Представитель Всемирного банка осветила политические последствия и основные проблемы, с которыми сталкиваются страны Юго-Восточной Европы в процессе мобилизации достаточного финансирования для сектора ВСГ, а также потребность в адресных мерах для достижения всеобщего доступа к услугам водоснабжения, санитарии и управления сточными водами, для реализации которых необходимо дополнительное финансирование сектора. Выступавшая также отметила важность проведения систематической оценки, необходимой для понимания финансовых потоков и источников финансирования ВСГ, а также создания под руководством правительства стратегического финансового планирования.

54. Рабочая группа:

a) признала проблемы и пробелы в финансировании ВСГ, решению которых необходимо уделить внимание в будущих программах работы по осуществлению Протокола по проблемам воды и здоровья;

b) призвала страны принять конкретные меры, включая проведение систематических оценок финансирования сектора ВСГ, а также разработку и внедрение стратегий и инновационных подходов для усиления финансирования ВСГ;

c) призвала доноров увеличить финансовую поддержку водного сектора в общеевропейском регионе с учетом огромного финансового дефицита в интересах достижения цели устойчивого развития 6 и в соответствии с Глобальной рамочной программой ускоренного достижения цели 6 в области устойчивого развития;

d) призвала страны использовать разработанные в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья инструментарий и руководящие документы, в частности документ «Оценка затрат и финансирование услуг маломасштабных систем водоснабжения и санитарии» и другие инструменты, предоставленные соответствующими партнерами.

## **VI. Финансовые ресурсы, необходимые для реализации программы работы на 2020–2022 годы**

55. Совместный секретариат проинформировал Рабочую группу о положении с финансированием осуществления Протокола, в частности о взносах, полученных от Сторон, и расходах за отчетный период. Рабочей группе также был представлен обзор потребностей в ресурсах до начала шестой сессии Совещания Сторон (предварительно запланированной на 15–17 ноября 2022 года).

56. Было подчеркнуто, что, несмотря на общую положительную тенденцию, обусловленную внесением взносов несколькими новыми Сторонами и определенной экономией средств в связи с пандемией, финансовых ресурсов, получаемых на осуществление Протокола, явно недостаточно для достижения обеспеченности совместного секретариата кадровыми ресурсами, необходимыми для оказания надлежащей поддержки всем видам деятельности, осуществляемым в рамках Протокола. Достижения в рамках программы работы стали возможны благодаря взносам Сторон и перекрестному финансированию из других источников.

57. Председатель Бюро Совещания Сторон Протокола признала, что в настоящее время еще несколько Сторон находятся в процессе перечисления своих взносов на осуществление программы работы, и предложила другим Сторонам вносить взносы в денежной и натуральной форме. Выступавшая также сообщила о том, что Бюро Протокола обсуждает вопрос о способах мобилизации достаточной финансовой поддержки деятельности в рамках Протокола, в том числе путем привлечения доноров к поддержке работы в области водоснабжения, санитарии, гигиены и здравоохранения.

58. Затем директор Отдела окружающей среды ЕЭК проинформировал Рабочую группу о том, что по причине отсутствия решительной поддержки со стороны Исполнительного комитета ЕЭК и подхода, предусматривающего нулевой рост регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, которому отдают предпочтение некоторые государства — члены ЕЭК, просьба пятого Совещания Сторон о выделении дополнительных ресурсов из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для Протокола<sup>8</sup> не была одобрена Исполнительным комитетом на его 112-м совещании (Женева, 14 декабря 2020 года) и по этой причине не будет принята к исполнению. С учетом сложившейся ситуации в качестве единственного решения выступавший предложил финансирование должности С-4, предусмотренной в программе работы по Протоколу из внебюджетных ресурсов, которые будут предоставлены Сторонами Протокола.

59. Представитель Секретариата ВОЗ/Европа проинформировал Рабочую группу о том, что в дополнение к взносам Сторон ВОЗ/Европа мобилизовало значительные дополнительные добровольные средства, предоставленные по линии двухгодичных соглашений о сотрудничестве Германией и штаб-квартирой ВОЗ на покрытие расходов на персонал и проведение ряда мероприятий, запланированных в рамках программы работы по Протоколу.

60. Представитель Германии подтвердила, что ее страна будет финансировать должность младшего сотрудника категории специалистов в секретариате ЕЭК с целью поддержки его сотрудников и продолжит вносить взносы в денежной и натуральной форме в поддержку программной области 4. Представитель Люксембурга выразил сожаление по поводу неутверждения просьбы предоставить ресурсы из регулярного бюджета, и подтвердил намерение и впредь вносить нецелевой взнос в целевой фонд Протокола. Представитель Норвегии также подтвердила, что ее страна продолжит регулярно вносить свои взносы в денежной форме на осуществление работы по Протоколу. В заключение представитель Румынии заявил, что его страна также попытается мобилизовать средства для внесения взносов для Протокола, который она считает одним из инструментом восстановления после пандемии.

61. Рабочая группа:

а) приняла к сведению доклады о взносах и расходах в рамках программы работы на 2020–2022 годы;

б) выразила свою признательность Сторонам и другим государствам, которые внесли взносы в денежной и натуральной форме в поддержку осуществления программы работы;

в) выразила сожаление по поводу того, что просьба о выделении дополнительных ресурсов из регулярного бюджета ООН не была утверждена;

г) призвала все Стороны, другие государства и соответствующие организации устранить дефицит финансирования и внести денежный взнос на осуществление деятельности по программе работы на 2020–2022 годы, а также обеспечить стабильное и надежное финансирование расходов на персонал совместного секретариата.

---

<sup>8</sup> ECE/MP.WH/19-EUPCR/1814149/1.2/2019/MOP-5/06, п. 97 d).

## **VII. Сроки и место проведения тринадцатого совещания**

62. Секретариат объявил, что тринадцатое совещание Рабочей группы по проблемам воды и здоровья предварительно планируется провести 26 и 27 апреля 2022 года.

---