



---

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции по охране  
и использованию трансграничных водотоков  
и международных озер

**Рабочая группа по комплексному управлению  
водными ресурсами**

Семнадцатое совещание\*

**Рабочая группа по мониторингу и оценке**

Семнадцатое совещание\*

Таллин, 28–30 июня 2022 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

Утверждение повестки дня

**Доклад о ходе осуществления деятельности в рамках  
Конвенции по трансграничным водам в 2021 году**

Подготовлен секретариатом

*Резюме*

В настоящем документе содержится доклад об осуществлении программы работы по Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер на 2019–2021 годы (ECE/MP.WAT/54/Add.1) за период 2021 года, включая деятельность вспомогательных органов Совещания Сторон и секретариата. Сведения о финансовых взносах в целевые фонды Конвенции и использовании этих и других внебюджетных ресурсов приводятся в отдельном документе (ECE/MP.WAT/WG.1/2022/4–ECE/MP.WAT/WG.2/2022/4).

Рабочей группе предлагается:

- а) принять настоящий доклад к сведению;
- б) рекомендовать донорам, когда это целесообразно и возможно, принимать такие доклады в будущем вместо того, чтобы запрашивать отдельный доклад о своем вкладе.

---

\* Четвертое совместное совещание двух Рабочих групп.



## **I. Ключевые аспекты осуществления программы работы на 2019–2021 годы в 2021 году: основные итоги**

1. В 2021 году осуществление программы работы на 2019–2021 годы (ECE/MP.WAT/54/Add.1) продолжилось, причем основная цель заключалась в поддержке осуществления Конвенции и ее принципов, а основная задача — в обеспечении управления трансграничными водами во всем мире на основе сотрудничества между прибрежными странами в интересах содействия устойчивому развитию, миру и безопасности. В таблице ниже представлены ключевые аспекты осуществления в разбивке по программным областям. Подробное описание мероприятий, в том числе перечисленных в таблице, приведено в разделе III настоящего документа.

2. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) продолжила влиять на осуществление деятельности по Конвенции в 2021 году, особенно в течение первого полугодия. Межправительственные совещания в рамках Конвенции проводились в онлайн-ом или гибридном режиме. Проектная работа, в значительной степени зависящая от деятельности национальных органов, была затронута пандемией в большей степени, чем межправительственная работа (разработка инструментов «мягкого права» и обмен опытом в рамках глобальных совещаний), что продемонстрировало полезность сочетания этих двух направлений деятельности при разработке программы работы по Конвенции. Секретариат и члены Президиума выступили на многочисленных вебинарах с информацией о Конвенции, ее деятельности и инструментах. Приведенную ниже таблицу следует рассматривать в свете воздействия пандемии COVID-19.

3. В связи с пандемией девятая сессия Совещания Сторон была организована как гибридное мероприятие (Женева (гибридный формат), 30 сентября — 1 октября 2021 года), в котором приняли участие более 500 человек из более чем 100 стран, представляющих как Стороны Конвенции, так и страны, не являющиеся Сторонами, а также совместные органы, международные и неправительственные организации, научные круги и молодежь. Эта успешная сессия стала важной вехой в работе по обзору и ускорению прогресса в достижении задачи 6.5 в составе целей в области устойчивого развития и в обсуждении вызовов и передового опыта, связанных с сотрудничеством в области трансграничных вод и ролью Конвенции. На ней получило подтверждение все более ширящееся признание Конвенции во всем мире. Участники приветствовали новые Стороны из числа стран Африки, недавно присоединившиеся к Конвенции, а несколько африканских и латиноамериканских стран выразили заинтересованность в присоединении к Конвенции или изучении ее преимуществ.

4. Более 30 участников высокого уровня подтвердили роль сотрудничества в области трансграничных вод в укреплении доверия, стабильности и мира в трансграничных бассейнах и за их пределами, что свидетельствует о вкладе присоединения к Конвенции по трансграничным водам и ее осуществления в дело обеспечения мира. Участники Совещания Сторон призвали к срочным действиям по ускорению прогресса в решении сохраняющихся проблем сотрудничества в области трансграничных вод для достижения целей в области устойчивого развития, касающихся водных ресурсов и мира.

5. Программа работы по Конвенции на 2022–2024 годы, подготовленная в ходе масштабного процесса консультаций со Сторонами, государствами, не являющимися Сторонами, и партнерами по приоритетам будущей работы, была принята Совещанием Сторон в русле преемственности деятельности 2019–2021 годов.

6. Было подготовлено несколько новых докладов. Были приняты/официально представлены новые инструменты поддержки сотрудничества в области трансграничных вод (по финансированию сотрудничества, решениям и инвестициям в области систем взаимосвязей, распределению воды, разработке трансграничных соглашений), внедрению которых будет способствовать, в частности, осуществление программы работы по Конвенции на 2022–2024 годы.

7. Наряду с органами, оказывавшими поддержку осуществлению программы работы на 2019–2021 годы, важную роль в проведении большинства мероприятий сыграли партнеры. Эта роль была решающей в деятельности по поддержке глобализации Конвенции и наращиванию потенциала осуществления во всех областях программы работы по ней. Ключевая роль партнеров была еще раз подтверждена принятием соответствующего решения Совещания Сторон (ECE/MP.WAT/63/Add.2 (решение IX/5)). Кроме того, ведущие Стороны (Венгрия, Германия, Нидерланды, Финляндия и Франция по программной области 1.1, Эстония по программной области 1.2, Венгрия по программной области 1.3, Сенегал и Финляндия по программной области 2, Финляндия по программной области 3.2, Венгрия по программной области 3.3, секретариат в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Румыния и Европейская комиссия по программной области 3.4, Нидерланды и Швейцария по программным областям 4 и 5) играли решающую роль в обеспечении эффективного руководства и мобилизации политической и иной поддержки для осуществления деятельности.

8. Совещание Сторон также приняло решение о целевых показателях более устойчивого и предсказуемого финансирования работы в рамках Конвенции (ECE/MP.WAT/63/Add.2), более справедливого распределения бремени финансирования на цели осуществления программы работы и повышения надежности и предсказуемости финансирования и эффективности.

9. В 2021 году Конвенция продолжала служить инструментом практической реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения соответствующих целей в области устойчивого развития, особенно в том, что касается сотрудничества в области трансграничных вод, а также инструментом поддержки осуществления Парижского соглашения в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

## Отдельные конкретные итоги и результаты в разбивке по программным областям

<i>Итоги осуществления программы работы на 2019–2021 годы</i>	<i>Программная область</i>	<i>Ключевые конкретные итоги в 2021 году</i>	<i>Ключевые конкретные результаты в 2021 году</i>
1: Страны понимают Конвенцию, присоединяются к ней, разрабатывают соглашения и создают совместные органы	1: Повышение информированности о Конвенции и расширение присоединения к ней и применение ее принципов с опорой на преимущества сотрудничества	<p>К Конвенции присоединились Гвинея-Бисау и Того</p> <p>Значительный прогресс в присоединении 3 стран</p> <p>Повышена осведомленности и оказана более активная политическая поддержка в отношении Конвенции и сотрудничества в области трансграничных вод</p> <p>Оказана поддержка странам в разработке и пересмотре соглашений и договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных вод посредством проектов и разработки инструмента</p>	<p>Юридические/технические консультации предоставлены более чем 12 странам</p> <p>Организовано 1 национальное совещание и 4 региональных рабочих совещания/вебинара по вопросам Конвенции/трансграничного сотрудничества</p> <p>Презентация Конвенции на многочисленных мероприятиях по регионам и по бассейнам, организованных партнерами</p> <p>Оказана поддержка в разработке новых или поддержке осуществления действующих соглашений в 4 бассейнах/суббассейнах</p> <p>Оказана поддержка 2 процессам регионального сотрудничества</p> <p>Завершена работа над публикацией «Практическое руководство по разработке соглашений или других договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных водных ресурсов», принятой на СС9; издание опубликовано на английском языке и представлено на различных мероприятиях</p> <p>Публикация «Часто задаваемые вопросы» напечатана на арабском, французском и испанском языках и представлена на 2 вебинарах</p> <p>Юридические и технические консультации, предоставленные Комитетом по осуществлению в рамках самой первой консультативной процедуры</p>
2: Мониторинг и оценка трансграничных водных ресурсов в трансграничных бассейнах и обмен информацией между прибрежными странами	2: Оказание поддержки в области мониторинга, оценки и обмена информацией в трансграничных бассейнах	<p>Подготовлен обзор по мероприятиям и руководящим указаниям, необходимым в рамках Конвенции для поддержки сотрудничества в области мониторинга и обмена данными и информацией через границы</p>	<p>Собраны комментарии по руководству по мониторингу и определены будущие мероприятия по мониторингу</p> <p>Подготовлены предварительные доклады об исследованиях СМАБ, которые должны послужить материалами в ходе диалога по данному бассейну</p>

Итоги осуществления программы работы на 2019–2021 годы	Программная область	Ключевые конкретные итоги в 2021 году	Ключевые конкретные результаты в 2021 году
3: КУВР внедряется на всех уровнях в условиях изменения климата	3: Поощрение комплексного и межсекторального подхода к управлению водными ресурсами на всех уровнях	<p>Ценность межсекторальных действий увеличена благодаря продвижению работы по двум ранее начатым углубленным оценкам трансграничных систем взаимосвязей</p> <p>Проведена оценка мирового опыта учета систем взаимосвязей и использования инвестиций для решения проблем трансграничных бассейнов, выявлены возможности финансирования</p> <p>Систематизированы различные этапы, преимущества и вызовы распределения трансграничных водных ресурсов и передового опыта в рамках процесса разработки справочника, к которой привлечен широкий круг участников</p> <p>Повышена осведомленность о глобальной практике в области распределения и дополнительной практике в трансграничных бассейнах</p> <p>НДП послужили платформами для межсекторального сотрудничества и стимулировали проведение реформ в области водных ресурсов в 9 странах</p>	<p>Оказана поддержка углубленной оценке систем взаимосвязей в бассейнах рек Дрин и Дрина</p> <p>Завершена работа над публикацией <i>Solutions and investments in the water-food-energy-ecosystems nexus: A synthesis of experiences in transboundary basins</i> («Решения и инвестиции в системе взаимосвязей вода — продовольствие — энергия — экосистемы: Обобщение опыта в трансграничных бассейнах»); издание официально представлено на СС9, опубликовано на английском языке, проведена работа по его популяризации</p> <p>Публикация <i>Handbook on Water Allocation in a Transboundary Context</i> («Руководство по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте»), принятая СС9, издана на английском языке, проведена работа по ее популяризации.</p> <p>Пилотные СЭО в водном секторе и разработка соответствующих руководств завершены в 1 стране</p> <p>Оказана поддержка в рамках пересмотра законов/кодексов о водных ресурсах в 3 странах</p> <p>С помощью НДП оказана поддержка сотрудничеству в области трансграничных водных ресурсов в 2 бассейнах</p>
	4: Адаптация к изменению климата в трансграничных бассейнах	<p>Представители стран и бассейнов получили более глубокие знания и навыки для учета тематики водных ресурсов и преимуществ трансграничного сотрудничества в документах и проектах, связанных с климатом, стихийными бедствиями и охраной здоровья населения</p>	<p>Организованы два глобальных мероприятия с участием около 500 человек, увязывающих сотрудничество в области трансграничных вод, стихийных бедствий, климата и охраны здоровья населения</p> <p>Бассейн Амазонки присоединился к Глобальной сети бассейнов, занимающейся вопросами адаптации к изменению климата</p>

Итоги осуществления программы работы на 2019–2021 годы	Программная область	Ключевые конкретные итоги в 2021 году	Ключевые конкретные результаты в 2021 году
4: Сотрудничество в области трансграничных вод получает устойчивое финансирование	5: Содействие финансированию сотрудничества в области трансграничных вод	<p>Укреплены партнерства с ключевыми МФУ и организациями, работающими по данной теме</p> <p>Получен комплексный обзор возможных источников выделения средств и финансирования для поддержки сотрудничества в области трансграничных вод и деятельности, связанной с управлением и развитием трансграничных бассейнов</p>	<p>Адаптация к изменению климата интегрирована в стратегические программы действий, одобренные для бассейнов Днестра и Чу-Таласского бассейна</p> <p>На КС26 РКИКООН проведена информационно-пропагандистская работа по теме важности воды и преимуществ трансграничного сотрудничества</p> <p>Завершена подготовка публикации <i>Funding and Financing of Transboundary Water Cooperation and Basin Development</i> («Выделение средств и финансирования для сотрудничества в области трансграничных вод и развития бассейнов»); издание опубликовано на английском языке, официально представлено на СС9, проведена работа по его популяризации</p>
5: Осуществляется мониторинг сотрудничества в области трансграничных вод и мобилизуются партнеры для оказания ему поддержки	6: Представление докладов по показателю 6.5.2 целей в области устойчивого развития и об осуществлении Конвенции	<p>Несмотря на COVID-19 успешно завершён второй цикл представления докладов</p> <p>Повышена осведомленность о прогрессе и вызовах в деле сотрудничества в области трансграничных вод как в рамках Конвенции, так и на глобальном уровне</p> <p>Выявлены потребности в прогрессе в деле сотрудничества в области трансграничных вод для достижения задачи 6.5 в составе ЦУР,</p>	<p>129 из 153 стран, на территории которых находятся трансграничные воды, представили доклады по показателю 6.5.2</p> <p>Все Стороны Конвенции представили доклады по показателю 6.5.2 и в рамках Конвенции</p> <p>30 стран представили доклады по показателю 6.5.2 впервые</p> <p>В рамках второго цикла представления докладов утверждены 96 докладов (охватывающих поверхностные воды) по показателю 6.5.2, 5 из них — в течение 2021 года</p> <p>Опубликован второй доклад «Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества: показатель 6.5.2 ЦУР на общемировом уровне и необходимость ускорения прогресса по его достижению. 2021 год»; публикация осуществлена на английском языке совместно с ЮНЕСКО, проведена работа по распространению информации о ней</p>

Итоги осуществления программы работы на 2019–2021 годы	Программная область	Ключевые конкретные итоги в 2021 году	Ключевые конкретные результаты в 2021 году
		распространена информация о них	<p>Вышла публикация <i>Progress on transboundary water cooperation under the Water Convention: Second report on implementation of the Convention on the Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes, 2017–2020</i> («Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества в рамках Конвенции по трансграничным водам: второй доклад об осуществлении Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер») на английском языке, проведена работа по распространению информации о ней</p> <p>Итоги и рекомендации, выработанные в ходе второго цикла представления докладов, были представлены на многочисленных региональных и глобальных мероприятиях</p>
7: Партнерства, коммуникация и управление знаниями		Распространение по всему миру через социальные сети сообщений о ходе осуществления/ достижениях в рамках Конвенции	<p>Среди 2275 контактных лиц распространены 3 информационных бюллетеня (бюллетень за декабрь 2021 года просмотрен 1556 раз)</p> <p>Аудитория в «Твиттер»: 4739 подписчиков</p>
		Распространение по всему миру знаний о роли Конвенции и о важности сотрудничества в области трансграничных вод	<p>Количество посещений страницы в «Твиттер» — 60 111</p> <p>Опубликовано 358 сообщений в «Твиттер»</p>
		Ключевые вклады партнеров в осуществление Конвенции и ее открытие к присоединению на глобальном уровне	<p>У аккаунт в «ЛинкедИн» теперь 659 подписчиков</p> <p>У аккаунт в «Фейсбук» — 725 подписчиков</p>
		отдельно отмечены на СС9	Начата работа в рамках новых партнерств, например с Барселонской конвенцией

*Сокращения:* Барселонская конвенция — Конвенция о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря; МФУ — международное финансовое учреждение; КУВР — комплексное управление водными ресурсами; СС9 — девятая сессия Сопредседателей Сторон; НДП — национальный диалог по вопросам политики; ЦУР — цели в области устойчивого развития; СЭО — стратегическая экологическая оценка. СМАБ — Сенегало-Мавританский бассейн водоносных горизонтов; ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; КС26 РККООН — двадцать шестая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

## **II. Вызовы, тенденции и извлеченные уроки на будущее, характерные для определенных программных областей**

### **A. Открытие Конвенции к присоединению на глобальном уровне**

10. В 2021 году число Сторон, присоединившихся к Конвенции по трансграничным водам увеличилось: к ней присоединились Гвинея-Бисау и Того, что подтверждает растущий интерес к Конвенции как к инструменту поддержки сотрудничества в области трансграничных вод.

11. Продолжалась работа по повышению значимости Конвенции и поддержке процессов присоединения, в основном в дистанционном формате из-за пандемии, в тесном сотрудничестве с правительствами и с предоставлением юридических консультаций и ответов на конкретные вопросы стран. Это позволило достичь прогресса в направлении присоединения и будущего осуществления Конвенции нескольким странам и бассейнам.

12. Укрепление партнерских связей и синергизма с другими участниками, в том числе посредством усиления существующих партнерств с региональными и глобальными финансовыми учреждениями, установления новых партнерских отношений с рядом региональных организаций (таких, как Центральноамериканская комиссия по окружающей среде и развитию и Международный центр по комплексному освоению горных районов) и более тесная координация и согласование действий с деятельностью партнеров, в том числе с региональными комиссиями и страновыми отделениями Организации Объединенных Наций, также имеют важнейшее значение для повышения информированности о Конвенции, поддержки присоединения к ней и ее осуществления, особенно в регионах, в которых достижение прогресса в деле присоединения идет медленными темпами.

### **B. Комитет по осуществлению**

13. Итоги первой консультативной процедуры в Комитете по осуществлению показали, что в рамках консультативной процедуры предоставляются весьма явные возможности для прогресса в осуществлении цели и задач Конвенции и предотвращения споров, связанных с водой. По ее итогам также была доказана ценность фасилитационного, реалистичного и ориентированного на результат подхода, применяемого Комитетом. Еще один пример опыта, полученного в ходе консультативной процедуры, касается междисциплинарного характера Комитета и разнообразия опыта и знаний его членов, которые стали крайне важным фактором своевременного предоставления странам юридических и технических консультаций<sup>1</sup>.

### **C. Мониторинг, оценка и обмен информацией в трансграничных бассейнах**

14. В области мониторинга и обмена данными имеется очевидная необходимость обмена положительным опытом и практикой с уделением должного внимания аспектам трансграничного сотрудничества. Планируемое обновление издания *Strategies for monitoring and assessment of transboundary rivers, lakes and groundwaters* («Стратегический подход к мониторингу и оценке трансграничных рек, озер и подземных вод»)<sup>2</sup> должно оказать содействие странам в стратегическом развитии соответствующего сотрудничества. Опыт реализации на местах проектов в рамках Конвенции показывает исключительную важность совместного мониторинга, оценки и обмена данными для выполнения других обязательств по Конвенции.

---

<sup>1</sup> См. ECE/MP.WAT/2021/5, пп. 29–30.

<sup>2</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.06.II.E.15.



## **D. Распределение водных ресурсов в трансграничном контексте**

15. Разработка издания *Handbook on Water Allocation in a Transboundary Context* («Руководство по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте»)<sup>3</sup> вызвала значительный интерес. Помимо связанных с этой темой сложных политических вопросов и необходимости привлечения широкого круга специалистов для оказания помощи в разработке руководства, этот интерес проявился в форме многочисленных запросов относительно его содержания и возможностей для участия в его подготовке.

## **E. Система взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы» в трансграничных бассейнах**

16. Обобщение опыта решений и инвестиций в области системы взаимосвязей выявило несколько общих вызовов и возможностей для межсекторального сотрудничества в трансграничных условиях. Исследование показало, что, помимо технических решений, система взаимосвязей реализуется через конкретные планы и политики и что трансграничное сотрудничество является наипервейшим фактором успеха в реализации таких решений и инвестиций в общих бассейнах. Подход через систему взаимосвязей сегодня проявляет себя как один из катализаторов финансирования инвестиций в водные ресурсы посредством инновационных схем и из внешних источников (например, из климатических и экологических фондов, частных источников). Проектная работа на Западных Балканах продолжалась, хотя по причине длительных ограничений поездок все встречи и консультации приходилось проводить в онлайн-режиме. Одним из приоритетных регионов работы по системе взаимосвязей и работы ЕЭК по водно-энергетическим вопросам (в сотрудничестве с Отделом по устойчивой энергетике) стала Центральная Азия.

## **F. Национальные диалоги по вопросам политики в области комплексного управления водными ресурсами в рамках Инициативы Европейского союза во водным ресурсам**

17. Вызовы, появившиеся в результате пандемии, оказали негативное воздействие на работу в странах и на процессы национальных диалогов по вопросам политики. В связи с этим ЕЭК и ее партнеры поддерживали тесные контакты с министерствами-бенефициарами и стремились проводить как можно больше мероприятий в онлайн-режиме. В среднесрочной и долгосрочной перспективе в контексте пандемии могут представиться дополнительные возможности для работы по управлению водными ресурсами и водоснабжению и санитарии в данном субрегионе, поскольку в связи с пандемией стала еще более заметна важная роль доступа к чистой воде, адекватной санитарии и гигиене, а также важность сохранения экосистем для здоровья человека. В этом отношении национальные диалоги по вопросам политики играют определяющую роль, поскольку они представляют собой межсекторальные платформы для обсуждения ключевых вызовов, мер политики и реформ, связанных с водными ресурсами.

## **G. Адаптация к изменению климата**

18. В ходе мероприятий по изменению климата в 2021 году вновь была подтверждена важность интеграции сотрудничества в области трансграничных вод в повестку дня по изменению климата, снижению риска бедствий и охране здоровья, равно как и необходимость сочетания глобальных мероприятий и более технической деятельности на местах. Например, в развитие усилий по наращиванию потенциала в области финансирования трансграничной адаптации к изменению климата, в рамках

<sup>3</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.21.П.Е.10.

Конвенции по трансграничным водам были разработаны два проектных предложения по адаптации к изменению климата в районе Нижнего Днестра и их интеграции в региональный план адаптации. Несмотря на трудности, расширение сотрудничества по вопросам воды и охраны здоровья населения с целью адаптации к изменению климата может принести пользу прибрежным странам, а организации речных бассейнов могут оказать существенную поддержку этому процессу.

## **Н. Финансирование сотрудничества в области трансграничных вод**

19. Налаживание партнерских связей и тесное сотрудничество с международными финансовыми учреждениями являются ключом к пониманию последних изменений в финансировании сотрудничества в области трансграничных вод. Как показали несколько инициатив и мероприятий, финансирование сотрудничества в области трансграничных вод выходит на все более заметное место в глобальной повестке дня, а Конвенция по трансграничным водам является одной из важнейших платформ, позволяющих государствам-членам и организациям речных бассейнов узнать об этом и изучить соответствующие возможности.

## **И. Вклад в глобальные процессы**

20. Второй цикл докладов по показателю ЦУР 6.5.2, заверченный в 2021 году в сотрудничестве с ЮНЕСКО в качестве агентства-сокуратора, прошел с большим успехом: свои ответы представили 129 стран. Это позволило повысить осведомленность и политическое внимание к сотрудничеству в области трансграничных вод, а также достичь некоторого конкретного прогресса на уровне бассейнов.

21. Секретариат Конвенции продолжал выступать за сотрудничество в области трансграничных вод в рамках глобальных процессов, в том числе по вопросам водных ресурсов. Несмотря на то, что это требует времени и усилий, вклад в такие глобальные процессы, как механизм «ООН — водные ресурсы» и Глобальную рамочную программу ускоренного достижения цели 6 в области устойчивого развития, имеет решающее значение для привлечения внимания к этой теме в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

22. Более 20 стран отметили важность сотрудничества в области трансграничных вод, а 5 стран упомянули роль Конвенции по трансграничным водам в своих заявлениях на организованном Председателем Генеральной Ассамблеи заседании высокого уровня по теме реализации относящихся к водным ресурсам целей и задач, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года (Нью-Йорк (гибридный формат), 18 марта 2021 года). Это подчеркнуло растущее признание важности сотрудничества в области трансграничных вод и Конвенции по трансграничным водам для достижения целей в области устойчивого развития.

## **Ш. Области работы и направления деятельности**

### **А. Работа Президиума**

23. Президиум под руководством покидающего свой поста Председателя г-на Ардака Зебешева (Казахстан) и, после девятой сессии Совещания Сторон, заступающего на пост Председателя г-на Гарри Лиива (Эстония) провел свои тридцать первое (Женева (гибридный формат), 21 и 22 января 2021 года) и тридцать второе (Женева (гибридный формат), 29 и 30 апреля 2021 года) заседания, а также несколько телефонных конференций.

24. Президиум рассмотрел ход осуществления программы работы, в частности в свете вызовов, связанных с пандемией. Он возглавил подготовку к девятой сессии Совещания Сторон (Женева (гибридный формат), 29 сентября — 1 октября 2021 года),

подготовил проект будущей программы работы на 2022–2024 годы и руководил разработкой проектов решений и документов для рассмотрения на девятой сессии.

25. Члены Президиума содействовали пропаганде Конвенции и реализации Стратегии осуществления Конвенции на глобальном уровне (ECE/MP.WAT/54/Add.2), вносили вклад в проведение национальных, региональных и глобальных мероприятий по пропаганде Конвенции, предпринимали шаги по осуществлению конкретных действий в рамках Стратегии, включая налаживание партнерских связей, и привлекали дополнительные средства для деятельности по Конвенции, в том числе от новых доноров.

## **В. Программная область 1: Повышение информированности о Конвенции и расширение присоединения к ней и применение ее принципов с опорой на преимущества сотрудничества**

### **1.1 Нарастивание потенциала для осуществления Конвенции и поддержка национальных процессов, направленных на присоединение к ней**

26. В связи с пандемией процессы присоединения несколько замедлились. Однако постоянная дистанционная и очная поддержка со стороны секретариата и тесное сотрудничество с региональными и местными партнерами обеспечили прогресс в работе по присоединению в различных странах.

27. В регионах Западной и Центральной Африки к Конвенции по трансграничным водам присоединились Гвинея-Бисау (16 июня 2021 года) и Того (28 сентября 2021 года), которые депонировали свои документы о присоединении в Нью-Йорке. Правительства обеих стран начали обсуждение будущего осуществления Конвенции. Камерун почти завершил процесс присоединения к Конвенции на национальном уровне, а именно в декабре 2021 года президент Камеруна подписал закон о присоединении. Понимание Конвенции и потенциал для присоединения к ней и ее осуществления были расширены благодаря проведению национального семинара в Гамбии, на котором обсуждались преимущества присоединения (Банжул, 13 декабря 2021 года). Впоследствии Гамбия подтвердила свое намерение присоединиться к Конвенции. Гана, присоединившаяся к Конвенции в сентябре 2020 года, в мае 2021 года приступила к реализации национального плана по выполнению Конвенции. Ряд других стран, включая Бенин, Буркина-Фасо, Конго, Кот-д'Ивуар и Нигерию, также продвинулись в направлении присоединения или приступили к проведению национальных мероприятий по обсуждению преимуществ присоединения.

28. В Восточной Африке первоначально шедшие успешно процессы, направленные на возможное присоединение к Конвенции Объединенной Республики Танзания и Уганды, в связи с пандемией приостановились. Однако в конце 2021 года они возобновились, и началась подготовка к проведению в феврале 2022 года национального семинара в Уганде.

29. На юге Африки Намибия официально выразила свою заинтересованность в присоединении к Конвенции на девятой сессии Совещания Сторон и попросила секретариат оказать поддержку в присоединении. Замбия также выразила свою заинтересованность в потенциальном присоединении к Конвенции<sup>4</sup>. Обе страны приступили к реализации национальных инициатив по обсуждению преимуществ присоединения и составлению предварительных дорожных карт по присоединению.

30. В Африке несколько партнеров организовали информационно-пропагандистские мероприятия по Конвенции и для поддержки процессов присоединения к ней своих государств-членов. В частности, Организация по освоению бассейна реки Сенегал, Организация по освоению бассейна реки Гамбия и секретариат Конвенции провели региональный семинар (Банжул (гибридный формат), 14 декабря 2021 года), благодаря которому была повышена информированность стран бассейнов

<sup>4</sup> ECE/MP.WAT/63, п. 22. URL: [https://unece.org/environmental-policy/events/MOP9\\_Water\\_Convention](https://unece.org/environmental-policy/events/MOP9_Water_Convention).

реки Сенегал и реки Гамбия и который также способствовал обсуждению преимуществ присоединения к Конвенции. Представители стран и организаций речных бассейнов пришли к выводу о том, что конвенции по водам Организации Объединенных Наций играют важную роль в поддержке сотрудничества в области трансграничных вод, и пригласили все государства-члены присоединиться к ним.

31. В регионах Юго-Восточной и Южной Азии процессы присоединения идут медленно и были существенно затруднены пандемией. На региональном вебинаре по трансграничным рекам для Юго-Восточной Азии (онлайн, 3 февраля 2021 года) под названием «Укрепление сотрудничества по Меконгу для решения нынешних и будущих задач: обмен данными и информацией для целей регионального сотрудничества» для обсуждения соответствующих тем собрались ключевые представители государств, межправительственных и неправительственных организаций; благодаря вебинару были расширены знания о Конвенции и была подчеркнута привносимая ею дополнительная ценность.

32. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки правительство Ирака завершило национальный процесс присоединения к Конвенции, а именно в октябре 2021 года президент Республики подписал документ о присоединении, и начало первоначальное обсуждение ее будущего осуществления. Секретариат внес вклад в проведение нескольких региональных и национальных мероприятий по наращиванию потенциала сотрудничества в области трансграничных вод в регионе, включая семинар по соглашениям о трансграничных водах, организованный Центром дипломатии в области водных ресурсов (Амман, 22—25 ноября 2021 года), и онлайн-курс для Ирака по сотрудничеству в управлении общими водными ресурсами, организованный в период 31 мая — 6 июля 2021 года Женевским центром водных ресурсов, Программой развития Организации Объединенных Наций и Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку.

33. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна деятельность в основном была направлена на расширение знаний о Конвенции и деятельности в ее рамках путем участия в различных субрегиональных и региональных вебинарах. Такие мероприятия позволили продемонстрировать возможности Конвенции с ее правовыми и институциональными механизмами, а также инструментами в поддержании прогресса в сотрудничестве в области трансграничных вод в субрегионе и в регионе. В частности, секретариат выступил соорганизатором:

- семинара высокого уровня по теме «Прогресс и вызовы в сотрудничестве в области трансграничных вод в Латинской Америке в рамках ЦУР и показателя 6.5.2» (онлайн, 23 и 24 февраля 2021 года), совместно с Иbero-Американской конференцией директоров по водным ресурсам и ЮНЕСКО;
- третьего регионального семинара по трансграничным водам в Центральной Америке (онлайн, 23 и 24 июня 2021 года) совместно с Глобальным партнерством в сфере водных ресурсов — Центральной Америка (ГПВ-ЦАМ) и Центральноамериканской комиссией по окружающей среде и развитию. Семинар был посвящен разработке региональных руководств как одного из механизмов установления сотрудничества в управлении трансграничными водами и внес вклад в реализацию Рамочной региональной стратегии по окружающей среде на 2021–2025 годы Центральноамериканской комиссии по окружающей среде и развитию;
- модуля по трансграничным водам Специального курса по управлению водными ресурсами и водной безопасности (онлайн, 31 августа — 23 сентября 2021 года), совместно с ГПВ-ЦАМ и Latinoамериканским факультетом социальных наук.

34. По итогам этих мероприятий несколько стран и региональных организаций речных бассейнов запросили дополнительную информацию о преимуществах присоединения к Конвенции и ее осуществления, и секретариат организовал виртуальные брифинги о Конвенции и ее деятельности для этих заинтересованных стран и организаций.

35. В поддержку национальных процессов присоединения была завершена работа над публикацией «Часто задаваемые вопросы о Конвенции по трансграничным водам 1992 года и Дорожная карта для содействия процессам присоединения»<sup>5</sup>, содержащей ответы на более чем 50 вопросов, на арабском, французском и испанском языках. В партнерстве с Женевской экологической сетью был организован посвященный этой публикации вебинар на французском языке (онлайн, 17 июня 2021 года). Кроме того, публикация была представлена в ходе вебинара, организованного совместно с Постоянным представительством Доминиканской Республики при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве от имени Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна (онлайн, 7 декабря 2021 года).

36. Работе над открытием Конвенции по трансграничным водам для присоединения на глобальном уровне оказывалась широкая поддержка в рамках проекта «Содействие присоединению к Конвенции по трансграничным водам», финансируемого Европейским союзом и другими донорами, включая Швейцарию.

### 1.3 Поддержка разработки соглашений и создания совместных органов

37. В 2021 году при поддержке специальной редакционной группы экспертов была завершена разработка «Практического руководства по разработке соглашений или других договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных водных ресурсов»<sup>6</sup>. Затем Практическое руководство было принято Совещанием Сторон на его девятой сессии, опубликовано на английском языке, переведено на испанский, русский и французский языки и распространено на различных мероприятиях. Публикацию признали ценным инструментом, на который страны могут опираться при разработке и подготовке проектов эффективных, адаптируемых и устойчивых соглашений или других договоренностей по трансграничным водам, как поверхностным, так и подземным. Оно представляет собой пошаговый инструмент, разъясняющий важность различных составляющих трансграничных соглашений.

38. Секретариат продолжал оказывать поддержку ряду инициатив, связанных с переговорами по соглашениям и созданием новых бассейновых организаций. В Восточной Европе секретариат в сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе внес свой вклад в разработку стратегической программы действий, готовящуюся под руководством Комиссии по устойчивому использованию и охране реки Днестр (Днестровская Комиссия), созданной в соответствии с Договором о сотрудничестве в сфере охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр между Правительством Республики Молдова и Кабинетом Министров Украины при поддержке проекта Глобального экологического фонда (ГЭФ). Стратегическая программа действий была утверждена 31 марта 2021 года.

39. В Центральной Азии секретариат оказал поддержку прибрежным странам в доработке стратегической программы действий для Чу-Таласского бассейна, которая была одобрена Чу-Таласской комиссией 15 апреля 2021 года. ЕЭК продолжала оказывать поддержку региону Центральной Азии в создании человеческого и институционального потенциала в целях безопасного управления плотинами в рамках проекта «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество». Среди прочих вопросов на виртуальном региональном совещании 23 июня 2021 года обсуждался проект соглашения о региональном сотрудничестве в области обеспечения безопасности плотин, который, в случае его одобрения, обеспечит правовую платформу для укрепления усилий стран по коллективному управлению трансграничными плотинами в регионе. Участники также согласились с тем, что отсутствие соответствующей институциональной структуры препятствует эффективной региональной и трансграничной координации и управлению плотинами, включая меры реагирования.

<sup>5</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.20.П.Е.34.

<sup>6</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.21.П.Е.8.

40. В Западной Африке секретариат в партнерстве с Женевским центром водных ресурсов и Международным центром по оценке ресурсов подземных вод, продолжил оказывать поддержку региональному диалогу по Сенегало-Мавританскому бассейну водоносных горизонтов, который находится в совместном пользовании Гамбии, Гвинеи-Бисау, Мавритании и Сенегала. В частности, секретариат содействовал проведению переговоров и подписанию 29 сентября 2021 года министерской декларации по Сенегало-Мавританскому бассейну водоносного горизонта на полях девятой сессии Совещания Сторон Конвенции по трансграничным водам. В декларации министры четырех прибрежных стран утвердили концепцию трансграничного сотрудничества, разработанную Региональной рабочей группой по трансграничному сотрудничеству в отношении Сенегало-Мавританского бассейна водоносных горизонтов, и договорились о создании правовой и институциональной базы для сотрудничества в отношении этого бассейна водоносных горизонтов.

41. В регионе Центральной Африки Комиссия по бассейну озера Чад пригласила секретариат для оказания технической и правовой поддержки регионального обсуждения возможного пересмотра двустороннего соглашения между Чадом и Камеруном по суббассейну реки Логон.

42. По итогам второго цикла представления докладов по показателю 6.5.2. целей в области устойчивого развития некоторые страны, особенно в Латинской Америке, инициировали деятельность по разработке новых бассейновых или двусторонних соглашений для достижения задачи 6.5 в составе целей в области устойчивого развития.

#### 1.4 Комитет по осуществлению

43. В 2021 году Комитет по осуществлению предоставил юридические и технические консультации Черногории и Албании в рамках консультативной процедуры WAT/IC/AP/1, касающейся возможного трансграничного воздействия запланированного строительства дополнительных малых гидроэлектростанций на реке Циевна на территории Албании. По согласованию с соответствующими Сторонами юридические и технические рекомендации Комитета были опубликованы в открытом доступе<sup>7</sup>. Впоследствии Комитет провел последующую деятельность в отношении хода выполнения рекомендаций Комитета Черногорией и Албанией.

44. Члены Комитета приняли активное участие в онлайн-конференции «Комитет по осуществлению Конвенции по трансграничным водам», организованной Университетским колледжем Лондона (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) совместно с Болонским университетом (Италия), Тихоокеанским университетом (Соединенные Штаты Америки) и ЕЭК 22 апреля 2021 года и позволившей значительно расширить знания о Конвенции, и в частности о Комитете по осуществлению, например среди академических работников<sup>8</sup>. Комитет внес свой вклад в ряд других мероприятий и видов деятельности в рамках программы работы по Конвенции.

### С. Программная область 2: Оказание поддержки в области мониторинга, оценки и обмена информацией в трансграничных бассейнах

45. 1 апреля 2021 года на онлайн-совещании экспертов по мониторингу, оценке и обмену данными обсуждались существующие руководства по мониторингу и оценке в рамках Конвенции, были проанализированы различные варианты их обновления и дополнения примерами передового опыта. Кроме того, на нем обсуждались потребности стран и бассейновых организаций, а также возможности сотрудничества

---

<sup>7</sup> См. ECE/MP.WAT/IC/2021/1, приложение.

<sup>8</sup> Видеозапись мероприятия, выступления участников и список литературы по Конвенции размещены на веб-странице <http://www.ucl.ac.uk/laws/events/2021/apr/implementation-committee-water-convention>.

с партнерскими организациями. Материалы работы совещания были использованы при разработке мероприятий по этой программной области для программы работы на 2022–2024 годы.

46. К числу партнеров по этой программной области относятся: Инициатива Европейского Союза во водным ресурсам плюс (ВИЕС+) для страновой программы Восточного партнерства, Женевский центр водных ресурсов, ГВП, Международный центр по оценке ресурсов подземных вод, Международная сеть бассейновых организаций, Международный центр по оценке состояния вод, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Группа Всемирного банка и Всемирная метеорологическая организация.

## **D. Программная область 3: Поощрение комплексного и межсекторального подхода к управлению водными ресурсами на всех уровнях**

### **3.2 Поддержка межсекторальных диалогов и оценок путем применения подхода через систему взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы»**

47. В 2021 году были осуществлены, в частности, следующие действия: дальнейшая работа по двум ранее начатым углубленным оценкам систем взаимосвязей трансграничных бассейнов; завершение и публикация доклада о глобальном обобщении опыта решений и инвестиций в области трансграничных бассейнов по принципу системы взаимосвязей по всему миру; подготовка нового многолетнего проектного предложения для Центральной Азии; содействие обмену знаниями и опытом по данной теме.

48. В рамках проекта «Содействие устойчивому управлению природными ресурсами в Юго-Восточной Европе путем применения подхода на основе системы взаимосвязей» была оказана поддержка проведению углубленных (фаза II) оценок взаимосвязей в бассейнах рек Дрин и Дрина. Оценка по Дрине уже находится на этапе подготовки доклада об оценке с упором на регулирование стока и устойчивую энергетику, а также проекта «дорожной карты» по принципу системы взаимосвязей, определяющей будущие усилия по межсекторальному сотрудничеству в бассейне. Процессы по реке Дрин также доведены до этапа подготовки доклада об оценке (основное внимание уделяется гидроэнергетике и наводнениям, а также лесному хозяйству и биомассе) и «дорожной карты» (для поддержки межсекторальной реализации Стратегической программы действий по реке Дрин) под руководством Глобального водного партнерства — Средиземноморье (ГВП-Сред).

49. Руководящий комитет в составе высокопоставленных должностных лиц Боснии и Герцеговины, Сербии и Черногории в области водных ресурсов, энергетики и охраны окружающей среды провел онлайн-совещание для рассмотрения проекта оценки системы взаимосвязей в бассейне реки Дрина — этап II и подготовленной по принципу системы взаимосвязей «дорожной карты» по реке Дрина. Для заинтересованных сторон в Сербии и Черногории были проведены два консультативных онлайн-совещания по деятельности в рамках проекта, включая анализ водно-энергетического потенциала возобновляемых источников энергии и гидроэнергетики, а также обзор вариантов формализации регулирования стока. Технические исследования «Гидроэнергетика и наводнения» и «Лесное хозяйство и биомасса» (основные главы предстоящей Оценка системы взаимосвязей в бассейне реки Дрин — этап II) были представлены Основной группе по Дрину на ее заседании в ноябре 2021 года.

50. Выводы, сделанные в ходе глобального обобщения опыта осуществляемых по принципу системы взаимосвязей (межсекторальных) решений и инвестиций, включая результаты оценок и диалогов по принципу системы взаимосвязей, проведенных в 2020 году, обсуждались в ходе двух виртуальных региональных диалогов экспертов по решениям и инвестициям, осуществляемым по принципу системы взаимосвязей: для региона Латинской Америки и Карибского бассейна, организованного совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и Межамериканским банком развития (МБР) 22 февраля 2021 года; для Западных

Балкан, организованного совместно с ГВП-Сред и Европейским инвестиционным банком (ЕИБ) 26 мая 2021 года.

51. Завершена работа над публикацией *Solutions and investments in the water-food-energy-ecosystems nexus: A synthesis of experiences in transboundary basins* («Решения и инвестиции в системе взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия-экосистемы»: Обобщение опыта в трансграничных бассейнах»)<sup>9</sup>; издание официально представлено на девятой сессии Совещания Сторон, опубликовано на английском языке, проведена работа по его популяризации.

52. Продолжалась деятельность по распространению информации о работе по системе взаимосвязей путем обмена опытом различных бассейнов и регионов, например в рамках: мероприятия «От рисков к отдаче: решения по системе взаимосвязей ВЭПЭ в интересах климатостойчивости», организованного совместно с МБР и Германским агентством по международному сотрудничеству в рамках Всемирной недели воды 2022 (онлайн, 24 августа 2021 года); мероприятия по наращиванию потенциала специалистов по планированию в области энергетики и климата «Региональная встреча по социальным, экономическим и экологическим последствиям энергетических и климатических стратегий» (онлайн, 12 ноября 2021 года), организованного Международным агентством по атомной энергии; Международного форума по инновациям и модернизации энергетики и водного хозяйства в Центральной Азии, организованного Отделом по устойчивой энергетике ЕЭК (Алматы (Казахстан), (гибридный формат), 1–3 ноября 2021 года); двух мероприятий, проведенных Организацией Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки в июле и ноябре 2021 года.

53. Секретариат внес свой вклад в подготовку пятилетнего проекта по системе взаимосвязей в Центральной Азии, реализация которого должна начаться в октябре 2022 года и который будет финансироваться Международной климатической инициативой Германии, а осуществляться — Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ЕЭК, Научно-информационным центром Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии, Европейским банком реконструкции и развития и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций. В рамках подготовки проекта, в частности, было проведено мероприятие высокого уровня (Ташкент, 14 октября 2021 года).

54. В число партнеров вошли Сеть ГЭФ по учебным обменам и ресурсам по тематике международных вод (IW:LEARN), Женевский центр водных ресурсов, Международный союз охраны природы, ОЭСР, Европейская комиссия, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, ГВП, ГВП-Сред, Центр наблюдения для Сахары и Сахеля, Международная комиссия по бассейну реки Сава, Программа развития Организации Объединенных Наций, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Австрийское агентство развития и Германское агентство по международному сотрудничеству.

### **3.3 Поддержка справедливого и устойчивого распределения водных ресурсов в трансграничном контексте**

55. В 2021 году редакционная группа завершила разработку публикации *Handbook on Water Allocation in a Transboundary Context* («Руководство по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте»)<sup>10</sup>, а группа экспертов по данному руководству подготовила рецензию на публикацию и предоставила технические рекомендации. После этого руководство было принято Совещанием Сторон на его девятой сессии, опубликовано на английском языке и переведено на русский и французский языки. В данном руководстве приводится обзор ключевых элементов, механизмов и условий, которые необходимо учитывать при распределении

---

<sup>9</sup> ECE/MP.WAT/66.

<sup>10</sup> ECE/MP.WAT/64.



трансграничных водных ресурсов, а также содержится компендиум различных аспектов распределения трансграничных вод.

56. В число партнеров вошли: Университет Восточной Финляндии, Университет штата Орегон (США), Дельфтский институт образования в области водных ресурсов ИГЭ (Нидерланды), Международный центр оценки водных ресурсов, ОЭСР, ВИЕС+ и Финский институт окружающей среды.

### **3.4 Поддержка национальных диалогов по вопросам политики в области комплексного управления водными ресурсами в рамках Инициативы Европейского Союза по водным ресурсам**

57. В 2021 году ЕЭК продолжила проводить национальные диалоги по вопросам политики в рамках ВИЕС в целях укрепления управления водными ресурсами и применения комплексного управления водными ресурсами, в частности по линии межсекторального сотрудничества в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в соответствии с Конвенцией, ее Протоколом по проблемам воды и здоровья, Рамочной директивой по воде Европейского союза<sup>11</sup> и другими договорами. Соответствующая деятельность проводилась в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Таджикистане и на Украине.

58. Выделенное Европейским союзом финансирование по линии программы ВИЕС+ позволило продолжить работу в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и на Украине (страны Восточного партнерства) в тесном сотрудничестве с другими партнерами-исполнителями (ОЭСР, Австрийское агентство по окружающей среде и Международное управление по водным ресурсам Франции). Работа в рамках проекта ВИЕС+ была успешно завершена в июле 2021 года, началось программное планирование следующего этапа.

59. В Грузии была также завершена и представлена для итогового утверждения стратегическая экологическая оценка Плана управления бассейном рек Алазани — Иори. Кроме того, правительству было представлено руководство по стратегической экологической оценке плана управления речным бассейном.

60. Был подготовлен проект соглашения о сотрудничестве между Арменией и Грузией по совместному мониторингу в трансграничном бассейне рек Храми — Дебед; проект передан в соответствующие ведомства для доработки и возможного утверждения. ЕЭК также продолжила работу с Азербайджаном и Грузией по обсуждению вариантов продолжения переговоров по проекту соглашения о сотрудничестве в бассейне реки Кура.

61. Процесс национальных диалогов по вопросам водной политики продолжал способствовать присоединению к Протоколу по проблемам воды и здоровья и его осуществлению. В Беларуси были утверждены пересмотренные национальные цели в контексте Протокола по проблемам воды и здоровья. В Армении были доработаны и представлены на утверждение пересмотренные национальные цели и анализ законодательных барьеров в области обеспечения равноправного доступа к воде и санитарии. В Республике Молдова завершена разработка пересмотренной национальной программы осуществления в рамках Протокола; программа передана на утверждение.

62. В Центральной Азии в сотрудничестве с ОЭСР велась работа в рамках регионального проекта по линии проекта сотрудничества Европейского союза и Центральной Азии в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата<sup>12</sup>. 25 ноября 2021 года в Казахстане (в гибридном формате) прошло подготовительное заседание седьмого Межведомственного координационного совета по национальным диалогам по вопросам водной политики. 11 июня 2021 года в

<sup>11</sup> Директива 2000/60/ЕС Европейского парламента и Совета от 23 октября 2000 года, устанавливающая рамочные положения о деятельности Сообщества в области водной политики, *Official Journal of the European Communities*, L 327 (2000), pp. 1–72.

<sup>12</sup> Для дополнительной информации см. <https://wecoop.eu/>.

Кыргызстане в рамках национальных диалогов по вопросам водной политики состоялось рабочее совещание экспертов, на котором обсуждался ряд политических пакетов в поддержку реформы водного хозяйства. Итогом деятельности по поддержке внедрения недавно принятого пересмотренного Водного кодекса стала новая методика расчета водохозяйственных балансов, которая была представлена на круглом столе экспертов в Таджикистане 2 февраля 2021 года.

63. Устойчивые и стабильные институциональные механизмы процессов в рамках национальных диалогов по вопросам водной политики, а также прочные партнерские отношения с Европейским союзом и ОЭСР как стратегическими партнерами по национальным диалогам позволили оказать поддержку в достижении целей в области устойчивого развития в субрегионе и продолжали играть важную роль во время пандемии. Успешное сотрудничество между ЕЭК, ОЭСР и консорциумом государств — членов Европейского союза в составе Австрии (Агентство по охране окружающей среды Австрии) и Франции (Международное бюро по водным ресурсам) сыграло ключевую роль в эффективной реализации программы ВИЕС+ и подготовке следующей программы (EU4Environment: водные ресурсы и экологические данные), реализация которой начнется в январе 2022 года.

## **Е. Программная область 4: Адаптация к изменению климата в трансграничных бассейнах**

### **4.1 Содействие разработке трансграничных стратегий адаптации и осуществлению приоритетных мер**

64. В 2021 году работа в рамках Конвенции позволила расширить возможности за счет обмена опытом и знаниями, способствуя глобальным политическим процессам в области борьбы с изменением климата и бедствиями, а также реализации проектов на местах.

65. На пятом совещании Глобальной сети бассейнов, занимающейся вопросами адаптации к изменению климата (Женева (гибридный формат), 26 февраля 2021 года) и на двенадцатом совещании Целевой группы по проблемам воды и климата (Женева (гибридный формат), 31 марта 2021 года) была подтверждена важность включения вопросов водного и трансграничного сотрудничества в национальные документы по климату и стихийным бедствиям, например в определяемые на национальном уровне вклады и национальные планы в области адаптации. В результате осуществлявшегося ранее сотрудничества в сентябре 2021 года бассейн Амазонки присоединился к Глобальной сети бассейнов, занимающейся вопросами адаптации к изменению климата.

66. На Глобальном рабочем совещании по повышению устойчивости к изменению климата путем повышения эффективности управления водными ресурсами и санитарно-профилактических мероприятий на национальном и трансграничном уровнях (Женева (гибридный формат), 29–31 марта 2021 года), организованном в сотрудничестве с Протоколом по проблемам воды и здоровья, в том числе с участием Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения и другими партнерами, был сделан вывод о том, что включение вопросов, связанных с водными ресурсами, санитарно-профилактическими мероприятиями и преимуществами трансграничного сотрудничества, в национальную политику по климату имеет важнейшее значение для укрепления устойчивости экономик и человеческих обществ, здоровья и благополучия, а также для уменьшения рисков бедствий и предотвращения неадекватной адаптации.

67. Программа пилотных проектов в рамках Глобальной сети бассейнов, занимающейся вопросами адаптации к изменению климата, позволила наладить предметное сотрудничество в масштабах бассейнов по борьбе с изменением климата. В бассейне реки Днестр изменение климата было включено в качестве одного из сквозных вопросов в стратегическую программу действий, утвержденную Республикой Молдова и Украиной 31 марта 2021 года, и в деятельность Днестровской

комиссии. Меры по адаптации предусмотрены также в стратегической программе действий для Чу-Галасского бассейна, утвержденной в апреле 2021 года.

68. Благодаря Конвенции удалось повысить информированность о роли водных ресурсов и трансграничного сотрудничества в глобальных процессах, например в ходе двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Глазго (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) 31 октября — 12 ноября 2021 года), путем открытия первого павильона «Вода и климат», где ЕЭК выступила одним из организаторов дня сотрудничества, в ходе Всемирной недели воды (Стокгольм, 23–27 августа 2021 года) и в ходе мероприятий под эгидой коалиции «Вода и климат» и Глобальной комиссии по адаптации, в том числе во время Саммита по адаптации к изменению климата 2021 года (онлайн, 25 и 26 января 2021 года).

#### **4.2 Поддержка трансграничных бассейнов в финансировании мер по адаптации к изменению климата**

69. В 2021 году Конвенция поддержала деятельность по наращиванию потенциала в области финансирования адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах путем проведения специальных сессий на некоторых глобальных совещаниях и мероприятиях. Кроме того, Конвенция поддержала завершение разработки проектных предложений по адаптации к изменению климата в бассейне Нижнего Днестра и их включение в план адаптации Одесской области (Украина) на 2021–2023 годы. Эта деятельность позволила странам и бассейнам приобрести знания и навыки по мобилизации финансирования на цели адаптации к изменению климата в трансграничном контексте.

70. В число партнеров вошли: Адаптационный фонд, Альянс за глобальную адаптацию водных ресурсов, Африканский банк развития (АфБР), Европейская комиссия, ЕИБ, ЭСКЗА, Глобальная комиссия по адаптации, ГЭФ, ГВП, МБР, Международная сеть бассейновых организаций, Международный союз охраны природы, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Стокгольмский международный институт водных ресурсов, Программа развития Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО, РКИКООН, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Группа Всемирного банка, Всемирная метеорологическая организация, Всемирный фонд дикой природы, Экологическая сеть «Зои» и несколько совместных органов.

### **F. Программная область 5: Содействие финансированию сотрудничества в области трансграничных вод**

71. В сотрудничестве со Всемирным банком, ГЭФ и другими международными финансовыми учреждениями, при использовании итогов виртуального глобального семинара по финансированию сотрудничества в области трансграничных вод и бассейнового развития, организованного в 2020 году, и материалов различных партнеров (включая несколько международных финансовых учреждений) была завершена работа над публикацией *Funding and Financing of Transboundary Water Cooperation and Basin Development* («Выделение средств и финансирования для сотрудничества в области трансграничных вод и развития бассейнов»)<sup>13</sup>; она была официально представлена на девятой сессии Совещания Сторон и опубликована на английском языке. В ней представлен обзор финансовых аспектов трансграничного сотрудничества с точки зрения ключевых возможностей и вызовов, потребностей для развития и деятельности совместных органов и проектов развития бассейнов, а также возможных доступных источников, частных и государственных.

72. Выводы по итогам работы по финансированию в рамках Конвенции были представлены в ходе четвертого Средиземноморского водного форума (Мальта

<sup>13</sup> ECE/MP.WAT/61.

(гибридный форма), 6–8 декабря 2021 года), а также на других мероприятиях по наращиванию потенциала.

73. В число партнеров вошли: АфБР, Азиатский банк развития (АзБР), ЕИБ, ГЭФ, ГЭФ IW:LEARN, ИБР, ОЭСР, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк.

## **Г. Программная область 6: Представление докладов по показателю 6.5.2 целей в области устойчивого развития и докладов об осуществлении Конвенции**

### **6.1 Поддержка представлению докладов по показателю 6.5.2 целей в области устойчивого развития и докладов об осуществлении Конвенции**

74. Благодаря активному участию государств-членов второй цикл представления докладов, заверченный в 2021 году, прошел успешно; 129 из 153 стран, имеющих общие трансграничные воды, ответили на просьбу представить доклад по показателю целей в области устойчивого развития 6.5.2. Все Стороны Конвенции представили национальные доклады. Такое активное, несмотря на пандемию, представление отчетности стало свидетельством твердой приверженности стран предоставлению данных и информации о состоянии сотрудничества в области трансграничных вод.

75. В 2021 году ЕЭК совместно с ЮНЕСКО продолжила консультации со странами для подтверждения национальных значений по показателю 6.5.2. Предоставленные странами данные были переданы в Статистический отдел Организации Объединенных Наций в феврале 2021 года.

76. ЕЭК и ЮНЕСКО подготовили второй доклад о ходе работы по показателю 6.5.2 «Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества: показатель 6.5.2 ЦУР на общемировом уровне и необходимость ускорения прогресса по его достижению. 2021 год»<sup>14</sup>, который был представлен на Всемирной неделе воды 2021 года и опубликован на арабском, испанском, русском и французском языках. Официальное представление доклада состоялось на специальном вебинаре 14 сентября 2021 года, в котором приняли участие более 500 человек.

77. Национальные доклады послужили информационной основой для политических процессов, таких как подготовка добровольных национальных обзоров и совещание высокого уровня по теме «Осуществление относящихся к водным ресурсам целей и задач, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года»<sup>15</sup>, а также для ведения деятельности в рамках Конвенции. Анализ работы по показателю 6.5.2 содержится в ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе достижения целей устойчивого развития<sup>16</sup>, в документе механизма «ООН — водные ресурсы» *Summary Progress Update 2021: SDG 6 — water and sanitation for all* («Обновленная сводная информация о ходе работы в 2021 году — ЦУР 6 — водные ресурсы и санитария для всех») и в нескольких других докладах<sup>17</sup>. Эти мероприятия позволили повысить информированность и потенциал в отношении сотрудничества в области трансграничных вод.

78. На основе информации, предоставленной Сторонами, секретариат подготовил документ *Progress on transboundary water cooperation under the Water Convention: Second report on implementation of the Convention on the Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes, 2017–2020* («Ход сотрудничества в области трансграничных вод в рамках Конвенции по трансграничным водам: второй доклад об осуществлении Конвенции по охране и использованию трансграничных

---

<sup>14</sup> ECE/MP.WAT/65.

<sup>15</sup> См. <https://www.un.org/pga/75/high-level-meeting-on-water/>.

<sup>16</sup> См. E/2021/58.

<sup>17</sup> URL: <https://www.unwater.org/publications/summary-progress-update-2021-sdg-6-water-and-sanitation-for-all/>.

водотоков и международных озер, 2017–2020 годы»<sup>18</sup>, который был одобрен девятым Совещанием Сторон и опубликован на английском языке.

## **6.2 Поощрение использования отчетности для выявления и устранения пробелов в сотрудничестве в области трансграничных вод**

79. Национальные доклады послужили информационной основой для политических процессов, связанных с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, например для подготовки добровольных национальных обзоров и обсуждений на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию (Нью-Йорк, июль 2021 года), а также для осуществления деятельности в рамках Конвенции.

80. Под эгидой инициативы механизма «ООН — водные ресурсы» по комплексному мониторингу водных ресурсов для достижения ЦУР 6 ЕЭК приняла участие в различных видах деятельности по наращиванию потенциала и поддержке, мониторингу и информированию об исходном уровне.

81. В рамках вышеупомянутой деятельности стали отчетливо поняты все преимущества представления докладов. ЕЭК также сообщила информацию о представлении докладов на заседании Иbero-американской конференции директоров по водным ресурсам в начале ноября, на национальных мероприятиях/семинарах в Мексике и Туркменистане в ноябре 2021 года и в ходе многих других мероприятий. На них ЕЭК подчеркивала важность сопоставимости данных и рекомендовала государствам координировать отчетность по показателям 6.5.1 и 6.5.2 и по прибрежным странам одного и того же бассейна, а также использовать процесс представления докладов в качестве катализатора для укрепления сотрудничества.

82. Партнерами в рамках этой программной области являлись, в частности, Экономическая комиссия для Африки, ЭСКЗА, ЭСКАТО, Европейский союз, ГВП, ГВП — Азия, ГВП — Центральная Африка, ГВП — Центральная Америка, Межправительственная организация по развитию, ОЭСР, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде — ДИГ, ЮНЕСКО, Отделение ЮНЕСКО в Алматы, Отделение ЮНЕСКО в Джакарте и механизм «ООН — водные ресурсы».

## **Н. Программная область 7: Партнерства, коммуникация и управление знаниями**

### **7.1 Сотрудничество с механизмом «ООН — Водные ресурсы», глобальными и региональными партнерами и другими многосторонними природоохранными соглашениями**

83. Секретариат внес вклад в межведомственное сотрудничество в рамках механизма «ООН — водные ресурсы», например продолжив совместное руководство группами экспертов механизма «ООН — водные ресурсы» по водным ресурсам и изменению климата и по трансграничным водным ресурсам. В частности, эта деятельность включала в себя завершение в январе 2021 года работы над аналитической запиской механизма «ООН — водные ресурсы» *The United Nations global water conventions: Fostering sustainable development and peace* («Глобальные конвенции Организации Объединенных Наций по водам: содействие устойчивому развитию и миру»)<sup>19</sup>, вклад в работу Водного павильона на двадцать шестой сессии Конференции сторон РКИКООН и т. д.

84. Было усилено сотрудничество с многочисленными глобальными и региональными партнерами, такими как региональные экономические сообщества, региональные экономические комиссии и международные финансовые учреждения. Также было укреплено сотрудничество с координаторами-резидентами Организации

<sup>18</sup> ECE/MP.WAT/67.

<sup>19</sup> См. <https://www.unwater.org/the-united-nations-global-water-conventions-fostering-sustainable-development-and-peace/?msclkid=5ffe434fbbc611eca482bdffa80c4e98>.

Объединенных Наций и ее страновыми группами, сыгравшими важнейшую роль в содействии присоединению и реализации. Важность сотрудничества с партнерами в целях осуществления Конвенции во всем мире была признана и подчеркнута с принятием Советом Сторон на его девятой сессии решения IX/5 о партнерствах для глобального осуществления Конвенции по трансграничным водам<sup>20</sup>.

85. Секретариат содействовал проведению многочисленных глобальных мероприятий по развитию сотрудничества в области трансграничных вод. Значение Конвенции как глобальной платформы и ориентира для сотрудничества в области трансграничных вод получило новое подтверждение, например в ходе подготовки к девятому Всемирному водному форуму (Диамниадио (Сенегал), 21–26 марта 2022 года), на котором ЕЭК возглавляла работу группу действий по трансграничному сотрудничеству.

## **7.2 Деятельность Совместной специальной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий**

86. В рамках Совместной специальной группы экспертов по водным ресурсам и промышленным авариям, главным образом при поддержке секретариата Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, на совещаниях с органами по водным ресурсам и речными бассейновыми управлениями была представлена информация о деятельности по предотвращению загрязнения вод в результате аварий, а также были рекомендованы соответствующие руководящие положения для дальнейшего применения на местах. Разработан проект плана работы Совместной специальной группы экспертов на 2021–2024 годы, который впоследствии приняло Советом Сторон, а также назначены новые члены группы.

## **7.3 Коммуникация и управление знаниями**

87. В 2021 году секретариат занимался распространением информации о деятельности по Конвенции, в частности посредством информационного бюллетеня Конвенции по трансграничным водам и Протокола по проблемам воды и здоровья к ней. Секретариат также публиковал пресс-релизы и статьи на веб-сайте ЕЭК. Были сняты два видео: одно — о Конвенции по трансграничным водам<sup>21</sup>, второе — о проекте по Сенегало-Мавританскому бассейну водоносных горизонтов<sup>22</sup>.

88. Новая информация о деятельности в рамках Конвенции регулярно публиковалась в социальных сетях, в аккаунтах «Твиттер» (@UNECE\_Water), «Фейсбук» (@UNECEWater) и «ЛинкедИн»<sup>23</sup>, и интерес к ней проявляют все больше подписчиков.

---

<sup>20</sup> ECE/MP.WAT/63/Add.2, готовится к выпуску.

<sup>21</sup> Видео размещено по адресу: <https://youtu.be/tcEP8CQPk4U>.

<sup>22</sup> Видео размещено по адресу: <https://www.youtube.com/watch?v=HSQecUAUptA>.

<sup>23</sup> URL: <https://www.linkedin.com/company/water-convention-protocol-on-water-health>.