



Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Седьмая сессия

Совещание Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Четвертая сессия

Совместный сегмент высокого уровня
Женева, 21 октября 2021 года

Доклад о совместном сегменте высокого уровня

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
A. Участники	2
B. Организационные вопросы	2
II. Доклад о проверке полномочий Сторон Протокола и принятие проекта оперативных процедур для содействия дистанционному участию и принятию решений на четвертой сессии Совещания Сторон Протокола в связи с чрезвычайными обстоятельствами	3
III. Подготовленное Председателем резюме тематического заседания	4
A. Дискуссионная группа 1	4
B. Дискуссионная группа 2	6
C. Общие замечания, проблемы и дальнейшие действия	8
IV. Женевская декларация	11
V. Утверждение решений Совещания Сторон Конвенции	11
VI. Закрытие совещания	12



I. Введение

1. Совместный сегмент высокого уровня седьмой сессии Совещания Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), и четвертой сессии Совещания Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ), которые были организованы параллельно в Женеве (18–22 октября 2021 года), состоялся 21 октября 2021 года. В конце совещания участники приняли Женевскую декларацию об экологической демократии в интересах устойчивого, инклюзивного и обеспечивающего сопротивляемость развития (Женевская декларация), изложенную в добавлении к настоящему документу (ECE/MP.PP/2021/16/Add.1–ECE/MP.PRTR/2021/2/Add.1).

A. Участники

2. В Совместном сегменте высокого уровня приняли участие делегации следующих Сторон и государств, подписавших Конвенцию и/или Протокол о РВПЗ к ней: Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Европейский союз, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Таджикистан, Туркменистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония.

3. На сессии также присутствовали делегаты Гвинеи-Бисау, Канады и Узбекистана.

4. Кроме того, присутствовали представители следующих организаций системы Организации Объединенных Наций: Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна; Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат); секретариат Конвенции о биологическом разнообразии; секретариат Плана действий по охране морской среды и устойчивому развитию прибрежных районов Средиземноморья и Конвенции о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря (Барселонская конвенция); Международный союз электросвязи и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. К числу представленных на встрече международных организаций относились Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе; Совет Европы; Организация экономического сотрудничества и развития.

5. На совещании присутствовали представители орхусских центров, международных финансовых учреждений, предпринимательских, профессиональных и научно-исследовательских организаций, а также представители международных, региональных и национальных экологических неправительственных организаций (НПО), многие из которых осуществляли координацию своего вклада в рамках Европейского Эко-Форума.

B. Организационные вопросы

6. В качестве сопредседателей Совместного сегмента высокого уровня выступали г-н Андерс Манклер (государственный секретарь Министерства по вопросам охраны окружающей среды Швеции), который председательствовал по пунктам 1–3 предварительной повестки дня, и г-н Леван Давиташвили (Министр охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии), который председательствовал по пунктам 4 и 6. Пункт 5 проходил под председательством г-жи Майи Битадзе (Председатель Совещания Сторон Орхусской конвенции) (см. аннотированную предварительную повестку дня ECE/MP.PP/2021/15–ECE/MP.PRTR/2021/1). В связи с реорганизацией работы часть времени, отведенного на пункт 4 повестки дня, вместо

обсуждения Женевской декларации была использована для проведения голосования по вопросам соблюдения. В силу этого выступления по данному пункту повестки дня не были сделаны на сессии в режиме реального времени, а размещались на веб-сайте совещания по мере их направления в секретариат соответствующими лицами¹.

7. Делегации Сторон двух этих договоров утвердили повестку дня, изложенную в документе ECE/MP.PP/2021/15–ECE/MP.PRTR/2021/1.

8. Во вступительном слове г-жа Ольга Алгаерова (Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК)) подчеркнула важность Конвенции и Протокола к ней в контексте крупномасштабных инфраструктурных проектов и пространственного планирования. Она также напомнила о решающей роли этих договоров в отстаивании права на чистую, безопасную и устойчивую окружающую среду в течение последних двух десятилетий. Затем она выступила с заявлением от имени Генерального секретаря. В своем заявлении Генеральный секретарь дал высокую оценку Орхусской конвенции и Протоколу к ней в связи с их вдохновляющим воздействием на экологическую демократию по всему миру и ее продвижение, несмотря на существующие серьезные проблемы. Он отметил ряд вопросов, включая необходимость приоритетного развития экологической демократии для устойчивого восстановления экономики после пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) и для эффективного ответа на растущую угрозу изменения климата. Он выразил обеспокоенность по поводу тяжелого положения защитников экологических прав человека и приветствовал усилия по созданию механизма быстрого реагирования для их защиты в качестве важного вклада в его Призыв к действиям в защиту прав человека².

9. В своем выступлении г-н Манклер (Государственный секретарь Министерства по вопросам охраны окружающей среды Швеции) напомнил, что основные цели этого совещания заключаются в том, чтобы высокопоставленные должностные лица, другие представители правительств, НПО, международных организаций и иных заинтересованных сторон приняли участие в обсуждении вопросов, касающихся роли Конвенции и Протокола к ней в содействии развитию устойчивой инфраструктуры и пространственного планирования.

II. Доклад о проверке полномочий Сторон Протокола и принятие проекта оперативных процедур для содействия дистанционному участию и принятию решений на четвертой сессии Совещания Сторон Протокола в связи с чрезвычайными обстоятельствами

10. Перед началом тематического заседания Стороны Протокола приняли оперативные процедуры для содействия дистанционному участию и принятию решений в связи с чрезвычайными обстоятельствами пандемии COVID-19 с поправками, внесенными на совещании (ECE/MP.PRTR/2021/CRP.2). Стороны Протокола также утвердили доклад о полномочиях представителей, участвующих в четвертой сессии Совещания Сторон Протокола³.

¹ С заявлениями по Женевской декларации можно ознакомиться в пункте 4 вкладки «Statements and Presentations» («Заявления и презентации») на веб-сайте совещания: https://unece.org/environmental-policy/events/JHLS_Aarhus_MoP7_PRTRs_MoPP4.

² См. www.un.org/en/content/action-for-human-rights/index.shtml.

³ По практическим соображениям итоги данного пункта повестки дня включены в доклад о работе четвертой сессии Совещания Сторон Протокола (ECE/MP.PRTR/2021/6).

III. Подготовленное Председателем резюме тематического заседания

11. Совместный сегмент высокого уровня включал тематическое заседание в составе двух дискуссионных групп под председательством г-на Манклера (Государственный секретарь Министерства по вопросам охраны окружающей среды Швеции). Обе дискуссии были организованы в следующем формате: участникам было предложено сделать вступительные заявления, демонстрирующие действия или инициативы, которые иллюстрируют, как Орхусская конвенция или Протокол к ней могут быть использованы для создания устойчивой инфраструктуры и пространственного планирования, после чего была предоставлена возможность выступить и задать вопросы.

12. В своем вступительном слове Председатель тематического заседания подчеркнул, что принципы подотчетности, транспарентности, партисипативного подхода и верховенства права, изложенные в Орхусской конвенции и Протоколе к ней, являются ключевыми для достижения действительно устойчивого, инклюзивного и жизнестойкого развития. Он также подчеркнул, что с началом Десятилетия действий стало ясно, что задача обеспечения устойчивой инфраструктуры является центральной в стремлении к глобальной устойчивости и достижению Целей в области устойчивого развития⁴. Председатель отметил, что три основополагающих элемента Орхусской конвенции — доступ к информации, участие общественности в процессе принятия решений и доступ к правосудию — могут служить руководством для продвижения инклюзивных и партисипативных процессов в рамках крупномасштабных инфраструктурных проектов и пространственного планирования. Он также заявил, что считает Протокол о РВПЗ важным инструментом, который правительства могут использовать для содействия устойчивому планированию. Вопросы, касающиеся Женевской декларации, и совместное обсуждение проблем, достижений и передового опыта в ходе тематического заседания предоставили возможность продемонстрировать, как правительства, международные организации, НПО и другие заинтересованные стороны могут внести свой вклад в устойчивые крупномасштабные инфраструктурные проекты и пространственное планирование на основе инклюзивного и партисипативного процесса.

A. Дискуссионная группа 1

13. Г-жа Анита Пипан (Посол и Постоянный представитель Словении при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве) начала свое выступление с того, что приветствовала недавно принятую резолюцию 48/13 Совета по правам человека о праве человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, а также упомянула о начале процесса планирования национального пространственного плана на государственной дороге Отишки Врх–Холмец⁵. Она наглядно продемонстрировала, как расширение доступа к информации и участия общественности с самого начала планирования крупного проекта может обогатить масштабные инфраструктурные проекты и пространственное планирование. Участие общественности — это не просто графа, которую нужно поставить галочку в процессе планирования: оно будет эффективным только тогда, когда носит постоянный, четкий и транспарентный характер. Использованный в этом проекте подход, предусматривающий «глубокое и честное участие», имеет решающее значение для установления отношений доверия между общинами и осуществляющими его планирование лицами и должен применяться во всех процессах принятия решений. В свою очередь, это позволяет добиваться

⁴ Десятилетие действий Организации Объединенных Наций представляет собой амбициозные глобальные усилия по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Дополнительную информацию см. www.un.org/sustainabledevelopment/decade-of-action/.

⁵ A/HRC/RES/48/13.

наилучших результатов в отношении устойчивости проекта. Такие отношения доверия могут привести не только к конечному успеху улучшенного проекта, но и к более здоровому уровню участия общин и приемлемому результату для всех тех, на чью жизнь больше всего повлияют крупномасштабные инфраструктурные проекты.

14. Г-н Серик Кожаниязов (Вице-министр экологии, геологии и природных ресурсов Казахстана) рассказал о разработке его страной нового экологического кодекса и проекта «Жасыл Казахстан», который направлен на интеграцию Целей в области устойчивого развития в интересах устойчивого, «зеленого» восстановления экономики и процесса государственного планирования. Проект «Жасыл Казахстан» включает в себя улучшение состояния водных объектов, снижение загрязнения воздуха, улучшение управления отходами и повышение энергоэффективности. Реформа экологического законодательства страны стала хорошим примером того, как адаптировать экологическую политику для более полного учета принципов Орхусской конвенции. Выступавший продемонстрировал, как привлечение общественности к принятию важных решений, таких как крупномасштабные инфраструктурные проекты и пространственное планирование, может быть полезным для всех, особенно в отношении сохранения природы. Он также подчеркнул благотворную роль РВПЗ и других современных технологий и платформ, таких как интерактивные презентации, и единых экологических онлайн-порталов для облегчения доступа к информации о проектах, которые могут оказать значительное воздействие на окружающую среду.

15. Г-жа Эммануэль Лашоссе (заместитель Постоянного представителя Франции при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве) рассказала о недавней реформе экологического законодательства Франции, направленной на привлечение общественности к участию в большем числе этапов процесса планирования. В рамках этого процесса Франция обязалась провести значительные реформы, чтобы получить далекоидущие выгоды от внедрения практики инклюзивного участия общественности в крупномасштабные инфраструктурные проекты и пространственное планирование. Такой подход повысил не только качество решений по планированию и устойчивость проекта в целом, но и уровень осведомленности общественности о проблемах климата. Участие общественности и доступ к информации создали такие условия, от которых выиграли все и которые в конечном итоге привели к здоровой демократии и здоровой окружающей среде.

16. Г-н Михал Кича (Государственный секретарь Министерства охраны окружающей среды Словакии) подчеркнул важность разработки странами национальных планов действий с учетом принципов Орхусской конвенции для повышения готовности и укрепления устойчивости к негативным воздействиям в результате изменения климата. Выступавший поднял ключевой вопрос о том, что при реализации планов и мер по адаптации к изменению климата часто могут возникать социально-экономические проблемы, такие как энергетическая нищета. Данные аспекты имеют также важное значение при реализации основных принципов Орхусской конвенции в крупномасштабных инфраструктурных проектах и пространственном планировании. Это представляет собой ключевую проблему для многих проектов во всем мире, но для достижения действительно устойчивого, инклюзивного и жизнестойкого развития крайне важно решительно преодолевать такие проблемы, используя извлеченные уроки, и адаптировать политику с учетом социального и справедливого подхода, чтобы не оставить без внимания более уязвимых членов общества.

17. За презентациями участников обсуждения последовали выступления из зала, начиная с заявления г-жи Александры Имширагич Дурич (помощник Министра охраны окружающей среды Сербии), которая рассказала о сложностях реализации Орхусской конвенции в полном объеме. Она подчеркнула роль участия общественности в стратегических оценках воздействия на окружающую среду и проектах пространственных планов, например для строительства ТЭС «Колубара-Б» и инфраструктурного коридора железнодорожной ветки Белград–Ниш. Выступавшая также обратила внимание на взаимосвязь первого компонента Орхусской конвенции, касающегося доступа к информации, со вторым компонентом, касающимся участия

общественности. В ходе реализации этих проектов было установлено, что даже при наличии процедур участия общественности, отсутствие информированности или заинтересованности со стороны общественности не позволяет обеспечить полноценное участие.

18. Г-н Михал Кича (Государственный секретарь Министерства охраны окружающей среды Словакии) в своем выступлении еще раз подчеркнул проблемы, связанные с реализацией Орхусской конвенции на национальном уровне, и, в частности, проблему сбалансированности интересов различных субъектов. Он указал на необходимость обеспечения того, чтобы участие общественности в пространственном планировании и крупномасштабных инфраструктурных проектах было инклюзивным, транспарентным и представляло всех субъектов, которых затрагивает соответствующий процесс планирования или проект. Он подчеркнул значение реализации Орхусской конвенции для защиты окружающей среды.

В. Дискуссионная группа 2

19. Открывая заседание дискуссионной группы 2, г-жа Галит Коэн (Генеральный директор Министерства по защите окружающей среды Израиля) рассказала о том, как данные РВПЗ были использованы для стимулирования деятельности правительства и общественности по сокращению выбросов в районе Хайфского залива (Израиль). Такие данные помогли Министерству здравоохранения определить, что высокие выбросы от нефтехимической деятельности в районе Хайфского залива вызывают повышенную заболеваемость раком среди местных жителей. После того, как общественность провела организационные мероприятия и выразила свою озабоченность, правительство разработало национальный план действий по снижению выбросов и уменьшению вреда окружающей среде. Выступавшая продемонстрировала ценность Орхусской конвенции и особенно Протокола о РВПЗ в качестве практического инструмента для использования правительствами. Важное значение имеет вовлечение заинтересованных сторон из правительства и гражданского общества в процесс использования данных РВПЗ, поскольку это усиливает их воздействие и способно привести к столь необходимым изменениям в плане политики, как в случае с районом Хайфского залива. Выступавшая также подчеркнула, что первый основной элемент Орхусской конвенции, предусматривающий предоставление общественности доступа к экологической информации в ясной и транспарентной форме, может выступать в качестве движущей силы в случае сложных политических процессов, особенно в подобных проектах пространственного планирования или в других крупномасштабных инфраструктурных проектах.

20. Г-жа Йорданка-Родика Йорданов (Государственный секретарь Министерства окружающей среды Республики Молдова) сообщила о том, как участие общественности стало одним из ключевых элементов нового плана действий по созданию «зеленого» города в Кишиневе. Цель проекта заключается в создании «зеленого» города, обладающего высококачественными экологическими активами, способного эффективно использовать ресурсы, адаптироваться к рискам изменения климата и максимизировать экономические и социальные выгоды. В ходе реализации этого нового плана было установлено, что участие общественности, НПО и инициативы организаций гражданского общества сыграли особенно важную роль в его осуществлении, при этом было решено, что в последующих мероприятиях к процессу мониторинга будут привлекаться заинтересованные стороны. Одной из главных задач этого проекта стала разработка легко измеряемых экологических показателей. Республика Молдова намерена использовать уроки, извлеченные из опыта Кишинева, и внедрить аналогичные планы действий по созданию «зеленых» городов по всей стране, чтобы способствовать формированию более экологичных и устойчивых к изменению климата городских общин.

21. Г-н Антонио Ходжер (Руководитель Департамента территории, Государственный совет Республики и кантона Женева, Швейцарская Конфедерация) в своем выступлении остановился на женевском проекте «Гражданский форум» («Forum

Citoyen»), который предусматривает тесное взаимодействие с жителями Жене́вы для определения того, как организовать жизнь в городе таким образом, чтобы обеспечить уважительное отношение к природе и противостоять изменению климата. Данный проект включал общее обучение по соответствующим темам, слушания по вопросам, которые жители хотели бы изучить, дебаты и обсуждения. Результатом проекта стал итоговый доклад, содержащий перечень 104 оригинальных и амбициозных предложений, которые могут быть направлены в любой орган по усмотрению «Гражданского форума». Данное мероприятие продемонстрировало важность учета мнений различных групп населения при планировании проектов. Оно также продемонстрировало, как инклюзивное участие общественности дает жителям Жене́вы возможность работать вместе и противостоять климатическим вызовам в качестве единой общины, независимо от происхождения отдельных людей. Швейцария имеет богатую историю развития демократии, подтверждением чему служит пример, приведенный в ходе выступления.

22. Г-н Джереми Уэйтс (Генеральный секретарь Европейского бюро по окружающей среде и представитель Европейского Эко-Форума) подвел итоги работы, проведенной указанным форумом по расширению сектора производства аэродинамической энергии на территории земли Бургенланд (Австрия) без ущерба для важных экосистем этой земли. Г-н Уэйтс рассказал о том, как изначально общественное мнение было против строительства эолических парков, но после расширения участия общественности и осуществления усилий, направленных на предоставление ей транспарентных и четких деталей проекта, был достигнут высокий уровень поддержки с ее стороны. Г-н Уэйтс описал дополнительную ценность «гражданской науки» в этом проекте, особенно при работе над минимизацией воздействия проекта на местную флору и фауну. Как и другие докладчики, он отметил, что существуют трудности в обеспечении сбалансированности разнонаправленных интересов правительств, НПО и прочих заинтересованных сторон.

23. Г-жа Биргит Швенк (заместитель Генерального директора по стратегическим аспектам экологической политики и экологического права Федерального министерства охраны окружающей среды, защиты природы и ядерной безопасности Германии) привела примеры развития устойчивой инфраструктуры и пространственного планирования в Германии. Она подчеркнула необходимость инфраструктурных систем, позволяющих обществу нормально функционировать, таких как инфраструктура для удаления сточных вод, обеспечения мобильности, предоставления информации и электронных информационных инструментов, отметив при этом, что создание таких систем часто сопровождается экономическими и экологическими издержками. В этом контексте Орхусская конвенция может сыграть решающую роль, так как активное участие общественности способно генерировать новые творческие идеи и необходимые меры в плане развития инфраструктуры и формировать отношение принятия со стороны общественности. Затем делегат рассказала о финансируемых правительством типовых проектах устойчивой инфраструктуры, а также о недавней программе финансирования муниципалитетов для постепенного отказа от угля с целью превращения соответствующих регионов в образцовые регионы устойчивого развития. Данные проекты опираются на участие общественности и опыт предпринимателей, ученых из гражданского сектора и других экспертов для реализации инновационных идей. Затем делегат подчеркнула, что поддержка местной общественности не менее важна, чем новые идеи, и что общественное признание — это не что-то данное, а необходимое условие формирования устойчивой инфраструктуры. Пандемия COVID-19 создала проблемы для участия общественности, хотя значение такого участия не снизилось. Было принято законодательство об участии в цифровой форме, с тем чтобы оно не прерывалось, однако при этом разрешается очное участие представителей общественности для обеспечения инклюзивности.

24. Г-жа Мартин Рон-Броссар (руководитель Отдела Европы, торговли и сотрудничества в целях развития и заместитель руководителя Отдела международных отношений Федерального департамента охраны окружающей среды Швейцарии) признала, что Орхусская конвенция и Протокол о РВПЗ имеют ключевое значение для

создания устойчивой инфраструктуры и пространственного планирования. Она отметила, что обсуждение вопросов инфраструктуры и пространственного планирования также связано с добычей ресурсов и горным делом и актуально в контексте инициативы «Пояс и путь», которая имеет особое значение для панъевропейского региона. Развитие инфраструктуры является приоритетом для целей быстрого восстановления экономики и воссоздания рабочих мест, поэтому она находится в центре планов по восстановлению экономики. Однако инвестиции необходимо направлять в устойчивую инфраструктуру, чтобы достичь Целей в области устойчивого развития, выполнить Парижское соглашение и избежать углеродоемких и ресурсоемких путей развития. С тем чтобы экономическое восстановление было «зеленым», необходимо ввести высокие экологические стандарты, обеспечить доступ к информации и способствовать участию общественности в разработке проектов. Далее выступавшая подчеркнула, что существующие инструменты политики оказывают большее влияние, если данные интегрированы, и что важно продолжать развивать Протокол о РВПЗ в качестве эффективного инструмента обеспечения транспарентности. В заключение выступавшая заявила, что она тепло приветствует вступление в силу Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу) и присоединение к Орхусской конвенции Гвинеи-Бисау.

25. Г-н Рафаэль Тутс (директор Отдела глобальных решений ООН-Хабитат) выразил поддержку Женевской декларации со стороны ООН-Хабитат и свою убежденность в том, что ее принятие знаменует собой важную веху в обеспечении транспарентности и эффективного и инклюзивного участия общественности в решении экологических вопросов. Он подчеркнул, что данный вопрос занимает центральное место в нормативной и оперативной деятельности ООН-Хабитат. Затем он рассказал о нескольких полезных инструментах ООН-Хабитат, таких как Международные рекомендации по городскому и пространственному планированию, которые представляют собой глобальную справочную основу для продвижения более компактных, социально инклюзивных, лучше интегрированных и связанных городов и территорий, которые способствуют устойчивому городскому развитию и являются устойчивыми к изменению климата. Кроме того, он привлек внимание к цифровому варианту инструментария ООН-Хабитат по партисипативному инкрементальному городскому планированию под названием «Планы наших городов» в качестве полезного средства расширения участия общественности в крупномасштабных инфраструктурных проектах и пространственном планировании.

С. Общие замечания, проблемы и дальнейшие действия

26. Десятилетие действий ставит перед нами задачу перегруппироваться в новое международное сообщество, переосмыслить то, как мы осуществляли крупномасштабные инфраструктурные проекты и пространственное планирование в прошлом, и рассмотреть иные, более устойчивые и более инклюзивные подходы. Поскольку изменение климата все больше влияет на нашу повседневную жизнь, при этом есть уверенность, что такое влияние сохранится, мы больше не можем позволить себе придерживаться стандартного подхода. Как было продемонстрировано в презентациях и выступлениях, универсальные права общественности, гарантированные Орхусской конвенцией и Протоколом о РВПЗ — права на экологическую информацию, на участие в принятии решений и на доступ к правосудию, являются начальными ориентирами для достижения Целей в области устойчивого развития, которые мы определили вместе как международное сообщество.

27. Всего две недели назад Совет по правам человека принял эпохальную резолюцию, которая, с точки зрения политики, признает право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в качестве одного из прав, имеющих важное значение для осуществления всех прав человека. Наша сегодняшняя встреча является весьма своевременной, позволяя обсудить передовой опыт и извлеченные

уроки в области доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию в рамках крупномасштабных инфраструктурных проектов и пространственного планирования. Эти вопросы непосредственно влияют на состояние окружающей среды. Как было продемонстрировано в презентациях и выступлениях, Орхусская конвенция и Протокол к ней могут предоставить правительствам, НПО, гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам практические и эффективные инструменты для обеспечения права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду для всех людей.

28. Пространственное планирование и крупномасштабные инфраструктурные проекты, в том числе инициированные в качестве потенциальных восстановительных мер в связи с пандемией COVID-19, создают новые возможности для трудоустройства, совершения поездок и экономического роста. В то же время они оказывают значительное воздействие на экосистемы, а также на здоровье и благополучие людей. Одной из общих проблем было решение противоречивых интересов различных ключевых участников. Независимо от того, относятся ли они к числу неправительственных организаций, местных или национальных правительств, представляют ли они различные отрасли экономики, местных жителей или любых других заинтересованных лиц, голоса и мнения всех их имеют важное значение и должны быть приняты во внимание. Проводимые заранее мероприятия по координации и четкое информирование об ожидаемых ролях каждого участника имеют жизненно важное значение для беспрепятственного процесса планирования, особенно при наличии большого количества различных заинтересованных сторон.

29. В этом же отношении другой общей проблемой является четкое и эффективное информирование общественности на каждом этапе реализации крупномасштабного инфраструктурного проекта и пространственного планирования. Отношения доверия выстраиваются с трудом, но если приложить усилия на раннем этапе и культивировать их с самого начала осуществления проекта, возможно посредством проведения постоянных консультаций, слушаний, семинаров, встреч или опросов, то существует вероятность обеспечить его широкое признание общественностью, которая воспримет такой проект как часть своей жизни и окружающей среды. Транспарентное и четкое разъяснение отдельных этапов участия общественности позволяет с самого начала формировать необходимые ожидания. Однако это должно носить форму постоянного взаимодействия с общественностью, при котором она привлекается на каждом этапе.

30. В ходе многих выступлений были показаны преимущества использования современных технологий и электронных информационных инструментов, поскольку они могут распространять информацию и предоставлять новые платформы для участия общественности. Они также могут помочь в упорядочении и централизации информации для облегчения доступа к соответствующей информации о крупных инфраструктурных проектах и пространственном планировании. Однако крайне важно, чтобы при неизбежном для нас переходе к современным технологиям и цифровизации мы не оставили без внимания некоторых представителей населения, например лиц старших поколений или тех, кто не имеет доступа к современным технологиям. Правительства должны обеспечить, чтобы участие общественности и доступ к информации в инфраструктурном и пространственном планировании осуществлялись на основе действительно инклюзивного подхода, учитывающего различные социально-экономические положения заинтересованных лиц. Каждому лицу должны быть предоставлены равные и эффективные возможности для участия в принятии решений и доступа к информации и правосудию по вопросам окружающей среды. Это особенно важно в контексте инфраструктурных проектов и пространственного планирования, которые могут оказать широкомасштабное воздействие на окружающую среду, общины и благосостояние людей. Важно, чтобы при содействии применению общественных прав мы обеспечивали их недискриминационное применение.

31. Что касается ценности электронных информационных инструментов, то соответствующие действия продемонстрировали, какую пользу могут принести РВПЗ для поощрения создания устойчивой инфраструктуры и пространственного планирования. Задачей РВПЗ является предоставление конкретной информации о

различных загрязняющих веществах, выбрасываемых в том или ином районе, и в силу этого они способны стать для составителей планов и других лиц, участвующих в процессе принятия решений, значительный объем важной информации о том районе, в котором они планируют строительство. Собранные данные РВПЗ также могут быть использованы в качестве инструмента снижения риска в процессе планирования, позволяющего увидеть, как аналогичные прошлые проекты повлияли на окружающую среду, здоровье и благополучие близлежащих общин. Кроме того, картографическая визуализация географического местоположения зарегистрированных источников выбросов загрязняющих веществ облегчает определение подходящих мест для реализации инфраструктурных проектов. На основе этих данных РВПЗ можно скорректировать планы, чтобы минимизировать воздействие на окружающую среду, тем самым сделав инфраструктуру и пространственное планирование более устойчивыми.

32. Орхусская конвенция и Протокол о РВПЗ фактически являются единственными юридически обязывающими документами, открытыми для всех государств — членов Организации Объединенных Наций, которые реализуют Принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию. Это дает правительствам надежную основу для обеспечения планирования крупномасштабных инфраструктурных проектов и пространственного планирования таким образом, чтобы обеспечить инклюзивный и транспарентный процесс на трансграничном уровне. В силу этого важно применять их при продвижении устойчивых крупномасштабных инфраструктурных проектов и пространственного планирования для достижения наилучших результатов.

33. Если мы хотим достичь устойчивого будущего и построить инклюзивное и справедливое общество, то мы должны помнить о правах каждого человека, желающего иметь доступ к информации и выражать свое мнение относительно любого крупного инфраструктурного проекта или деятельности по пространственному планированию, которые могут оказать воздействие на окружающую среду или на благосостояние своей общины. Осуществление экологических прав человека без страха преследования, притеснения или любой другой формы возмездия является жизненно важным элементом эффективной экологической демократии, и для достижения Цели 16 в области устойчивого развития, касающейся мира, правосудия и эффективных институтов, крайне важно, чтобы мы применяли эти права в соответствии с указанными договорами.

34. По итогам данного заседания можно сделать ряд заключений, в том числе следующие основные выводы:

- Решения в области инфраструктуры и планирования, которые ориентированы на быстрые положительные изменения в экономике, не должны игнорировать принцип транспарентности или инклюзивные процессы, подрывать гарантии защиты окружающей среды или приводить к возникновению неприемлемого уровня задолженности.
- Важно защищать права общественности на протяжении всего цикла развития инфраструктуры, этапами которого являются:
- планирование, проектирование, финансирование, строительство, эксплуатация, пересмотр или обновление эксплуатационных норм и вывод из эксплуатации.
- Необходимо последовательно обеспечивать участие общественности на ранних этапах, чтобы выявить максимальное число потенциальных рисков и последствий и избежать конфликтов на более поздних этапах цикла разработки.
- Следует обеспечить уважение прав и потребностей конечных пользователей: для этого необходимо включить потребности, связанные с гендерной проблематикой, и потребности инвалидов, представителей молодежи, коренных народов и других обездоленных и уязвимых групп населения в процессы планирования и разработки.

- Необходимо содействовать созданию безопасной и благоприятной среды, в которой разработчики, планировщики и финансовые субъекты играли бы поддерживающую роль в реализации прав населения.

IV. Женевская декларация

35. В рамках данного пункта повестки дня под председательством г-на Давиташвили (Министр охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии) министры и главы делегаций Сторон и государств, подписавших Орхусскую конвенцию и Протокол к ней, вместе с представителями других государств, международных, региональных и неправительственных организаций, парламентариями и другими представителями гражданского общества в регионе ЕЭК и за его пределами приняли Женевскую декларацию об экологической демократии в интересах устойчивого, инклюзивного и обеспечивающего сопротивляемость развития с поправками, внесенными на данном совещании (ECE/MP.PP/2021/CRP.4–ECE/MP.PRTR/2021/CRP.1).

V. Утверждение решений Совещания Сторон Конвенции

36. В качестве Председателя по данному пункту повестки дня выступила Председатель Совещания Сторон Орхусской конвенции г-жа Битадзе. Совещание Сторон Конвенции официально утвердило решения, которые оно в предварительном порядке приняло ранее на своей седьмой сессии. Кроме того, Совещание Сторон Конвенции в ходе сегмента высокого уровня на основе консенсуса официально утвердило решение VII/8 по общим вопросам соблюдения (ECE/MP.PP/2021/CRP.5) с поправками, внесенными на совещании. Что касается решения VII/8с, касающегося выполнения Беларусью своих обязательств по Конвенции, то Совещание Сторон Конвенции путем голосования в ходе сегмента высокого уровня официально утвердило это решение с поправками, внесенными на совещании (ECE/MP.PP/2021/CRP.10)⁶.

37. Г-н Андрей Худык (Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Беларуси) выступил с заявлением по поводу утверждения решения VII/8с, касающегося выполнения Беларусью своих обязательств. Министр в своем выступлении затронул ряд вопросов, в том числе те меры, которые Беларусь принимала на протяжении многих лет для повышения эффективности выполнения Орхусской конвенции, такие как создание цифрового ресурса — экологического портала, дальнейшее развитие сети «зеленых» школ в стране, а также прохождение специалистами подготовки по вопросам реализации Конвенции. Он подчеркнул, что Беларусь оказывает необходимую поддержку представителям общественности и НПО, осуществляющим деятельность в области охраны окружающей среды, при этом он не согласен с выводом о том, что в стране стремительно ухудшается ситуация для лиц, осуществляющих свои права по Конвенции. Беларусь руководствуется правилом, согласно которому реализация прав, гарантированных общественности по Конвенции, не должна отождествляться с неприкосновенностью и безнаказанностью при нарушении ими национального законодательства. Он заявил, что не было уделено должного внимания аргументам Беларуси и что путем голосования принято поспешное решение и чрезмерные, конфронтационные меры. Он подчеркнул важность принятия решений консенсусом в соответствии с Орхусской конвенцией и заявил, что его страна не считает себя связанной принятым неконсенсусным решением в отношении Беларуси. Он выразил серьезную обеспокоенность в связи с наметившейся в последние годы тенденцией применения двойных стандартов в рамках Конвенции,

⁶ По практическим соображениям решения, принятые Совещанием Сторон Конвенции на его седьмой сессии, публикуются в добавлении к докладу этого совещания (ECE/MP.PP/2021/2/Add.1).

когда Совещание Сторон второй раз подряд откладывает еще на четыре года принятие решения о соблюдении Конвенции Европейским союзом⁷.

38. Впоследствии представители Европейского Эко-Форума выразили благодарность за поддержку Сторонами решения по Беларуси и подчеркнули его важность для экологической демократии и продвижения принципов Конвенции. Было выражено сожаление по поводу того, что не удалось достичь консенсуса в отношении решения по Беларуси и что для сохранения основополагающих ценностей Орхусской конвенции необходимо было провести голосование.

VI. Закрытие совещания

39. В своих заключительных замечаниях делегации приветствовали присоединение к Конвенции Гвинеи-Бисау. Они также выразили благодарность председателям сегмента высокого уровня за плодотворные обсуждения и за их руководство в рамках потребовавшегося сложного смешанного формата. Затем делегации поблагодарили г-жу Битадзе, покидающую пост Председателя Совещания Сторон Конвенции, за ее компетентное руководство.

40. Г-н Давиташвили (Министр охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии), который председательствовал по данному пункту повестки дня, выразил сожаление по поводу того, что из-за пандемии COVID-19 не удалось провести эти заседания в Грузии. Далее он выразил твердую уверенность в том, что, несмотря на то что Стороны многого достигли в продвижении экологической демократии, можно сделать еще больше. Кроме того, Стороны должны сосредоточить усилия на том, чтобы «орхусская семья» расширялась и становилась еще крепче. Он также подчеркнул важность применения принципов Орхусской конвенции и Протокола о РВПЗ в большем числе стран мира.

41. После этого он закрыл совещание, еще раз отметив важную роль Женевской декларации в продвижении экологической демократии в интересах инклюзивного, жизнестойкого и устойчивого развития

⁷ С заявлением Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Беларуси можно ознакомиться на веб-сайте заседания в пункте 5 вкладки «Statements and Presentations» («Заявления и презентации»): https://unece.org/environmental-policy/events/JHLS_Aarhus_MoP7_PRTRs_MoPP4.