



---

## Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Семидесятая пленарная сессия

Женева, 20–22 июня 2022 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня

**Координация международной статистической деятельности  
в регионе Европейской экономической комиссии**

**Организации Объединенных Наций:**

**итоги последних углубленных обзоров, проведенных**

**Бюро Конференции европейских статистиков**

### **Углубленный обзор измерения ненаблюдаемой/неформальной экономики**

**Подготовлено Мексикой, Международным валютным фондом  
и Европейской экономической комиссией ООН**

#### *Резюме*

Настоящий документ послужил основой для углубленного обзора измерения неформальной и ненаблюдаемой экономики, проведенного Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС) в октябре 2021 года. В документе представлен обзор страновой практики, концептуальных проблем и проблем количественной оценки в области измерения неформальной экономики, а также приводится краткая информация о международной деятельности по решению этих проблем, проводимой в настоящее время. В документе подчеркивается необходимость создания согласованных статистических рамок и освещаются международные усилия, предпринимаемые в этом направлении. В последнем разделе кратко излагается ход обсуждения в Бюро КЕС и решение, принятое им в октябре 2021 года.

При проведении углубленного обзора Бюро КЕС руководствовалось, в том числе, директивным документом Международного валютного фонда (МВФ) «Измерение неформальной экономики», опубликованным в феврале 2021 года. Кроме того, настоящий документ опирается на разработанную МОТ Концептуальную основу статистического учета неформальной экономики и итоги совместного семинара ЕЭК ООН, ЕАСТ, Евростата, МВФ и Статистического отдела ООН по измерению неформального сектора в марте 2021 года. В документе также учтены результаты работы Евростата, ОЭСР и ЮНКТАД по измерению ненаблюдаемой экономики и незаконных финансовых потоков.



## I. Резюме

1. Измерение неформальной экономики важно с точки зрения политики, как для получения точных оценок общего экономического роста, так и для предоставления сведений конкретно об этом секторе, для которого могут быть характерны особые модели поведения и, возможно, требуется применение иных, чем в отношении формальной экономики, критериев измерения. Неформальная экономика связана не только с экономическим ростом, она также имеет важное социальное значение для многих стран. Она позволяет тем, кто может быть лишен возможности официального трудоустройства, иметь доход. Масштаб неформальной экономики существенно различается в разных странах. Он также может меняться с течением времени в одной и той же стране, в частности, в зависимости от стадии экономического цикла или вследствие обусловленного внешними факторами потрясения, такого, например, как нынешний кризис, вызванный чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения в связи с пандемией COVID-19.
2. Определение и охват понятия «неформальная экономика» обсуждаются уже несколько десятилетий. Однако, если статистические рекомендации по обеспечению всестороннего охвата неформальной и ненаблюдаемой деятельности в экономических счетах хорошо разработаны (например, *Руководство ОЭСР по измерению ненаблюдаемой экономики* и *Eurostat Tabular Approach to Exhaustiveness* («Табличный подход Евростата к обеспечению полноты охвата»)), то статистических рамок для измерения неформальной экономики не существует. Это связано с концептуальными проблемами и трудностями измерения неформальной экономики, особенно в развивающихся странах.
3. Помимо концептуальных проблем, необходимо также решить множество практических задач, связанных с доступностью данных. Страны предпринимают усилия по оценке неформальной и ненаблюдаемой экономики в рамках корректировок для обеспечения полноты учета, но в получаемых при этом оценках часто невозможно идентифицировать отдельные категории. Измерение еще больше усложняется в связи с процессами глобализации и цифровизации. В силу своей специфики новые бизнес-модели и виды занятости труднее измерить, при этом существует меньше надежных источников данных для их выявления. То же самое относится к незаконным или скрытым видам деятельности. Для получения более точных оценок необходимо проведение целевых обследований неформальной деятельности, совершенствование таблиц ресурсов и использования и их балансировка. Следует также изучить возможности новых типов источников данных.
4. В отсутствие согласованных терминологических и статистических рамок страны применяют разные определения и оценки, что отрицательно влияет на международную сопоставимость. В настоящее время в этом направлении ведется активная международная деятельность. В частности, разработка рамок для измерения неформальной экономики является одним из приоритетных направлений в контексте обновления СНС 2008 года и РПБ6. В соответствии с программой исследований СНС Целевая группа по неформальной экономике (ЦГНЭ) подготовит руководящие указания по согласованному набору статистических рекомендаций для измерения неформальной экономической деятельности, а также выявит и очертит круг статистических вопросов по неформальной экономике, которые должны быть рассмотрены в рамках упомянутых обновлений. Эта работа ведется в тесной координации с Рабочей группой МОТ по пересмотру статистических стандартов в отношении неформального сектора экономики, которая разрабатывает рамочную основу с учетом новых трудовых норм и для всестороннего охвата всех видов неформальной производственной деятельности. Для реализации данных рекомендаций потребуются соответствующие ресурсы и возможности, и международные организации должны в свою очередь оказать помощь странам во внедрении рамочной основы для измерения и предоставления более качественных оценок неформальной экономики. Такая помощь может включать выявление передовой практики в области сбора данных и разработку дальнейших практических рекомендаций по измерению неформальной экономики.

## II. Введение

5. Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС) регулярно проводит углубленный обзор избранных областей статистики. Это делается с целью совершенствования координации статистической деятельности в регионе ЕЭК ООН, выявления пробелов или случаев дублирования в работе и рассмотрения новых вопросов. Основное внимание в рамках обзора уделяется стратегическим вопросам, а также выявлению стоящих перед статистическими управлениями проблем как концептуального, так и координационного характера. В феврале 2021 года Бюро КЕС выбрало для углубленного обзора тему измерения неформальной экономики. Углубленный обзор следует проводить с учетом работы ЦГНЭ и в координации с ней. В основу обзора лег документ, подготовленный Мексикой совместно с ЕЭК ООН и МВФ. При проведении углубленного обзора Бюро КЕС руководствовалось, в том числе, директивным документом Международного валютного фонда (МВФ) *Measuring the Informal Economy* («Измерение неформальной экономики»), опубликованным в феврале 2021 года.

6. Доля неформальной экономической деятельности может изменяться в течение делового цикла, и если национальные статистические службы не проводят полноценное измерение, то показатель волатильности валового внутреннего продукта (ВВП) в течение цикла может быть завышенным. Ведение на постоянной и последовательной основе раздельного статистического учета для формального и неформального секторов позволит анализировать экономический рост в разбивке на его формальные и неформальные источники, что может иметь значение для выработки контрциклической и структурной политики. Учитывая, что лица, занятые в неформальной экономике, часто оказываются за рамками государственной программы поддержки и трудового законодательства, всеобъемлющая статистика по неформальной деятельности необходима для выработки широкого спектра мер не только экономической, но также социальной и трудовой политики.

7. Эмпирические данные о степени цикличности неформальной экономики неоднозначны, однако это, возможно, также связано со сложностью измерения неформальной экономики. Согласно данным Всемирного банка (2019), исследования, посвященные доле неформальной экономики в общем объеме производства, скорее указывают на ее контрциклическое поведение, тогда как исследования, посвященные уровню производства или занятости, как правило, свидетельствуют о ее процикличности. Элгин и другие (2019) установили, что периоды спада и подъема в неформальном и формальном секторах экономики существенно не отличаются друг от друга.

8. В силу того, что участвующие в неформальной деятельности единицы, как правило, не регистрируются, официальные меры могут либо не достигать намеченных результатов, либо достигать их только частично. Благодаря совершенствованию в области измерения неформальной экономики меры политики могут стать более целенаправленными и действенными. Это может также способствовать расширению налоговой базы и увеличению государственных доходов. Более того, изначально необходимость измерения неформальной экономики мотивировалась в первую очередь именно возможностью получения налоговых поступлений (Танзи, 1999).

9. Неформальная экономика является важным источником занятости для женщин, которые могут не иметь доступа к трудоустройству в официальном секторе. По оценкам МОТ, в неформальном секторе развивающихся стран занято больше женщин, чем мужчин (директивный документ МВФ «Измерение неформальной экономики», февраль 2021 года). Таким образом, неформальная экономика предоставляет возможности для расширения участия женщин в экономике и служит источником дохода. Однако женщины, как правило, участвуют в таких видах занятости, которые связаны с более низкими доходами и повышенным риском бедности (Чен М., 2012). Гендерные различия и специфика работы в неформальном секторе также приводят к более низкому уровню оплаты в условиях неформальной занятости.

10. Неформальная занятость сохранилась даже в условиях, когда мелкая торговля, мелкосерийное производство и непостоянные рабочие места стали частью современной формальной экономики. Глобальная интеграция и ускоряющаяся цифровизация ассоциируются с ростом числа работников, занятых неполный рабочий день, временно или нерегулярно, которые имеют ограниченные или нулевые пособия (например, фрилансеры, независимые подрядчики, консультанты, привлекаемые на проектной основе). В результате нынешнего кризиса, вызванного чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения в связи с пандемией COVID-19, возник другой тип цикла, который может влиять на неформальную деятельность и занятость иначе, чем обычные циклы.

11. Если для анализа политики концепция неформальной экономики уже разработана, то в статистической системе координат она пока не представлена. Без согласованных статистических рамок и возможности количественной оценки, облегчающей межстрановую сопоставимость, получить представление о неформальной экономике сложно. Рамки для измерения неформальной экономики должны быть разработаны с целью удовлетворения широкого круга аналитических и политических потребностей и увязаны с системой макроэкономической статистики. Измерение неформальной экономики осложняется еще и тем, что неформальная деятельность часто не регистрируется, оказывается вне охвата различных мер государственного регулирования и налогообложения, что в отдельных случаях является следствием стремления избежать регулирования. Другими словами, неформальные виды деятельности, как правило, либо оказываются вне охвата стандартного статистического учета, либо тесно увязаны с другими показателями экономической активности и отдельно не измеряются.

12. В настоящем обзоре признаются усилия международных институтов по расширению исследовательской программы, поддержке концептуальных разработок и поощрению передовой практики в области измерения неформальной занятости. Данный документ служит основой для обзора; в нем очерчена сфера охвата понятия и приведены существующие для него определения, кратко описаны международная статистическая деятельность и практика стран в области измерения неформальной и ненаблюдаемой экономики, отмечены существующие вопросы и проблемы, а также даны рекомендации о возможных последующих мерах. Он в значительной степени основан на опубликованном в феврале 2021 года директивном документе МВФ «Измерение неформальной экономики», *Концептуальной основе МОТ для статистического учета неформальной экономики* и дискуссионном документе о страновой практике в области измерения неформального сектора и неформальной занятости (МОТ, 2020а), а также на итогах *совместного семинара ЕЭК ООН, ЕАСТ, Евростата, МВФ и Статистического отдела ООН по измерению неформального сектора* в марте 2021 года. В документе также использованы результаты работы Евростата, ОЭСР и ЮНКТАД по измерению ненаблюдаемой экономики и незаконных финансовых потоков.

### **III. Охват понятия «неформальная экономика» и его определения**

13. В течение многих лет МОТ активно развивала концепции и статистику неформальной экономики. В результате были разработаны международные стандарты для определения двух основных компонентов неформальной экономики, а именно неформального сектора и неформальной занятости, которые были приняты соответственно на 15-й Международной конференции статистиков труда (МКСТ) в 1993 году и 17-й МКСТ в 2003 году. Согласно определению МОТ, неформальный сектор состоит из единиц, осуществляющих производство товаров или услуг с первичной целью обеспечения занятости и доходов участвующих в них лиц. Неформальный сектор представляет собой совокупность некорпорированных предприятий, которые не являются отдельными юридическими лицами, независимыми от их владельцев, и которые либо не зарегистрированы, либо имеют размер меньше определенного (МОТ, 1993). Неформальная занятость включает

самозанятых, владеющих и управляющих неформальным предприятием, помогающих членов семьи<sup>1</sup> и работников, состоящих в трудовых отношениях, которые по закону или на практике не подпадают под действие национального трудового законодательства, подоходного налога, норм социальной защиты или права на определенные трудовые льготы, такие как предварительное уведомление об увольнении, выходное пособие, оплачиваемый ежегодный отпуск или отпуск по болезни (17-я МКСТ, п. 3.5).

14. В 2002 году Международная конференция труда (МКТ) предложила аналитические рамки и определение неформальной экономики, включающее все виды экономической деятельности работников и экономических единиц, которые по закону и на практике не охвачены или недостаточно охвачены формальными договоренностями. Определение МОТ включает два компонента: либо производство осуществляется в неформальном секторе, либо производство осуществляется формальными единицами с использованием неформальной занятости. В это понятие не входят любые виды незаконной деятельности, равно как и производство домашних хозяйств для собственного конечного использования и домашние услуги. В 2018 году на 20-й МКСТ было принято решение обновить статистические стандарты для рассмотрения известных проблем и обеспечения соответствия последним изменениям в стандартах рынка труда. В связи с этим МОТ создала Рабочую группу по пересмотру статистических стандартов в отношении неформального сектора экономики. В Рабочую группу входят члены из 40 стран, представители работников и работодателей, международных организаций и другие наблюдатели; с момента своего создания группа проводит ежегодные заседания, и, как ожидается, в октябре 2023 года она представит окончательный проект своих предложений на 21-й МКСТ.

15. *Система национальных счетов* (СНС 2008) признает важность измерения «той части экономики, которая отражает усилия лиц, формально не имеющих работы, направленные на участие в каких-либо формах экономической деятельности, связанной с движением денег» (СНС 2008, п. 25.3), и которую называют неформальным сектором. Концепция неформальной экономики имеет три измерения: неформальная занятость, неформальные единицы и неформальная деятельность. Эти элементы взаимосвязаны и обеспечивают основу для измерения неформальной экономики, но их строгое разграничение является сложной задачей, и возможна путаница, так как используется множество различных терминов и понятий, а четкая граница между понятиями «неформальный», «подпольный», «скрытый», «незаконный», «нелегальный» или «ненаблюдаемый» отсутствует.

16. В чем, например, состоит различие между неформальной и ненаблюдаемой экономикой? Ненаблюдаемая экономика охватывает все виды производственной деятельности, которые не отражены в источниках данных, используемых для составления национальных счетов. С другой стороны, неформальная экономика является частью, в некоторых странах значительной частью, ненаблюдаемой экономики, но также может быть до некоторой степени наблюдаемой. Более точное определение и измерение ненаблюдаемой деятельности, будь то неформальной или нет, позволит улучшить международную сопоставимость статистики.

17. Существуют два концептуальных подхода к достижению исчерпывающего охвата ненаблюдаемой деятельности в национальных счетах: *Руководство ОЭСР по измерению ненаблюдаемой экономики* и «Табличный подход Евростата к обеспечению полноты охвата». Хотя в рамках вышеупомянутых подходов неформальная экономика учитывается в корректировках для обеспечения полноты охвата, получаемые при этом оценки не всегда подлежат отдельной идентификации и могут объединяться с другими корректировками для обеспечения полноты охвата, как объясняется ниже.

18. Согласно определению ОЭСР, одним из компонентов ненаблюдаемой экономики является теневая деятельность. В СНС 2008 года теневое производство определяется как «состоящее из видов деятельности, которые являются

<sup>1</sup> Помогающие члены семьи в силу характера их занятости по умолчанию считаются выполняющими неформальную работу.

производственными в экономическом смысле и вполне законными (при условии соблюдения некоторых стандартов и регулирующих предписаний), но скрываются от органов государственного управления», для того чтобы не платить налоги, не делать отчисления в фонды социального обеспечения или для того, чтобы не соблюдать определенные законодательно установленные, административные и нормативные стандарты. Теневая и неформальная деятельность могут пересекаться, например, когда работодатель использует неформальные контракты, пытаясь уклониться от расходов на социальное обеспечение или соблюдения трудового законодательства в отношении продолжительности рабочего дня и требований безопасности.

19. Согласно СНС 2008 года, не всегда можно провести четкую границу между ненаблюдаемой экономикой и незаконным производством. Незаконное производство, как правило, охватывает: 1) производство товаров и услуг, продажа и распределение которых, а также обладание которыми запрещено законом; 2) производственную деятельность, которая обычно является законной, но становится незаконной, когда она осуществляется производителями, не имеющими на это право. Сфера охвата незаконного производства в отдельных странах зависит от действующего законодательства, например в отношении проституции. В то время как производство товаров, запрещенных законом, как правило, не относится к неформальной экономике, сложно провести границу между неформальным производством и второй указанной выше категорией «производственной деятельности, которая становится незаконной, когда она осуществляется производителями, не имеющими на это право».

20. Следует отличать незаконные операции от незаконных финансовых потоков. В рамках макроэкономической статистики первые рассматриваются так же, как и законные операции. Однако не все незаконные финансовые потоки представляют собой операции, а следовательно, не все они будут учитываться в макроэкономической статистике. Так, например, потоки, возникающие в результате деятельности по типу эксплуатации, не являются операциями и поэтому исключаются. Тем не менее незаконные финансовые потоки обширны и могут включать незаконные операции на каком-то из этапов.

21. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) провели анализ пересечения понятий, связанных с неформальными видами деятельности, учитывая, что последние могут быть источниками незаконных финансовых потоков (НФП). Они предложили следующее статистическое определение: «Незаконные финансовые потоки являются незаконными по своему происхождению, способам перевода или использованию, отражают обмен стоимостью и пересекают государственные границы». Существует четыре основных вида деятельности, которые могут создавать НФП: 1) налоговая и коммерческая деятельность; 2) незаконные рынки; 3) коррупция; и 4) деятельность по типу эксплуатации, а также финансирование преступности и терроризма. Понятие НФП отличается от других понятий тем, что оно в основном охватывает только трансграничные потоки. При этом отделить нелегальные и незаконные финансовые потоки от законных по-прежнему непросто, особенно когда это касается определения незаконной составляющей ухода от уплаты налогов.

22. ЮНКТАД увязывает НФП с четырьмя соотносимыми друг с другом концепциями, а именно: категориями ненаблюдаемой экономики, определенными в Руководстве ОЭСР; табличным подходом Евростата к решению проблемы неполного охвата национальных счетов; неформальным сектором и теневой экономикой (см. Приложение). Концепция ненаблюдаемой экономики и табличный подход Евростата к проблеме неполного охвата взяты за основу, с которой связаны остальные концепции. Они отмечают, что МКТ 2015 года, по определению, исключила незаконную деятельность из понятия неформальной экономики.

23. И наконец, разработка концепции неформальной экономики и неформальных видов деятельности, а также их измерение сталкиваются с дополнительными трудностями из-за глобализации и цифровизации. Эти процессы привели к появлению новых видов рабочих мест и занятости, которые можно охарактеризовать как менее формальные или даже неформальные по своей специфике. В связи с этим большинству



стран потребуются новые подходы. Новые провайдеры, например платформы, могут предоставлять информацию о таких продуктах, как транспорт или жилье, но составителям статистики необходимо найти способы сбора данных от компаний-нерезидентов, в отсутствие юридической поддержки для сбора данных от нерезидентов, а также выработать практическое решение для увязки данных и обследований зависимых подрядчиков и платформ (МВФ, 2021).

24. В ходе совместного семинара по измерению неформального сектора, состоявшегося в марте 2021 года при участии ЕЭК ООН, ЕАСТ, Евростата, МВФ и Статистического отдела ООН, страны согласились с необходимостью уточнения терминов, связанных с неформальной экономикой (ЕЭК ООН, 2021). Наличие четкой терминологии и определений, а также их использование имеют важное значение для понимания статистики и улучшения международной сопоставимости. Эта задача также неразрывно связана с концепцией Повестки дня на период до 2030 года, согласно которой никто не должен быть забыт. Представляется важным предпринять попытку сопоставить различные концепции и определить, чем именно они отличаются друг от друга, аналогично тому, как это сделала ЮНКТАД, с точки зрения измерения незаконных финансовых потоков.

#### **IV. Анализ международной статистической деятельности в рассматриваемой области**

25. Несмотря на то, что согласованные рамки для измерения неформальной экономики пока отсутствуют, в настоящее время осуществляются различные глобальные инициативы, а интерес к дальнейшей работе в этой области продолжает привлекать значительное внимание, особенно в странах, где значительная часть населения занята в неформальном секторе.

##### **A. Международная организация труда (МОТ)**

26. Измерение неформальной занятости — один из приоритетов в деятельности МОТ. Как отмечалось в предыдущем разделе, в результате работы в этом направлении были сформулированы определения неформальной занятости и неформального сектора. Кроме того, в настоящее время разрабатываются статистические рамки для учета неформальной экономики, которые будут представлены в 2023 году для обсуждения на 21-й МКСТ. Новые статистические рамки должны стать всеохватными и учитывать все виды неформальной производственной деятельности, под которой понимается *вся производственная деятельность, осуществляемая лицами и экономическими единицами, которые — по закону или на практике — не охвачены формальными договоренностями*. Эти рамки, вероятно, расширят существующие границы, признавая, что неформальная производственная деятельность может иметь место за пределами неформального сектора, например среди домохозяйств, производящих продукцию для собственного конечного использования, и в отношении форм работы, отличных от занятости, таких как производственная работа для собственного использования или волонтерская работа. С этой точки зрения неформальная экономика представляется как фундаментальное понятие, охватывающее все виды неформальной производственной деятельности, осуществляемой экономическими единицами и лицами. Разработанные рамки будут приведены в соответствие с новыми стандартами в области статистики труда и будут опираться на практику стран по измерению неформального сектора и неформальной занятости.

27. В 2018 году в своем докладе *Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture* («Женщины и мужчины в неформальной экономике: статистическая картина») МОТ впервые представила сопоставимые оценки размера неформальной экономики и статистический профиль неформальной экономики на глобальном и региональном уровнях. МОТ обработала микроданные из обследований занятости, проведенных странами, проанализировала их практику и применила общий набор критериев для

измерения неформальной занятости более чем в 100 странах, как развитых, так и развивающихся. Вывод заключается в том, что неформальная занятость составляет значительную часть экономики и рынка труда и занимает важное место в производстве, занятости и получении доходов и в то же время делает работников потенциально уязвимыми. Несмотря на все еще имеющиеся в этой области недоработки, в последние годы страны добились определенного успеха в измерении неформальной занятости. По-прежнему существует необходимость повышения уровня согласованности между странами при сохранении гибкого подхода ради учета национальных потребностей.

## **В. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)**

28. В 2002 году ОЭСР опубликовала *Руководство по измерению ненаблюдаемой экономики*, разработанное совместно с МОТ, МВФ, Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ), Национальным статистическим институтом Италии, Статистическим управлением Нидерландов, Государственным комитетом по статистике Российской Федерации и Версальским университетом. Необходимость создания Руководства была обусловлена опасениями, что если не предпринимать усилий по учету таких видов деятельности, то происходит недооценка экономических показателей. Это может быть серьезной проблемой, например в странах с переходной и развивающейся экономикой. Учитывая разнообразие возможных подходов, возникла необходимость в выявлении и поощрении передовой международной практики. В этом отношении Руководство является важным вкладом в измерение типа неформальной экономики, не поддающегося наблюдению.

## **С. Евростат**

29. На уровне ЕС проводится много исследований и ведется работа по проверке для обеспечения исчерпывающего измерения экономической деятельности, составляющей основу валового национального дохода (ВНД). В странах ЕС в качестве общей основы для представления результатов своей работы по исчерпывающему охвату используется «Табличный подход Евростата к обеспечению полноты охвата» (ТПЕ). Он предлагает согласованные и всеобъемлющие концептуальные рамки, включающие все аспекты Решения Комиссии 94/168 о неполном охвате, а также Решения Комиссии 98/527 о мошенничестве с НДС, подразделяя корректировки на семь типов «неполного охвата». Он также обеспечивает основу для расчета корректировок, увязывая имеющиеся методы сбора данных (такие, как метод занятости, использование данных налоговых проверок, сопоставление НДС и т. д.) с типами неполного охвата.

30. ТПЕ был разработан и опробован в период с 1998 по 2003 год в рамках нескольких проектов с участием стран, которые на тот момент были кандидатами в члены Европейского союза. С 2016 года все государства — члены ЕС используют этот подход в качестве общей основы для представления своей работы по обеспечению полноты охвата. Изначально руководящий документ по ТПЕ от марта 2005 года был доступен только членам Экспертной группы по ВНД (ГВНД) и странам ЕАСТ. Ввиду сохраняющегося интереса и с целью дальнейшего распространения передовой практики, а также оказания поддержки другим составителям национальных счетов в обеспечении более полного охвата их счетов в апреле 2021 года на заседании ГВНД было принято решение сделать этот руководящий документ общедоступным.

31. ГВНД ЕС создала новую подгруппу по вопросу полноты учета для разработки новых практических рекомендаций и выявления передовой практики в трех приоритетных областях: преднамеренное предоставление неверных данных, метод занятости и корректировки на неуплаченный НДС и для обеспечения полноты охвата. Представление окончательного доклада по результатам работы подгруппы запланировано на 2023 год.



## D. Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН)

32. В 2005–2006 годах ЕЭК ООН провела обследование национальной практики в области оценки ненаблюдаемых видов экономической деятельности в национальных счетах, чтобы содействовать изменениям. Предыдущие обследования проводились в 1991 и 2001–2002 годах. Первое обследование 1991 года охватывало девять стран и было представлено в виде сборника статей, содержащего материалы от каждой страны. Результаты наблюдений были опубликованы в 1993 году в *Inventory of National Practices in Estimating Hidden and Informal Economic Activities for National Accounts* («Обзор национальной практики в области оценки теневой и неформальной экономической деятельности для национальных счетов»).

33. В 2001–2002 годах было проведено второе обследование, в котором приняли участие 29 стран КЕС. В обследовании впервые была предпринята попытка сравнить и проанализировать практику стран и тенденции, а также привести материалы к единым стандартам с точки зрения терминологии и формы представления.

34. В 2005–2006 годах было проведено третье обследование, в котором приняли участие 43 страны КЕС, что свидетельствовало о росте интереса и увеличении объема работы по оценке ненаблюдаемой экономики за прошедшие годы. В том последнем по времени обследовании странам-участницам было предложено представить оценку размера ненаблюдаемой экономики относительно общего ВВП и подробно описать использованные ими методы оценки. Результаты были опубликованы в 2008 году в документе ЕЭК ООН *Non-Observed Economy in National Accounts, Survey of Country Practices* («Ненаблюдаемая экономика в национальных счетах — обследование практики стран»).

35. В марте 2021 года ЕЭК ООН, Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ), Евростат, Международный валютный фонд (МВФ) и Статистический отдел ООН (СОООН) организовали *семинар по теме измерения неформальной экономики* для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы (ЮВЕ). На онлайн-семинаре был дан обзор текущей международной работы по измерению неформального сектора, ненаблюдаемой экономики и жилищного фонда, занимаемого собственниками, и планируемой работы совместной ЦГНЭ, созданной в рамках усилий по обновлению СНС, а также предпринят обмен опытом между странами ВЕКЦА и ЮВЕ и другими странами-участницами по измерению этих вопросов.

## E. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)

36. ЮНКТАД оказывает поддержку правительствам в понимании и количественной оценке неформальной трансграничной торговли, в частности в последнее время в рамках проекта по линии Счета развития ООН, реализация которого началась в 2016 году. Неформальная трансграничная торговля — это торговля между соседними странами, осуществляемая уязвимыми, мелкими, незарегистрированными торговцами. Как правило, такая торговля ведется на небольших расстояниях и связана с перемещением продукции между рынками, находящимися вблизи границы. Использование неформальной трансграничной торговли как инструмента для расширения прав и возможностей женщин, уменьшения бедности и миростроительства способствует искоренению бедности, снижению уровня незащищенности и социально инклюзивному развитию.

37. В течение последнего десятилетия все более пристальное внимание стало уделяться незаконным финансовым потокам (НФП), сначала в контексте борьбы с бедностью и содействия росту и развитию; а в последнее время в силу глобального освещения проблем коррупции, офшорных богатств, связанных с уклонением и агрессивным уходом от уплаты налогов транснациональными корпорациями, прозрачности и финансовой безупречности и, наконец, необходимости мобилизации

внутренних ресурсов для достижения Повестки дня на период до 2030 года, что особенно актуально сейчас в связи с экономическими последствиями пандемии COVID-19. Согласно системе показателей для Повестки дня на период до 2030 года ЮНКТАД курирует достижение показателя 16.4.1 ЦУР «Общий объем входящих и исходящих незаконных финансовых потоков». Хотя существует насущная политическая необходимость в измерении НФП, их статистическое измерение весьма затруднено, поскольку они носят скрытый характер. В октябре 2020 года ЮНКТАД совместно с УНП ООН опубликовала Концептуальную основу для статистической оценки НФП, а летом 2021 года выпустила *Methodological Guidelines to Measure Tax and Commercial Illicit Financial Flows* («Руководство по методам измерения НФП для пилотного тестирования»). В Концептуальной основе, в частности, разъясняется, что агрессивный уход транснациональных корпораций от уплаты налогов, хотя и не запрещен законом, относится к незаконным действиям, и соответственно к НФП. Такие потоки истощают необходимые для развития ресурсы. Концептуальная основа согласована с СНС и РПБ. В 2021 году пилотные проекты по тестированию измерения НФП проводятся в 13 странах Африки и 6 странах Азиатско-Тихоокеанского региона. В 2018–2020 годах в Латинской Америке УНП ООН провело пилотные проекты по измерению НФП, связанных с преступной деятельностью. В перспективе целью является создание полной статистической основы для измерения НФП в контексте СНС и РПБ.

## **Г. Международный валютный фонд (МВФ)**

38. На своем заседании в 2017 году Комитет МВФ по статистике платежного баланса (БОПКОМ) одобрил создание Целевой группы по неформальной экономике (ЦГНЭ) с двухлетним мандатом. Основная задача ЦГНЭ заключалась в анализе практики стран с целью выявления методов сбора данных и компиляции, актуальных для решения проблемы охвата неформальной экономики в статистике внешнего сектора. ЦГНЭ запустила веб-платформу, позволяющую проводить взаимное обучение. Платформа распространяет метаданные по 24 странам, в том числе государствам — членам ЦГНЭ, включающие без малого 57 методов составления данных о неформальной экономике в международных счетах и/или национальных счетах. В разделе V настоящего документа представлены некоторые более подробные сведения об этой работе.

39. *Седьмой Статистический форум МВФ*, прошедший в 2019 году, был посвящен теме «Измерение неформальной экономики»<sup>2</sup>. На Форуме обсуждались вопросы, связанные с определением, охватом и измерением неформальной экономики, а также были представлены страновые тематические исследования по практике измерения.

40. По итогам Форума МВФ подготовил директивный документ, в котором предлагаются рамки для измерения неформальной экономики, соответствующие согласованным на международном уровне концепциям и методологии измерения ВВП. Предлагаемые рамки облегчат подготовку оценок неформальной экономики как одного из компонентов ВВП и будут способствовать разработке руководства по неформальной экономике в ходе обновления СНС 2008 года и Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (РПБ6).

## **V. На пути к созданию статистической основы для неформальной экономики**

41. Неформальная экономика является эволюционирующим понятием, она состоит из всех видов неформальной производственной деятельности, осуществляемой лицами и экономическими единицами. Впервые связь между изучением неформального сектора, неформальной экономики и их интеграцией в национальные

<sup>2</sup> Доклады и презентации доступны на сайте:  
<https://www.imf.org/en/News/Seminars/Conferences/2019/03/25/7th-statistical-forum>.

счета была установлена в главе 25 СНС 2008 года. Однако ни СНС 2008 года, ни действующие статистические стандарты МОТ не дают четкого статистического определения или комплексных рамок для измерения и представления неформальной экономики. Общеизвестно, что ни один критерий в отдельности не является достаточным, чтобы определить, что значит «неформальный», и следует рассматривать несколько критериев. (СНС 2008, п. 25.18). К ним могут относиться регистрации или регистрация в качестве юридического лица, размер, законность и другие аспекты деятельности.

42. В СНС 2008 года выделяются две отдельные цели для измерения того аспекта экономики, который может представлять собой нерегулируемую деятельность или деятельность, не охваченную статистическими запросами. «...первая цель заключается в том, чтобы обеспечить измерение всей деятельности, включая ту, которая может быть определена как "скрытая" или "теневая". Вторая цель состоит в том, чтобы определить, что подразумевается под совокупностью экономических единиц, которые могут рассматриваться как "неформальные", и измерить их деятельность» (СНС 2008, п. 25.1). Первая цель обусловлена необходимостью получить полную картину экономики, которая была бы сопоставима за разные периоды времени и для разных стран. Этот аспект — ненаблюдаемая экономика — затрагивается и рассматривается в *Руководстве ОЭСР по измерению ненаблюдаемой экономики* и «Табличном подходе Евростата к обеспечению полноты охвата», а также в дополнение к этому в рекомендациях по учету незаконной производственной деятельности в *Handbook on the Compilation of Statistics on Illegal Economic Activities in National Accounts and Balance of Payments* (*Руководство по сбору статистических данных о незаконной экономической деятельности в национальных счетах и платежном балансе*).

43. В контексте второй цели признается, что для экономического анализа, особенно в развивающихся странах, важно иметь возможность измерить и отграничить ту часть экономики, которая отражает усилия лиц, не имеющих официальной работы, направленные на участие в каких-либо формах экономической деятельности, связанной с движением денег (СНС 2008, п. 25.3). Это в большей степени соотносится с аналитическими рамками неформальной экономики.

44. Как отмечалось ранее, МОТ и МВФ уже предпринимают усилия по разработке статистических рамок для измерения неформальной экономики. Определения неформального сектора и неформальной занятости, которые в настоящее время рассматриваются рабочей группой МОТ, по всей видимости, будут встроены в общие статистические рамки для учета неформальной экономики, опирающиеся на базовую концепцию неформальной производственной деятельности, признавая тем самым, что неформальная производственная деятельность существует как в неформальном секторе, так и за его пределами. МВФ в своем предложении расширил охват неформальной экономики и распространил его также на производство товаров домашними хозяйствами для собственного конечного использования и услуг, оказываемых оплачиваемой домашней прислужкой.

45. В настоящее время создание рамок для измерения неформальной экономики является одним из приоритетных направлений работы в контексте обновления СНС 2008 и РПБ. В этой связи была создана совместная ЦГНЭ для консультирования Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (МРГНС), Консультативной группы экспертов по национальным счетам (КГЭ) и БОПКОМ по вопросам, связанным с неформальной экономикой. ЦГНЭ подготовит руководящие указания по обновлению СНС и РПБ с целью включения в них статистических рамок для измерения и представления неформальной экономики. (Для получения дополнительной информации см.: <https://www.imf.org/en/Data/Statistics/BPM/IETT>.)

46. Руководящие указания будут касаться всеобъемлющих рамок неформальной экономики; указаний по измерению неформальных трансграничных операций; взаимосвязи между цифровизацией и неформальной экономикой; и их представления в СНС и РПБ. Эта работа будет проводиться с учетом страновой практики и будет способствовать расширению охвата и повышению согласованности статистических данных по неформальной экономике в разных странах, тем самым обеспечивая улучшение сопоставимости. Данная работа опирается на ранее упомянутые усилия

МОТ и МВФ по созданию концептуальных рамок для неформальной экономики. Кроме того, в ней будут учтены методологические рекомендации Евростата и ОЭСР, недавние изменения стандартов статистики труда по итогам 19-й и 20-й МКСТ, а также пересмотр Международной классификации статуса в занятости (МКСЗ) и Международной классификации статуса в трудовых отношениях (МКСТО). Ожидается, что руководящие указания ЦГНЭ будут способствовать не только работе по обновлению СНС 2008 года и РПБ6, но и пересмотру Международной организацией труда стандартов для статистики неформальной занятости.

## VI. Практика стран

47. Несколько международных организаций провели обследование практики стран в области измерения неформальной экономики, относящейся к их сфере деятельности.

48. МОТ подготовила несколько обзоров деятельности стран по измерению неформальной занятости. Представленные здесь результаты основаны на четырех источниках:

- обзоре анкет обследования рабочей силы (ОРС) в 148 странах в рамках пересмотра МКСЗ-93;
- оценке имеющихся критериев в наборе из 112 микроданных, используемом для построения унифицированных рядов данных по неформальной занятости и неформальному сектору в ИЛОСТАТ;
- вопроснике для сбора информации о практике стран, направленном странам в рамках подготовки к 20-й МКСТ;
- вопроснике для сбора информации о сочетании критериев для определения неформальной занятости работников.

49. Примерно 70 стран проводили измерения неформального сектора и/или неформальной занятости хотя бы один раз за последние десять лет. Кроме того, оценки неформальной занятости могут быть даны для 40 стран на основе тех данных, которые были собраны, но не с прямой целью получения оценок неформальной занятости. Так, в частности, в развитых странах отсутствуют прямые измерения неформального сектора/неформальной занятости.

50. МОТ отмечает, что критерии для выявления неформальной занятости применялись методично к основному месту работы человека в 119 странах, где имеются данные национального обследования рабочей силы или аналогичного национального обследования домашних хозяйств. Страны значительно чаще используют в качестве одного из главных критериев для практического применения определения неформальных рабочих мест, занимаемых работниками, отчисления работодателя на социальное страхование. Только восемь стран из 54 вообще не включили этот критерий в свое рабочее определение.

51. Взносы работодателя на цели социального страхования обычно сочетаются с наличием письменного контракта, оплачиваемого ежегодного отпуска и оплачиваемого отпуска по болезни. Пятнадцать стран используют дополнительные критерии, такие как уплата подоходного налога, увольнение без предупреждения или выплаты тринадцатой зарплаты.

52. Согласно обследованию, проведенному ЦГНЭ МВФ, для получения данных о неформальной экономике страны используют различные статистические методы. Эти методы определяются наличием исходных данных, ресурсами и статистическим потенциалом. В определении того, какие компоненты рассматриваются, также играют роль интерес пользователей и политические потребности. В целом для охвата неформальной экономики, как в национальных, так и в международных счетах, требуются дополнительные исходные данные, включая данные обследований. Тем не менее недостаточные ресурсы и статистический потенциал, особенно в развивающихся странах, остаются основными препятствиями.

53. Для международных счетов основные методы составления и проблемы следующие:

- для учета неформальной экономической деятельности в практике составления платежного баланса главным параметром является счет текущих операций, в частности для товаров. Далее следуют личные трансферты и денежные переводы работников в счете вторичных доходов; а также поездки, транспорт, проституция, азартные игры и незаконный ввоз услуг мигрантов в счете услуг;
- в целом страны используют сочетание прямых и косвенных источников для оценки масштабов неформальной экономической деятельности. Некоторые страны проводят прямые (на основе конкретных данных) обследования для некоторых компонентов или используют микроисследования или обследования, разработанные для других целей, в качестве исходных данных для оценки;
- экономические системы используют методы косвенной оценки, как правило, связанные либо с составлением национальных счетов, либо с экономическим моделированием;
- доступность отдельно идентифицируемых данных о деятельности неформальной экономики остается ограниченной;
- основными проблемами, о которых сообщают составители, являются источники данных, регистрация предприятий и методология.

54. «Табличный подход Евростата к обеспечению полноты охвата» (ТПЕ) используется всеми странами ЕС в качестве общих рамок для представления своей работы по полноте охвата. В ходе этой работы собирается, в том числе, информация об охвате неформальной экономики и связанных с ней видов деятельности в национальных счетах и о причинах неисчерпывающего охвата. Согласно реестрам ВНД для цикла 2016–2019 годов, корректировки на производство для обеспечения полноты учета ненаблюдаемой экономики составляют в среднем 8,2 процента ВВП, варьируясь в разных странах от 0,9 до 33,1 процента. ТПЕ не позволяет проводить прямое измерение неформального сектора, неформальная деятельность может охватываться несколькими категориями, такими как подпольные производители, производители, не обязанные регистрироваться и сообщающие недостоверные данные, корректировки на которые в среднем составляют 1,6, 0,6 и 4,9 процента от ВВП соответственно.

55. При подготовке онлайн-семинара по измерению неформальной экономики ЕЭК ООН направила вопросник странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы (ЮВЕ). Все страны, которые откликнулись на опрос, составляют оценки ненаблюдаемой экономики и чаще всего используют табличный подход Евростата. Доля ненаблюдаемой экономики составляет от 5 до 30 процентов ВВП, а во многих странах — около 20–25 процентов. Самой сложной для измерения областью является незаконная деятельность, а наиболее важными элементами — неформальная и теневая экономика, а также сообщение недостоверных данных.

56. Латиноамериканские страны достигли прогресса в измерении неформальной экономики, несмотря на то что в последнее время не проводилось основательных обследований в отношении сбора данных и методов оценки неформальной деятельности и того, как она влияет на ВВП стран. В одном из исследований по региональной методологии, опубликованном в 2012 году ЭКЛАК и Перу, отмечается, что страны в основном применяют СНС 2008 года и Руководство ОЭСР. Исследование ссылается на определения 15-й МКСТ, в которых проводится различие между неформальной занятостью и неформальным сектором, а неформальная деятельность характеризуется отсутствием официального налогового регистра и регистров учета. В связи с этим рабочие определения неформальной занятости в основном связаны с отсутствием регистрации, отчислений на социальное страхование и с размером единицы измерения. Что касается СНС 2008 года, то в ее методологии применяется разбивка производства на рыночное, для собственного использования и нерыночное,

а также используется полный набор счетов для домашних хозяйств, пересекающихся с обследованиями занятости, что аналогично подходу, представленному в ТПЕ. Несколько стран добились прогресса в оценке доли ненаблюдаемой экономики в ВВП путем составления матриц занятости и оплаты труда по отраслям и профессиональным категориям. Мексика, например, публикует показатели занятости и матрицы [Хуссманнса](#) на основе обследования рабочей силы и доли неформальной экономики в ВВП.

## VII. Воздействие кризисов

57. Работники неформального сектора более подвержены негативному воздействию таких потрясений, как пандемия COVID-19. Меры, принятые правительствами для сдерживания распространения COVID-19, серьезно повлияли на секторы, где высока концентрация неформальных работников. К ним относятся домашние работники и работники в сфере размещения и питания, производства и розничной торговли, а также фермеры, производящие продукцию для городского рынка. Неформальная занятость преобладает в тех видах деятельности, где работники или единицы должны вступать в прямое взаимодействие с потребителями или другими производителями. Как следствие, меры социального дистанцирования и перевод на режим удаленной работы могут ограничить возможность работать и получать доход для значительной части работников, занятых в сфере услуг.

58. Работники, которых затронул режим изоляции, скорее всего, в большей степени пострадают от потери работы — в отсутствие социальной защиты, — а это приведет к увеличению неравенства доходов. Эффект от мер социального дистанцирования может быть не столь выраженным в сельском хозяйстве развивающихся стран, поскольку большая его часть связана с натуральным производством, осуществляемым на небольших фермах. Тем не менее доходы от продажи излишков продукции, которые могут быть использованы для поддержания активов для производства, могут пострадать от ограничений на передвижение и снижения спроса.

59. Возможности работников неформального сектора воспользоваться государственными мерами по решению проблемы потери дохода могут быть ограничены в силу факторов, порождающих неформальную занятость. Учитывая, что работники неформального сектора не имеют страховки от потери дохода и часто не зарегистрированы, государству сложно оказать необходимую таким работникам поддержку уровня доходов во время кризиса напрямую.

60. По данным МОТ (2020b), в 2020 году в неформальном секторе экономики было занято более двух миллиардов работников. Это составляло 62 процента от общего числа всех занятых в мире. На неформальную занятость приходится 90 процентов всех работников в странах с низким уровнем дохода, 67 процентов в странах со средним уровнем дохода и 18 процентов в странах с высоким уровнем дохода. В результате пандемии COVID-19 занятые в неформальном секторе экономики столкнулись с серьезными последствиями, поскольку большинство из них не могут рассчитывать на замещение дохода или сбережения. Не работать и оставаться дома означает потерять работу и средства к существованию. Такие изменения свидетельствуют о том, что в связи с глобальной пандемией необходимость в более точных данных и статистике по неформальной занятости и неформальной экономике стала еще более острой.

61. МОТ отмечает, что аналогичное наблюдение относится и к неформальным предприятиям, на долю которых приходится восемь из каждых десяти предприятий в мире. В основном это незарегистрированные мелкие предприятия, на которых зачастую заняты десять или менее неофициальных и низкоквалифицированных работников, включая безвозмездно помогающих членов семьи, в основном женщин, которые трудятся в неблагоприятных условиях, в отсутствие социальной защиты или мер по охране здоровья и безопасности на рабочем месте. Для таких предприятий характерны низкие производительность труда, уровень сбережений и инвестиций и незначительное накопление капитала, что делает их особенно уязвимыми в условиях



экономических потрясений, к тому же они часто не охвачены связанными с кризисом COVID-19 краткосрочными программами финансовой помощи для предприятий.

62. По всей видимости, во время нынешнего кризиса COVID-19 динамика неформальной деятельности и занятости была иной, чем предполагается во время спада. Так, например, есть данные о том, что в Мексике неформальная деятельность и занятость были затронуты в большей степени, чем формальная деятельность. Это не похоже на ситуацию, сложившуюся во время предыдущего финансового кризиса, когда благодаря росту неформальной деятельности можно было иметь источник дохода.

## VIII. Вопросы и проблемы

63. В предыдущих разделах были описаны несколько концептуальных проблем и проблем количественной оценки, связанных с измерением неформальной экономики. Наиболее важные из них вкратце представлены ниже:

- хотя неформальная экономика всегда вызывала значительный интерес, тем более во время нынешнего кризиса, вызванного чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения в связи с пандемией COVID-19, общепризнанных рамок для ее измерения и представления не существует. В отсутствие общих концепций и системы измерения сложилась ситуация, когда страны разрабатывают свои собственные определения, по-разному интерпретируя охват неформальной экономики. Это негативно влияет на международную сопоставимость. Как правило, этот пробел заполняется неофициальными оценками, полученными косвенным путем, часто с использованием монетарных методов. Такие монетарные методы обычно дают высокие оценки, привлекающие внимание общественности, но являются весьма приблизительными и не всегда гарантируют качественные и надежные результаты;
- хотя страны оценивают неформальную и ненаблюдаемую экономику в рамках корректировок для обеспечения полного охвата, такие оценки не являются отдельно идентифицируемыми. Трудно получить прямые показатели, часть неформальной деятельности может быть уже охвачена макроэкономическими данными с использованием стандартных методов, остальная часть оценивается с использованием допущений, ориентировочной информации или косвенных методов. Часто при корректировке неформальная деятельность может объединяться с другими компонентами ненаблюдаемой экономики. Наряду с отсутствием учета некоторых нерегистрируемых видов деятельности, возможно, есть риск двойного счета, хотя и в более редких случаях, в частности в результате отмывания денег, когда юридические лица осуществляют незаконные или другие нерегулируемые операции, а затем выручка переводится на законный рынок и облагается налогом;
- даже при наличии общих рамок измерение неформальной экономики останется непростой задачей. Обычные источники данных для измерения производственной деятельности, такие как обследования предприятий, таможенные, административные и налоговые данные, не очень полезны для сбора информации о неформальной деятельности. Потребуется либо проведение специальных обследований, ориентированных исключительно на неформальную деятельность, либо изменение уже имеющихся, таких как обследование рабочей силы. Составление и балансировка таблиц ресурсов и использования может дать хорошее представление и сведения о масштабе неформальной экономики. К сожалению, многие страны не располагают ресурсами для проведения этой работы на регулярной основе;
- ЦГНЭ работает над тем, чтобы свести различные статистические концепции, применяемые в СНС, РПБ и статистике МОТ, к единой статистической основе, позволяющей оценивать и представлять неформальную экономику. Для внедрения этой системы измерения страны должны располагать ресурсами

и потенциалом. Возможности стран по измерению неформальной экономики сильно различаются. Несовершенство статистических систем и отсутствие ресурсов препятствуют сбору данных. Возможности многих развивающихся стран по проведению обследований домохозяйств, которые могут использоваться для измерения неформальной экономики, зависят от внешнего финансирования и технической поддержки. Такая зависимость от внешней поддержки приводит к нерегулярному сбору данных и нечастому обновлению контрольных показателей. Международные организации должны сыграть свою роль в оказании помощи странам во внедрении системы измерения и получении более качественных оценок неформальной экономики;

- вопросы, связанные с измерением неформальной экономики и неформальной деятельности, еще больше усложнились под влиянием цифровизации. Она способствовала появлению новых услуг и расширению возможностей, связанных с новыми формами занятости. С другой стороны, большие данные и другие новые источники данных могут быть полезны для измерения неформальной экономики.

## IX. Выводы и рекомендации

64. Измерение неформальной экономики останется сложной задачей. Граница между формальной и неформальной экономикой размывается. В некоторых странах неформальная экономика может расти быстрее, чем формальная. Используется множество различных терминов и (иногда пересекающихся) определений: «ненаблюдаемый», «неформальный», «подпольный», «скрытый», «нелегальный», «незаконный» и т. д. Хотя разнообразие существующих концепций и определений позволяет получить более полную картину, оно также вносит путаницу и ограничивает международную сопоставимость. Уточнение терминологии, связанной с неформальной экономикой, в более широких международных рамках имеет важное значение и будет полезно для статистических управлений и для пользователей.

65. Основные рамки для обеспечения полного учета неформальной и другой ненаблюдаемой деятельности в макроэкономических показателях представлены в *Руководстве ОЭСР по измерению ненаблюдаемой экономики* и в «Табличном подходе Евростата к обеспечению полноты охвата». Эти два подхода в основном применяются странами КЕС и играют важную роль в повышении сопоставимости между странами.

66. Как уже отмечалось ранее в этом документе, требуется создание отдельной рамочной основы, обеспечивающей согласованный набор показателей неформальной экономики. ЦГНЭ работает над созданием общих статистических рамок для измерения неформальной экономики в контексте обновления СНС и РПБ. Рекомендации будут касаться всеобъемлющей концепции неформальной экономики; указаний по измерению неформальных трансграничных операций; взаимосвязи цифровизации и неформальной экономики; и их представления в СНС и РПБ.

67. При разработке рамок ЦГНЭ будет учитывать практику разных стран. Однако практическая осуществимость этой системы должна быть проверена в странах с различными возможностями и обстоятельствами. Наличие таблиц ресурсов и использования послужит весьма полезным подспорьем в этой работе. Поиск источников данных, проведение необходимых опросов и сопоставление данных с концепциями и системой измерений требует проведения пилотных испытаний, изучения чужого опыта и адаптации передовой практики к местным условиям.

68. ЕЭК ООН совместно с партнерскими организациями должна оказывать содействие в тестировании предложенной системы в регионе КЕС. После принятия этих рамок может потребоваться дальнейшая работа по поощрению, выявлению передовой страновой практики в области сбора данных и разработке практического руководства по измерению неформальной экономики. В этом отношении также очень важна работа подгруппы Евростата по обеспечению полноты охвата. Полнота охвата представляет собой хорошую основу для совершенствования статистики по неформальной экономике.

69. Представляется целесообразным создание платформы для обмена информацией и обсуждения проблем измерения. Накопленный опыт может быть распространен на страны за пределами региона КЕС.

## **Х. Обсуждение в Бюро Конференции европейских статистиков**

70. Бюро Конференции европейских статистиков обсудило углубленный обзор измерения ненаблюдаемой/неформальной экономики на заседании Бюро 13–14 октября 2021 года. Бюро признало важность данного вопроса, поздравило Мексику с отличным обзором всех соответствующих мероприятий и согласилось с основными выводами документа. В ходе обсуждения были высказаны следующие соображения:

а) Очень важно включить измерение неформальной экономики в обновляемые макроэкономические рамки: Систему национальных счетов (СНС) и Руководство по платежному балансу (РПБ). Неформальная экономика затрагивает большое количество стран, и последствия для политики огромны, возможно даже более значительны за пределами региона ЕЭК ООН.

б) В настоящем документе очень хорошо описано различие между ненаблюдаемой и неформальной экономикой. Эти две концепции связаны между собой, но отвечают разным стратегическим задачам. Первая направлена на обеспечение полного охвата ВВП, и здесь имеются четкие статистические рекомендации в *Руководстве ОЭСР по измерению ненаблюдаемой экономики* и в «Табличном подходе Евростата к обеспечению полноты охвата». В настоящем документе подчеркивается необходимость разработки рамок для измерения неформальной экономики, которые в настоящее время отсутствуют.

в) Работа с независимыми подрядчиками — это смежный вопрос, информация по которому необходима для аналитических и политических целей. Для представления соответствующих данных статистики должны участвовать в дискуссиях с политиками, с тем чтобы лучше понимать их потребности.

г) В перечень предлагаемых дальнейших действий можно добавить вопросы коммуникации и взаимодействия. Наличие различных концепций (например, ненаблюдаемая и неформальная экономика) вносит путаницу. Результаты должны представляться пользователям в ясной и осмысленной форме, чтобы они могли понять и провести различие между этими понятиями.

71. Бюро поддержало усилия по разработке рамок для измерения неформальной экономики в контексте обновлений СНС и РПБ. После того как система будет принята, потребуются дальнейшая работа по тестированию и предоставлению руководства по составлению. Руководящая группа ЕЭК ООН по национальным счетам должна определить наилучший способ сбора и анализа информации о накопленном странами — членами ЕЭК ООН опыте и на этой основе выявить передовую практику, а также разработать практические рекомендации по применению рамок для измерения неформальной экономики.

## XI. Источники

- Chen M. (2012). “The Informal Economy: Definitions, Theories and Policies”, WEIGO Working Paper No. 1. <https://www.wiego.org/publications/informal-economy-definitions-theories-and-policies>
- Elgin C., A. Kose, F. Ohnsorge, and S. Yu (2019). Shades of Grey: Measuring the Informal Economy Business Cycles, седьмой статистический форум МВФ. <https://www.imf.org/~media/Files/Conferences/2019/7th-statistics-forum/session-ii-yu.ashx?la=en>
- Tanzi (1999). Uses and Abuses of Estimates of the Underground Economy, The Economic Journal, Vol. 109. No. 456, F338-F347. [www.jstor.org/stable/2566007](http://www.jstor.org/stable/2566007)
- Всемирный банк (2019). Global Economic Prospects: January 2019 Darkening Skies. <https://elibrary.worldbank.org/doi/abs/10.1596/978-1-4648-1343-6>
- Евростат (2005). Eurostat’s Tabular Approach to Exhaustiveness <https://circabc.europa.eu/ui/group/7eb29b7b-33b0-4c9f-851b-e370277bb9e5/library/388028ed-d4dc-4a5f-8909-09128a55ca05/details>
- Евростат (2018). Handbook on the Compilation of Statistics on Illegal Economic Activities in National Accounts and Balance of Payments. Люксембург. <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/8714610/KS-05-17-202-EN-N.pdf/eaf638df-17dc-47a1-9ab7-fe68476100ec>
- МВФ (2009). Руководство по платежному балансу и международной инвестиционной позиции, шестое издание Вашингтон, округ Колумбия
- МВФ (2018). Shadow Economies Around the World: What Did We Learn Over the Last 20 Years? <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2018/01/25/Shadow-Economies-Around-the-World-What-Did-We-Learn-Over-the-Last-20-Years-45583>
- МОТ (2020b). Кризис COVID-19 и неформальная экономика Срочные меры реагирования и политические вызовы. Справка МОТ. [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_protect/---protrav/---travail/documents/briefingnote/wcms\\_745853.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---travail/documents/briefingnote/wcms_745853.pdf)
- МОТ (1993). Резолюция о статистике занятости в неформальном секторе, принятая 15-й Международной конференцией статистиков труда (резолюция 15-й МКСТ по неформальной экономике)
- МОТ (2003). Рекомендации, касающиеся статистического определения неформальной занятости [https://ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/guidelines-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS\\_087635/lang--en/index.htm](https://ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/guidelines-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS_087635/lang--en/index.htm)
- МОТ (2015). Рекомендация № 204 о переходе от неформальной к формальной экономике. Международная организация труда: Женева, 2015. [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms\\_386779.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_386779.pdf) (дата обращения: 18.04.2022)
- МОТ (2021). Conceptual Framework for Statistics on Informal Economy, DRAFT 31-01-2021. [https://www.ilo.org/ilostat-files/Documents/Informality\\_conceptual\\_framework\\_draft.pdf](https://www.ilo.org/ilostat-files/Documents/Informality_conceptual_framework_draft.pdf)
- МОТ (2020a). Country practices for measuring informal sector and informal employment, дискуссионный документ для рабочей группы по пересмотру стандартов статистики неформальной экономики, второе заседание, Женева, 6 октября — 15 октября 2020 года
- МОТ (2013). Measuring Informality: A Statistical Manual on the Informal Sector and Informal Employment. [https://www.ilo.org/stat/Publications/WCMS\\_222979/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/stat/Publications/WCMS_222979/lang--en/index.htm)

MOT (2018). Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture.  
[https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS\\_626831/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_626831/lang--en/index.htm)

Организация Объединенных Наций, Европейская комиссия, МВФ, ОЭСР и Всемирный банк (2008). Система национальных счетов 2008. Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XVII.29  
<https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/sna2008russian.pdf>

ОЭСР (2002). Измерение ненаблюдаемой экономики: Руководство.  
<https://unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2007/04/noe/zip.30.r.pdf>

ЭКЛАК (2012). <https://www.cepal.org/es/publicaciones/4782-elementos-metodologia-medicion-sector-informal-cuentas-nacionales-documento>

ЮНКТАД (2021). Methodological Guidelines to Measure Tax and Commercial Illicit Financial Flows. Methods for pilot testing. Женева, 2021

ЮНКТАД и УНП ООН (2020). Концептуальная основа для статистической оценки незаконных финансовых потоков. Вена, 2020

## Приложение

### Сопоставление концепций — ненаблюдаемой экономики, подхода Евростата к обеспечению полноты охвата, теневой экономики, неформального сектора и незаконных финансовых потоков

