



**Отчетность о субсидиях на ископаемое
топливо в контексте показателя ЦУР
12.с.1: пример Италии**

**Кьяра Антонелли
Джионата Кастальди
Министерство экономики и финансов**

Тренинг на тему показателя ЦУР 12.с.1: 23 мая 2022 г.

*Мнения, выраженные в презентации, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения
МЭФ*

Повышение уровня информационной прозрачности в сфере субсидий на ископаемое топливо: инструменты отчетности

- ❑ Перечень экологически вредных и экологически безвредных субсидий Италии
- ❑ Экспертный обзор G20 в сфере субсидий на ископаемое топливо: Италия и Индонезия
- ❑ Пилотное испытание показателя ЦУР 12.с.1
- ❑ Рассмотрение конкретных субсидий в качестве потенциальных объектов тематических исследований

Предназначение Перечня

Определение понятия «субсидия»

- ❑ Перечень является техническим инструментом, который используется в работе парламента, правительства и научного сообщества; он предназначен для того, чтобы передать всю доступную информацию, а также возможность и обоснованность различных оценок экспертов и государственных органов. Окончательные оценочные данные, представленные в Перечне, остаются в сфере ведения Министерства по экологическим преобразованиям.
- ❑ Определение субсидии, предусмотренное законом, регулирующим Перечень, является широким, включая меры поощрения, компенсационные выплаты, налоговые послабления и льготы в отношении налогов, связанных с защитой окружающей среды.

Определение понятия «субсидия»

First level classification	Second level classification (case studies)	Who covers the subsidy and how
Direct subsidies	Direct transfers of public resources to economic agents	Public bodies (public expenditure)
	Potential transfer of public resources to economic agents	
	Direct transfers of resources withdrawn through tariffs on public services	Public service users (e.g. electricity bills)
Indirect subsidies	<p>Tax expenditures (any form of exemption, exclusion, reduction of tax base or rate as a consequence of current regulations):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Selective exemptions of specific categories of beneficiaries deviating from general principles and obligations, as provided by current regulations (e.g., exemption from tax rates or duties) - tax rate reductions (implementation of a reduced tax rate); - tax base deduction (e.g., deduction from total revenue, reliefs, e.g. royalties oil & gas); - reduction of taxation (deduction, tax credit, substitute taxes); - reimbursement of taxes; - tax deferrals; - favourable tax regimes (tax regimes alternative to ordinary ones); - implementation of a flat-rate criteria to determine the tax base and that can potentially bring to foregone revenue (e.g. fringe benefit for company cars). 	Public bodies (foregone revenue)
Indirect subsidies	Implicit subsidies arising from different fiscal treatment of comparable and equivalent activities or products (excise duties on fuels used for electricity production vs industrial uses, different tax treatment among diesel/gasoline, underpricing of natural resources, etc.)	Public bodies (foregone revenue)
	Tariff benefits or exemptions to specific categories of consumers (cross-subsidies) (e.g. bonus to poor families, etc.)	Specific public service users (treatment inequality that determine environmental damage)
Out of Scope	Implicit financial transfers resulting from a lack of full cost pricing (external costs)	Public bodies (foregone revenue), citizens (burden of environmental costs from polluters to collectivity)

Четвертое издание Перечня: основные результаты

Sector	2019		2020	
	Number of measures	Financial effect (mln €)	Number of measures	Financial effect (mln €)
Agriculture & Fisheries				
	53	7.408,62	52	7.278,75
Energy				
	48	23.527,65	48	21.567,42
Transport				
	14	1.478,75	17	2.479,71
Other subsidies				
	38	7.690,74	42	7.910,23
Reduced VAT				
	21	14.900,07	21	14.966,03
Total IV CSA	174	55.005,73	180	54.202,14
of which FFS	41	15.014,65	40	13.060,21

Источник: Перечень экологически вредных и экологически безвредных субсидий Италии, 4-е издание.

Экспертный обзор G20 в сфере субсидий на ископаемое топливо

□ Различные детали обзора:

- Эксперты из 9 стран: Индонезия, Китай, Новая Зеландия, Чили, Аргентина, Канада, Германия, Франция, Нидерланды, международные межправительственные организации, неправительственные аналитические центры - это самая большая команда на сегодняшний день
- Аргентина и Канада, бывшие председатели G20 и G7, приняли участие в экспертном обзоре. Нидерланды также присоединились и опубликовали свои данные.
- Италия представила доклад о 39 субсидиях на ископаемое топливо, в разбивке по уровню осуществления реформ.
- Индонезия и Италия решили не заострять внимание на термине «неэффективный»
- Решающее значение имеет участие по крайней мере трех сообществ: сектора энергетики и промышленности, экономики и финансов, окружающей среды и климата.

База данных ОЭСР по поддержке ископаемых видов топлива

Два основных источника для определения и оценки финансового эффекта субсидий на ископаемое топливо

Министерство по экологическим преобразованиям Италии

- Идентификация субсидий на ископаемое топливо (*посредством Перечня*)
- Финансовая оценка нефискальных субсидий (например, пороговые значения без уплаты роялти)

Министерство экономики и финансов Италии

Финансовая оценка бюджетных субсидий с *помощью*:

- Годовых таблиц бюджетных расходов
- *специальных* вычислений (ставки НДС, дифференциал дизельного топлива, СТВ)

Путь к созданию шаблона отчетности

- ❑ Ноябрь 2020 года: ОЭСР предложила внедрить сбор данных по показателю ЦУР 12.с.1 с помощью «Базы данных по поддержке ископаемых видов топлива». С этой целью странам-участницам было предложено присоединиться к Неофициальной целевой группе по оценке субсидий на ископаемое топливо.
- ❑ Июнь 2021 года: Неофициальная целевая группа по оценке субсидий на ископаемое топливо обратилась к странам с просьбой принять участие в пилотном тестировании по проверке шаблона отчетности с данными, поступающими из *Базы данных*.
- ❑ **Возможность:** Данные содержатся в трех разных источниках данных (Перечень, База данных и показатель ЦУР 12.с.1) полностью согласуются друг с другом.

Шаблон отчетности: элементы и характеристики

- ✓ Шаблон для определения и представления отчетов о мерах по субсидированию в соответствии с Методологией показателя ЦУР 12.с.1.
- ✓ Меры субсидирования перечислены в каждой строке и классифицированы в соответствии с различными категориями.
- ✓ Название субсидии, описание, источники, дата начала и окончания, а также значения субсидии за разные годы, вводятся вручную.
- ✓ Внесение исторических данных за 2015 год для выявления тенденций, учитывая, что стоимость субсидий на ископаемое топливо может быть изменчивой в зависимости от различных факторов, таких как цены на нефть на международных рынках.
- ✓ Публикуются только фактические значения - оценочные данные или прогнозы на данный год исключены.
- ✓ Значения указываются в местной валюте в номинальных значениях и с использованием миллионов в качестве единиц измерения.

Основные указанные элементы:



- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> Описание субсидии | <input type="checkbox"/> Подвид топлива |
| <input type="checkbox"/> Уровень | <input type="checkbox"/> Получатели |
| <input type="checkbox"/> Источники | <input type="checkbox"/> Этап поддержки |
| <input type="checkbox"/> Объем передаваемых данных | <input type="checkbox"/> Сфера распределения |
| <input type="checkbox"/> Фактический статус | <input type="checkbox"/> Комментарии |
| <input type="checkbox"/> Дата начала | <input type="checkbox"/> Валюта |
| <input type="checkbox"/> Дата окончания | <input type="checkbox"/> Финансовая стоимость (2015-2020 годы) |
| <input type="checkbox"/> Типология, категория | |
| <input type="checkbox"/> Типология, подкатегория | |
| <input type="checkbox"/> Вид топлива | |

Практический пример: макет шаблона (обзор)

Наименование субсидии	Уровень	Фактический статус	Дата начала	Дата окончания	Типология, категория	Типология, подкатегория	Вид топлива	Получатели	Этап поддержки	Сфера распределения	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Налоговые льготы на электроэнергию для сектора сельского хозяйства	Центральный/Федеральный	В процессе реализации	01-01-1993	--	Налоговые расходы	НАЛОГОВЫЕ РАСХОДЫ - налоговые льготы и упущенные доходы	Нефтепродукты	Потребление	ЗАВЕРШЕНО	Прямое потребление	843,22	864,8	913	938,7	938,7	942,7
Налоговые льготы для автотранспортных компаний	Центральный/Федеральный	В процессе реализации	01-01-2001	--	Налоговые расходы	НАЛОГОВЫЕ РАСХОДЫ - налоговые льготы и упущенные доходы	Нефтепродукты	Потребление	ЗАВЕРШЕНО	Прямое потребление	1292,3	1264,4	1587,5	1319,9	1361,8	1293,8
Пороговые значения без уплаты роялти	Центральный/Федеральный	В процессе реализации	01-01-1997	--	Налоговые расходы	НАЛОГОВЫЕ РАСХОДЫ - занижение цен на неэнергетические природные ресурсы или землю	Нефтепродукты	Производство	ДОБЫЧА	Земля и природные ресурсы	85,6	52	52	52	52	152,8
Освобождение от налога на топливо в отношении электроэнергии, используемой домохозяйствами с установленной мощностью до 3 кВт и ежемесячным потреблением до 150 кВт*ч	Центральный/Федеральный	В процессе реализации	01-01-2007	--	Налоговые расходы	НАЛОГОВЫЕ РАСХОДЫ - налоговые льготы и упущенные доходы	Электричество	Потребление	ЗАВЕРШЕНО	Прямое потребление	634,08	586,4	586,7	591,8	578,6	582,2
Дифференцированный режим акцизного налога на дизельное топливо	Центральный/Федеральный	В процессе реализации	01-01-1995	--	Налоговые расходы	НАЛОГОВЫЕ РАСХОДЫ - налоговые льготы и упущенные доходы	Нефтепродукты	Потребление	ЗАВЕРШЕНО	Прямое потребление	3034,8	3069,3	3034,2	3183,1	3144,9	2610,6

Тематическое исследование: дифференциал дизельного топлива – неявная субсидия

Сектор:	Энергетика					
Наименование субсидии	Дифференцированный режим акцизного налога на дизельное топливо					
Продолжительность:	1993 г. - по настоящее время					
Описание:	На дизельное топливо действует скидка в 23% акцизного налога по сравнению с автомобильным бензином. Эта мера эффективно субсидирует потребление дизельного топлива в ущерб автомобильному бензину.					
Вид субсидии:	Косвенная субсидия - упущенный доход					
Стоимость:	Стоимость бензина: 728,4 €/1000 литров			Стоимость дизельного топлива: 617,4 €/1000 литров		
Уровень осуществления реформ:	Национальный уровень					
Цели:	<ul style="list-style-type: none"> • Разница в налоговом режиме между дизельным топливом и бензином является косвенной субсидией, учитывая неравный режим в отношении эквивалентных видов деятельности или продуктов. • В Италии акцизный сбор, взимаемый с дизельного топлива, значительно ниже, чем с бензина, и это неоправданно. • В Италии разница в ценах на дизельное топливо составляет примерно 85%, в то время как внешние издержки, связанные с дизельным топливом, выше, чем с бензином, и это оправдывает более высокое налогообложение. 					
Финансовый эффект (млн евро)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	3034,85	3069,36	3034,24	3183,15	3144,93	2610,68

Тематическое исследование: бесплатные квоты в рамках СТВ и контрольный показатель

Сектор:	Энергетика					
Наименование субсидии	Распределение котировок СТВ					
Продолжительность:	2005 г. - по настоящее время					
Описание:	В результате временных норм для осуществления мер, необходимых для выполнения Парижского соглашения, некоторые квоты на выбросы в рамках СТВ распределяются бесплатно.					
Вид субсидии:	Индукцированные трансферты - поддержка цен, в том числе посредством рыночного регулирования					
Стоимость:	Обычная: 15 €/тCO ₂			Сниженная: 0 €/тCO ₂		
Уровень осуществления реформ:	Уровень ЕС					
Цели:	Бесплатное распределение квот на выбросы представляет собой форму субсидий для отраслей, подпадающих под действие СТВ, что наносит ущерб борьбе с изменением климата и противоречит целям сокращения выбросов в глобальном масштабе, вытекающим из Парижского соглашения.					
Финансовый эффект (млн евро)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	654	370,83	394,63	980	н.п.	н.п.

Тематическое исследование: классификация и привязка НДС к субсидиям на ископаемое топливо

Сектор:	Сниженный НДС					
Наименование субсидии	Снижение НДС на электроэнергию для бытовых нужд					
Продолжительность:	1972 г. - по настоящее время					
Описание:	Эта мера предусматривает взимание НДС с внутреннего потребления электроэнергии в размере 10% вместо 22%.					
Вид субсидии:	Сниженная ставка - косвенная субсидия			НЕ относится к налоговым расходам		
Стоимость:	Обычная: 24,32 €/тCO ₂			Сниженная: 0 €/тCO ₂		
Уровень осуществления реформ:	Национальный уровень					
Цели:	Сниженная ставка НДС на электроэнергию, газ и другие виды ископаемого топлива не способствует эффективному использованию источников энергии, загрязняющих экологическую среду. Это субсидия на ископаемое топливо для доли производства электроэнергии, связанной с ископаемым топливом.					
Финансовый эффект (млн евро)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	1429,92	1606,40	1663,79	1765,14	1779,98	1944,06

Тематическое исследование: классификация

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ЛЬГОТ

Сектор:	Транспорт					
Наименование субсидии	Налоговые уступки по дополнительным льготам в пользу работника, который использует служебный автомобиль как для работы, так и для личных целей					
Продолжительность:	2010 г. - по настоящее время					
Описание:	Подоходный налог применяется в диапазоне от 25% до 60% от суммы, соответствующей обычному пробегу в 15 000 километров, умноженному на эксплуатационные расходы за километр в зависимости от использования в определенное время года.					
Вид субсидии:	Критерий фиксированной ставки, который приводит к другой налоговой базе - косвенная субсидия					
Стоимость:	Обычная: н.п.			Сниженная: н.п.		
Уровень осуществления реформ:	Национальный уровень					
Цели:	Поскольку режим налогообложения дополнительных льгот является типом фиксированной ставки, если расстояние, фактически пройденное каждый год в личных целях, превышает количество километров, покрываемых процентным порогом, дополнительные льготы для работника не облагаются налогом (субсидия).					
Финансовый эффект (млн евро)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	н.п.	н.п.	н.п.	н.п.	н.п.	н.п.

Определение эталона в налоговой сфере

Наименование субсидии (налоговые расходы)	Тип используемого эталона	Значение используемого эталона	Величина налога для измерения	Год
Распределение котировок СТВ	Концептуальный подход	15 €/тCO ₂	0 €/тCO ₂	20,18
Дифференцированный режим акцизного налога на дизельное топливо	Концептуальный подход - установление эталона согласно структурным особенностям налоговой системы	Дизельное топливо: 797,80 евро/1000 литров* 728,40 евро / 1000 литров)	Дизельное топливо: 617,40 €/1000 литров	2021
Снижение НДС на электроэнергию для бытовых нужд	Концептуальный подход	22%	10%	2021
Снижение НДС на электроэнергию, природный газ и сжиженный газ, используемые в некоторых производственных, сельскохозяйственных и добывающих отраслях	Концептуальный подход	22%	10%	2021
Снижение НДС на нефтепродукты, используемые в получении электроэнергии и некоторых видах производственной и сельскохозяйственной деятельности	Концептуальный подход	22%	10%	2021
Снижение НДС на нефтепродукты, используемые сельскохозяйственными и рыболовецкими предприятиями, ведущими свою деятельность во внутренних водах	Концептуальный подход	22%	10%	2021
Снижение НДС на природный газ и сжиженный газ, используемые для приготовления пищи и нагрева воды	Концептуальный подход	22%	10%	2021
Освобождение от уплаты НДС на такси, используемое в качестве городского транспорта	Концептуальный подход	н.п.	0%	2021