



Субсидии, наносящие потенциальный ущерб окружающей среде (СПУОС), и ссылки на показатель ЦУР 12.с.1.

Тренинг на тему показателя ЦУР 12.с.1 (онлайн-формат)

*Евростат, подразделение E2 по экологической статистике, счетам и устойчивому развитию*

*Хосе Антонио Фуэнтес Галан*

*23 мая 2022 года*

# Содержание

- СПУОС: статистическая основа
- Сопутствующие меры экономической политики на европейском уровне
- Прогресс Евростата:
  - Ключевые этапы
  - Предварительные оценочные данные
- Сравнение с методологией ЮНЕП
- Дополнительная информация

# СПУОС: статистическая основа

- СПУОС в сравнении с другими экологическими счетами

		Тип трансферта	
		Налоги	Субсидии (+ снижение налогов)
Сфера применения	Природоохранная деятельность/продукция	-	ESST (Экологические субсидии и аналогичные трансферты)
	Деятельность/продукты, наносящие ущерб окружающей среде	ЕТЕА (Экологические налоги в разбивке по видам экономической деятельности)	СПУОС

- Разъяснение термина «субсидия»:

- Субсидия (D3) по сравнению с трансфертом (D3+D6+D7+D9) и субсидией в рамках ВТО/ЮНЕП/ОЭСР
- Прямые субсидии в сравнении с косвенными: влияние на цену/количество
- Явные субсидии в сравнении с неявными: влияние на бюджет.

- Общая цель ясна и очень актуальна (как экономически эффективный способ улучшения состояния окружающей среды), по этой причине статистическая основа занимает важное место в повестке дня. Однако после уточнения деталей возникают проблемы с определением границ.

# Сопутствующие меры экономической политики на европейском уровне

- Европейское «Зеленое соглашение»:
  - План действий «Устойчивая и интеллектуальная мобильность», в котором особо подчеркивается, что *«Цена на транспорт должна отражать воздействие, которое он оказывает на окружающую среду и здоровье. **Субсидии на ископаемое топливо должны быть прекращены**».*
  - Учёт экологических факторов в рамках национальных бюджетов и направление правильных ценовых сигналов: *национальные бюджеты играют ключевую роль в переходном процессе. Более широкое использование инструментов экологического бюджетирования поможет перенаправить государственные инвестиции, потребление, налогообложение на «зеленые» приоритеты и **отказаться от вредных субсидий**.*
- 8-й План действий по охране окружающей среды в силе (май 2022 года). Шесть приоритетных целей, среди которых СПУОС, потенциально, могут быть полезными для каждой из них.
- Список экологически вредных субсидий согласно Генеральному директорату по вопросам окружающей среды
- Генеральный директорат по энергетике (ENER) – Национальные планы в области энергетики и климата + Исследование по энергетическим субсидиям
- Генеральный директорат по экономическим и финансовым вопросам (ECFIN): «бурые» и «зеленые» бюджетные статьи

# Прогресс Евростата: ключевые этапы (1/2)

- Во время заседания Рабочей группы по денежно-кредитной экологической статистике и счетам 2020 г. (MESA) был утвержден пилотный опросник. На недавнем совещании Рабочей группы по денежно-кредитной экологической статистике и счетам 2022 г. была согласована его измененная версия (см. следующий слайд).
- Рабочая группа по денежно-кредитной экологической статистике и счетам 2022 г. также согласилась начать ежегодный и добровольный сбор данных в конце 2022 года.
- Руководящие документы будут предоставлены также в течение 2022 года с целью определения соответствующих определений, сферы охвата, подхода к сбору данных, возможных источников данных и пояснений для заполнения опросника.
- Заинтересованные в этой области организации: ОЭСР; ЮНЕП; МЭА; МВФ; Генеральный директорат по вопросам энергетики; Генеральный директорат по вопросам окружающей среды; Генеральный директорат по экономическим и финансовым вопросам; Национальные проекты (некоторые из них наделены грантами Евростата), Целевая группа Лондонской группы по субсидиям на ископаемое топливо.

# Прогресс Евростата: ключевые этапы (2/2)

Опросник (упрощенная версия):

	C	D	E	F	K	L	Q	R	W	X	Y	Z	AA	AB	AI	AJ	AK	AL	AM	AN	AU	AV	AW	AX	AY	AZ	BG	BH	BI	BJ	BK	BL	BS	BT	BU
1					ESATransfers			Taxes for Average Effective Carbon Rates			CO <sub>2</sub> emissions			Average EFFECTIVE CARBON RATES (Automatically calculated)			Emissions Range (automatically calculated)																		
2	COUNTRY:		UNIT:	MIO_NAC				COUNTRY:			MIO_NAC	CO <sub>2</sub> UNIT: tonne CO <sub>2</sub>	COUNTRY:UNIT: MIO_NAC/tonne CO <sub>2</sub>			COUNTRY:UNIT: % of CO <sub>2</sub> emissions																			
3			Fossil Fuel	Other PEDS	TOTAL PEDS ESA TRANSFERS																														
4			Fossil Fuel	Other PEDS	TOTAL PEDS ESA TRANSFERS			Taxes for Average Effective Carbon			AEA CO <sub>2</sub> data			Average Effective Carbon Rates			AEA CO <sub>2</sub> data (%)																		
5	Institutional Sector				2019	footnotes	2019	footnotes	2019	footnotes	Sector			2019	footnotes	Sector			2019	footnotes	Sector			2019	footnotes										
6	To HH (Institutional sector as ESA-2010)				:		:		:		HH (as final consumers)			:		HH (as final consumers)			:		HH (as final consumers)			:											
7	Corporations				:		:		:		Corporations			:		Corporations (Sum of NACE)			:		Corporations			:											
8	Transfers paid to NACE A Agriculture, forestry and fishing				:		:		:		NACE A Agriculture, forestry and fishing			:		NACE A Agriculture, forestry and fishing			:		NACE A Agriculture, forestry and fishing			:											
9	Transfers paid to NACE B Mining and quarrying				:		:		:		NACE B Mining and quarrying			:		NACE B Mining and quarrying			:		NACE B Mining and quarrying			:											
10	Transfers paid to NACE C Manufacturing				:		:		:		NACE C Manufacturing			:		NACE C Manufacturing			:		NACE C Manufacturing			:											
11	Transfers paid to NACE D Electricity, gas, steam and air conditioning supply				:		:		:		NACE D Electricity, gas, steam and air conditioning supply			:		NACE D Electricity, gas, steam and air conditioning supply			:		NACE D Electricity, gas, steam and air conditioning supply			:											
12	Transfers paid to NACE E Water supply, sewerage, waste management and remediation activities				:		:		:		NACE E Water supply, sewerage, waste management and remediation activities			:		NACE E Water supply, sewerage, waste management and remediation activities			:		NACE E Water supply, sewerage, waste management and remediation activities			:											
13	Transfers paid to NACE F Construction				:		:		:		NACE F Construction			:		NACE F Construction			:		NACE F Construction			:											
14	Transfers paid to NACE G Wholesale and retail trade; repair of motor vehicles and motorcycles				:		:		:		NACE G Wholesale and retail trade; repair of motor vehicles and motorcycles			:		NACE G Wholesale and retail trade; repair of motor vehicles and motorcycles			:		NACE G Wholesale and retail trade; repair of motor vehicles and motorcycles			:											
15	Transfers paid to NACE H Transportation and storage				:		:		:		NACE H Transportation and storage			:		NACE H Transportation and storage			:		NACE H Transportation and storage			:											
16	Transfers paid to NACE I-U Services (except wholesale and retail trade, transportation and storage)				:		:		:		NACE I-U Services (except wholesale and retail trade, transportation and storage)			:		NACE I-U Services (except wholesale and retail trade, transportation and storage)			:		NACE I-U Services (except wholesale and retail trade, transportation and storage)			:											
17	Transfers not elsewhere classified				:		:		:		not elsewhere classified			:		not elsewhere classified			:		not elsewhere classified			:											
18					:		:		:		TOTAL taxes paid (Corporations + HH)			:		TOTAL emissions = (Corporations + HH)			:		Average ECR whole economy			:		TOTAL emissions = (Corporations + HH)			:						
19					:		:		:					:					:					:											

# Прогресс Евростата: предварительные оценочные данные (1/3)

## Цели:

- Тестирование использования данных, уже включенных в счета ЦО СЭЭУ (Счета выбросов в атмосферу/Счета физических потоков энергии и Экологические налоги в разбивке по видам экономической деятельности), в качестве практически применимого и экономически эффективного подхода к составлению СПУОС
- Изучение синергии в рамках ЦО СЭЭУ.
- Доказать странам, что компиляция данных с использованием предлагаемого подхода возможна.
- Подготовка первых оценочных данных с целью проверки взаимодополняемости предложения (с разбивкой по КДЕС) по средним эффективным фактическим показателям выбросов углерода (далее - СЭФПВУ) с работой ОЭСР.

# Прогресс Евростата: предварительные оценочные данные (2/3)

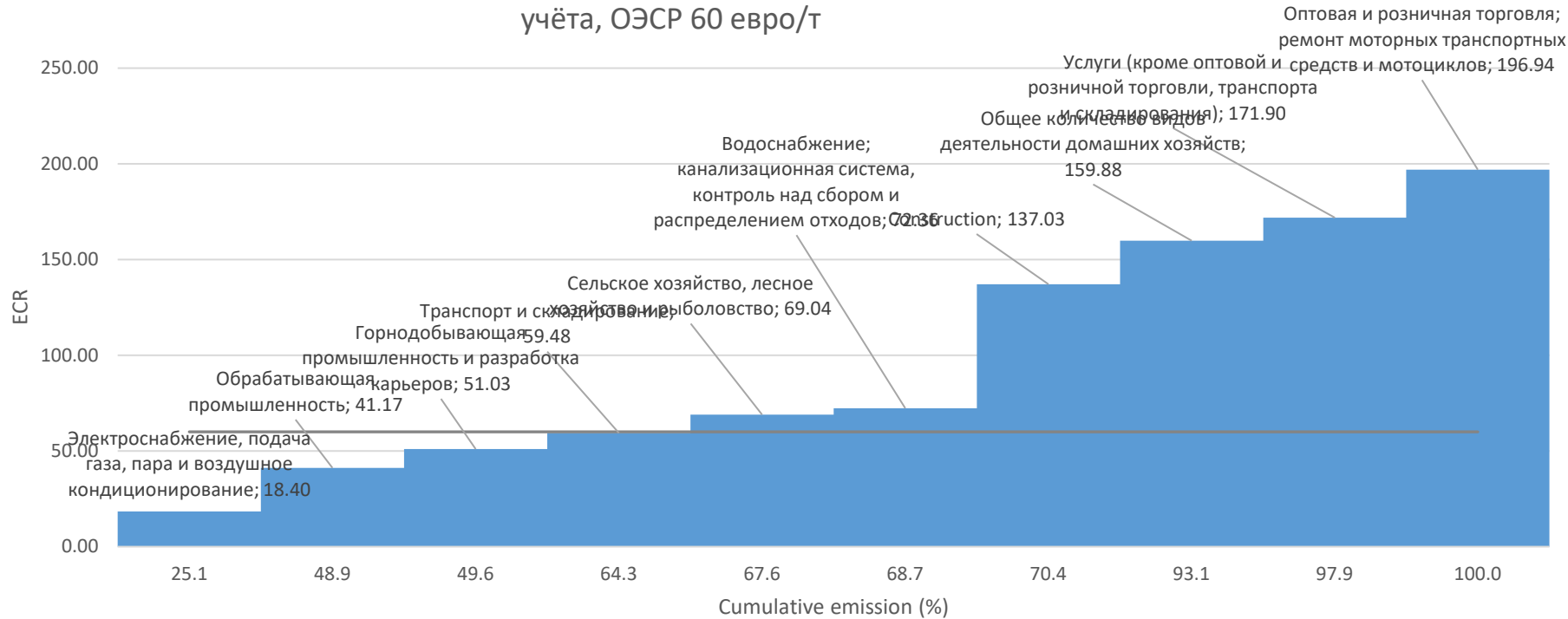
СЭФПВУ (евро/тонна CO<sub>2</sub>) в разбивке по видам экономической деятельности КДЕС и странам

Виды деятельности по КДЕС	Европейский союз - 27 стран (с 2020 года)
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	69
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	51
Обрабатывающая промышленность	41
Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	18
Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов	72
Строительство	137
Оптовая и розничная торговля; ремонт моторных транспортных средств и мотоциклов	197
Транспорт и складирование	59
Услуги (кроме оптовой и розничной торговли, транспорта и складирования)	172
<b>Итого - все виды деятельности по КДЕС</b>	<b>53</b>
Общее количество видов деятельности домашних хозяйств	160
<b>Итого КДЕС + Домохозяйства</b>	<b>78</b>



# Прогресс Евростата: предварительные оценочные данные (3/3)

СЭФПВУ и % выбросов CO2, на которые они влияют (кумулятивно) ЕС-27 – линейный метод учёта, ОЭСР 60 евро/т



Отчет GEO/NACE_R2	% выбросов согласно сметам выбросов в атмосферу: Европейский союз - 27 стран (с 2020 года)	ЭФПВУ по этому % выбросов: Европейский союз - 27 стран (с 2020 года)
Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	25,12	18,40
Обработка промышленности	23,73	41,17
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	0,76	51,03
Транспорт и складирование	14,71	59,48
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	3,26	69,04
Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов	1,16	72,36
Строительство	1,67	137,03
Общее количество видов деятельности домашних хозяйств	22,70	159,88
Услуги (кроме оптовой и розничной торговли, транспорта и складирования)	4,82	171,90
Оптовая и розничная торговля; ремонт моторных транспортных средств и мотоциклов	2,07	196,94

# Сравнение с методологией ЮНЕП

- Как правило, обе методологии в некоторой степени совместимы, хотя руководящие принципы, потребности пользователей и интересы стран могут привести к появлению некоторых различий.
- Четкое определение сходств и различий на данном этапе невозможно в полной мере. На момент подготовки этого материала:
  - Сходства: снижение налогов\*; аналогичный подход к прямым трансфертам; перечень мер.
  - Различия: ЮНЕП сосредоточена на субсидиях на ископаемое топливо как таковых, Евростат также вводит ценообразование на выбросы CO<sub>2</sub> через СЭФПВУ; разбивка КДЕС
  - Пока не подтверждено: в какой степени налоги на производство должны учитываться для СЭФПВУ; электричество; биотопливо; неэнергетическое использование ископаемого топлива, СТВ (Система торговли выбросами)
- Сомнения: случай индуцированных трансфертов.
- Необходимость использования синергии между сборами данных?!

\* Снижение налогов на этапе обсуждения, в любом случае, оно столь же добровольное, как и в ЮНЕП

# Дополнительная информация

- Веб-сайт Евростата для получения методических материалов, руководства по ESST (Экологические субсидии и аналогичные трансферты) и других экологических счетов:  
<https://ec.europa.eu/eurostat/web/environment/methodology>
- Основной документ о СПУОС для обсуждения на заседании Рабочей группы по денежно-кредитной экологической статистике и счетам 2022 г.:  
<https://circabc.europa.eu/ui/group/922b4700-1c83-4099-b550-763badab3ec0/library/b1e77b94-9db8-4e7c-a0b3-8f68db32416e/details>
- Справочный документ о СПУОС в дополнение к обсуждению Рабочей группы по денежно-кредитной экологической статистике и счетам 2022 г.:  
<https://circabc.europa.eu/ui/group/922b4700-1c83-4099-b550-763badab3ec0/library/0228a317-06b2-4c3e-8bac-c079438d97c5/details>
- Скорректированный опросник, представленный в ходе совещания Рабочей группы по денежно-кредитной экологической статистике и счетам 2022 г.:  
<https://circabc.europa.eu/ui/group/922b4700-1c83-4099-b550-763badab3ec0/library/fdedd0ea-a8e1-4128-8679-46d49f3f251d/details>

# Спасибо!

Эл. почта: [Jose-Antonio.FUENTES-GALAN@ec.europa.eu](mailto:Jose-Antonio.FUENTES-GALAN@ec.europa.eu)