

***Предварительная копия до
выпуска документа
одновременно на всех трех***

Распр.: Общее
1 апреля 2022

Русский
Оригинал: английский и
русский

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Семидесятая пленарная сессия

Женева, 20–22 июня 2022 г.

Пункт 4(а) предварительной повестки дня

**Координация международной статистической работы
в регионе Европейской экономической комиссии**

Организации Объединенных Наций:

Результаты недавних углубленных обзоров, проведенных

Бюро Конференции европейских статистиков

Углубленный обзор сотрудничества с поставщиками данных из частного сектора

**Подготовлено Польшей (ведущий автор), Канадой,
Великобританией, Евростатом и Международным валютным
фондом.**

Резюме

В этом углубленном обзоре рассматриваются факторы, способствующие сотрудничеству с поставщиками данных из частного сектора, а также препятствующие этому. Также рассматриваются успешные примеры деятельности национальных статистических служб и международных организаций наряду с уроками, извлеченными из попыток наладить сотрудничество, которые не привели к ожидаемому результату. Он также дает представление о влиянии кризиса COVID-19 на использование частных данных официальной статистикой. В последнем разделе подводятся итоги заседания Бюро Конференции европейских статистиков, состоявшегося в феврале 2022 года.

I. Резюме

1. Новые источники данных, в том числе из частного сектора, продемонстрировали большой потенциал для расширения и дополнения официальной статистики. Во многих случаях они позволяют предоставлять более своевременные и актуальные статистические данные, соответствующие быстро меняющимся социально-экономическим явлениям и динамичным изменениям потребностей пользователей данных. Статистические органы на национальном и международном уровнях предпринимают усилия для облегчения доступа к частным данным и их использованию в производстве официальной статистики. Ввиду важности сотрудничества с поставщиками данных из частного сектора¹ члены Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС) решили выбрать его в качестве основного предмета для углубленного обзора.

2. Настоящий углубленный обзор основан на кабинетном исследовании соответствующих документов с изложением позиции по данному вопросу и результатах исследований, недавно проведенных на международном уровне, а также на тематических исследованиях, предоставленных 34 национальными статистическими службами (НСС) и международными организациями. Первое из описанного позволило составить общую картину для формирования обзора. Таким образом, была представлена общая информация о деятельности международных организаций в области разработки принципов доступа к частным данным, коммуникации и заключения соглашений с заинтересованными сторонами, законодательства, разработки руководств по использованию частных данных, общей ИТ-инфраструктуры, а также проведения обучения и повышения квалификации. Последнее обеспечило дальнейшее изучение областей, которые еще не были тщательно исследованы, т. е. возможности сотрудничества с частными источниками данных, помимо юридических, наиболее явные причины отказа от сотрудничества, а также потенциальные изменения, вызванные пандемией COVID-19, с точки зрения доступа и использования частных данных в официальной статистике.

3. Несмотря на различный опыт у НСС, в тематических исследованиях неоднократно указывалось несколько факторов, способствующих сотрудничеству и использованию частных данных в статистических целях, в том числе: доверие (восприятие общественности, вопросы конфиденциальности), корпоративная социальная ответственность компаний, коммуникация, понимание и принятие интересов каждой стороны и попытки достичь взаимовыгодной ситуации, гибкий подход НСС к формату данных или технологии обмена данными, открытые линии связи для понимания «черных ящиков» (качество данных и методология), развитие организационных возможностей НСС, позволяющих использовать новые данные (например, ИТ-инфраструктура, навыки персонала и т. д.), прочная правовая база и открытость для компенсации затрат. Однако в отчете показано, что универсального решения, которое можно было бы перенести из одной страны или организации в другую, не существует.

4. Согласно обзору, кризис COVID-19 лишь в некоторой степени повысил открытость частных компаний к сотрудничеству с государственным сектором и их готовность делиться своими данными в общественных интересах. Некоторые НСС получили возможность начать сотрудничество с частными держателями данных или расширили рамки уже существующих отношений, но из-за отсутствия сильных юридических или финансовых стимулов доступ к новым источникам данных в будущем является неопределенным.

5. После основных результатов кабинетного исследования и анализа тематических исследований выдвигаются два набора рекомендаций. На международном уровне важно укреплять сотрудничество между целевыми группами и специальными рабочими группами, занимающимися доступом к частным данным под эгидой международных организаций, в целях достижения большей специализации, четкого разделения задач и эффективного использования человеческих и финансовых ресурсов. На национальном уровне предлагается использовать потенциал государственных учреждений для связи с поставщиками данных из частного сектора и инвестировать в партнерские отношения, которые могли бы обеспечить устойчивый доступ к данным и лучшее понимание специфики данных.

¹ В обзоре термин "поставщики данных из частного сектора" используется наравне и взаимозаменяем с термином "держатели частных данных"

II. Введение

6. Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС) регулярно проводит углубленный обзор отдельных областей статистики. Целью углубленных обзоров является улучшение координации статистической деятельности в регионе ЕЭК ООН, решение возникающих проблем и содействие обмену передовым опытом и взаимному обучению.

7. Бюро КЕС выбрало тему сотрудничества с поставщиками данных из частного сектора для углубленного рассмотрения на заседании в феврале 2022 года. Результаты обзора Бюро будут представлены на пленарной сессии КЕС в июне 2022 года. Обзор координируется Польшей в сотрудничестве с Канадой, Мексикой, Великобританией, Евростатом и МВФ.

8. Обзор направлен на рассмотрение факторов, облегчающих сотрудничество с поставщиками данных из частного сектора, а также препятствующих этому. Также рассматриваются успешные примеры деятельности национальных статистических служб и международных организаций наряду с уроками, извлеченными из попыток наладить сотрудничество, которые не привели к ожидаемому результату. Кроме того, он дает представление о влиянии кризиса COVID-19 на использование частных данных официальной статистикой. На основе кабинетного исследования и анализа тематических исследований были сформулированы рекомендации на перспективу.

III. Масштабы охватываемой статистической области

9. Цифровая революция создала новые возможности для создания и сбора данных из новых источников. Растущая потребность в более инновационных и своевременных статистических данных, соответствующих быстро меняющимся социально-экономическим явлениям, еще более усугубленными пандемией COVID-19 и другими чрезвычайными ситуациями (например, стихийными бедствиями в некоторых регионах), делает особенно важным использование нетрадиционных источников данных. Чтобы решить эту проблему, статистические организации во всем мире изучают новые источники данных и предпринимают попытки получить доступ к данным, находящимся в частном владении.

10. Частные данные нередко называют большими данными, но следует отметить, что эти термины не являются синонимами. Не все данные, собираемые частными компаниями, относятся к типу больших данных, и, соответственно, не все источники больших данных являются частными. Однако значительная часть больших данных находится в руках частных компаний, поэтому некоторые примеры в тексте ниже относятся именно к ним.

11. Настоящий углубленный обзор касается данных, которые в основном не являются общедоступными, поэтому их владельцы должны в отдельном порядке предоставить доступ к ним. Безусловно, такое общее определение охватывает многие типы данных с разной спецификой, что влечет за собой различный подход с точки зрения решения возникающих правовых, организационных и технических вопросов.

12. Одна из первых попыток классифицировать новые источники данных для официальной статистики была предпринята в 2013 году Целевой группой ЕЭК ООН по Большим Данным (создана под эгидой КЕС). Хотя таксономия охватывает источники больших данных, многие из них принадлежат частным компаниям, а именно:

a) **Социальные сети** (информация от людей);

b) **Традиционные бизнес-системы** (данные, связанные с определенными процессами; этот класс включает административные данные, но также охватывает коммерческие операции, банковские и биржевые записи, электронную торговлю и кредитные карты);

c) **Интернет Вещей** (машинные данные, включая стационарные датчики, мобильные датчики, такие как данные о местоположении мобильного телефона и спутниковые данные, а также данные из компьютерных систем)²

13. Попытка категоризации была предпринята в 2020 году Группой по использованию частных данных для официальной статистики Европейской статистической системы (ЕСС), которая предложила классификацию источников больших данных, принадлежащих частным

² <https://statswiki.unecce.org/display/bigdata/Classification+of+Types+of+Big+Data> [access: 13.12.2021]

компаниям. Цель состояла в том, чтобы обеспечить юридическую, техническую, практическую и финансовую деятельность, связанную с группами источников, а не с каждым источником данных в отдельности (ESSC 2020). Классификация охватывает пять важнейших аспектов, которые необходимо учитывать при использовании коммерческих данных в статистических целях: (i) принадлежность данных (связаны ли данные прямо или косвенно с лицом/экономической единицей или нет), (ii) коммерческая конфиденциальность (влияние на какой-либо деловой интерес), (iii) доступ к данным (на территории поставщика данных, через API или другой прямой доступ, или необходимость сбора данных), (iv) глобальные держатели данных (что относится к национальному или международному статусу компании и вытекающему из этого подходу к доступу к источнику данных) и (v) экосистема данных (матрица четырех типов ситуаций, в которых присутствует один или несколько поставщиков данных, при этом явление может быть охвачено или не охвачено другим небольшим источником данных). На основе этой классификационной схемы были определены пять широко определяемых классов данных:

а) **Персональные данные частных владельцев** (например, данные о сетях мобильной связи, данные о финансовых транзакциях);

б) **Персональные данные государственных владельцев** (например, интеллектуальные персональные устройства, данные общественного здравоохранения);

в) **Интеллектуальные счетчики и машинные данные** (например, электроэнергия, транспортные развязки, новые технологии в с/х сфере, данные сканирования);

д) **Взаимодействие с веб-СМИ** (например, Twitter, электронные системы бронирования);

е) **Веб-аналитика** (например, веб-сайты компаний, порталы вакансий).

14. Опыт НСС в использовании частных данных значительно различается. В 2015 году Глобальная рабочая группа ООН по Большим Данным для официальной статистики (в настоящее время Комитет экспертов ООН по Большим Данным и науке о данных для официальной статистики (UN-CEBD)) провела глобальный опрос по большим данным среди всех статистических организаций³. Заполненные анкеты были получены из 93 стран, и они показали, что наиболее часто используемыми источниками больших данных являются данные сканирования, спутниковые снимки и данные веб-скрейпинга. Данные социальных сетей и мобильных телефонов использовались реже из-за ряда факторов, в частности связанных с вопросами конфиденциальности. Кроме того, в ходе исследования был представлен подробный обзор 115 проектов по работе с большими данными, реализованных НСС и Евростатом. Он выявил не только различные уровни квалификации отдельных НСС, но и также острую и настоятельную потребность в руководстве по доступу к источникам больших данных, разработке общих стандартов качества и повышению квалификации сотрудников. В последующие годы различные международные организации предприняли усилия для устранения этих пробелов.

IV. Обзор международной статистической деятельности в этой области

15. Доступ к частным данным и их использование в статистических целях является предметом исследований и деятельности многих организаций. В связи с большим количеством целевых групп, занимающихся вышеуказанными вопросами под эгидой международных организаций, в данном отчете сделана попытка сгруппировать их деятельность по тематическим направлениям. Это направлено на выявление областей, в которых активно участвуют многие организации, областей с четко разделенными обязанностями и, возможно, пробелов, которые еще недостаточно изучены. Однако следует отметить, что из-за ограничений по длине текста не все виды деятельности были выделены и подробно описаны.

³<https://unstats.un.org/bigdata/documents/reports/GWG%20Background%20document%20-%202016%20-6-Report-of-the-2015-Big-Data-Survey-E.pdf> [access: 13.12.2021]

А. Принципы доступа к данным, находящимся в частной собственности

16. Одним из результатов работы, проведенной международными организациями, является разработка рекомендаций по получению данных, находящихся в частной собственности. Эти правила не имеют обязательной юридической силы, но НСС могут рассматривать их как практические рекомендации, которые необходимо учитывать, прежде чем запрашивать доступ к данным. Помимо вспомогательной роли, такие документы могут быть также важны с точки зрения коммуникации, подчеркивая как цели общественного интереса, так и конфиденциальность использования данных компании, а также необходимость ответственного подхода.

17. В 2015 году Комитет экспертов ООН по Большим Данным и науке о данных для официальной статистики (UN-CEBD) подготовил проект Принципов доступа к источникам больших данных для официальной статистики. Документ был дополнительно расширен и переформулирован в Рекомендациях по доступу к частным данным, касающимся трех аспектов доступа к данным частного и государственного секторов: аспекты качества обработки собственных данных, вопросы конфиденциальности и защиты, а также партнерские отношения⁴. Соответствующий перечень руководящих принципов доступа к частным данным на уровне ЕСС был подготовлен в 2020 году Группой по использованию частных данных для официальной статистики (ESSC 2020). В 2021 году Совет ОЭСР принял Рекомендацию по расширению доступа к данным и обмену ими (EASD), в которой представлен набор принципов и политических указаний о том, как правительства могут максимизировать преимущества обмена данными, защищая при этом права отдельных лиц и организаций (ОЭСР 2021).

В. Коммуникации и соглашения с заинтересованными сторонами

18. Международные организации предприняли усилия по привлечению широкого круга заинтересованных сторон, в том числе ключевых бизнес игроков, к обсуждению важности новых источников данных для предоставления своевременных статистических данных с целью поддержки процессов принятия решений. На глобальном уровне UN-CEBD сотрудничает с несколькими частными компаниями через созданные целевые группы, работающие с отдельными группами источников данных. В 2021 году UN-CEBD создал новую целевую группу по сбору глобальных данных частного сектора с целью связаться с глобальными компаниями, договориться о доступе к их глобальным источникам данных для национальных, региональных и глобальных статистических целей и ускорить реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

19. Европейская комиссия принимала активное участие в аналогичной деятельности. В 2018 году Комиссия назначила 23 независимых эксперта в состав Экспертной группы по обмену данными между бизнесом и правительством (B2G). Группа разработала рекомендации по устранению факторов, препятствующих налаживанию сотрудничества в области обмена данными между государственным и частным секторами⁵. В марте 2020 года Комиссия успешно начала сотрудничество с четырьмя совместными экономическими платформами: Airbnb, Booking, Expedia Group и TripAdvisor в области обмена данными. Соглашение между частными компаниями и Евростатом было подписано для обеспечения доступа к агрегированным данным о краткосрочном размещении, что особенно важно для обновленной статистики туризма⁶.

20. В настоящее время международные организации объединяют усилия для заключения совместных соглашений с поставщиками данных из частного сектора, чтобы облегчить использование нетрадиционных источников данных в поддержку своих исследований в целях международного развития. Одним из примеров является Партнерство по данным о развитии – инициатива, возглавляемая Всемирным банком в сотрудничестве с МВФ, Межамериканским банком развития, ОЭСР и ПРООН⁷. Цели Партнерства по данным в области развития состоят

⁴<https://unstats.un.org/unsd/statcom/48th-session/documents/BG-3d-recommendations-for-access-to-proprietary-data-E.pdf> [access: 13.12.2021]

⁵[b2g_data_sharing_report_hleg_0891ACFC-BF33-AA88-24DA996D50D4D220_64954.pdf](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Short-stay_accommodation_offered_via_online_collaborative_economy_platforms&oldid=548927) [access: 13.12.2021]

⁶https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Short-stay_accommodation_offered_via_online_collaborative_economy_platforms&oldid=548927 [access: 13.12.2021]

⁷ <https://datapartnership.org/> [access: 30.12.2021]

в том, чтобы стимулировать сотрудничество в области данных частного сектора для международного развития, оптимизировать науку о данных и инженерные ресурсы в организациях-членах, а также создавать и отстаивать общие принципы и передовой опыт для ответственного сотрудничества государственного и частного секторов в международном развитии. Другие международные организации ведут переговоры о присоединении к этой инициативе.

C. Законодательство

21. Для членов Европейского Союза европейское законодательство оказывает большое влияние на доступ к частным данным. Общий регламент по защите данных (GDPR) и законодательство об электронной конфиденциальности, реализованные в соответствии с национальным законодательством, обеспечивают прочную правовую основу для защиты персональных данных в странах Европейского Союза. В настоящее время ведется дальнейшая интенсивная работа по обеспечению устойчивого использования частных данных в статистических целях. В 2021 году Европейский парламент принял Европейскую стратегию данных, цель которой состоит в том, чтобы «позволить ЕС стать самой привлекательной, самой безопасной и самой динамичной экономикой, способной к обработке данных, в мире – предоставляя Европе данные для оптимизации процесса принятия решений и улучшения жизни всех своих граждан». В соответствии с Европейской стратегией данных Комиссия приняла Директиву об открытых данных и разработала Положение о европейском управлении данными (ожидается, что оно будет принято в ближайшее время), а также Закон о данных (в стадии подготовки; ожидается, что его проект будет опубликован в 2022 году). Планируется, что этот Закон станет одним из наиболее важных законодательных стимулов в Европе. Предполагается, что он будет включать статью об обмене данными между бизнесом и правительством в общественных интересах. Закон будет в дальнейшем применен в национальном законодательстве. Кроме того, ведется работа по пересмотру отраслевого законодательства, такого как Регламент № 223/2009 о европейской статистике.

22. Правовые аспекты доступа к частным данным обсуждались на совещаниях экспертов ЕЭК ООН по модернизации статистического законодательства 2020 и 2021 годов. В 2020 году эксперты пришли к выводу, что современное законодательство необходимо для обеспечения гарантий, поддерживающих доверие и отношения, установленные на основе взаимной выгоды и сотрудничества. Национальные или международные правила, стандартизирующие и гармонизирующие принципы обмена частными данными, необходимы для того, чтобы гарантировать компаниям, что они используют правильные этические нормы и соблюдают конфиденциальность⁸. В 2021 году участники совещания пришли к выводу, что существующая национальная правовая база нуждается в дальнейшем развитии для поддержки доступа к частным данным, но существуют также проблемы, связанные с практическим применением закона, организацией соответствующих бизнес-процессов и коммуникацией с обществом. Общие деловые возможности НСС должны быть усилены для эффективного решения всех проблем, связанных с доступом к частным данным, включая урегулирование различных правовых аспектов⁹.

D. Руководящие принципы и справочники по использованию частных данных

23. Хотя доступ к новым источникам данных имеет большое значение, интеграция данных, находящихся в частном владении, в официальную статистику – непростой процесс, поскольку он сопряжен с многочисленными проблемами качества. Поэтому международные организации предприняли попытки разработать руководящие принципы и справочники для поддержки НСС в решении наиболее распространенных проблем, связанных с конкретными источниками данных. В 2013 году Группа высокого уровня ЕЭК ООН по модернизации статистического производства и услуг (HLG-MOS) инициировала создание целевой группы с целью разработки качественной системы больших данных¹⁰, а в 2014 году был выпущен углубленный обзор больших данных¹¹. В рамках UN-CEBD было создано несколько целевых групп для работы с конкретными источниками данных, включая данные мобильных телефонов, сканеров,

⁸ <https://unece.org/info/events/event/348362> [access: 30.12.2021]

⁹ <https://unece.org/info/events/event/355411> [access: 30.12.2021]

¹⁰ https://ec.europa.eu/eurostat/cros/system/files/Task%20Team%20Big%20Data%20Quality%20Framework_937_unblinded_v1.pdf [access: 30.12.2021]

¹¹ https://unece.org/DAM/stats/documents/ece/ces/2014/7-In-depth_review_of_big_data.pdf [access: 30.12.2021]

изображений со спутников, автоматической системы идентификации (отслеживание судов), а также с межсекторальными вопросами, такими как методы сохранения конфиденциальности, обучение, компетенции и развитие потенциала, применение больших данных для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) и измерение доступа к сельским районам. Эти целевые группы разрабатывают методы, руководящие принципы и практические руководства, а также проводят мероприятия по наращиванию потенциала для НСС¹².

24. В начале 2021 года ЕЭК ООН опубликовала Руководство по обмену экономическими данными для официальной статистики¹³. Хотя основной акцент в нем был сделан на инструменты для упрощения и улучшения обмена данными между производителями официальной статистики, стоит отметить, что руководство по общению с поставщиками данных (глава 5) и по заключению соглашений об использовании данных и построении инфраструктуры для безопасного обмена данными (глава 6) могли бы быть полезными в сотрудничестве с поставщиками данных из частного сектора. Кроме того, анализ основных аспектов обмена данными и связанных с этим препятствий и факторов (глава 3) также может принести положительные результаты.

25. Качество данных также было повышено в ходе многочисленных проектов, осуществляемых международными организациями для обеспечения обмена знаниями в статистическом сообществе и предоставления руководящих принципов для общих или более конкретных исследований. Среди прочего, стоит упомянуть мультипартнерские проекты ESSnet Big Data, реализованные в рамках ESS в 2016–2018 и 2018–2020 годах. Они предоставили ценные результаты, связанные с различными источниками данных, а также сквозными темами: онлайн-вакансии, характеристики предприятий, рациональное использование энергии, отслеживание судов, данные о финансовых транзакциях, данные наблюдения Земли, данные мобильных сетей, инновационная статистика туризма, а также процесс и архитектура, методология и качество, подготовка интеллектуальной статистики¹⁴. Некоторые темы получают дальнейшее развитие в рамках текущих проектов, таких как ESSnet Trusted Smart Statistics — Web Intelligence Network¹⁵ или ESSnet Smart Surveys¹⁶. Еще одной актуальной инициативой стал проект машинного обучения HLG-MOS, запущенный в 2019 году и направленный на выявление и решение некоторых общих проблем, связанных с использованием машинного обучения в статистическом производстве, что особенно важно в случае задействования новых источников данных¹⁷. За проектом следует Группа машинного обучения 2021, которая продолжит работу в 2022 году.

Е. Общая ИТ-инфраструктура

26. Еще одним направлением деятельности международных организаций является создание общей ИТ-инфраструктуры, целью которой является облегчение доступа к источникам больших данных, а также инструментам их обработки и анализа. UN-CEBD создал Глобальную платформу ООН¹⁸ (экосистему облачных услуг с четырьмя региональными узлами), поддерживающую международное сотрудничество в использовании новых источников данных в официальной статистике и измерении ЦУР национальными статистическими службами. По мере роста платформы ожидания в отношении данных, инструментов и услуг, предлагаемых Платформой, постоянно растут. Кроме того, ОЭСР начала инвестировать в ИТ-среду, создав проект под названием платформа "Умные данные", который состоит из четырех функциональных узлов для сбора, структурирования и хранения всех входных данных из установленных или альтернативных источников¹⁹. Основой проекта является решение с открытым исходным кодом Stat Suite по стандарту SDMX, разработанное совместным Сообществом статистических информационных систем (SIS-CC)²⁰. Евростат реализует несколько ИТ-проектов, направленных на создание узлов для сбора, обработки и анализа данных из различных источников данных (Trusted Smart Statistics Center), включая

¹² <https://unstats.un.org/bigdata/task-teams/index.cshhtml> [access: 13.12.2021]

¹³ <https://unece.org/statistics/publications/guide-sharing-economic-data-official-statistics> [access: 30.12.2021]

¹⁴ https://ec.europa.eu/eurostat/cros/content/essnet-big-data-1_en [access: 30.12.2021]

¹⁵ https://ec.europa.eu/eurostat/cros/content/project-overview_en [access: 30.12.2021]

¹⁶ https://ec.europa.eu/eurostat/cros/content/essnet-smart-surveys_en [access: 30.12.2021]

¹⁷ <https://statswiki.unece.org/display/ML/HLG-MOS+Machine+Learning+Project> [access: 30.12.2021]

¹⁸ <https://unstats.un.org/bigdata/un-global-platform.cshhtml> [access: 30.12.2021]

¹⁹ OECD Statistics and Data Governance - Terms of Reference [access: 13.12.2021]

²⁰ .Stat Suite | Statistical Information System Collaboration Community (siscc.org) [access: 13.12.2021]

Web Intelligence Hub, Trusted Smart Surveys, данные операторов мобильной связи, транспорт и логистику, а также «умные системы».

Ф. Тренинги и повышение квалификации

27. Для повышения институциональной готовности к использованию новых источников данных международные организации обязуются развивать обучение и активизировать деятельность НСС по повышению квалификации. В связи с этим Целевая группа UN-CEBD по обучению, компетенциям и развитию потенциала поддерживает НСС, предоставляя, среди прочего: Структуру (Рамки) компетенций, которая определяет полный набор навыков, необходимых для тех, кто работает со сбором и обработкой больших данных; Матрицу зрелости больших данных – инструмент самооценки, помогающий НСС понять уровень «организационной зрелости» в отношении использования больших данных в статистическом производстве. Другие инструменты, в том числе Учебная программа по работе с большими данными, Каталог обучения по работе с большими данными и новая система управления обучением²¹, находятся в стадии разработки. Прочие целевые группы UN-CEBD также активно участвуют в этих разработках, предоставляя учебные материалы и проводя обучение по предметным темам.

В. Практика стран

28. Представленная ниже информация представляет собой резюме ответов НСС на опрос о сотрудничестве с поставщиками данных из частного сектора, проведенный в ноябре и декабре 2021 года и направленный на сбор информации для этого углубленного обзора. На вопросник ответили 34 организации из 32 стран²², в том числе 28 стран-членов ЕЭК ООН и 4 страны за пределами региона²³.

29. Тематические исследования в вопроснике были разделены на успешные случаи использования частных данных в официальном или экспериментальном статистическом производстве и попытки наладить сотрудничество с поставщиками данных из частного сектора, которые не привели к ожидаемому результату.

30. Согласно многим предыдущим опросам (например, опрос, проведенный в рамках подготовки к пленарной сессии КЕС 2019 года о новых источниках данных, или анкета ЕСС 2020 года о законном доступе к частным данным на национальном уровне), наиболее распространенным типом источников данных, используемых НСС, являются данные сканирования и данные веб-скрейпинга для статистики цен. Это пример успешной интеграции данных, находящихся в частном владении, в официальное статистическое производство и, таким образом, полностью задокументированной. Именно по этой причине и для того, чтобы дополнить существующий объем знаний, тематические исследования, относящиеся к этой конкретной области, не были включены в объем данного углубленного обзора.

31. Кроме того, следует отметить, что успешное сотрудничество не является привилегией одной группы стран. Обычно НСС, которым удавалось использовать частные данные для получения новых или дополненных статистических данных, также терпели неудачу в некоторых случаях.

А. Истории успеха

32. Согласно опросу, 28 из 34 респондентов поделились хотя бы одним успешным примером сотрудничества с поставщиками данных из частного сектора, т.е. организация начала использовать новые источники данных, полученные в результате такого сотрудничества, и внедрила их в официальное или экспериментальное статистическое производство²⁴. Среди

²¹ <https://unstats.un.org/bigdata/task-teams/training/index.cshml> [access: 13.12.2021]

²² Из США ответили три организации.

²³ Эти страны: Австралия, Чили, Эквадор и Мексика

²⁴ Эти примеры могут быть отнесены как к единичному либо регулярному статистическому производству, а также как исследовательские проекты, направленные на подготовку почвы для будущего статистического производства.

источников данных, полученных от частных компаний, наиболее часто упоминались: данные о местоположении мобильных телефонов, данные о транзакциях от банковских и финансовых учреждений, данные, собранные с веб-сайтов компаний, национальных платформ размещения или продажи билетов, а также данные о ценах от частных розничных компаний (последний тип источника выходит за рамки основного обзора). В Таблице 1 представлены примеры источников данных, к которым успешно получили доступ НСС, участвовавшие в опросе²⁵.

Таблица 1.

Примеры источников данных, полученных НСС от частных компаний

<i>Тип данных</i>	<i>Статистические области или показатели</i>	<i>Страны</i>
Данные о местоположении мобильных телефонов	Статистика туризма, показатели мобильности населения	Австрия, Канада, Чехия, Германия, Ирландия, Латвия, Мексика, Португалия, Россия, Испания
Данные о транзакциях от банковских и/или финансовых учреждений	Экономические показатели, например, оценка коммерческих продаж, потребление домохозяйств, валовой внутренний продукт (ВВП), показатели производительности в отрасли	Австралия, Мексика, Норвегия, Португалия, Великобритания, США
Данные, собранные с веб-сайтов компаний	Экономические и трудовые показатели, например, инновационные компании, значение интернета для экономики, показатели кибербезопасности, онлайн-вакансии	Нидерланды, Швеция
Национальные платформы размещения или продажи билетов	Статистика туризма, статистика культуры	Швейцария, Эстония
Операторы систем электроснабжения или транспорта (автомобильные, железнодорожные, авиалинии)	Статистика потребления электроэнергии, показатели производительности в отрасли, статистика туризма	Беларусь, Эстония, США
Данные, полученные от компаний и их ассоциаций в конкретных отраслях	Показатели производительности в отрасли	Мексика, США
Данные, полученные от компаний, занимающихся исследованиями рынка	Опрос потребительских настроений, доступ к продуктам питания в супермаркетах и крупных продуктовых магазинах, экологические показатели, предпочтения потребителей в отношении блюд, потребляемых дома и вне дома	Украина, США

Источник: ответы на вопросы анкеты углубленного обзора

33. Хотя попытки, представленные в тематических исследованиях, были успешными, иногда для их завершения требовалось много времени, или же НСС пытались обратиться ко всем основным поставщикам данных, но им удалось наладить сотрудничество только с одним. В некоторых случаях сотрудничество было вызвано каким-либо событием или кризисом (см.

²⁵ Приведенные в Таблице примеры соответствуют информации, содержащейся в опросниках. Они не отражают всю деятельность, относящуюся к использованию частных данных национальными статистическими службами, участвующих в обзоре

раздел VI) или было инициировано скорее случайным образом (например, на конференциях, семинарах и т. д.). В следующих разделах представлен обзор ключевых аспектов успешного сотрудничества в соответствии со структурой вопросника.

34. Как организации развивали сотрудничество с частными поставщиками данных?

Подход НСС различался и зависел от интересующей ее компании (например, ее филиала, размера и т. д.), а также от существующих между ними отношений. Во многих случаях контакты с высшим руководством компании инициировались генеральным директором или другими высокопоставленными сотрудниками. В других случаях переговоры начинались на экспертном уровне, в частности, когда контакт уже был установлен. Хотя получение одобрения высшего руководства НСС имело решающее значение в переговорном процессе, участие экспертов по конкретному вопросу и IT-специалистов, могущих предоставить более подробную информацию по методологическим вопросам или по системам IT-безопасности, также имело решающее значение в ходе переговоров. Лоббистская деятельность на соответствующих форумах также считалась важной.

35. Тематические исследования выявили несколько дополнительных проблем, которые были важны в переговорах с частными держателями данных: четкое объяснение цели использования данных с особым акцентом на служение общественным интересам, соблюдение деловой конфиденциальности, ограничение нагрузки на компании в максимально возможной степени и попытка определить убедительные стимулы (беспроигрышная ситуация).

36. Как законодательство повлияло на доступ к частным данным? В большинстве стран доступ к данным, находящимся в частном владении, никак не упоминается в национальном законодательстве. В некоторых странах национальное законодательство облегчило доступ к данным, находящимся в частном владении, двояким образом: было введено обязательство для частных компаний по обмену определенными данными или создана прочная основа для переговоров с предприятиями (четкие рамки и требования, включая, например, оценку затрат и выгод). В одной из НСС сообщили, что имеют право запрашивать данные от частных компаний (кроме малого или микробизнеса), направляя им уведомление. Тем не менее, в НСС использовали обязательное уведомление только в крайнем случае, когда все другие формы сотрудничества были исчерпаны. В то же время некоторые опрошиваемые требовали официальное уведомление, чтобы обмен данными проходил на законном уровне. Однако, независимо от законных полномочий, в большинстве случаев доступ к частным данным был получен на добровольной основе и регулировался двусторонними соглашениями. В одном случае, несмотря на то, что у НСС была возможность на законодательном уровне заставить частные компании предоставлять данные, НСС фактически покупала данные у поставщика данных.

37. Благодаря законам о защите данных, действующим на европейском (например, GDPR – Общий регламент по защите данных) или национальном уровне, частные компании все больше осознают риск, связанный с защитой конфиденциальности. Один из респондентов сообщил, что компания мобильной связи обратилась к своим клиентам за разрешением использовать данные в статистических целях. Передовая практика, которой поделилась другая НСС, заключалась в том, чтобы связываться с владельцами сайтов и запрашивать разрешение на веб-извлечение данных, даже при том, что условия использования автоматических программ для этого, указанных на веб-сайтах компании, были соблюдены.

38. Какие модели сотрудничества применялись? Модели сотрудничества, применяемые НСС, различались в отношении источников данных. Большинство организаций получали агрегированные данные (например, данные о мобильных телефонах, данные о транзакциях от финансовых учреждений, данные о краткосрочном размещении и проживании с онлайн-платформ), а иногда они были псевдонимизированными (например, подробные записи о вызовах в мобильных сетях — данные CDR). Только две НСС заявили о доступе (или получении инсайдерской информации) к необработанным данным²⁶. В случае данных мобильных телефонов или кассовых аппаратов очень часто в процессе сбора и обработки данных участвовала третья сторона. В большинстве случаев данные были получены бесплатно, но некоторые компании ожидали денежной компенсации за предоставление и/или подготовку и обработку данных. Примеры моделей сотрудничества кратко описаны ниже:

²⁶ Одна НСС взяла ответственность запустить Административный учет легких и тяжелых автотранспортных средств, основанный на необработанных данных, предоставляемых предприятиями. Другая получила инсайдерскую информацию из базы данных владельца частных данных.

(a) **Модель государственно-частного партнерства (ГЧП).** НСС на основе институциональных соглашений с Ассоциацией автомобильной промышленности, Национальной ассоциацией производителей автобусов, грузовиков и тракторов и каждым из вовлеченных предприятий запустила Административный учет легких и тяжелых автотранспортных средств. Целью государственно-частного партнерства является сбор необработанных данных, обработка и распространение более детальных данных об автомобильной промышленности²⁷.

(b) **Модель командирования.** НСС работает с частной компанией посредством командировок. Сотрудник НСС направляется в частную компанию, чтобы помочь с методологией и анализом данных. Сотрудник имеет возможность регулярно делиться полученными знаниями с коллегами из НСС, но не может делиться данными как таковыми. Командирование способствует оптимизации процесса обмена данными между НСС и компанией.

(c) **Сбор данных на аутсорсинге.** НСС сотрудничает со специализированной организацией, которая регулярно работает с веб-сайтами и разрабатывает стандартизированные характеристики для НСС, которые являются полезным дополнением к данным, полученным в результате обследований компаний, административных регистров (например, из налоговой инспекции) и других доступных источников. Данные получены на платной основе. Другая НСС получает данные, собранные и обработанные частной компанией в рамках ее собственного исследования настроений потребителей. Согласно договору данные принадлежат поставщику данных и не передаются в собственность НСС. В соглашении описывается информация о методологии исследования и наборе предоставляемых переменных.

(d) **Согласованная спецификация набора данных.** НСС получает строго определенные наборы данных от поставщика данных (третьей стороны), который обрабатывает данные мобильной сети. Сотрудничество основано на соглашении, регулирующем методологические и технические вопросы обмена данными, а также финансовое вознаграждение.

39. Какая и чья IT-инфраструктура использовалась для получения и обработки данных?

В большинстве случаев не было необходимости перенастраивать инфраструктуру НСС для сбора и обработки данных от частных компаний. Однако несколько НСС решили инвестировать в создание новой безопасной среды данных для обработки источников больших данных (например, Масштабируемая аналитическая среда данных (Scaled Analytic Data Environment), развернутая с помощью облачной технологии Amazon Web Services). В случае данных, получаемых от операторов мобильной связи (ОМС), наиболее часто внедряемые решения включали первоначальную обработку или даже полную обработку данных, выполняемую оператором мобильной связи или третьей стороной. В тех случаях, когда данные отправлялись на серверы НСС, они проходили через определенные процедуры безопасности, выполненные НСС (таким, как ограниченный доступ, шифрование, псевдонимизация и т. д.).

40. **Какие проблемы возникали с качеством данных?** Охват был одной из наиболее распространенных проблем, с которыми столкнулись НСС, участвовавшие в обзоре. С одной стороны, это произошло из-за отсутствия доступа к данным у всех ключевых поставщиков данных на рынке, т.е. ОМС, финансовые учреждения, а с другой стороны, из-за специфики данных, которые не всегда охватывали все население. Что касается источников больших данных, то в качестве одной из проблем была упомянута множественность источников данных, а именно дилемма выбора одного или нескольких источников. Впоследствии была подчеркнута необходимость разработки методологии унификации данных и подготовки общей концепции методов сбора и обработки данных.

41. Следующая группа проблем связана с несоответствием классификаций, используемых владельцем частных данных, статистическим классификациям. Однако в некоторых случаях существовала возможность сотрудничать с частными компаниями и скорректировать их классификацию для статистических целей.

42. Другие трудности, которые необходимо решить, связаны, помимо прочего, с различным или неправильным кодированием данных, изменениями во времени, отсутствующими

²⁷ <https://en.www.inegi.org.mx/datosprimarios/iavl/> [access: 30.12.2021]

данными, необновляемыми данными, ограниченным географическим охватом или недостаточной детализацией данных, отсутствием согласованности между различными уровнями информации и т. д.

43. Из-за существующих «черных ящиков» (это система, которую можно рассматривать с точки зрения ее входов и выходов (или передаточных характеристик) без каких-либо знаний о ее внутренней работе) и некоторой неопределенности в отношении качества данных включение новых источников данных в регулярное производство представляется сложной задачей. Один из предложенных подходов заключался в том, чтобы поддерживать открытые каналы связи с частными компаниями и пытаться прояснить все проблемы, чтобы найти удовлетворительные решения. Альтернативная позиция заключалась в том, чтобы принять более низкое качество данных, но зато иметь возможность публиковать данные с большей частотой или данные о новых явлениях.

44. На основе тематических исследований были выделены следующие факторы, побудившие предприятия сотрудничать с НСС и облегчившие использование данных, находящихся в частном владении:

(a) **Доверие** – репутация НСС как надежного учреждения, предоставляющего ценные государственные услуги и применяющего строгие юридические требования к защите данных;

(b) **Социальная ответственность** – установленные в частных компаниях правила корпоративной социальной ответственности и их вклад в создание общественного блага;

(c) **Коммуникация, понимание и учет интересов каждой стороны** – хорошая подготовка перед обращением в компанию, установление и поддержание контактов на высшем уровне, прямые и личные отношения, а также открытое общение и взаимопонимание сыграли решающую роль в переговорах с владельцами частных данных. Много усилий следует приложить для объяснения цели запроса данных и гарантии того, что данные будут использоваться только в статистических целях. В связи с тем, что поддержание конкурентного преимущества является одним из фундаментальных вопросов для предприятий, в двустороннем порядке стоит подчеркнуть, что опыт НСС в области сбора и обработки данных гарантирует защиту данных и не влияет на коммерческую конфиденциальность компании;

(d) **Ситуация обоюдного выигрыша** – достаточный стимул для сотрудничества частной компании с НСС (например, обеспечение того, чтобы запрос не создавал большой рабочей нагрузки для компании, компенсация затрат, снижение административной нагрузки, обмен данными и т. д.);

(e) **Гибкий подход** – прием данных в любом предлагаемом формате, передача данных с использованием безопасной технологии, которую уже использует компания, а также ограничение запросов наиболее важными данными может значительно облегчить процесс переговоров;

(f) **Организационные возможности НСС** – «стремление к инновациям», квалифицированный персонал, внутреннее междисциплинарное сотрудничество, внедренные правила сохранения конфиденциальности, соответствующие IT-решения, методология и возможности, связанные с закупками;

(g) **Правовая база** – прочная законодательная база, поддерживающая НСС в переговорах.

В. Уроки, извлеченные из неудачных попыток сотрудничества с частными держателями данных

45. Согласно опросу, 20 из 34 респондентов поделились хотя бы одним примером безуспешной попытки сотрудничества с поставщиком данных из частного сектора²⁸²⁸. Более половины этих случаев касались сотрудничества с операторами мобильной связи и использования данных мобильных телефонов для получения официальной статистики. Этот тип данных, как представляется, имеет очень высокий потенциал для предоставления

²⁸ Этот пример может быть отнесен как к единичному либо регулярному статистическому производству, а также как к исследовательским проектам, направленным на подготовку почвы для будущего статистического производства.

надежных и актуальных статистических данных, особенно в таких областях, как население, миграция, туризм и мобильность. Однако, как показывает опыт многих стран, доступ к данным мобильных телефонов и их использование для регулярного статистического производства представляют собой особо трудную проблему.

46. Исследования выявили широкий круг препятствий, с которыми пришлось столкнуться. Кто-то из них ссылался на опасения по поводу общественного восприятия такого сотрудничества, кто-то на внутренние условия, кто-то на неудовлетворительное качество данных. Наиболее часто упоминаемые факторы, способствовавшие отказу:

(a) **Низкая мотивация частных компаний к сотрудничеству** – глобальные компании или третьи стороны, владеющие данными, такими как данные мобильных телефонов, кассовых аппаратов и электросетей, не желают сотрудничать с отдельными НСС. С другой стороны, местные представительства компаний не имеют полномочий решать вопросы стратегического характера, такие как обмен данными;

(b) **Опасения по поводу конфиденциальности и общественного восприятия** – компании очень осторожно относятся к конфиденциальности данных. Таким образом, даже предполагаемый риск нарушения конфиденциальности, который может вызвать общественное возмущение, удерживает их от обмена данными;

(c) **Обеспокоенность по поводу раскрытия коммерческой тайны** – защита коммерческой тайны или конфиденциальной информации, которая может повлиять на конкурентоспособность компании, является особо чувствительной областью. Компании обеспокоены утечкой стратегических бизнес-данных своим конкурентам, отсюда их нежелание вступать в сотрудничество по обмену данными;

(d) **Компенсация затрат** – из-за принятых бизнес-моделей некоторые частные компании ожидают вознаграждения за предоставление своих данных, что является проблемой для многих НСС из-за бюджетных ограничений;

(e) **Отсутствие четкого законодательства, что приводит к ограничительному толкованию существующих правил** – органы по защите персональных данных или юридические департаменты склонны толковать правовые положения, касающиеся сбора личных данных, в ограничительной форме, тем самым препятствуя сотрудничеству с компаниями. Кроме того, правовая база недостаточно надежна для создания благоприятных условий для сотрудничества с деловыми партнерами;

(f) **Неполнота и низкая полезность данных для статистических целей** – недостаточный или избыточный охват данных, объем переменных, которые можно получить от частных компаний (не всегда полезны для статистических целей);

(g) **«Черные ящики»** – отсутствие понимания необработанных или микроагрегированных данных, метаданных и недостаточная оценка качества данных, что препятствует использованию новых источников данных в официальном статистическом производстве;

(h) **Прочее** – поставщик данных ушел с рынка; частная компания изменила свою организационную структуру, что помешало продолжению сотрудничества; у НСС не было необходимых ресурсов (человеческих ресурсов, компетенций или адекватной IT-инфраструктуры) для обработки данных.

VI. Влияние кризиса COVID-19

47. Почти половина опрошенных НСС заявили, что кризис, вызванный COVID-19, расширил возможности их организаций для доступа к частным данным. По их мнению, пандемия COVID-19 привела к большей открытости частных компаний в предоставлении данных или, по крайней мере, упростила коммуникацию. Тем не менее, даже если предприятия стали более охотно сотрудничать с государственным сектором, они предпочитали вступать в сотрудничество напрямую с правительством, а не с НСС, поскольку это в большей степени повышало их уровень в глазах общественности. Во время пандемии несколько НСС начали сотрудничество с операторами мобильной связи для проведения своевременных мелкомасштабных анализов мобильности и передвижения населения по всей территории. Некоторые получили данные от финансовых учреждений, чтобы сделать оценки

коммерческих продаж, потребления домохозяйств и валового внутреннего продукта (ВВП), а также чтобы помочь в мониторинге экономических тенденций. В некоторых случаях пандемия COVID-19 расширила сотрудничество с сетями супермаркетов, поскольку опросы CAPI (личное компьютерное интервью) считались небезопасными.

48. Из-за ситуации с COVID-19 некоторые НСС получили возможность начать сотрудничество с компаниями частного сектора или активизировать уже существующие связи. Например, НСС получили согласие компаний (обычно временное) на передачу данных с более высокой частотой или детализацией или расширенным списком переменных, чтобы поддерживать своевременную и специализированную статистику, связанную с кризисом.

49. Несколько НСС подчеркнули, что готовность предприятий работать на благо общества стала мотивацией для обмена данными. Другим благоприятным фактором стала прямая выгода для частных компаний от повышения качества и своевременности официальной статистики. Также имели место запреты на получение компенсации затрат или коммерческих сборов. Однако такой подход ни в коем случае не был универсальным, и наряду с положительными изменениями не было зафиксировано серьезных сдвигов в сторону большей мотивации компаний к сотрудничеству или отказа от финансового вознаграждения.

50. Во всех тематических исследованиях кризис COVID-19 никак не повлиял на правовые нормы, касающиеся доступа к частным данным. Все зарегистрированные случаи сотрудничества регулировались двусторонними соглашениями. В то же время некоторые НСС отметили, что срочность доступа к частным данным отпала по мере «урегулирования» ситуации с пандемией, поэтому компании начали отказываться от сотрудничества. Таким образом, НСС ожидают принятия законодательных мер для обеспечения доступа к данным компаний.

51. В ответ на новые вызовы, связанные с использованием или попыткой использования новых источников данных, некоторые НСС внесли коррективы на организационном уровне, например, путем создания специальной целевой группы, внутренней рабочей группы или перераспределения человеческих ресурсов для выполнения задач, связанных с COVID-19. Несколько НСС внедрили некоторые изменения в IT-инфраструктуру, такие как создание интерфейсов API (интерфейс, позволяющий двум независимым компонентам программного обеспечения обмениваться информацией) для загрузки ежедневных данных мобильной сети, начали использовать облачные технологии для получения, хранения и обработки данных, представленных в масштабе и при высокой частоте, предназначенных для использования в различных статистических целях или внедрили более гибкие и кастомизированные структуры управления. Некоторые организации начали внедрять более стандартизированные изменения, в том числе роли и обязанности в организации по сбору и управлению данными, координации отношений с поставщиками, а также выработки четкой политики финансирования для сбора стратегических данных и связанных с ними IT-решений.

52. Все НСС заявили о своей готовности сохранить существующее сотрудничество с частными компаниями. Они также попытаются расширить его и установить контакты с новыми предприятиями. Однако из-за отсутствия формальных обязательств (за редким исключением²⁹) ситуация остается неопределенной, и дальнейшее сотрудничество будет зависеть от взаимных стремлений деловых партнеров. Однако сотрудничество иногда заканчивается и по не совсем понятным причинам. Кроме того, в случае сотрудничества, которое влечет за собой финансовую компенсацию, бюджетные ресурсы НСС имеют ключевое значение для устойчивого сбора данных.

²⁹ Например, такие обязательства существуют в Норвегии (передача данных по транзакциям дебитовых карт обеспечивается новым Законом о статистике, принятом в 2019 году, и июньским решением 2021 года по обязательному предоставлению такой информации); в Великобритании (Национальная статистическая служба имеет право запрашивать данные от частных компаний, кроме малых и микробизнеса, путем направления запроса), в Канаде (НСС Канады имеет законодательное право заставить частные компании предоставить данные) и в Сербии (в проект нового Закона о статистике была добавлена статья, предусматривающая использование данных от частных компаний в статистических целях).

VII. Проблемы и вызовы

A. Дублирование работы и отсутствие четкого разделения задач на международном уровне

53. Обзор международной деятельности в области сотрудничества с поставщиками данных из частного сектора показывает, что международные организации предприняли значительные усилия в этой области. Из-за отсутствия четкого разделения задач и синергии некоторые усилия могут частично совпадать (Biancotti et al. 2021). С одной стороны, это может привести к неэффективному распределению ресурсов, как человеческих, так и финансовых. С другой стороны, это может увеличить нагрузку на частные компании, которых подталкивают к участию в нескольких рабочих группах и/или механизмах сотрудничества. Кроме того, следует отметить, что мандат множества различных форумов может быть не совсем ясен как для предприятий, так и для НСС. Потенциальные пользователи могли бы легче идентифицировать и понимать результаты работы всех заинтересованных сторон, если бы усилия были более четко согласованы. Однако следует подчеркнуть, что первые попытки объединения усилий уже были предприняты на примере инициативы «Партнерство данных в целях развития», объединяющей различные международные организации.

B. Ограниченные законодательные инструменты, доступные для НСС

54. Национальное законодательство в большинстве стран-респондентов не способствует, но и не препятствует доступу к частным данным. Однако отсутствие прочной правовой базы воспринимается многими НСС как препятствие для взаимодействия с поставщиками данных из частного сектора и получения устойчивого доступа к их данным для статистических целей. Поэтому в большинстве случаев доступ к частным данным предоставляется на добровольной основе и регулируется двусторонними соглашениями о сотрудничестве.

55. Основная проблема, которую необходимо решить – это небольшое количество постоянных стимулов для владельцев частных данных. Не имея твердой законодательной базы, НСС используют в основном мягкие стимулы, в том числе ссылки на общественный интерес, возможности предоставления, в том числе, своевременных экономических показателей, полезных для бизнеса, либо стимулы, не ведущие к какому-либо разрастанию структуры предприятия, а наоборот, даже к снижению нагрузки на компании. Другой подход заключается в предоставлении финансовой компенсации, но во многих случаях он также требует более подробных правил финансирования для сбора стратегических данных.

56. Не существует универсального решения, которое можно было бы перенести из одной страны в другую. Даже в тех странах, где было возможно наладить сотрудничество НСС с частными компаниями и использовать частные данные для статистических целей, также имели место случаи неудачного сотрудничества. Кроме того, добровольные партнерства создают риск для устойчивого доступа к данным, что делает ненадежным предоставление статистических данных, основанных на частных данных.

C. Недостаточная оценка качества данных

57. Отсутствие доступа к необработанным или микроагрегированным данным и недостаточные знания о качестве данных делают переход от экспериментального к официальному статистическому производству длительным и сложным. Только тесное и открытое сотрудничество между НСС и частными компаниями может решить многие проблемы качества, связанные с данными. Задача, которую необходимо решить, заключается в возможности более тесного сотрудничества между экспертами НСС и частными компаниями по обработке данных, разработке методологии, алгоритмов и оценке качества данных. Делегирование сотрудников НСС для работы в компании в течение определенного периода времени для лучшего понимания специфики данных могло бы помочь решить проблемы качества данных и, следовательно, ускорить производство официальной статистики на основе частных данных (или с дополнением).

D. Поддержание сотрудничества, вызванного кризисом COVID-19

58. Пандемия COVID-19 в некоторой степени повысила открытость частных компаний к сотрудничеству с государственным сектором для предоставления своевременных и более подробных данных, позволяющих отслеживать влияние кризиса. Кроме того, некоторые НСС начали вносить коррективы с точки зрения IT-инфраструктуры или гибкого управления персоналом и ресурсами. Хотя обзор не был сосредоточен на вопросах навыков и наращивания потенциала как таковых, он ясно показывает, что обмен знаниями и опытом (как успешным, так и неудачным) между НСС может сыграть важную роль в ускорении использования новых источников данных в официальной статистике. Доказательствами могут быть данные сканирования и данные веб-скрейпинга для статистики цен, где доступ к данным был расширен из-за пандемии COVID-19, а уже установленная и задокументированная методология также облегчила их использование в статистическом производстве. Желание использовать новые и перспективные данные от частных компаний растет. Однако в отсутствие сильных правовых или финансовых стимулов ситуация остается (и, вероятно, останется) сложной.

VIII. Выводы и предложения

59. Принимая во внимание вопросы и вызовы, описанные в предыдущем разделе, предлагаются следующие наборы рекомендаций на международном и национальном уровнях.

60. На международном уровне предлагается:

(a) Укреплять сотрудничество и обеспечивать стратегическую координацию разработки основных положений, документов, продуктов и IT-инфраструктуры, а также более широкое распространение результатов работы, проводимой различными целевыми группами и рабочими группами, действующими в рамках ведущих международных организаций;

(b) Применять большую специализацию международных организаций, занимающихся доступом к частным данным, с точки зрения разделения задач или сосредоточения внимания на конкретных источниках данных. Ожидается, что такой подход приведет к более эффективному использованию человеческих и финансовых ресурсов.

61. На национальном уровне предлагается:

(a) Изучать и использовать общие механизмы сотрудничества с частными компаниями на экспертном уровне, такие как командирование сотрудников для работы с частными компаниями в области обработки и анализа данных;

(b) Инвестировать в партнерства, поскольку создание и поддержание механизмов повторного использования данных требует постоянных усилий;

(c) Привлекать правительства или соответствующие министерства к обсуждению доступа к частным данным для статистических целей и добиваться их поддержки в переговорах с частными заинтересованными сторонами. НСС может не иметь достаточного влияния на статистическое законодательство. Например, с операторами мобильной связи можно было бы связаться с помощью соответствующего министерства.

X. Обсуждение в Бюро Конференции европейских статистиков

62. В феврале 2022 года Бюро провело углубленный анализ сотрудничества с частными поставщиками данных на основе текущего документа (подготовленного Польшей (ведущий автор), Канадой, Мексикой, Великобританией, Евростатом и МВФ). В ходе обсуждения были сделаны следующие комментарии:

(a) Документ очень хорошо написан и содержит полезный анализ успешного опыта и уроков, извлеченных НСС и международными организациями в отношении сотрудничества с поставщиками данных из частного сектора;

(b) Термин «частные данные» охватывает многие типы данных с различной спецификой. Было бы полезно дать четкое определение того, что подразумевается под «частными данными»;

(c) У НСС отсутствует прочная правовая основа для взаимодействия с поставщиками данных из частного сектора и получения доступа к их данным для статистических целей. Законодательство важно для обеспечения гарантий, поддерживающих доверие и установленные отношения. Доступ должен быть скоординирован таким образом, чтобы разные государственные учреждения не связывались с частными компаниями или не платили за одни и те же данные;

(d) Сотрудничество с частными поставщиками данных должно быть взаимовыгодным. Чтобы сделать сотрудничество устойчивым, необходим хороший стимул. Например, общественный интерес, финансовая компенсация за данные, законодательные стимулы, поддержка со стороны потребителей и широкой общественности и т. д.;

(e) Многонациональные частные компании могут быть более склонны к сотрудничеству с международными организациями, чем с НСС. Международные организации могут сыграть важную роль в облегчении доступа к частным данным;

(f) Другой вопрос заключается в том, как безопасно использовать частные данные, не нарушая принципа конфиденциальности. Это связано с общественным мнением и законами о конфиденциальности, которые могут отличаться в странах. Достижение взаимопонимания с сообществом конфиденциальности важно;

(g) Данные, находящиеся в частном владении, также подвержены различным ошибкам, не связанным с измерением, и зачастую не имеют оценки качества, что затрудняет их интеграцию с другими источниками данных;

(h) Документ, выражающий общую точку зрения официальной статистики на доступ к частным данным, поможет поддержать международные усилия в этой области. Он может служить эффективным коммуникационным документом для решения проблем государственного и частного секторов (особенно связанных с доверием и конфиденциальностью), тем самым устанавливая социальную лицензию;

(i) Будет полезно перевести углубленный обзор на другие языки (например, русский) и широко распространить его.

63. Заседание КЕС, посвященное сотрудничеству с частными поставщиками данных, которое состоится 22 июня 2022 года, поможет внести ясность в отношении того, чем занимается в этой области различные организации и какие дальнейшие шаги необходимы с национальной и международной точки зрения. Члены Бюро рассмотрят итоги заседания и обсудят необходимость дальнейшей работы в октябре 2022 года. Статкомитет СНГ предложил перевести документ на русский язык.

XI. Благодарности

65. Статистическое управление Польши хотело бы выразить особую благодарность Сьюзи Фортиер (Статистическое управление Канады), Николе Шэрман (Управление национальной статистики), Петеру Струйсу (Евростат), Марко Марини (МВФ), Паоло Квадрини (Национальный институт статистики и географии Мексики), Хосе Руису (Национальный институт статистики и географии Мексики) и Андреа Фернандес (Национальный институт статистики и географии Мексики) за большой вклад в подготовку и проведение этого подробного обзора.

66. Мы также хотели бы поблагодарить все НСС и международные организации, принявшие участие в опросе, за то, что они поделились своим ценным опытом и мнениями.

XII. Использованная литература

Biancotti C., Borgogno O., Veronese G., 2021, Principled data access: building public-private data partnerships for better official statistics, *Occasional Papers of Bank of Italy Series* n. 629.

[Бьянкотти К., Боргоньо О., Веронезе Г., 2021 г., Принципиальный доступ к данным: построение государственно-частного партнерства данных для лучшей официальной статистики, Серия периодических статей Банка Италии №. 629.]

CES 2019, New data sources for official statistics – access, use and new skills, Sixty-seventh plenary session, Item 2 (a) of the provisional agenda, New data sources – accessibility and use.

[**КЕС 2019**, Новые источники данных для официальной статистики – доступ, использование и новые навыки, 67-я пленарная сессия, Пункт 2 (а) предварительной повестки дня, Новые источники данных – доступность и использование.]

Directive 2002/58/EC of the European Parliament and of the Council of 12 July 2002 concerning the processing of personal data and the protection of privacy in the electronic communications sector (Directive on privacy and electronic communications) (OJ L 201, 31.7.2002, pp. 37-47).

[Директива 2002/58/ЕС Европейского парламента и Совета от 12 июля 2002 г. об обработке персональных данных и защите конфиденциальности в секторе электронных коммуникаций (Директива о конфиденциальности и электронных коммуникациях) (OJ L 201, 31.7.2002 , стр. 37-47).]

ESSC 2020, 43rd Meeting of the European Statistical System Committee Luxembourg, Item 4 of the agenda Actions enabling the use of privately held data for official statistics Work Programme Objective [7] Reaping the benefits of data revolution and moving to trusted smart statistics, 13th and 14th May 2020.

[**ЕССС 2020**, 43-е совещание Комитета Европейской статистической системы, Люксембург, пункт 4 повестки дня. Действия, позволяющие использовать частные данные для официальной статистики. Цель [7] Рабочей Программы Пожиная плоды преимуществ революции в использовании данных на пути к надежной и умной статистике, 13 и 14 мая 2020 г.]

EU 2020, Towards a European strategy on business-to-government data sharing for the public interest.

[**ЕС 2020**, На пути к европейской стратегии обмена данными между бизнесом и правительством в интересах общества.]

OECD 2021, Recommendation of the Council on Enhancing Access to and Sharing of Data, OECD/LEGAL/0463.

[**ОЭСР 2021**, Рекомендация Совета по расширению доступа к данным и обмену ими, OECD/LEGAL/0463.]

Regulation (EU) 2016/679 of the European Parliament and of the Council of 27 April 2016 on the protection of natural persons with regard to the processing of personal data and on the free movement of such data, and repealing Directive 95/46/EC (General Data Protection Regulation (GDPR)) (OJ L 119, 4.5.2016, pp. 1-88).

[Регламент (ЕС) 2016/679 Европейского парламента и Совета от 27 апреля 2016 г. о защите физических лиц в отношении обработки персональных данных и о свободном перемещении таких данных, а также об отмене Директивы 95/46/ЕС (Общее положение о защите данных (GDPR)) (OJ L 119, 4 мая 2016 г., стр. 1–88).]