

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по экологической политике****Специальная сессия**

Женева, 9–12 мая 2022 года

Пункт 3 г) предварительной повестки дня

**Девятая Конференция министров****«Окружающая среда для Европы»:****предлагаемые итоги Конференции****Проект декларации министров девятой Конференции  
министров «Окружающая среда для Европы»\*****Записка Президиума Комитета, подготовленная при поддержке  
секретариата***Резюме*

В Плане реформы процесса «Окружающая среда для Европы» (ECE/CEP/S/152, приложение I, и Согг.1), принятом Комитетом по экологической политике Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций в 2009 году и впоследствии одобренном ЕЭК, Комитету поручено действовать в качестве органа, отвечающего за организацию подготовительного процесса к Конференциям министров «Окружающая среда для Европы».

В Плане реформы заявляется, что итоги Конференции могли бы включать согласованный итоговый документ объемом не более двух страниц о последующей деятельности и дальнейших мерах, строго ограниченных по своему охвату темами Конференции.

На своей двадцать шестой сессии (Женева (в смешанном формате), 9 и 10 ноября 2020 года) Комитет постановил перенести девятую Конференцию министров «Окружающая среда для Европы», включая третье Совещание высокого уровня представителей министерств образования и окружающей среды (Никосия), на 5–7 октября 2022 года<sup>a</sup>.

Президиум на своем виртуальном совещании 2 июня 2021 года принял к сведению предварительный список документов и материалов для девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» и просил секретариат подготовить «нулевой» проект декларации министров и распространить его среди членов Президиума.

\* Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду того, что для завершения его подготовки потребовалось дополнительное время.



Президиум на своем виртуальном совещании 20 сентября 2021 года принял к сведению подготовленный секретариатом «нулевой» проект декларации министров и согласовал дальнейшие шаги:

- члены Президиума могут представить (к 8 октября 2021 года) свои письменные замечания/предложения по проекту;
- на основе материалов, полученных от членов Президиума, секретариат доработает проект и представит его в качестве информационного документа двадцать седьмой сессии Комитета (Женева (в смешанном формате), 3–5 ноября 2021 года).

На своей двадцать седьмой сессии Комитет одобрил общие рамки и структуру предлагаемых элементов проекта декларации министров, содержащиеся в информационном документе № 12<sup>b</sup>, и предложил Президиуму, при поддержке секретариата, продолжить разработку проекта декларации министров на основе замечаний и поправок к проекту с учетом изменений, полученных к 31 декабря 2021 года от членов Комитета и наблюдателей, и представить его в качестве официального документа Комитету на его специальной сессии в мае 2022 года.

По состоянию на 3 февраля 2022 года замечания были получены от девяти государств-членов (Беларуси, Венгрии, Германии, Грузии, Кипра, Нидерландов, Республики Молдова, Чехии и Швеции) и совместного Президиума Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протокола по стратегической экологической оценке.

Президиум на своем онлайн-совещании 3 февраля 2022 года принял к сведению полученные секретариатом замечания и поправки к первому проекту декларации министров и согласовал дальнейшие шаги:

- секретариат обеспечит включение в проект текста всех замечаний и поправок, полученных к моменту проведения совещания Президиума, и направит его Председателю (к 4 февраля 2022 года);
- Председатель проработает текст и направит второй проект декларации в секретариат (к 10 февраля 2022 года);
- секретариат под руководством Председателя доработает второй проект и представит его для редактирования и форматирования (к 21 февраля 2022 года), а затем для обработки (в том числе перевода) в качестве официального документа (ECE/CEP/S/2022/4) специальной сессии Комитета (к 28 февраля 2022 года).

Настоящий документ был подготовлен в соответствии с вышеизложенным мандатом. Комитету будет предложено доработать проект декларации министров с целью его представления девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» для принятия.

<sup>a</sup> ECE/CEP/2020/2, п. 19 а).

<sup>b</sup> Имеется по адресу <https://unece.org/environmental-policy/events/27th-session-committee-environmental-policy> в разделе «Information documents».

## Проект Декларации министров

1. Мы, министры и главы делегаций из [число] стран региона Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций и представитель Европейской комиссии, собравшись 5–7 октября 2022 года в Никосии в рамках девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», выступаем со следующей декларацией.
2. Мы полностью признаем всю серьезность вызовов, стоящих перед нашей планетой и нашим регионом, в том числе в свете пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), и подчеркиваем, что для нахождения путей успешного решения этих серьезных вызовов требуется совместный и скоординированный ответ, который может обеспечить лишь тесное международное сотрудничество, в том числе использование существующих платформ международного сотрудничества, таких как процесс «Окружающая среда для Европы».
3. Мы вновь подтверждаем нашу приверженность делу улучшения охраны окружающей среды и содействия устойчивому развитию в регионе ЕЭК, что способствует достижению Целей в области устойчивого развития в интересах реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Мы признаем, что экологизация экономики имеет решающее значение для достижения всех Целей в области устойчивого развития, и вновь подтверждаем наши обязательства, взятые в Батуми, Грузия. В этой связи развитие инфраструктуры и туризм являются одними из основных затрагиваемых секторов, и поэтому крайне важно обеспечить, чтобы в них в полной мере принимались во внимание и учитывались вызывающие озабоченность экологические и социальные вопросы, а также вопросы охраны здоровья населения, равно как и выявлялись и смягчались риски, сопряженные с бедствиями.
4. Мы подтверждаем важное значение процесса «Окружающая среда для Европы» как единственной в своем роде панъевропейской платформы для решения экологических проблем, совершенствования управления природоохранной деятельностью, поощрения экологического и межсекторального сотрудничества и обмена информацией между странами, а также как одной из опор устойчивого развития в регионе, благодаря чему за 31 год его существования в результате сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами удалось добиться важных и ощутимых достижений. Он продемонстрировал, что способен стимулировать прогресс в преодолении известных проблем и содействовать принятию мер по оказанию поддержки странам в их противостоянии новым вызовам, перестраивая свою деятельность в соответствии с потребностями региона.
5. Мы признаем важную роль, которую играет устойчивая инфраструктура в процессе перехода к «зеленой» экономике. Мы подчеркиваем, что устойчивая инфраструктура должна лежать в основе политики и обязательств в области развития «зеленой» экономики, а также играть центральную роль в планах восстановления после пандемии COVID-19. Для планирования различных видов инфраструктуры и управления ими требуется системный, инклюзивный и устойчивый подход. Мы изучим пути продвижения вперед для панъевропейского региона, в том числе с помощью инноваций и решений, основанных на природных принципах, и работы с частным сектором. Будущий общерегиональный подход к устойчивой инфраструктуре должен стать основой для общих целей, задач и критериев разработки политики, мониторинга эффективности и тиражирования практики, наилучшим образом отвечающей внутренним и трансграничным потребностям. Мы будем поощрять действенное, безопасное и инклюзивное участие общественности в качестве важнейшей предпосылки для надлежащего управления развитием инфраструктуры и построения устойчивого будущего для нынешнего и последующих поколений, используя такие проверенные инструменты, как оценка воздействия на окружающую среду и стратегическая экологическая оценка. Мы также признаем необходимость единого понимания того, что такое устойчивая и безопасная инфраструктура и каким образом производить количественную оценку прогресса в различных странах, равно

как и необходимость укрепления трансграничного сотрудничества для устранения технологических и экологических рисков и предотвращения негативного воздействия.

6. Мы также признаем, что применение принципов циркулярной экономики к устойчивому туризму посредством развития сотрудничества между многими заинтересованными сторонами и действенного участия общественности имеет решающее значение для восстановления туристического сектора по принципу «лучше, чем было», при том что он относится к числу секторов, наиболее пострадавших от пандемии в панъевропейском регионе. Мы будем способствовать трансформации туристического сектора путем осуществления программ и проектов, ориентированных на применение циркулярных моделей в производственно-сбытовой цепочке индустрии туризма, в том числе на обеспечение более устойчивого потребления и производства. Мы будем поддерживать усилия по сокращению энергопотребления и выбросов парниковых газов, источником которых является туризм, улучшению водоснабжения, санитарии и управления отходами в туристическом секторе, приоритетному развитию внутреннего туризма и применению принципов циркулярной экономики во всей производственно-сбытовой цепочке индустрии туризма. Мы высоко ценим взятое государствами — членами Европейской экономической комиссии на ее шестьдесят девятой сессии обязательство активизировать свои усилия по пропаганде основанных на экономике замкнутого цикла подходов и устойчивого использования природных ресурсов, в частности, посредством выполнения добровольных обязательств, взятых в рамках процесса «Окружающая среда для Европы». Мы обязуемся поддерживать и поощрять выполнение этих решений путем задействования в полном объеме потенциала процесса «Окружающая среда для Европы» и, в частности, Батумской инициативы по «зеленой» экономике в интересах мобилизации добровольных обязательств и обмена положительным опытом. В более широком смысле мы будем способствовать развитию циркулярной экономики, содействовать применению подхода, основанного на жизненном цикле, и поддерживать усилия по предотвращению образования отходов в рамках процессов производства и потребления посредством ремонта, восстановления или использования для производства аналогичной продукции, а также путем задействования финансовых стимулов.

7. Мы подтверждаем нашу приверженность осуществлению добровольных Панъевропейских стратегических рамок экологизации экономики, принятых на восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы». Мы приветствуем позитивные сдвиги в выполнении добровольных обязательств в рамках Батумской инициативы по «зеленой» экономике с целью введения в действие Стратегических рамок и призываем страны и другие заинтересованные стороны продолжать представлять информацию о выполнении существующих добровольных обязательств по Батумской инициативе и рассмотреть возможность взятия новых обязательств, в том числе в таких областях, как устойчивая инфраструктура и устойчивый туризм. Мы поддерживаем дальнейшие меры по поощрению осуществления Батумской инициативы посредством использования существующих платформ для обмена знаниями, таких как Платформа знаний «Зеленый рост». Мы далее предлагаем ЕЭК, Организации экономического сотрудничества и развития и Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде в тесном сотрудничестве друг с другом и с другими соответствующими международными организациями оказывать поддержку странам в их усилиях по экологизации их экономики и достижению устойчивого развития.

8. Мы высоко оцениваем прогресс, достигнутый за последние четыре десятилетия в панъевропейском регионе в плане снижения выбросов основных загрязняющих воздух веществ и сокращения их воздействия. Мы также отмечаем, что загрязненность воздуха как внутри, так и снаружи помещений остается одной из главных проблем в регионе и во всем мире и создает серьезную угрозу для здоровья человека и окружающей среды. Мы ускорим процесс сокращения уровня загрязнения воздуха и поэтапный отказ от гидрохлорфторуглеродов, включая их влияние на глобальное потепление. В этой связи мы по-прежнему привержены обеспечивать надлежащий мониторинг загрязнения воздуха, в частности приземный мониторинг, и доступ общественности к соответствующей информации. Мы также приветствуем

заключительный доклад об осуществлении Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух, с удовлетворением отмечая реализацию инициатив, которые были выдвинуты заинтересованными странами и другими заинтересованными сторонами и направлены на улучшение качества воздуха и защиту здоровья населения и экосистем. Мы также приветствуем тесное сотрудничество с Конвенцией ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, которое способствовало достижению прогресса в осуществлении Батумской инициативы, и возможность продолжать содействовать принятию мер по линии Батумской инициативы.

9. Мы признаем исключительную важность надежных, актуальных, качественных данных и статистики для реагирования как на текущие, так и на возникающие потребности и вызовы. Мы подтверждаем нашу приверженность партнерству с национальными статистическими управлениями и системами и оказанию им поддержки в вопросах подготовки данных и статистики для мониторинга прогресса в области охраны окружающей среды, получения доступа к различным источникам информации и использования современных инструментов и методов.

10. Мы признаем важность регулярных основанных на показателях экологических оценок и подтверждаем нашу приверженность проводить регулярный обзор положения в панъевропейском регионе в интересах поддержки устойчивого развития и перехода к циркулярной и «зеленой» экономике. Мы принимаем к сведению основные выводы седьмой панъевропейской оценки, проведенной ЕЭК и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и, в частности, настоятельную необходимость:

- следовать курсу на обеспечение комплексного управления водными ресурсами и развитие сотрудничества в области трансграничных вод;
- учитывать вопросы сохранения биоразнообразия во всех секторах и направлениях политики;
- обратить вспять процесс деградации прибрежных вод, морских экосистем и морей и активизировать усилия по достижению целевого показателя, в соответствии с которым природоохранными мерами должно быть охвачено в регионе 10 % прибрежных и морских районов;
- продолжать последовательно сокращать отвод земель, не допускать ухудшения качества среды обитания вследствие применения методов ведения сельского хозяйства, неблагоприятных для сохранения биоразнообразия, и активизировать усилия по охране почв;
- создать ориентированное на ресурсы панъевропейское партнерство по управлению электронными отходами и расширить доступ к надежной, подробной информации о химических веществах и отходах с целью обеспечения рационального обращения с ними;
- направить дополнительные ресурсы на обеспечение институционального и технического потенциала, необходимого для планирования, проектирования, выполнения, функционирования и прекращения эксплуатации устойчивых инфраструктурных проектов;
- разработать и внедрить соответствующие и стандартизированные панъевропейские методы и системы мониторинга и управления информацией, использовать пересмотренное Руководство ЕЭК по применению экологических показателей и принять показатели для охвата важных новых тем, связанных с разработкой политики;
- отобрать ключевые показатели воздействия туризма для включения в статистические базы данных ЕЭК.

11. Мы высоко оцениваем прогресс, достигнутый по линии многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК, и признаем их важную роль в оказании поддержки странам в достижении Целей в области устойчивого развития. Мы даем высокую оценку осязаемым результатам, достигнутым в рамках осуществления многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК, в части как повышения

эффективности охраны окружающей среды, так и улучшения социальных и экономических аспектов жизни людей в панъевропейском регионе и за его пределами. Мы обязуемся укреплять участие гражданского общества и частного сектора в реализации этих соглашений. Мы предлагаем заинтересованным странам ратифицировать и выполнять эти договоры и выделять достаточные ресурсы для их осуществления.

12. Мы подтверждаем важность дальнейшего укрепления и расширения масштабов образования в интересах устойчивого развития в целях совершенствования систем управления природоохранной деятельностью и укрепления экологической демократии.

13. Мы высоко оцениваем Программу обзоров результативности экологической деятельности ЕЭК, которая за более чем четверть века своего существования зарекомендовала себя как эффективный и практичный инструмент политики, и признаем роль, которую она играет в оказании поддержки деятельности по осуществлению и мониторингу достижения Целей в области устойчивого развития в панъевропейском регионе. Мы одобряем четвертый цикл обзоров результативности экологической деятельности, предлагаем ЕЭК провести его и призываем страны извлечь пользу из Программы обзоров результативности экологической деятельности путем проведения дальнейших обзоров.

14. Мы также высоко оцениваем создание в регионе Общей системы экологической информации с целью поддержки регулярного процесса экологической оценки и предлагаем странам продолжить свои усилия по внедрению всех основных компонентов Общей системы экологической информации, устранить любые остающиеся пробелы и обеспечить наличие и общедоступность экологической информации в интересах поддержки устойчивого развития и перехода к циркулярной и «зеленой» экономике.

15. Мы приветствуем работу Целевой группы Программы по «зеленой» экономике и охране окружающей среды и предлагаем Организации экономического сотрудничества и развития продолжать свою деятельность в сотрудничестве с соответствующими партнерами.

16. Мы признаем роль региональных инициатив в плане оказания поддержки осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и важный вклад системы Организации Объединенных Наций, многосторонних банков развития и других международных и межгосударственных организаций.

17. Мы также признаем роль, которую продолжают играть региональные экологические центры в реализации инициатив по оказанию помощи в преодолении экологических проблем и улучшении управления природоохранной деятельностью.

18. Мы подтверждаем исключительно важную роль, которую играет участие гражданского общества в повышении эффективности процесса принятия решений в интересах улучшения состояния окружающей среды и содействия устойчивому развитию, и обязуемся продолжать развивать партнерские отношения с организациями гражданского общества, а также создавать условия для их деятельности. Мы приветствуем также вклад Европейского Эко-Форума в процесс «Окружающая среда для Европы».

19. Мы предлагаем Комитету по экологической политике провести в 2025 году среднесрочный обзор с целью оценки прогресса в реализации основных итогов настоящей Конференции.

20. Мы принимаем решение провести десятую Конференцию министров «Окружающая среда для Европы» через пять лет, с тем чтобы оценить прогресс в нашей совместной работе и определить новые направления деятельности, и предлагаем правительствам, желающим принять в своих странах эту Конференцию, заявить о своей заинтересованности.

21. Мы выражаем признательность правительству Кипра за проведение настоящей Конференции и принятие исключительных и весьма решительных мер для того, чтобы пандемия не повлияла на организацию этого мероприятия, и хотели бы поблагодарить правительство и народ Кипра за оказанное теплое гостеприимство.

---