



Европейская экономическая комиссия

Конвенция о доступе к информации,
участии общественности в процессе
принятия решений и доступе
к правосудию по вопросам,
касающимся окружающей среды

Комитет по соблюдению

Семьдесят пятое совещание

Женева, 14–17 июня 2022 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

Вопросы, вытекающие из решений Совещания

**Сторон, в том числе последующие меры
по конкретным случаям несоблюдения**

**Доклад о выполнении пункта 7 решения VII/8с
о соблюдении Беларусью своих обязательств
по Конвенции**

I. Введение

1. На своей седьмой сессии (Женева, 18–21 октября 2021 года) Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), приняло решение VII/8с о соблюдении Беларусью своих обязательств по Конвенции (см. ECE/MP.PP/2021/2/Add.1)¹.

2. В пункте 5 решения VII/8с Совещание Сторон одобрило выводы Комитета² в отношении пункта 7 решения VI/8с касательно того, что ликвидация «Экодом» 31 августа 2021 года представляет собой очередной случай преследования, наказания и притеснения соответствующей Стороной согласно пункту 8 статьи 3 Конвенции и что в этой связи то, что соответствующая Сторона вынуждает замолчать автора сообщения, активно участвовавшего в процедуре последующих действий Комитета, является особенно вопиющим случаем несоблюдения пункта 8 статьи 3.

3. В соответствии с пунктом 6 решения VII/8с Совещание Сторон предложило любому лицу, которое ранее действовало от имени «Экодом» в рамках процедуры Комитета, продолжить взаимодействовать с Комитетом вместо «Экодом» в рамках процедуры последующих действий по решению VII/8с и любому решению, которое заменяет его.

¹ Доступно на вкладке «Послесессионные документы» по адресу https://unece.org/environmental-policy/events/Aarhus_Convention_MoP7.

² ECE/MP.PP/2021/61, пп. 53 и 61.



4. В пункте 7 решения VII/8с Совещание Сторон постановило в свете выводов в пункте 5 решения VII/8с, учитывая серьезность действий соответствующей Стороны и согласно пункту 37 g) приложения к решению I/7:

а) приостановить в соответствии с применимыми нормами международного права, касающимися приостановления действия договора, особые права и привилегии, предоставленные соответствующей Стороне по Конвенции³;

б) что приостановление вступает в силу 1 февраля 2022 года, если соответствующая Сторона не отменит ликвидацию «Экодом» и не восстановит регистрацию «Экодом» в качестве общественного объединения в соответствии с Законом об общественных объединениях и не уведомит секретариат об этом факте, предоставив доказательства, до 1 декабря 2021 года;

в) просить Комитет определить успешность выполнения подпункта б) выше.

II. Краткая информация о последующих шагах

5. 8 ноября 2021 года, после принятия решения VII/8с Совещанием Сторон на его седьмой сессии, соответствующая Сторона направила Комитету письмо с комментариями по дополнительному докладу Комитета по решению VI/8с. В своем письме соответствующая Сторона не сообщила о каких-либо мерах, принятых ею для отмены ликвидации «Экодом» или восстановления «Экодом» в качестве общественного объединения в соответствии с Законом об общественных объединениях⁴.

6. 18 ноября 2021 года представители автора сообщения ACCC/C/2014/102 представили комментарии по письму соответствующей Стороны от 8 ноября 2021 года.

7. 24 ноября 2021 года исполняющий обязанности Председателя Комитета по соблюдению направил соответствующей Стороне письмо с ответами на вопросы, поднятые в ее письме от 8 ноября 2021 года⁵.

8. 26 ноября 2021 года министр природных ресурсов и охраны окружающей среды соответствующей Стороны направил письмо Исполнительному секретарю Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) по поводу принятия решения VII/8с Совещанием Сторон на его седьмой сессии. В своем письме министр не сообщил о каких-либо мерах, принятых соответствующей Стороной для отмены ликвидации «Экодом» или восстановления «Экодом» в качестве общественного объединения в соответствии с Законом об общественных объединениях.

9. 7 декабря 2021 года секретариат направил соответствующей Стороне и представителям автора сообщения ACCC/C/2014/102 по просьбе Комитета письмо с предложением принять участие в открытом заседании, которое состоится 14 декабря 2021 года в ходе семьдесят третьего совещания Комитета (Женева (онлайн), 13–16 декабря 2021 года), для рассмотрения любых изменений, произошедших в отношении пункта 7 б) решения VII/8с.

10. 8 декабря 2021 года представители автора сообщения ACCC/C/2014/102 представили Комитету текст надзорной жалобы, поданной ими Председателю Верховного суда соответствующей Стороны 30 ноября 2021 года.

³ ECE/MP.PP/2/Add.8.

⁴ Письмо размещено по адресу <https://unece.org/env/pp/cc/decision-vii8c-concerning-belarus>.

⁵ Исполнявший на тот момент обязанности Председателя был избран Председателем Комитета по соблюдению на его семьдесят третьем совещании (Женева (онлайн), 13–16 декабря 2021 года).

11. 9 декабря 2021 года соответствующая Сторона сообщила секретариату, что она не примет участия в открытом заседании, которое состоится 14 декабря 2021 года в ходе семьдесят третьего совещания Комитета.

12. 14 декабря 2021 года Комитет должным образом провел открытое заседание для рассмотрения любых изменений в отношении решений, касающихся соблюдения отдельными Сторонами, принятых Совещанием Сторон на его седьмой сессии, включая любые изменения в отношении пункта 7 b) решения VII/8с. Несмотря на приглашение, ни заинтересованная Сторона, ни представители автора сообщения ACCC/C/2014/102 не приняли участия в этом заседании.

13. 21 декабря 2021 года Исполнительный секретарь ЕЭК направил письмо министру природных ресурсов и охраны окружающей среды соответствующей Стороны в ответ на его письмо от 26 ноября 2021 года.

14. Комитет завершил подготовку проекта доклада о выполнении соответствующей Стороной пункта 7 решения VII/8с с помощью своей электронной процедуры принятия решений 24 января 2022 года. В соответствии с пунктом 34 приложения к решению I/7 проект доклада был препровожден 28 января 2022 года соответствующей Стороне, авторам сообщения и наблюдателям, с тем чтобы они представили свои комментарии к 11 февраля 2022 года.

15. 11 февраля 2022 года представители автора сообщения ACCC/C/2014/102 представили комментарии по проекту доклада Комитета, а также обновленную информацию о последних изменениях в законодательстве. Никаких комментариев от соответствующей Стороны получено не было.

16. 22 февраля 2022 года с учетом полученных комментариев Комитет доработал и принял свой доклад о выполнении соответствующей Стороной пункта 7 решения VII/8с посредством электронной процедуры принятия решений и постановил опубликовать этот доклад в качестве официального предсессионного документа для своего семьдесят пятого совещания (Женева, 14–17 июня 2022 года). Он просил секретариат направить данный доклад соответствующей Стороне, авторам сообщения и наблюдателям.

III. Рассмотрение и оценка Комитетом

17. В соответствии с пунктом 7 b) решения VII/8с, для того чтобы приостановление, вынесенное в адрес соответствующей Стороны согласно пункту 7 а) решения VII/8с, не вступило в силу 1 февраля 2022 года, соответствующая Сторона должна была отменить ликвидацию «Экодом» и восстановить регистрацию «Экодом» в качестве общественного объединения в соответствии с Законом об общественных объединениях, и уведомить секретариат об этом факте, предоставив доказательства, до 1 декабря 2021 года.

18. Соответствующая Сторона не уведомила секретариат до 1 декабря 2021 года о том, что она отменила ликвидацию «Экодом» и восстановила регистрацию «Экодом» в качестве общественного объединения в соответствии с Законом об общественных объединениях. Соответствующая Сторона также не предоставила никакой информации с 1 декабря 2021 года, свидетельствующей о том, что с тех пор она приняла какие-либо меры для отмены ликвидации «Экодом» или восстановления «Экодом» в качестве общественного объединения.

19. В свете вышеизложенного и в соответствии с пунктом 7 с) решения VII/8с Комитет считает, что, поскольку соответствующая Сторона не уведомила секретариат об отмене ликвидации «Экодом» и восстановлении регистрации «Экодом» в качестве общественного объединения в соответствии с Законом об общественных объединениях до 1 декабря 2021 года, приостановление особых прав и привилегий, предоставленных соответствующей Стороне в соответствии с Конвенцией, вынесенное в адрес соответствующей Стороны в пункте 7 а) решения VII/8с, вступило в силу 1 февраля 2022 года.

20. В связи с этим Комитет отмечает, что ранее он четко заявил, что решение Совещания Сторон в соответствии с пунктом 37 g) приложения к решению I/7 не приостанавливает действия никаких прав, предоставленных Стороне самим текстом Конвенции. Скорее, приостановление в соответствии с пунктом 37 g) действия особых прав и привилегий Стороны приостанавливает действие особых прав и привилегий, которые Сторона может иметь, будучи Стороной Конвенции, такие как право выдвигать кандидата на пост Председателя или члена Президиума или принимать у себя мероприятия, проводимые в рамках Конвенции⁶.

IV. Заключение

21. Комитет считает, что, поскольку соответствующая Сторона не уведомила секретариат об отмене ликвидации «Экодом» и восстановлении регистрации «Экодом» в качестве общественного объединения в соответствии с Законом об общественных объединениях до 1 декабря 2021 года, приостановление особых прав и привилегий, предоставленных соответствующей Стороне в соответствии с Конвенцией, вынесенное в адрес соответствующей Стороны в пункте 7 а) решения VII/8с, вступило в силу 1 февраля 2022 года.

⁶ См. ECE/MP.PP/C.1/2011/4, пп. 33–34, доступен по адресу <https://unece.org/environmental-policy/events/thirty-second-meeting-compliance-committee-aarhus-convention>.