



Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Семидесятая пленарная сессия

Женева, 20–22 июня 2022 года

Пункт 8 а) предварительной повестки дня

Темы, представляющие общий интерес для статистических и геопространственных сообществ — совместное заседание с Региональным комитетом Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Европы:

Стратегические направления работы в области официальной статистики и в геопространственной работе

Стратегия Регионального комитета для Европы Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией

Записка Регионального комитета Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Европы

Резюме

В настоящем документе представлена новая стратегия Регионального комитета для Европы Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией (ГУГИООН: Европа) на следующие пять лет, начиная с 2022 года. Она была принята на восьмом региональном пленарном совещании ГУГИООН: Европа в октябре 2021 года.



I. Предисловие

1. Целью Регионального комитета для Европы Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией (ГУГИООН: Европа) является содействие более эффективному управлению и доступности геопространственной информации в Европе в соответствии с глобальной программой ГУГИООН, ежегодно утверждаемой Комитетом экспертов. Задача ГУГИООН: Европа «максимально использовать геопространственную информацию в Европе для создания более безопасного и устойчивого мира» как никогда актуальна, поскольку Европа выходит из пандемии COVID-19 и готовится внести свой вклад в десятилетие действий в отношении изменения климата и в решение других важнейших проблем, которые стали основой Целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ЦУР) под девизом «Не оставлять никого без внимания».

2. В октябре 2020 года Исполнительный комитет (Исполком) ГУГИООН: Европа рассмотрел значительный ценный вклад, который Европейский регион внес в осуществление этой глобальной повестки дня за последнее десятилетие. Принимая во внимание меняющиеся условия, Исполком посчитал, что данный момент является подходящим для разработки новой перспективной стратегии, которая будет служить основой и направлять осуществление плана совместной работы в течение следующих пяти лет, в результате чего период действия стратегии будет согласован с более общим процессом обзора ЭКОСОС ООН.

3. Исполком ГУГИООН: Европа счел, что три основных стратегических компонента — обмен знаниями, повышение уровня информированности и стратегическое лидерство — образуют ценные стратегические рамки, на которые могут опираться региональная стратегия и план работы. Эта стратегия была принята на восьмом региональном пленарном совещании ГУГИООН: Европа в октябре 2021 года на следующие пять лет, начиная с 2022 года.

4. Очевидно, что максимальный успех этой стратегии зависит от самого широкого участия государств — членов Организации Объединенных Наций во всем Европейском регионе, и поэтому мы призываем государства-члены и наблюдателей изучить способы участия и вместе взять на себя обязательства в отношении устойчивой программы работы, в рамках которой мы будем делиться передовым опытом, учиться друг у друга и продолжать вдохновлять коллег на глобальном уровне.

II. Преамбула

5. Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопространственной информацией (ГУГИООН) — это официальный межправительственный механизм для обсуждения, укрепления и координации деятельности по управлению глобальной геопространственной информацией с участием государств — членов Организации Объединенных Наций. С момента своего создания в 2010 году он играет ведущую роль в принятии совместных решений и определении направлений управления геопространственной информацией в рамках национальной и глобальной политики.

6. ГУГИООН работает с правительствами над совершенствованием политики, институциональных механизмов и правовых рамок. Он также занимается решением глобальных проблем и вносит вклад в коллективные знания в качестве сообщества, для участников которого характерны одни и те же интересы и проблемы, а также разрабатывает эффективные стратегии по созданию геопространственного потенциала как в развитых, так и в развивающихся странах. ГУГИООН обеспечивает форум для связи и координации между государствами-членами и международными организациями.

7. ГУГИООН: Европа открыт для государств — членов Организации Объединенных Наций в Европе и государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в состав Европейской экономической комиссии Организации

Объединенных Наций, и в этом контексте располагает соглашением о сотрудничестве с ЕЭК ООН. Кроме того, ГУГИООН: Европа приветствует участие профессиональных, исследовательских и академических организаций и ассоциаций, а также компаний частного сектора, занимающихся управлением геопространственной и статистической информацией либо в качестве наблюдателей при ГУГИООН: Европа, либо через геопространственные общества, Научно-исследовательскую сеть ГУГИООН и сети частного сектора ГУГИООН. Стратегическое руководство ГУГИООН: Европа осуществляется Исполнительным комитетом.

III. Справочная информация

8. ГУГИООН: Европа является одним из пяти признанных региональных органов ГУГИООН, который был официально учрежден в 2014 году во время первого пленарного совещания, состоявшегося в Кишиневе, Республика Молдова. Его стратегией и деятельностью руководит Исполнительный комитет. Многолетний план работы рассматривается и утверждается Пленарным комитетом, при этом определяются характер оперативной деятельности и инициативы, в которые могут внести свой вклад государства-члены и наблюдатели. Государства-члены и наблюдатели приглашаются к участию в рабочих группах ГУГИООН: Европа, которые соответствуют глобальной программе ГУГИООН.

9. В соответствии с Уставом ГУГИООН: Европа Региональный комитет *определяет относящиеся к европейской тематике вопросы, важные для управления геопространственной информацией, и рекомендует необходимые действия по ним для продолжения обсуждения в ГУГИООН в целях максимизации экономических, социальных и экологических преимуществ европейской геопространственной информации* (статья 2 Устава ГУГИООН: Европа¹).

10. С момента создания целью ГУГИООН: Европа было содействие более эффективному управлению геопространственной информацией и обеспечению ее доступности в Европе. С того момента Региональный комитет содействует сотрудничеству между национальными картографическими и кадастровыми органами и национальными статистическими институтами в Европейском регионе, наряду с европейскими учреждениями и органами-наблюдателями. Региональный комитет действует в сформировавшихся и сложных условиях во всем этом регионе и активно работает над тем, чтобы максимально увеличить синергию, избежать дублирования усилий и сократить рабочую нагрузку и расходы, где это возможно. Это включает улучшение совместного реагирования на нужды и потребности пользователей, поощрение взаимодействия, гармонизации и обмена геопространственными данными, а также оптимизацию общего управления геопространственной информацией в Европе.

11. ГУГИООН: Европа играет ведущую роль в демонстрации передового опыта в использовании надежных справочных данных о местоположении, интеграции источников данных, а также в разработке вклада в мониторинг ЦУР. В 2020 году ГУГИООН: Европа был удостоен награды EO4SDG² в категории наблюдателей ГНЗ, что является важным признанием его вклада в достижение ЦУР. ГУГИООН: Европа также играет ведущую роль в рассмотрении глобальных тем фундаментальных геопространственных данных и является движущей силой в разработке глобального видения, закрепленного в докладах о будущих тенденциях в управлении геопространственной информацией, в деятельности Комплексной системы геопространственной информации (КСГИ), Глобальной системы статистических и геопространственных данных (ГСГФ), Глобального геодезического центра передового опыта (ГГЦП) и Глобальной рамочной программы по эффективному управлению

¹ <https://un-ggim-europe.org/wp-content/uploads/2019/03/UN-GGIM-Europe-Articles-and-Rules-v2-Adopted2014.pdf>.

² https://earthobservations.org/geo_blog_obs.php?id=472.

земельными ресурсами (РПЭУЗР), что свидетельствует об активной роли ГУГИООН: Европа в объединении участников различных областей деятельности.

12. На протяжении последних десяти лет ГУГИООН продолжает развиваться и меняться. Это можно заметить по новым областям деятельности, добавленным в Программу работы и отражающим изменения в мировом сообществе, которое уделяет особое внимание геопространственным данным отдельно на национальном, региональном и глобальном уровнях. Мы наблюдаем изменение парадигмы значения данных. Так, в последнем издании доклада о будущих тенденциях говорится о новых требованиях к информации и потребностях пользователей в данных, а также о появляющихся технологических и цифровых коммуникационных платформах и инструментах. Вместе с тем в центре внимания оказываются вопросы личного характера данных, конфиденциальности данных и этики данных. Мы видим, как стратегии, рамки, стандарты и изменения в политике могут быть объединены для задействования, демонстрации достижений, максимизации отдачи и защиты ценности в том, что касается данных.

13. Сегодня, как никогда ранее, во всем мире осознают важность наличия данных о местоположении для решения социальных, экономических и экологических проблем, стоящих перед обществом. Принятие в 2015 году Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижское соглашение об изменении климата, а также недавняя пандемия COVID-19 показали нам острую необходимость в том, чтобы надежные и авторитетные данные и информация о местоположении были доступны, пригодны для использования и актуальны во времени. Кроме того, пандемия COVID-19 продемонстрировала важность цифровизации для поддержания функционирования и взаимосвязи общественных структур в условиях кризиса. Концепция ЕС в отношении «цифрового десятилетия» направлена на расширение возможностей людей и предприятий на основе ориентированного на человека и устойчивого подхода. В Европе программы в области политики и Европейский «зеленый курс» устанавливают «зеленую» трансформацию в свете Целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций. Кроме того, Европейская стратегия в области данных, принятая в начале 2021 года, и предложенное в ней положение о европейском управлении данными ставят широкомасштабную задачу создания «общества, вооруженного данными», указывая последние в качестве основы для принятия более эффективных решений. Недавно созданная Новая космическая программа ЕС, включающая такие инициативы, как «Коперник» и «Галилео», будет способствовать дальнейшему вкладу систем наблюдения Земли в приоритетную политику Европы в области цифровых технологий и «зеленого» перехода. Политика и законодательство, поддерживающие открытые данные государственного сектора, общие пространства данных, управление данными, этичное использование искусственного интеллекта и концепции опирающейся на геопространственные данные «инфраструктуры знаний», оказывают влияние на интеграцию данных и их предоставление во всем регионе.

14. Хотя Европейский союз является частью региона, охватываемого ГУГИООН: Европа, его политика и законодательство в области данных оказывают более общее региональное воздействие. На национальном и региональном уровнях изменения рамок политики продолжает определять способы сбора данных, обмена ими и их использования в государствах-членах. Это заметно по появлению законодательства и стратегий, ориентированных на данные, как в ЕС, так и в странах, не входящих в ЕС. В контексте Европейской статистической системы также важно признать возможности для развития информации, основанной на местоположении, на уровне инфраструктуры и того технологического развития, которое представляет собой проведение переписей для государств-членов. Переписи населения и жилищного фонда, в силу связанных с ними финансовых вложений, опираются на точечные данные и создание национальных инфраструктур пространственных данных.

15. Указанная стратегия и сопровождающий ее план работы дополняют меняющуюся картину данных в нашем регионе и отражают опыт, накопленный в государствах-членах и являющийся объектом обмена между ними. Это соответствует

меняющейся направленности деятельности ГУГИООН и гарантирует, что ГУГИООН: Европа и его деятельность будут соответствовать поставленной цели.

IV. Концепция и программное заявление

16. Основываясь на всеобъемлющей концепции ГУГИООН, предусматривающей **позиционирование геопространственной информации для эффективного решения глобальных проблем**, программа ГУГИООН: Европа предусматривает **«максимальное использование геопространственной информации в Европе для создания более безопасного и устойчивого мира»** путем выявления возможностей, понимания и решения общих проблем в Европейском регионе и сотрудничества с партнерами для расширения использования геопространственных данных и их интеграции со статистикой для информирования и стимулирования деятельности.

V. Стратегические компоненты

17. Следующие три важнейших стратегических компонента обеспечивают поддержку концепции ГУГИООН: Европа и определяют его стратегию на последующие пять лет: обмен знаниями, повышение уровня информированности и стратегическое лидерство (см. рис. 1).

18. Эти стратегические компоненты образуют рамки стратегических действий и воплощены в плане работы ГУГИООН: Европа. Сфера деятельности в рамках каждого стратегического компонента не является замкнутой, а скорее носит взаимозависимый характер, при этом связи и взаимосвязанные действия поддерживают эффективное осуществление каждого стратегического компонента и способствуют ему. Стратегические компоненты носят взаимодополняющий характер, и их совместные действия определяют успех ГУГИООН: Европа. Результаты и мероприятия плана работы должны давать конкретные итоги для оценки стратегических достижений.

Рис. 1
**Стратегические компоненты, обеспечивающие поддержку концепции
 ГУГИООН: Европа**

	Обмен знаниями	Повышение уровня информированности	Стратегическое лидерство
ЗАДАЧА	<i>Предоставление инструментария для общества</i>	<i>Объединение всего и всех</i>	<i>Обеспечение стратегического согласования и демонстрация дополнительных преимуществ</i>
НАПРАВЛЕННОСТЬ	<i>Определение приоритетности вкладов и составление плана работы для принятия мер</i>	<i>Определение соответствующих партнерств и инициатив для использования результатов работы</i>	<i>Определение основных направлений работы</i>
ЦЕЛИ	<p>Подготовить и выполнить план работы, увязывающий глобальные цели с приоритетами отдельных государств-членов</p> <p>Укреплять роль геопространственных данных в достижении показателей ЦУР</p> <p>Способствовать предоставлению геопространственных общеевропейских наборов данных и производных продуктов в качестве соответствующего вклада в интеграцию геопространственных и статистических данных</p> <p>Продвигать использование соответствующих рамок и стандартов в качестве инструментария для государств-членов</p> <p>Повышать эффективность использования геопространственной информации путем совершенствования ее внедрения на национальном уровне</p> <p>Использовать преимущества систем наблюдения Земли для расширения масштабов тематического производства</p>	<p>Поощрять гармонизацию и повышение качества геопространственных данных — официальные и авторитетные геопространственные данные имеют ключевое значение</p> <p>Активно содействовать работе над КСГИ, пропагандировать ее в качестве системы оценки и оказывать поддержку государствам-членам в ее осуществлении</p> <p>Поощрять взаимодействие с соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами для обеспечения более широкого участия и устранения внутрирегиональных пробелов</p> <p>Активно демонстрировать соответствующую работу через инициативы и мероприятия по конкретным темам, показывая ценность геопространственных данных</p> <p>Привлекать другие сообщества данных в плане сочетания приложений и данных и работы над совместимостью данных</p>	<p>Поддерживать развитие ГУГИООН на всех уровнях</p> <p>Пропагандировать ценность геопространственных данных и поощрять их интеграцию со статистическими данными</p> <p>Использовать ценность геопространственных данных для поддержки процессов принятия решений в целях рассмотрения важнейших социально-экономических и экологических проблем</p> <p>Содействовать наращиванию потенциала и развитию геопространственной информации и поощрять сотрудничество между государствами-членами</p> <p>Создать условия для развития инициатив по поощрению четкого управления геопространственными данными в Европе</p> <p>Обеспечить руководство в плане официального установления отношений сотрудничества между геопространственными и статистическими ведомствами в государствах-членах</p>

ПЕРЕВЕДЕНО ДЛЯ ПЛАНА РАБОТЫ ГУГИООН: ЕВРОПА

A. Обмен знаниями

19. Этот компонент ориентирован на проведение мероприятий, актуальных для европейских членов, и нацелен на предоставление обществу инструментария для определения и реализации преимуществ использования геопространственной информации, интегрированной со статистической информацией.

20. Данный компонент определяет ключевые области действий и инвестиций со стороны ГУГИООН: Европа. Он содержит информацию об основных видах деятельности, которые будут осуществляться рабочими группами, и подкреплен объективным планом работы с конкретными результатами и мероприятиями.

21. В контексте этого стратегического компонента проводится работа с целью:

- поощрять соответствующую политику и рамки в качестве инструментов для государств-членов, включая Комплексную геопространственную интегрированную основу, Глобальную систему статистических и геопространственных данных, Глобальную геодезическую систему координат и такие инициативы, как Глобальный геодезический центр передового опыта;
- укреплять роль геопространственной информации в достижении целей международных соглашений, таких как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и в дальнейшем определении методологий и использовании геопространственной информации для показателей ЦУР;
- способствовать предоставлению геопространственных общеевропейских наборов данных и производных продуктов в качестве соответствующего вклада в интеграцию геопространственных и статистических данных;
- повышать эффективность использования геопространственной информации путем совершенствования ее внедрения на национальном уровне;
- использовать преимущества систем наблюдения Земли для расширения масштабов тематического производства.

B. Повышение уровня информированности

22. Этот компонент направлен на повышение уровня информированности о ценности геопространственных данных путем выявления и создания соответствующих партнерств и инициатив, которые поддерживают Программу ГУГИООН: Европа.

23. Повышение уровня информированности о ГУГИООН: Европа имеет решающее значение для обеспечения более высокого уровня участия в Плане работы и обеспечения того, чтобы мероприятия этого плана были приняты как можно более широко. Ключевым моментом в этом отношении является привлечение региональной аудитории, «наведение мостов» между различными сообществами данных и создание партнерств для демонстрации ценности геопространственной и статистической информации.

24. В контексте этого стратегического компонента проводится работа с целью:

- поощрять гармонизацию и качество геопространственных данных и повышать значение официальных и авторитетных геопространственных данных, включая использование ценности геопространственной информации и совершенствование ее применения на субнациональном уровне;
- активно продвигать Комплексную систему геопространственной информации в качестве системы оценки для государств-членов, особенно тех, которые уже имеют соответствующие национальные структуры. В связи с этим необходимо внести вклад в развитие и внедрение КСГИ;

- устранять разрыв между различными сообществами данных, демонстрируя деятельность по взаимодействию данных и их применению путем объединения данных из различных источников;
- поощрять взаимодействие с соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами, включая научные круги и частный сектор, для обеспечения более широкого участия и устранения внутрирегиональных пробелов;
- оказывать поддержку государствам-членам в развитии их возможностей и наращивании потенциала в странах, позволяющего им оценивать и анализировать актуальность КСГИ.

С. Стратегическое лидерство

25. Компонент стратегического лидерства ориентирован на сохранение ГУГИООН: Европа в качестве активного и значимого органа в Европейском регионе. Вопросы геопространственной информации в регионе и за его пределами занимают несколько организаций и инициатив, и этот компонент имеет решающее значение для развития и демонстрации дополнительных преимуществ, которые дает ГУГИООН: Европа, не допуская при этом дублирования усилий.

26. Наряду с Уставом, данный компонент определяет и формирует стратегическое направление деятельности ГУГИООН: Европа и служит ориентиром для определения основных направлений работы в Плане работы.

27. Стратегическое лидерство подталкивает ГУГИООН: Европа к тому, чтобы пропагандировать региональные мероприятия и выступать в качестве выразителя интересов региональной деятельности, как в существующих, так и в новых и возникающих областях, в которых геопространственная и статистическая информация традиционно не рассматривалась.

28. В контексте этого стратегического компонента проводится работа с целью:

- поддержать создание ГУГИООН как независимой функциональной и финансово стабильной структуры Организации Объединенных Наций;
- пропагандировать ценность геопространственных данных и поощрять их интеграцию со статистическими данными. Способствовать сотрудничеству между геопространственным и статистическим сообществами и работать вместе с существующими и потенциальными партнерами и заинтересованными сторонами;
- содействовать наращиванию потенциала и развитию геопространственной информации, чтобы более широкий круг сообществ использовал этот вид информации и извлекал из него пользу. Поощрять сотрудничество между государствами-членами, стремясь содействовать обмену опытом и широкому участию учреждений и сообществ, занимающихся геопространственной информацией;
- использовать ценность геопространственных данных для поддержки процессов принятия решений в целях рассмотрения важнейших социально-экономических и экологических проблем;
- вносить вклад в обсуждение на уровне государств-членов в интересах официального установления отношений сотрудничества и обеспечения руководства в плане налаживания таких отношений между геопространственными и статистическими ведомствами;
- создать условия для продвижения более четкой многоуровневой модели управления в отношении того, как геопространственные данные должны производиться и как ими управлять в европейском контексте.