

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Группа экспертов по национальным счетам****Двадцать первая сессия**

Онлайн, 17, 19, 23 и 25 мая 2022 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Новые достижения в области коммуникации,
глобализации и цифровизации****Регистрация данных в национальных счетах****Документ подготовлен Целевой группой по цифровизации***Резюме*

Данные являются одним из важнейших вводимых ресурсов производственной деятельности практически во всех сферах экономики. Однако в Системе национальных счетов 2008 года (СНС 2008 года) данные не определены напрямую в качестве отдельного актива. Вместо этого некоторые аспекты инвестиций в данные включаются в оценку активов баз данных или косвенным образом учитываются как гудвилл при продаже всей экономической единицы или при совершении явной транзакции с базами данных. Поскольку релевантность макроэкономической статистики зависит от способности адаптировать СНС для удовлетворения меняющихся потребностей политиков и реагирования на изменения в экономике, отсутствие в счетах четко определенного актива данных становится все более неприемлемым. Руководящая записка «Регистрация данных в национальных счетах», подготовленная Целевой группой по цифровизации, содержит обзор имеющихся вариантов регистрации данных в национальных счетах, рассмотрение каждого из которых завершается рекомендацией. В ней также представлен ряд практических соображений, связанных с предлагаемыми рекомендациями, большинство из которых необходимо проанализировать на этапе тестирования и проведения экспериментов до включения в пересмотренную СНС.



I. Резюме: перечень рекомендаций

1. В целях включения производства данных в основные национальные счета и обеспечения базы для последовательной стоимостной оценки в руководящей записке сформулированы перечисленные ниже рекомендации.

- **Данные определяются как «информационный контент, создаваемый на основе получения доступа к явлениям и наблюдения за ними, а также на основе регистрации, систематизации и хранения элементов информации об этих явлениях в цифровом формате, которые обеспечивают экономическую выгоду при их использовании в производственной деятельности».** Хотя данные, безусловно, существуют в нецифровой форме, для целей Системы национальных счетов (СНС) в качестве результата производства учитываются только оцифрованные данные. Кроме того, создание данных, не используемых непосредственно в производственной деятельности экономической единицы, также будет рассматриваться за пределами сферы производства СНС.
- **Данные представляют собой результат производства;** это нематериальный продукт, произведенный с использованием труда и капитала, поэтому при капитализации в национальных счетах они классифицируются как произведенный актив. Данные считаются частью набора активов, состоящих из продуктов интеллектуальной собственности.
- **Данные отличаются от элементов информации о «наблюдаемых явлениях» (НЯ), которые служат вводимыми ресурсами для получения данных. Наблюдаемые явления — это «факт или ситуация, характеристики или признаки которых могут быть зарегистрированы».** Данные состоят из зарегистрированных и систематизированных элементов информации о НЯ; это означает, что сразу после регистрации элемента информации о НЯ и его сохранения в цифровом формате он превращается в данные. Наблюдаемые явления считаются непроизведенными¹ и в целом не имеющими стоимости, если речь не идет об их приобретении. Эти **явные покупки рассматриваются как приобретение услуги (выпущенной продукции) либо как выплата ренты за предоставление доступа к конкретному наблюдаемому явлению**, благодаря которому могут быть зарегистрированы соответствующие элементы информации. По прагматическим соображениям элементы информации о НЯ, которые могут иметь качества активов, исключаются из сферы активов СНС².
- **Данные, которые производятся и используются в производстве дольше года, отвечают характеристикам актива в СНС и как таковые должны капитализоваться в национальных счетах.** В целом их следует рассматривать как прочие формы накопления капитала в национальных счетах, однако из-за уникальных характеристик данных необходимы дополнительные руководящие указания в отношении отдельных операций.
- **Как и другие активы в национальных счетах, данные являются объектом экономической собственности, подлежат стоимостной оценке (и переоценке) и подвергаются амортизации,** хотя амортизация происходит не из-за износа, а из-за устаревания.

¹ Хотя НЯ считаются непроизведенными, они могут быть внешним эффектом производственной деятельности.

² В отсутствие четкого определения конкретного актива, исключаемого из баланса активов и пассивов, такой актив может рассматриваться как лицензия на наблюдение или доступ к той или иной информации или даже к частной жизни. Тем не менее простое нежелание включать этот актив, с трудом поддающийся количественной оценке, в какой-либо баланс не должно служить поводом к отказу от рассмотрения связанной с ним операции как выплаты ренты.

- Любое производство данных для *собственного использования* считается **накоплением капитала**. Некоторые данные, произведенные с этой целью, могут быть полностью использованы в течение года, однако из-за ограничений практического характера, не позволяющих отделить их от данных, используемых неоднократно в течение более длительного срока, рекомендуется капитализировать все производство данных для *собственного использования*. **Данные, приобретенные посредством рыночной операции, рассматриваются как другие продукты, т. е. капитализируются, в случае если предполагается, что они будут использоваться дольше года, или как промежуточное потребление в случае их использования в процессе производства.**
- Производство данных для *собственного использования* оценивается по **сумме затрат**. Это согласуется с действующими руководящими указаниями Системы национальных счетов в отношении других продуктов интеллектуальной собственности, произведенных для *собственного использования*. Полный перечень соответствующих затрат приведен в разделе IV.
- **Продажа данных в рамках рыночной операции без связанных с ними исключительных прав считается продажей копии оригинала. При предоставлении исключительных прав эта операция регистрируется как продажа произведенного актива** в соответствии с порядком продажи других основных фондов. Во многих случаях сами данные продаваться не будут; скорее они будут использоваться производителем в качестве вводимого ресурса при производстве и предоставлении конкретных товаров и услуг, таких как рекламные услуги.
- **Производитель данных — это экономическая единица, которая собирает, регистрирует, систематизирует и хранит элементы информации о наблюдаемых явлениях в цифровом формате, тем самым создавая данные.** Именно он, а не лица или организации, которых могут касаться соответствующие наблюдаемые явления, выступает в качестве первоначального владельца данных.
- **Расходы на доступ и регистрацию НЯ, которые добавляются к уже существующему активу данных, считаются новым валовым накоплением основного капитала**, поскольку они продлевают срок службы актива данных.
- **Если это практически возможно, данные могут быть отнесены к новой категории активов, называемой «данные», которая будет включать текущий выпуск, связанный с созданием баз данных, и будет обособлена от существующей категории компьютерного программного обеспечения.** Применение такой рекомендации зависит от результатов тестирования, проводимого национальными статистическими управлениями (НСУ).
- **К сфере активов СНС относятся только те данные, которые создают экономическую выгоду при использовании в производственной деятельности их владельца.** Другие данные, называемые вспомогательными, могут охватывать данные, создаваемые как побочный продукт ведения бизнеса и не используемые в качестве прямого вводимого ресурса в производство, и в связи с этим исключаются из сферы активов.
- **В настоящей руководящей записке не содержится конкретных рекомендаций, однако предполагается, что срок службы активов данных будет довольно коротким.** Отчасти это отражает сравнительно большую долю данных, производимых для собственных нужд, которые используются не дольше одного года. Соответствующие руководящие указания по этому вопросу будут опираться на результаты исследований и тестирования, проводимых НСУ.

II. Введение

2. Данные являются одним из важнейших вводимых ресурсов производственной деятельности практически во всех сферах экономики. Данные потребляются (в рамках промежуточного потребления) и неоднократно используются (как актив) в производстве. Однако в СНС 2008 года данные не определены напрямую в качестве отдельного актива. Вместо этого некоторые аспекты инвестиций в данные включаются в оценку активов баз данных при расчете затрат на создание таких баз для собственного использования; кроме того, стоимость данных, по всей вероятности, косвенным образом учитывается как гудвилл при продаже всей экономической единицы или при совершении явной транзакции с базами данных. Поскольку релевантность макроэкономической статистики зависит от способности адаптировать СНС для удовлетворения меняющихся потребностей политиков и реагирования на изменения в экономике, отсутствие в счетах четко определенного актива данных становится все более неприемлемым. Цифровизация и создание данных становятся все более распространенной практикой в сфере экономической деятельности, в связи с чем требуется дополнительная информация о влиянии данных на производительность. С учетом этого соображения достигнут консенсус в отношении необходимости включения данных в основные счета пересмотренной СНС.

3. В рамках исследовательской программы СНС была сформирована целевая группа для изучения возможности непосредственного включения производства и использования данных в национальные счета. В свете обсуждений со статистическими управлениями и пользователями целевой группе представляется очевидным, что данные являются результатом производства и что во многих случаях полученные данные используются дольше года, и поэтому соответствуют определению актива в национальных счетах. Однако ввиду необычных характеристик данных их стоимостная оценка и включение в СНС — это не просто включение дополнительного класса в счет операций с капиталом³.

4. В число конкретных вопросов, требовавших руководящих указаний со стороны целевой группы, вошли следующие:

- Какой метод стоимостной оценки является наиболее подходящим?
- Какие затраты должны быть включены в качестве вклада в производство данных при применении подхода, основанного на сумме затрат?
- Каков срок службы данных и все ли данные соответствуют определению актива?
- Как регистрировать расходы, связанные с постоянным обновлением баз данных?
- Как регистрировать различные способы получения данных и их использования?

5. В разделе IV руководящей записки (P3) рассматриваются эти и другие соображения и дается обзор имеющихся вариантов учета данных в национальных счетах, после чего в каждом случае следует рекомендация. В разделе V представлен ряд практических соображений, связанных с предлагаемыми рекомендациями, большинство из которых необходимо будет проанализировать на этапе тестирования и проведения экспериментов до включения в пересмотренную СНС.

6. Во многих случаях (хотя важно отметить, что не во всех) производство данных неразрывно связано с потреблением «бесплатных цифровых услуг». Параллельно Целевая группа по цифровизации также занимается вопросами, связанными с созданием и потреблением этих бесплатных услуг, предоставляемых в цифровом и

³ Всестороннее обсуждение различий между данными и другими активами и связанных с ними трудностей, возникающих при попытке оценить стоимость данных, см. в публикации Nguyen and Paczos (2020) по адресу <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/6345995e-en.pdf?expires=1643032809&id=id&accname=ocid84004878&checksum=4A2B19E0B6EA15874A4573DACD4A6B5D>.

нецифровом формате. Хотя никаких предложений о включении потребления этих услуг в основные счета СНС не высказывается, готовится отдельная РЗ о возможности их включения в дополнительные таблицы. В этой РЗ первоочередное внимание уделяется определению рыночной стоимости конечного продукта данных, которая может быть использована в основных национальных счетах, а не любым вмененным теоретическим значениям, которые могут быть присвоены неденежным операциям, возможным в отношении бесплатных услуг.

III. Существующие материалы

7. В процессе разработки СНС 2008 года Канберрская группа II тщательно рассмотрела вопрос о включении встроенных данных в накопление капитала (Ahmad 2004; Ahmad 2005). Рекомендация, в итоге внесенная в СНС, предусматривала включение баз данных в сочетании с компьютерным программным обеспечением в качестве отдельной категории продуктов интеллектуальной собственности (ПИС) в накопление капитала (СНС 2008 года, пункты 10.109–10.114). В случае, когда база данных создается для собственного использования, в СНС 2008 года рекомендуется применять для оценки ее стоимости подход на основе суммы затрат. Сумма затрат включает затраты на подготовку данных в формате, соответствующем требованиям базы данных, но не включает затраты на приобретение или производство данных. Кроме того, в сумме затрат не учитывается стоимость системы управления базой данных (СУБД), которая вместо этого включается в категорию компьютерного программного обеспечения.

8. По сути, в СНС предполагалось, что данные имеют стоимость, но фактически не производятся. Однако важно обратить внимание на то, что именно здесь подразумевалось под данными, так как это будет полезно для изучения оставшейся части настоящей записки. Фактически в СНС 2008 года «данные» рассматривались как воплощенное информационное содержание того, что в новой терминологии, касающейся цепочек создания стоимости данных, теперь обычно называется информационным содержанием «наблюдений» или «наблюдаемых явлений», т. е. информацией, которая еще не была зарегистрирована.

9. С учетом того что операции, связанные с базами данных, зачастую включали стоимость информационного контента, в СНС был принят прагматический подход, в соответствии с которым при создании базы данных для продажи или получения лицензии ее стоимость должна определяться рыночной ценой, включающей стоимость информационного контента. Таким образом, де-факто СНС рекомендует применять разные подходы к данным в сфере накопления капитала в зависимости от того, с какой целью разрабатывается база данных: для собственного использования либо для продажи или лицензирования.

10. Совместная целевая группа Евростата–ОЭСР по земле и другим нефинансовым активам в своем заключительном докладе о ПИС не рассматривала данные в качестве актива напрямую, сосредоточившись на руководстве по составлению в отношении баз данных, рекомендации которого согласуются с рекомендациями, уже содержащимися в СНС (см. вставку 3.1 в докладе)⁴. В ответ на запросы пользователей некоторые национальные статистические управления приступили к дальнейшему изучению этого вопроса, пытаясь найти способ оценки стоимости данных. В этой работе нередко предпринимались попытки рассчитать соответствующий показатель на основе подхода, учитывающего сумму затрат, при котором определенные расходы относятся к категории расходов, непосредственно связанных с созданием данных. Этот метод во многих случаях обеспечивал экспериментальные оценки потоков и запасов для инвестиций, связанных с данными, которые обычно были получены на основе затрат на оплату труда. В соответствующую категорию входят публикации Статистического управления Канады (Statistics Canada, 2019) и Статистического управления

⁴ Ссылка на доклад доступна по адресу <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/24987/725066/Eurostat-OECD+Report+on+Intellectual+Property+Products.pdf>.

Нидерландов (De Bondt and Mushkudiani, 2021) и публикация Goodridge, Haskel and Edquist (Goodridge et al, 2021), касающаяся многих европейских стран. Указанная работа полезна для получения приблизительных оценок и разработки ориентиров в интересах обеспечения НСУ практических возможностей для выполнения рекомендаций целевых групп, однако она не дает четкого ответа на ряд более сложных концептуальных вопросов, упомянутых в предыдущем разделе.

IV. Варианты, рассмотренные и рекомендованные целевой группой

11. В настоящем разделе рассмотрен ряд проблем и приведено несколько вариантов оценки стоимости данных и их включения в счета. На основе этих вариантов целевая группа сформулировала конкретные рекомендации, которые представлены после рассмотрения каждого вопроса.

A. Определение данных

12. Среди статистических управлений и международных организаций широко распространено мнение о том, что до вынесения рекомендаций по стоимостной оценке и учету в национальных счетах необходимо четко определить слово «данные» для проведения экономических измерений. Существуют различные определения данных, однако многие из них разработаны для конкретных политических целей и поэтому не могут быть использованы напрямую для обсуждения регистрации данных в макроэкономической статистике.

13. Понятие «данные» широко используется как термин для описания зарегистрированной информации, однако характеристики этой информации чрезвычайно разнообразны. В настоящее время оно может применяться в отношении отдельной записи самого базового факта или отдельного элемента данных о конкретном наблюдаемом явлении (запись о покупке одного человека в системе электронной торговли). Оно также может использоваться для описания более широкого набора аналогичных данных (запись системы электронной торговли для одного магазина за весь день) или даже огромных наборов данных, содержащих значительное количество записей об информационном содержании миллионов наблюдений/наблюдаемых явлений (информация об электронной торговле в нескольких странах).

Рисунок 1
Этапы цепочки производства данных



Источник: Mitchell, Ker & Lesher (2021).

14. Логично предположить, что любой потенциальный актив данных возникает при регистрации элементов информации о НЯ. Именно в этот момент НЯ трансформируется в нечто такое, что «одна единица может предоставить другой единице» (СНС, пункт 1.39), что является одной из важнейших характеристик выпуска, включенного в границы сферы производства СНС. Хотя моментом создания данных является момент их регистрации, важно отметить, что, как указано в определении, этот процесс производства может начаться на более раннем этапе, когда затраты труда и капитала используются для принятия решений о способах обеспечения доступа к выбранным НЯ и их регистрации.

15. Таким образом и в соответствии с описанием цепочки производства данных в настоящей РЗ предполагается, что данные производятся в момент перевода информационного содержания НЯ в цифровой формат⁵. В связи с этим данные в настоящей РЗ определяются как «информационный контент, создаваемый на основе получения доступа к явлениям и наблюдения за ними, а также на основе регистрации, систематизации и хранения элементов информации об этих явлениях в цифровом формате, которые создают экономическую выгоду при их использовании в производственной деятельности».

В. Что представляют собой данные: произведенные активы или сочетание произведенных и непроизведенных активов?

16. Производство двух наборов данных может стоить одинаково, однако из-за содержащейся в них информации один из них может оказаться гораздо более ценным, чем другой. Должны ли разработчики при равных издержках производства и разной стоимости считать, что часть стоимости активов обусловлена ценностью информации, воплощенной в наборе данных (которая в таком случае может рассматриваться как

⁵ Важно отметить, что, хотя (в соответствии с подходом, применяемым в СНС) данные производятся именно в этот момент, факт цифровой регистрации информации не делает указанный контент данными для целей СНС. Например, музыка, подкасты и книги могут рассматриваться как оцифрованный информационный контент, но не являются результатом наблюдения за явлениями или регистрации, систематизации и хранения элементов информации об этих явлениях.

непроизведенный актив)? С учетом вышеизложенного целевая группа должна была выбрать один из двух вариантов:

а) вынесение рекомендации о создании новой гибридной категории активов данных, состоящей из произведенной и непроизведенной частей. Произведенная часть может быть определена на основе затрат на производственную деятельность, связанную с созданием актива данных. После этого любая оставшаяся стоимость может быть учтена как стоимость непроизведенной части, а ее появление может быть отражено в счете других изменений в объеме активов;

б) вынесение рекомендации о рассмотрении данных только в качестве результата производства.

17. Что касается первого варианта, то на данный момент в СНС нет активов, которые считаются одновременно произведенными и непроизведенными⁶. Внесение такого изменения окажет значительное воздействие и вызовет ряд вопросов, включая порядок представления одного актива в двух категориях в рамках счета операций с капиталом и баланса активов и пассивов и разделение расходов между счетом производства и счетом операций с капиталом, а также соображения по поводу расчета потребления основного капитала (ПОК). Это компромиссное решение также представляется неудачным, если оно касается только одного типа активов, и может создать риск пересмотра других активов как сочетания произведенных и непроизведенных элементов (научные исследования и разработки (НИР), организационный капитал и т. д.). Кроме того, что немаловажно, такое изменение потребовало бы значительных мер по «переобучению» пользователей (и, возможно, разработчиков), которые не знакомы со счетом других изменений в объеме активов и не испытывают неудобств при использовании базовой концепции, согласно которой сумма валового накопления основного капитала (ВНОК) и ПОК (вместе с любыми переоценками) равна изменению стоимости активов.

18. Важное соображение в отношении второго варианта состоит в том, что он, безусловно, будет наиболее практичным для реализации НСУ, поскольку соответствующая процедура аналогична процедуре для других ПИС, таких как программное обеспечение, предназначенное для собственного использования, и НИР.

19. С концептуальной точки зрения нельзя отрицать, что данные опираются на информацию, заложенную в НЯ, которая обеспечивает их стоимость, и что эта стоимость не может быть полностью отнесена к производству актива данных. Однако любые различия зачастую обусловлены контекстом использования данных, в связи с чем явное включение этой остаточной стоимости как непроизведенной будет выглядеть некорректным в сравнении с другими непроизведенными активами.

20. В равной степени разная стоимость данных на момент создания не обязательно предполагает наличие какого-либо дополнительного непроизведенного компонента, влияющего на стоимость активов. Более высокая стоимость, присвоенная фрагменту данных, зачастую может отражать дополнительные затраты труда, новый инновационный процесс, творческий подход или другие производственные ресурсы, способствовавшие обеспечению возможности доступа к более важным НЯ, которые позволяют получить данные с более высокой стоимостью.

21. Учитывая соответствующие моменты, **целевая группа рекомендует считать активы данных исключительно результатом производства.**

⁶ Ближайшим из возможных вариантов являются непроизведенные земельные участки под зданиями, которые при продаже рассматриваются только как произведенный актив. Однако при отражении в балансе активов и пассивов земля и строения разделяются, и для многих (хотя, вероятно, не для всех) операций ВНОК в различных секторах, касающихся жилых или нежилых зданий, земельный компонент рассматривается отдельно. В секторальных балансах они, разумеется, разделены.

С. Методика стоимостной оценки: сумма затрат против чистой настоящей стоимости

22. После подтверждения того, что данные являются исключительно результатом производства, необходимо рекомендовать наиболее подходящую методику определения их стоимости. Как и для большинства других активов в СНС, наиболее очевидным методом стоимостной оценки является сбор информации о ценах на основе рыночных операций. Однако хорошо известно, что большая часть данных, применяемых в производстве, создается для собственного использования и не является объектом активной рыночной торговли, поэтому следует рассмотреть метод стоимостной оценки, альтернативный анализу рыночных цен. В СНС в этом случае рекомендуется использовать два варианта действий: i) расчет оценочных показателей ВНОК на основе суммы затрат на производство или ii) на основе чистой настоящей стоимости (ЧНС) актива.

23. Продвижение подхода, основанного на сумме затрат, имеет явное преимущество ввиду осведомленности о нем статистических управлений и сходства между предлагаемой оценкой данных и оценкой других продуктов интеллектуальной собственности, предназначенных для собственного использования. Важно отметить, что любая сумма затрат на создание данных частным сектором должна включать дополнительную надбавку на чистую прибыль для рыночных производителей. Точные затраты, подлежащие включению и исключению, рассматриваются ниже.

24. ЧНС основана на потенциальных будущих доходах, которые могут быть получены от актива; эта схема также уже используется в некоторых областях национальных счетов, например при оценке стоимости природных ресурсов. Однако, поскольку у данных может быть так много применений, зависящих от конкретных условий, включая возможность многократного использования одних и тех же данных, потенциальный поток доходов ничем не ограничен. Кроме того, в случае с природным ресурсом запасы ресурса, его использование, характер использования, цена и количество времени, в течение которого известные запасы могут быть исчерпаны, в целом понятны. В случае с данными, когда отрасль находится в зачаточном состоянии, значительная часть соответствующей информации неизвестна⁷.

25. **В связи с тем что определение суммы затрат имеет явные практические преимущества, рекомендуется использовать именно этот подход.** Как представляется, в пользу такого решения говорит тот факт, что до сих пор все НСУ и научные работники, пытавшиеся получить оценки стоимости данных в соответствии с СНС, использовали методику, основанную на сумме затрат.

Д. Затраты, подлежащие включению в расчет суммы затрат

26. В СНС 2008 года сформулировано следующее предписание в отношении затрат, которые должны учитываться в сумме затрат на создание баз данных. *«Издержки на подготовку данных в соответствующем формате включаются в затраты на создание базы данных, но не в издержки на приобретение или создание данных»* (СНС, пункт 10.113). По общему мнению, в заключительную часть этого предписания следует внести изменение, чтобы расширить перечень затрат, связанных с созданием актива данных и баз данных. В первую очередь это может касаться расходов на доступ к НЯ и сбор соответствующих элементов информации.

⁷ Кроме того, если бы стоимость активов данных и операции ВНОК, предпринятые в целях их получения, оценивались на основе будущих доходов, стоимостная оценка могла бы дополнительно создавать не связанные между собой внешние непроизводственные эффекты, такие как потенциальное воздействие монополистической сети, рентоориентированное поведение, обусловленное позицией на рынке, и влияние другого неизвестного капитала. В ином случае такая методика могла бы включать допущения, которые, как отмечено в публикации Reinsdorf and Ribarsky (2019), были бы «неприемлемыми для целей национальных счетов».

27. Производство данных значительно изменилось со времени проведения обсуждений, предшествовавших окончательной доработке СНС 2008 года. В тот период стоимость данных во многом определялась не только содержащейся в них информацией, но и тем, что это была оцифрованная информация. Такая оцифровка упростила анализ данных, обмен ими и их обработку в сравнении с данными в неоцифрованном виде. Эти оцифрованные данные послужили стимулом к разработке новых способов использования данных в производственном процессе, обеспечивающих различные возможности для создания в его рамках добавленной стоимости. В тех условиях было разумно считать, что основные затраты на создание этого актива связаны с «преобразованием» или «подготовкой» данных (информационного содержания НЯ в современной типологии). В какой-то степени это отражало не только использование данных в сфере производства в тот момент времени, но и технологии 15–20-летней давности.

28. На сегодняшний день производство данных сопряжено с гораздо меньшими затратами, нежели их «подготовка». Получение доступа к данным, их сбор и регистрация обычно происходят одновременно и зачастую являются побочным продуктом осуществляемых стандартных процессов. В связи с этим ценность данных, зависевшая от их интерпретируемости и удобства использования (хотя эти качества до сих пор имеют значение), которые прежде были присущи оцифрованным данным, теперь по сути своей обусловлена содержащейся в них информацией.

29. Ценность информации, содержащейся в данных, во всех случаях будет иметь контекстуальный компонент, связанный с ее значимостью, дефицитом и своевременностью. С учетом этого обстоятельства можно сделать вывод, что способность производить продуктивные (и следовательно, ценные) данные зависит не от способности экономической единицы «готовить» данные в соответствующем формате, а скорее от способности производителей получать доступ к полезным и актуальным НЯ, предпочтительно в эксклюзивном порядке. Для достижения указанной цели производители должны разработать творческие, эффективные и законные способы получения доступа к этим полезным и актуальным НЯ, обеспечение которого требует ресурсов для планирования и осуществления соответствующих действий.

30. С учетом вышесказанного было предложено включить данные в границы сферы производства посредством простой отмены последнего исключения в существующем определении баз данных в СНС и включения затрат на «приобретение и производство данных». При этом, по общему мнению, необходимы более конкретные указания, поскольку точное значение понятия «приобретение и производство» может включать широкий спектр производственных затрат, которые также могут быть связаны с созданием других активов.

31. С учетом этих соображений целевая группа рекомендует расширить затраты на производство данных и баз данных, включив в них конкретные затраты, связанные с планированием того, как и к каким НЯ будет осуществляться доступ, и реализацией соответствующих мер. **Таким образом, стоимость производства данных для собственного использования должна оцениваться по сумме затрат, которые будут включать:**

- **затраты на планирование, подготовку и разработку стратегии производства данных;**
- **затраты, связанные с получением доступа к информации, заложенной в НЯ, и ее регистрацией и хранением, которые в числе прочего могут включать явную покупку НЯ или уже произведенных данных;**
- **затраты, связанные с разработкой, систематизацией, тестированием и анализом данных в целях получения информации и выводов из нее.**

32. Эти затраты включают трудозатраты персонала и затраты на товары и услуги, используемые в качестве промежуточного потребления. **Кроме того, в указанную категорию следует включить оценку потребления основного капитала при**

производстве данных для собственного использования и надбавку на чистую прибыль для рыночных производителей.

Е. Регистрация явных покупок НЯ, используемых для получения данных

33. Практически все стороны согласны с тем, что в качестве одной из статей затрат на производство данных, входящих в расширенный перечень, выступают явные денежные платежи, осуществляемые в обмен на право доступа к НЯ и записи элементов информации о них. Однако существует несколько вариантов регистрации этих покупок в национальных счетах. Важно отметить, что у таких операций есть две особенности, которые могут быть рассмотрены при выборе подходящего варианта.

34. Хотя соответствующие примеры существуют и их довольно легко найти, покупки, связанные с получением доступа к НЯ, безусловно, являются наименее используемым способом регистрации элементов информации о НЯ. Лишь несколько конкретных бизнес-моделей предусматривают денежную оплату (или даже оплату натурой, например ваучерами) в обмен на предоставление доступа к НЯ. Тем не менее вполне вероятно, что даже незначительное изменение бизнес-моделей может намного повысить распространенность таких операций. Например, переход поставщиков бесплатных услуг на ту или иную форму условно-бесплатной модели, при которой люди должны платить за услугу, если они не предоставляют доступ к НЯ, также можно рассматривать как получение доступа к НЯ в обмен на денежные платежи или оплату натурой.

35. Хотя все покупки связаны с предоставлением информации в обмен на деньги, они могут принимать самые разные формы. Эти формы варьируются от установки трекера на телефон для записи дополнительной информации о пользователе и загрузки фотографии чека о недавней покупке до ситуации, когда люди в той или иной форме проходят научное тестирование, в ходе которого они должны в течение какого-то времени есть, жить и вести себя определенным образом в обмен на денежное вознаграждение. Каждый из этих примеров требует разного количества времени и усилий от человека, к которому имеют отношение НЯ. Целевая группа постоянно подчеркивает недопустимость превращения повседневных действий, таких как использование социальных сетей или подписка на рассылку, в производственную деятельность. Однако, по всей видимости, существует порог, по достижении которого регулярная и повседневная деятельность, осуществляемая без денежной оплаты, превращается в деятельность, которая должна соответствовать определенным требованиям, установленным плательщиком/производителем данных. Последнее, безусловно, больше похоже на выпуск продукции, чем первое.

36. С учетом двух указанных соображений были рассмотрены четыре возможных варианта учета этой операции:

- вариант 1: покупка произведенного актива;
- вариант 2: выплата ренты за доступ к произведенному активу;
- вариант 3: плата за услугу, считающуюся выпуском сектора домашних хозяйств;
- вариант 4: отказ от использования особого подхода и дальнейшее применение текущего способа регистрации.

1. Вариант 1: покупка произведенного актива

37. Вариант 1, при котором информационное содержание НЯ рассматривается как произведенный актив, представляется единственным вариантом, который может быть сочтен совершенно неприемлемым как в концептуальном, так и в практическом плане. В подавляющем большинстве случаев информация, содержащаяся в НЯ, не может принадлежать исключительно производителю данных. Как следствие, производитель данных не может установить истинные права собственности на НЯ.

Целевая группа также согласилась с тем, что, хотя НЯ обладают «свойствами активов», по ряду практических и концептуальных причин рекомендуется не отражать их в балансе активов и пассивов сектора, который их «производит», или сектора, который впоследствии их получает. В связи с этим для реализации варианта 1 сначала потребовалось бы другое изменение в объеме активов в исходном секторе, которое позволило бы осуществить замену актива, с тем чтобы впоследствии отразить его в балансе активов и пассивов производителя данных в качестве произведенного актива. В целом исключение данного актива из баланса активов и пассивов делает нелогичной регистрацию соответствующей операции как покупки/продажи актива.

2. Вариант 2: регистрация в качестве выплаты ренты за доступ к произведенному активу

38. Если платеж квалифицируется как выплата ренты, то, в отличие от варианта 1, он не предполагает покупки активов, а, скорее, может рассматриваться как плата за предоставление доступа к произведенному активу того или иного лица (или экономической единицы) (который все равно исключается из баланса активов и пассивов по прагматическим соображениям)⁸. Поскольку в данном случае ни один актив не переходит из рук в руки, это снимает вопросы, которые возникают при использовании подхода, основанного на покупке произведенных активов. Преимущество данной схемы также состоит в том, что она не предусматривает выпуска продукции (добавленной стоимости) для получателя платежа, что представляется целесообразным подходом в ситуациях, когда создание НЯ почти или совсем не требует усилий с его стороны.

39. Такой подход потребует внесения изменений в СНС, с тем чтобы метод расчета суммы затрат включал рентные платежи за использование произведенных активов. В настоящее время сумма затрат ограничена следующими компонентами: *«промежуточное потребление; оплата труда; потребление основного капитала; чистый доход на основной капитал и другие налоги на производство за вычетом других субсидий на производство»* (СНС, пункт 6.125). Сюда не входят рентные платежи, хотя эти расходы явно способствуют созданию и повышению стоимости конечного актива данных. Вопрос о включении выплаты ренты за произведенные активы в оценку стоимости по сумме затрат затрагивает области национальных счетов, выходящие за рамки явных покупок, которые совершаются в целях получения доступа к элементам информации о НЯ и их регистрации, и рассматривается в отдельной руководящей записке. В аспекте данных такой вариант будет рекомендован к использованию в случае изменения общего руководства за счет включения в него указанных затрат.

3. Вариант 3: плата за услугу, считающуюся выпуском сектора получателя платежа

4. Вариант 4: отказ от использования особого подхода и дальнейшее применение текущего способа регистрации

40. Вариант 3, при котором платеж предоставляется в обмен на услугу, и вариант 4, предполагающий продолжение существующей практики, в соответствии с которой платеж рассматривается так же, как и любые другие деловые расходы, в каком-то смысле совместимы. Если платеж не принимается в расчет и рассматривается как прочие операционные расходы, как это, по всей вероятности, происходит в настоящее время, то он косвенным образом учитывается как выпуск сектора, которому выплачиваются денежные средства. Применение такого подхода представляется целесообразным, когда получатель платежа прилагает значительные усилия для

⁸ Этот неопределенный актив относится к праву не сообщать имеющуюся информацию другим сторонам. Хотя в данном случае степень конкретизации ниже, чем в случае, когда речь идет о неприкосновенности частной жизни, данный актив — это возможность предоставлять право на наблюдение за собой при создании НЯ либо отказывать в его предоставлении.

создания НЯ⁹, и менее уместным, если он почти или совсем не прилагает заметных усилий в этой области. Самым большим преимуществом вариантов 3 и 4 является связанная с ними практическая выгода, поскольку разработчикам, по всей видимости, не потребуется менять применяемые методы.

41. В целом в РЗ подтверждается, что теоретически наиболее целесообразным подходом были бы разграничение операций в зависимости от количества заметных усилий, прилагаемых сектором получателя платежа, и учет одних операций как выпуска продукции, а других — как выплаты ренты. При этом, однако, признается крайне низкая вероятность использования этого подхода НСУ. В связи с этим **в РЗ рекомендуется регистрировать все операции, непосредственно связанные с получением доступа к НЯ, как выплату ренты. Выгода от применения единого согласованного подхода перевешивает риск того, что небольшое количество операций, совершенных на основе производственной деятельности, будет классифицировано неверно.**

Г. Регистрация текущих расходов, связанных с установленными активами данных

42. Большинство активов данных постоянно получают новые входные данные в виде новых элементов информации о различных НЯ. Важно, чтобы в руководящей записке были сформулированы четкие рекомендации в отношении порядка регистрации этих результатов производства. Большинство активов после их создания получают техническое обслуживание, относимое к категории текущих расходов, которые не капитализируются, или могут подвергаться «существенным улучшениям», которые учитываются как инвестиции и регистрируются как ВНОК.

43. В качестве альтернативы актив данных можно рассматривать как актив, формирование которого фактически никогда не завершается; в этом случае (дополнительное) производство можно квалифицировать как «незавершенное производство», а актив данных — как материальные оборотные средства. Однако данные в любой форме могут постоянно продаваться или вносить вклад в производство. В связи с этим было бы неправильно в какой-либо ситуации относить данные к категории незавершенного производства и включать их в классификацию материальных оборотных средств. Такая классификация охватывает «выпуск, который еще недостаточно обработан до такого состояния, в котором он может быть поставлен или продан другим институциональным единицам» (СНС, пункт 6.110). Данные, безусловно, могут быть предоставлены другим единицам или использованы в производстве, даже если они не «доработаны». Таким образом, текущие расходы не соответствуют определению незавершенного производства.

44. Ожидаемый срок службы данных сильно варьируется в зависимости от содержания заложенной информации и условий их использования. Однако без дополнительных расходов и добавления информационного содержания новых НЯ стоимость всех активов данных начнет снижаться. В связи с этим, хотя не каждое добавление отдельного элемента информации выглядит как «существенная модернизация, реконструкция и дополнения или расширения» (СНС, пункт 1.156), в случае их рассмотрения в совокупности они, безусловно, оказывают значительное воздействие на данный вид основных фондов. Указанные расходы увеличивают значимость такого актива, что, в свою очередь, «улучша[ет] производительность [активов], повыша[ет] их мощность или продлева[ет] ожидаемый срок их полезной службы» (СНС, пункт 1.156).

45. По этим причинам **в настоящей РЗ рекомендуется рассматривать расходы на модернизацию актива данных за счет новых НЯ как инвестиции, а не как ремонт и техническое обслуживание.** Эта рекомендация не означает, что создается

⁹ Хотя, судя по всему, выпуск продукции имеет место и должен быть зарегистрирован, не сразу ясно, какой именно продукт производится. Этот вопрос будет изучен целевой группой по пересмотру Классификации основных продуктов (КОП).

(или не создается) отдельный новый актив данных¹⁰, однако выпуск, связанный с этими расходами, должен рассматриваться как ВНОК, а не как промежуточное потребление.

Г. Регистрация продажи данных

46. Значительный объем данных, используемых в производстве, будут составлять данные, полученные для собственного использования и неоднократно применяемые на исключительной основе экономической единицей, которая их производит. Этот тип данных является активом такой единицы и должен учитываться как объем производства и вноситься в баланс активов и пассивов экономических единиц.

47. Данные также могут быть приобретены у производителя данных в рамках рыночной операции; при этом покупатель использует информацию, содержащуюся в данных, для улучшения собственного производства. Эта операция может быть зарегистрирована как продажа произведенного актива, как операционный лизинг основных фондов, как продажа копии или как выпуск, когда покупатель просто приобретает услугу у производителя данных. Поскольку может существовать множество различных сценариев продажи данных, следует дать рекомендацию, которая поможет разработчикам применять к аналогичным операциям одинаковый подход.

48. Важным аспектом продажи данных является разграничение операций с данными и операций с результатами их использования, которые могут быть очень похожими, но при этом должны отражать продукт, создаваемый с помощью этих данных. В этом контексте информация из данных может быть использована для промежуточного потребления в целях производства ряда других продуктов, которые впоследствии продаются; в таком случае операция не связана с активом данных напрямую.

49. При совершении операции с данными порядок ее регистрации зависит от условий ее осуществления: на основе эксклюзивного соглашения, когда продавец отказался от прав на данные, или на основе предоставления эквивалентного доступа нескольким пользователям.

50. **Если производитель данных делает и предоставляет несколько (любое количество, превышающее 1) копий одного и того же актива данных, эта деятельность считается аналогичной концепции оригиналов и копий в СНС**, в соответствии с которой производство оригинального актива данных квалифицируется как ВНОК, а производство его копий — как текущие расходы. Эти продажи рассматриваются как выпуск продукции производителя данных, однако подход к ним пользователей данных зависит от их использования. Покупающая единица может квалифицировать их как ВНОК, если они соответствуют традиционному критерию принадлежности к активам СНС: «[к]опия, которая продана, может отражаться как объект основных фондов, если она удовлетворяет необходимым требованиям, т. е. если она будет использоваться в производстве более одного года» (СНС, пункт 10.100). При этом покупатель может делать инвестиции, но продавец не регистрирует соответствующую операцию с капиталом (за рамками первоначального ВНОК для создания оригинала). В качестве альтернативы покупатель может

¹⁰ В настоящей методической записке не делается попытка разграничить активы данных, четко определив, где заканчивается один и начинается другой. С другими активами в рамках национальных счетов такая процедура не проводится. В счетах не отражается конкретное количество автомобилей, компьютеров и новых зданий. Даже в опросных листах предприятиям не предлагается указать, сколько пакетов компьютерных программ они приобрели; вместо этого задается вопрос о расходах на активы. Авторы настоящей методической записки считают, что к данным не нужно предъявлять более высокие требования, чем к другим активам. В теоретическом плане не имеет значения, считает ли Google отдельным активом данных свою базу данных на одного француза или свою базу данных на все население Франции. Для национальных счетов важна стоимость расходов, необходимых для создания этих данных.

приобрести копию, но использовать ее менее года. В таком случае это будет рассматриваться как промежуточное потребление.

51. Продажа исключительных прав на актив (включая право на воспроизводство актива) будет считаться продажей произведенного актива. Таким образом, со стороны покупателя это будут инвестиции, а со стороны производителя — потенциальный выпуск, если актив данных был произведен специально для продажи. Если актив данных использовался в производстве в течение некоторого времени до его продажи, эта продажа будет считаться аналогичной продаже других активов, бывших в употреблении. Такая транзакция будет предполагать операцию с капиталом со стороны продавца, а не простой выпуск продукции. После продажи производитель данных больше не будет иметь доступа к данным, поэтому их необходимо будет исключить из его баланса активов и пассивов.

52. Во многих случаях данные могут предоставляться пользователям бесплатно. Это может касаться данных, подготовленных как рыночными, так и нерыночными производителями. Подход должен быть одинаковым вне зависимости от сектора. Иными словами, создание актива регистрируется как производство и отражается в балансе активов и пассивов соответствующего субъекта. **Поскольку данные предоставляются на бесплатной основе, никаких операций в отношении тех или иных пользователей не осуществляется.**

53. В этом случае данные все равно должны регистрироваться как актив, поскольку производители данных по-прежнему получают от них экономическую выгоду, даже если речь идет не о прямой денежной выгоде. Например, органы государственного управления часто производят активы (такие, как парки и дороги), которые приносят пользу обществу, когда предоставляются потребителям на бесплатной основе. В то же время, как уже говорилось в руководящей записке о бесплатных услугах, рыночные производители нередко предоставляют такие услуги (или активы) по ряду причин. Это может быть сделано для создания гудвилла в бизнесе или по другим маркетинговым соображениям, например для продажи товара якобы в убыток в целях привлечения покупателей. Наконец, производитель данных может в любой момент сослаться на свои права собственности и начать взимать плату с пользователей.

54. В настоящей РЗ рекомендуется рассматривать продажу данных на неэксклюзивной основе как производство и продажу копии оригинала и трактовать ее в соответствии с пунктом 10.100 действующей СНС. Продажу данных на эксклюзивной основе следует квалифицировать как продажу произведенного актива. Общедоступные данные или данные, к которым открыт бесплатный доступ, по-прежнему считаются активом для производителя, но не создают транзакцию и в связи с этим не учитываются как актив в балансе активов и пассивов пользователя данных.

Н. Подход к данным, которые в целом потребляются в течение года

55. Поскольку большое количество данных сильно зависит от временного фактора, во многих случаях данные неоднократно используются в производстве в течение периода, составляющего менее одного года, и поэтому не соответствуют критерию принадлежности к активам в рамках СНС. Подход к данным, получаемым для собственного использования, в случае если такое использование ограничивается одним годом, относительно ясен: в СНС указано, что продукция, произведенная для собственного использования, которая полностью потребляется в целях производства другой продукции, должна рассматриваться как промежуточное потребление. В пункте 6.120 также отмечается, что отражение этого промежуточного потребления в рамках той же самой экономической единицы является нетипичной практикой. При этом, однако, многие данные используются в производстве гораздо дольше. Кроме того, постоянно меняющийся контекстуальный характер данных в сочетании с физическим отсутствием их износа означает, что данные, скорее всего, будут храниться (даже без прямого использования в производстве) дольше года.

56. По общему признанию, производителям данных и разработчикам статистики вряд ли удастся на этапе производства разграничить данные, используемые сразу же, и данные, используемые неоднократно в течение периода, превышающего один год, поэтому целевая группа рассмотрела два упрощенных варианта:

а) установленный процент общих расходов может быть капитализирован в соответствии с другими рекомендациями настоящей РЗ, в то время как оставшаяся сумма расходов будет считаться промежуточным потреблением собственной продукции;

б) капитализация всех расходов и применение очень короткого срока службы активов и крайне неравномерного распределения выбытия для отражения высокой доли данных, которые, как ожидается, выйдут из эксплуатации досрочно.

57. Первый вариант считается более простым для реализации НСУ. Можно рассчитать расходы на производство данных для собственного использования, после чего вычесть определенный процент получившейся суммы и рассмотреть его как промежуточное потребление. Во многих случаях это позволило бы получить более точное представление о процессе, осуществляемом экономическими единицами, в рамках которого определенный процент собранного информационного контента сильно зависит от временного фактора и поэтому не используется по прошествии очень короткого периода времени. При использовании в производстве такая информация по сути «потребляется» и больше не применяется.

58. Во многих случаях данные хранятся в течение более длительного срока. Кроме того, в момент производства все производители данных надеются, что полученные ими данные будут полезны в качестве вводимого ресурса производства на протяжении продолжительных периодов времени. Хотя ситуация не всегда складывается таким образом, важно учитывать, что, поскольку данные не подвержены износу, они могут использоваться и, скорее всего, используются спустя много лет после их производства и могут применяться в целях, которые изначально не предусматривались. Возможно, это происходит не со всеми данными, но тот факт, что такая ситуация имеет место, говорит о том, что произвольное исключение определенного количества данных из числа активов может быть преждевременным.

59. Важно отметить, что для некоторых активов такой «преждевременный» выход из производства — нормальное явление. ПОК представляет собой «уменьшение в течение отчетного периода текущей стоимости запаса основных фондов, принадлежащих производителю и используемых им, в результате физического износа, нормального морального износа или случайных повреждений» (СНС, пункт 6.240). Как указано в подготовленном ОЭСР руководстве по измерению капитала, «решение о выбытии принимается потому, что появляется новый и, возможно, более производительный и/или дешевый актив, делающий старую модель устаревшей» (OECD, [Handbook on Measuring capital](#), p. 106). Проще говоря, моральный износ активов данных происходит при появлении новой, более продуктивной информации в другом активе данных, в связи с которым предыдущий актив данных устаревает. Этот нормальный моральный износ (применительно к данным) должен быть включен в расчет запаса активов данных в соответствии с расчетом запаса других активов. Компьютеры и автомобили устаревают гораздо быстрее, чем нежилые или жилые здания, что отражается на сроках службы соответствующих активов и профилях выбытия; данные и базы данных, по всей вероятности, устаревают с еще большей скоростью¹¹.

¹¹ Такой учет более высоких темпов морального износа активов данных не обязательно должен осуществляться только при коротком сроке службы активов. Возможно применение различных профилей выбытия, учитывающих гораздо большее устаревание данных в течение первого года, в связи с чем в отличие от нормального распределения срока службы активов, которое обычно имеет форму колокола, что подразумевает равномерное распределение выбытия, можно признать, что для многих активов данных (возможно, даже для большинства из них) из производства исключается более высокий процент на более раннем этапе.

60. Хотя идея регистрации 100 процентов данных в качестве актива при наличии подтверждений использования гораздо меньшего их процента по прошествии года может показаться нелогичной, существуют параллели с тем, как регистрируется разведка полезных ископаемых и нефти. В настоящее время в национальных счетах подразумевается, что компания должна допустить ряд промахов, чтобы несколько раз попасть в цель. Такая позиция изложена в пункте 6.231, где о затратах на разведку полезных ископаемых говорится следующее: «Независимо от того, успешна разведка или нет, они необходимы для получения новых ресурсов, и поэтому они рассматриваются как валовое накопление основного капитала» (СНС, пункт 6.132). Точно так же как разведка проводится для получения большей информации о том, что находится под поверхностью Земли, производство данных осуществляется для получения более подробных сведений о различных элементах производственного процесса. Иногда эти сведения будут своевременными и полезными, иногда нет, однако все они необходимы для получения новой информации.

61. Небольшое, но важное соображение касается данных, которые хранятся только в течение определенного времени по коммерческим или нормативным причинам, в случае когда повторное их использование невозможно. Расходы на эти «временные» данные не должны капитализироваться.

62. **В РЗ отмечается, что ввиду влияния затрат на важные агрегаты они по возможности должны учитываться как промежуточное потребление или капитализироваться в соответствии с действующими руководящими указаниями, представленными в СНС. Если такое разграничение невозможно, в РЗ рекомендуется капитализировать все затраты, включенные в расчет суммы затрат (второй вариант), но при этом применять к расходам на формирование капитала соответствующий срок службы активов и соответствующие профили распределения выбытия для отражения значительного объема данных, которые потребляются или устаревают в течение года.** Было сочтено, что первый вариант проще в реализации и в определенной степени отражает реальную ситуацию в мировой экономике, однако, поскольку лишь часть произведенных данных используется по прошествии года, второй вариант был признан более соответствующим текущим методикам СНС.

V. Практические соображения по поводу классификации данных

63. В настоящем документе предлагаются способы регистрации и стоимостной оценки данных в национальных счетах, которые считаются наиболее подходящими с концептуальной точки зрения, с учетом ряда практических ограничений, с которыми могут столкнуться НСУ при попытке получить оценки данных.

64. Некоторые рекомендации по-прежнему требуют проверки разработчиками, которая поможет удостовериться в практической целесообразности их внесения в пересмотренную СНС. Эти рекомендации касаются следующих вопросов:

- способность НСУ четко определять, какие затраты способствуют производству данных;
- возможность отделения расходов на данные от расходов на компьютерное программное обеспечение и представления информации о данных как отдельного актива в рамках национальных счетов;
- способность разработчиков определять и исключать затраты, связанные с данными, которые не приносят экономической единице явной экономической выгоды;
- способность разработчиков получать информацию, необходимую для применения соответствующих допущений при создании запаса капитала, и степень влияния допущений на такие важные показатели, как валовой внутренний продукт (ВВП) и ВНОК.

65. Некоторые практические соображения, связанные с представленными вариантами, более подробно рассматриваются ниже.

66. Параллельное использование других продуктов интеллектуальной собственности (и, возможно, других активов) в производстве данных и одновременно в другом производстве (зачастую являющемся основным производством хозяйственной единицы) способно привести к ситуации, в которой может быть трудно установить, какая часть этих активов была использована при создании данных. Например, определенное программное обеспечение может использоваться в производстве основной продукции организации (т. е. рекламы) и одновременно с этим применяться для получения доступа к НЯ и записи элементов информации о них и тем самым способствовать производству данных. Хотя для производства нескольких продуктов зачастую используется один актив, последующая капитализация этих продуктов является нетипичной практикой, в связи с чем необходим более детальный аудит затрат на его производство.

67. Кроме того, в настоящее время при производстве данных гораздо чаще приходится действовать методом проб и ошибок, чем при производстве других активов. Хозяйственные единицы могут осуществлять специальные исследования и разработки, пытаясь улучшить НЯ, к которым у них есть доступ, и регистрируемые ими элементы информации. Тонкую грань между научными исследованиями и разработками и производством базового актива может быть труднее определить для данных, чем для существующих активов.

68. В целом цель включения данных в сферу активов СНС состоит не в узурпации регистрации или значимости других активов. Она заключается в том, чтобы попытаться правильно зарегистрировать в качестве вклада в создание актива данных определенные расходы, которые в настоящее время могут учитываться как промежуточное потребление или как вклад в создание других активов.

69. Взаимосвязанность расходов на определенные аспекты данных также ставит под сомнение целесообразность рекомендации о представлении данных в качестве отдельного актива в рамках национальных счетов. Хотя после последнего пересмотра в СНС были включены базы данных, почти все страны представляют оценки баз данных как актива, объединенного с компьютерным программным обеспечением. Это было признано прагматичным решением ввиду трудностей с их разделением. В РЗ настоятельно рекомендуется формировать и представлять данные и базы данных отдельно от программного обеспечения в рамках пересмотренной СНС, поскольку добавление данных создает между ними дополнительные различия в характеристиках активов. Это не просто решение, продиктованное запросами пользователей; скорее, речь идет о том, что добавление данных дополнительно дифференцирует различные характеристики указанных активов, в связи с чем в случае их разделения точность оценок запаса капитала повысится. Рассматриваемая рекомендация о представлении данных и баз данных в рамках одной категории, но отдельно от программного обеспечения явно отличается от текущей формы представления счетов. Очевидно, что на этапе тестирования и проведения экспериментов необходимо ответить на вопрос о способности НСУ разделить эти связанные категории.

70. Важная рекомендация, требующая проверки для подтверждения ее выполнимости, касается исключения данных, не обеспечивающих явной экономической выгоды для экономической единицы. Этот тип данных можно назвать вспомогательными, неторгуемыми или общими и универсальными данными. К нему относится оцифрованная информация, которая не используется в качестве прямого вклада в основную производственную деятельность экономической единицы. Данные такого типа существуют почти во всех компаниях и экономических единицах и, хотя они не идентичны, имеют очень малую или нулевую ценность в качестве объекта собственности. Теоретически эти данные представляют для компании определенную ценность, обеспечивая более отлаженное ведение бизнеса, однако, ввиду того что они не считаются накопленным запасом стоимости и не вносят прямой вклад в производство на систематической основе, они остаются за пределами сферы активов. При этом наличие у НСУ практических возможностей для исключения указанного типа данных может зависеть от способа получения оценок.

71. Рекомендация о капитализации всех расходов, понесенных при производстве данных, потребует проведения широкомасштабных исследований и тестирования для установления соответствующих сроков службы и распределения выбытия. До ее официального включения в СНС важно попытаться определить возможный уровень воздействия этого изменения на некоторые ключевые показатели национальных счетов, такие как ВВП, ВНОК и запасы капитала.

72. Влияние других рекомендаций на оценки, по всей вероятности, будет гораздо меньше, однако они также потребуют проведения тестирования с целью удостовериться в возможности их выполнения. К этой категории относится вопрос о способности НСУ отдельно идентифицировать явные платежи, совершаемые в целях получения доступа к НЯ. В рамках обычных обследований предприятий платеж будет отражен как расходы, однако при попытке отделить любой платеж, совершенный в обмен на «минимальные усилия или выпуск продукции», от платежей для покрытия других промежуточных затрат на производство могут возникнуть затруднения. Это может ограничить способность НСУ регистрировать указанные платежи отдельно как выплату ренты, а не как платежи, соответствующие выпуску другого сектора. По этой причине данная рекомендация может быть пересмотрена в целях регистрации всех платежей как связанных с выпуском продукции, если НСУ не могут идентифицировать их отдельно.

73. В целом предстоит провести значительное количество дополнительных исследований для изучения того, каким образом эти рекомендации могут или должны выполняться НСУ. **Важно отметить, что требование о проведении дополнительных исследований не должно препятствовать включению производства данных в границы сферы производства пересмотренной СНС.** Подобный прецедент уже имел место в отношении НИР¹², которые были включены в пересмотренную СНС 2008 года только с широким определением. Параллельно проводились отдельные исследования, которые помогли разработать более подробные руководящие указания и практические рекомендации. Предполагается, что включение данных будет происходить аналогичным образом.

VI. Изменения, которые необходимо внести в СНС

74. Обеспечение возможностей для включения в СНС производства данных потребует ряда принципиальных изменений, однако дополнительные изменения будут зависеть от выбора конкретных рекомендаций.

75. Наиболее очевидным изменением принципиального характера является создание четко определенной категории активов «данные». В соответствии с высказанным предложением эта категория будет считаться одним из видов произведенных основных фондов и существовать наряду с другими продуктами интеллектуальной собственности, такими как научные исследования и разработки и компьютерное программное обеспечение. **Рекомендуется включать в эту категорию расходы, которые в настоящее время относятся к «базам данных», и отдельно формировать и представлять ее в компьютерных программах.**

76. В случае принятия решения о том, что явные денежные операции по приобретению НЯ должны считаться выплатой ренты хозяйственной единице, создающей НЯ, производителем данных, потребуется внести еще два изменения, оба из которых рассматриваются в других руководящих записках.

77. В руководящей записке G.9 «Платежи за непроизведенный капитал, основанный на знаниях (маркетинговые активы)» анализируется вопрос о создании альтернативной категории ренты *«рента за другие непроизведенные нефинансовые активы»*, которая будет существовать наряду с имеющейся категорией ренты за

¹² Важным отличием, на которое следует обратить внимание при сравнении включения в СНС НИР с предлагаемым включением данных, является большое количество исследований и классификаций, которые уже были проведены для НИР в рамках различных версий руководств Фраскати.

использование природных ресурсов. Как представляется, платежи за НЯ больше соответствуют более общему названию, поскольку, хотя некоторые НЯ происходят естественным образом, подавляющее большинство из них связано с той или иной формой вмешательства человека. Как упоминалось ранее, по соображениям практического характера НЯ исключены из сферы активов СНС. Это, однако, не отменяет возможности включения потока, связанного с данным исключаемым активом.

78. Включение этих явных платежей, учитываемых как выплата ренты, в издержки производства для собственного накопления капитала потребует внесения в СНС еще одного изменения. В настоящее время любые рентные платежи исключены из приведенной в СНС формулы суммы затрат. Что касается производства данных, то представляется логичным, что такие затраты являются базовыми издержками производства и как таковые должны быть включены в расчет стоимости актива. Поскольку этот вопрос имеет более широкий смысл, особенно в контексте использования земли и сельского хозяйства в производственных целях, планируется подготовить руководящую записку по данной теме.

VII. Терминология

79. В настоящем разделе определены основные понятия, используемые в данной руководящей записке.

- **Наблюдаемое явление** — это факт или ситуация, характеристики и признаки которой могут быть зарегистрированы.
- **Данные** — это информационный контент, создаваемый на основе получения доступа к явлениям и наблюдения за ними, а также на основе регистрации, систематизации и хранения элементов информации об этих явлениях в цифровом формате, к которым можно получить электронный доступ для справки или обработки.
- **Активы данных** — это данные, предназначенные для использования в производстве в течение более одного года. При производстве все данные капитализируются, становясь таким образом активами данных. Актив данных может быть произведен как оригинал с последующей продажей копий, которые отображаются в нескольких балансовых отчетах: оригинал учитывается в балансе активов и пассивов производителей данных, а копия, если пользователи данных применяют ее дольше года, учитывается в балансе пользователя данных как произведенный актив.
- **Базы данных** состоят из файлов данных, организованных таким способом, чтобы обеспечить экономичный доступ к данным и их использование. Базы данных могут разрабатываться исключительно для собственного использования или на продажу в качестве самостоятельного объекта либо на продажу посредством лицензии на получение доступа к содержащейся информации.
- **Производитель данных** — это субъект, который собирает, регистрирует, систематизирует и хранит сведения о наблюдаемых явлениях в цифровом формате; продукция, связанная с этим производством, является выпуском для экономической единицы производителя данных. Он выступает в качестве первоначального владельца актива данных.
- **Пользователь данных** — это экономическая единица, которая получает доступ к данным для их использования в собственном производстве. Он получает доступ к данным потому, что они открыты для всеобщего ознакомления, либо за денежную плату. Во многих случаях в качестве производителя и пользователя данных может выступать одна и та же хозяйственная единица.
- **Государственные активы данных** — это активы данных, произведенные сектором государственного управления. К ним относятся активы данных, которые могут быть или не быть общедоступными. Эти активы данных

учитываются в балансе активов и пассивов органов государственного управления.

- **Общественный или общедоступный актив данных** — это актив данных, произведенный любым сектором экономики и доступный для использования в производстве без денежных затрат для пользователя данных. Такие активы данных учитываются только в балансе активов и пассивов сектора производителей данных.
 - **Производственные данные** — это данные, вносящие вклад в основную или вторичную деятельность экономической единицы и приносящие владельцу явную экономическую выгоду. Операции с производственными данными (создание для собственного использования или покупка копии) регистрируются как ВНОК, а последующие активы отражаются в балансе активов и пассивов осуществившей ВНОК экономической единицы.
 - **Вспомогательные данные** — это данные, генерируемые как экстерналии производства в целях создания условий для осуществления основной или вторичной деятельности. Генерация вспомогательных данных не считается ВНОК и не учитывается в балансе активов и пассивов производителя данных. Любые расходы на хранение и систематизацию вспомогательных данных считаются промежуточным потреблением для получения основной продукции экономической единицы.
-