

ПРОТОКОЛ

Первого заседания Рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Казахстане

11 февраля 2022 года

г. Нур-Султан

Первое заседание Рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Казахстане (далее – Рабочей группы) состоялось 11 февраля 2022 года в режиме видеоконференции. В работе заседания приняли участие представители заинтересованных государственных органов Республики Казахстан, эксперты общественных и международных организаций, операторы и научные учреждения (*по списку согласно Приложению 1*).

С приветственными словами к участникам обратились г-н Эрик Курумбаев - руководитель Управления государственного надзора в горно-металлургической промышленности Комитета промышленной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, г-н Ерболат Кожиков - заместитель председателя Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан и г-жа Франческа Бернардини - начальник отдела трансграничного сотрудничества Отдела окружающей среды Европейской экономической комиссии ООН (*далее - ЕЭК ООН*).

По повестке дня (*см. в Приложении 2*) были заслушаны следующие выступления:

- о Рабочей группе по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Казахстане, г-н Эрик Курумбаев - руководитель Управления государственного надзора в горно-металлургической промышленности Комитета промышленной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан;

- о проблемах в области обеспечения промышленной безопасности и принимаемых мерах по безопасному управлению хвостохранилищами в Казахстане, г-н Еркин Дуйсенбаев - главный эксперт Управления государственного надзора в горно-металлургической промышленности Комитета промышленной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан;

- о проблемах и мерах по предотвращению и снижению рисков загрязнения воды от промышленных аварий, в частности хвостохранилищ в Казахстане, г-н Ерболат Кожиков - заместитель председателя Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан;

- о конвенциях ЕЭК ООН по промышленным авариям и трансграничным водам, г-жа Ксения Нечунаева - консультант по вопросам окружающей среды ЕЭК ООН;

- о применении инструментов, руководств и передовых методов ЕЭК ООН для предотвращения аварийного загрязнения вод от хвостохранилищ в Казахстане, включая демонстрацию интерактивной карты хвостохранилищ, г-жа Клаудия Камке - сотрудник по вопросам окружающей среды ЕЭК ООН и г-жа Олександра Ридл - консультант ЕЭК ООН;

- о рекомендациях Обзора результативности экологической деятельности ЕЭК ООН по усилению безопасности хвостохранилищ в Казахстане, г-н Талайбек Макеев - эксперт ОФ «Центр водных инициатив»;

- о региональном проекте по предотвращению аварийного загрязнения воды в бассейне р. Сырдарья, г-жа Жанар Маутанова - заместитель директора Международного центра оценки вод;

- о глобальном отраслевом стандарте управления хвостохранилищами, представитель Global Tailings Review, г-н Мэтью Гриффитс - старший руководитель программы Управления по окружающей среде, ОЭСР, и г-жа Ирина Николаева - кандидат наук, эксперт по экологической безопасности, независимый эксперт ОЭСР;

- о предварительном исследовании хвостохранилищ в странах ВЕКЦА, г-н Дэвид Кулинг - главный Координатор ЮНЭП и Принципов Ответственного Инвестирования (*PRI*).

Кроме того, участники заседания согласились относительно следующих ключевых тезисов:

- сотрудничество и регулярный обмен информацией между органами власти, ответственными за безопасность хвостохранилищ и предотвращение аварийного загрязнения воды, операторами, неправительственными организациями и научными кругами, а также между прибрежными странами является важным элементом в обеспечении промышленной безопасности, а также в предотвращении аварийного загрязнения водных ресурсов.

- Казахстан, как и другие страны Центральной Азии, подвержен так называемым авариям *Natech*, т.е. техногенным авариям, вызванным стихийными бедствиями (*например, наводнения, оползни или землетрясения*). Необходимо принимать во внимание данный элемент при обеспечении безопасности хвостохранилищ и предотвращении аварийного загрязнения воды.

- для обеспечения всесторонних дискуссий необходимо приглашать к участию в мероприятиях Рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в

Казахстане представителей местных и региональных органов и операторов хвостохранилищ.

- важно рассмотреть и доложить о прогрессе в отношении плана действий ОРЭД, а также самооценки и плана действий по реализации Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий в ходе следующей встречи Рабочей группы.

- обеспечение безопасности хвостохранилищ и предотвращение аварийного загрязнения воды является непрерывным процессом.

- важно объединить усилия и сотрудничество между экспертами в области загрязнения воды и промышленной безопасности, для совместного управления рисками техногенных аварий и аварийного загрязнения воды.

- экологические решения могут быть одним из способов по уменьшению загрязнения воды из заброшенных хвостохранилищ в Центральной Азии.

- данное заседание Рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Казахстане является важным шагом для повышения промышленной безопасности не только в Казахстане, но и за его пределами.

Участники заседания, заслушав выступления докладчиков, и обсудив вопросы, включенные в повестку дня, решили следующее:

1. Принять к сведению выступления докладчиков по повестке дня совещания;

2. Одобрить проект Плана работы Рабочей группы на 2022 год с учетом изложенных предложений (*см. в Приложении 3*);

3. Рекомендовать Министерству по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан совместно с Министерством экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан рассмотреть возможность привлечения ЕЭК ООН, других международных организаций, операторов, неправительственных организаций и научных учреждений к выполнению мероприятий Плана работы Рабочей группы.

4. Рекомендовать Министерству по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан совместно с Министерством экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан рассмотреть возможность проведения второго заседания Рабочей группы в четвертом квартале 2022 года.

Приложение 1

СПИСОК УЧАСТНИКОВ / LIST OF PARTICIPANTS

	РУССКИЙ	ENGLISH
Государственные органы Республики Казахстан/ Governmental Agencies of the Republic of Kazakhstan		
1	Эрик Курумбаев Руководитель управления государственного надзора в горно-металлургической промышленности Комитета промышленной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан	Eric Kurumbaev Head of the Department of State Supervision in the Mining and Metallurgical Industry of the Committee of Industrial Safety of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Kazakhstan
2	Ерболат Кожиков Заместитель председателя Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан	Yerbolat Kozhikov Deputy Chairman of the Committee for Environmental Regulation and Control of the Ministry of ecology, geology and natural resources of the Republic of Kazakhstan
3	Еркин Дуйсенбаев Главный эксперт управления государственного надзора в горно-металлургической промышленности Комитета промышленной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан	Yerkin Duisenbaev Chief Expert of the Department of State Supervision in the Mining and Metallurgical Industry of the Committee of Industrial Safety of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Kazakhstan
4	Алтай Мырзабаев Заместитель начальника Департамента предупреждения чрезвычайных ситуаций Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан	Altai Myrzabaev Deputy Head of the Department of Emergency Situations Prevention of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Kazakhstan
5	Рауан Мусаева Главный эксперт Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан	Rauan Musaeva Chief Expert of the Committee for Environmental Regulation and Control of the Ministry of ecology, geology and natural resources of the Republic of Kazakhstan
6	Асель Касенова Руководитель управления промышленных отходов Департамента государственной политики в управлении отходами Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан	Assel Kasenova Head of the Industrial Waste Department of the Department of State Policy in Waste Management of the Ministry of Ecology, Geology and Natural Resources of the Republic of Kazakhstan
7	Сауле Катаева Главный эксперт Управления государственного контроля в области использования и охраны водного фонда Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан	Saule Kataeva Chief Expert of the Department of State Control in the Field of Use and Protection of the Water Fund of the Committee on Water Resources of the Ministry of Ecology, Geology and Natural Resources of the Republic of Kazakhstan

Операторы / Operators		
8	Трент Коллинз Начальник отдела дамб и хвостохранилищ, KAZ Minerals	Trent Collins Head of Dams and Tailings Storage Facilities, KAZ Minerals
Эксперты / Experts		
9	Ербол Елекеев Национальный эксперт Казахстана по проекту «Разработка совместных мер по предупреждению и реагированию на загрязнение водных ресурсов р. Сырдарья»	Erbol Elekeev National expert of Kazakhstan on the project "Development of joint measures to prevent and respond to pollution of the Syrdarya river in emergency situations"
Научные организации /Scientific Organizations		
10	Брендан Дюпри Директор Казахстанского научно-исследовательского института устойчивого развития, доцент кафедры устойчивого развития Университета Нархоз	Brendan Duprey Director, Sustainable Kazakhstan Research Institute, Associate Professor, Sustainable Development, Narxoz University
Общественные организации / Non-Governmental Organizations		
11	Арайлым Алимусина Менеджер Общественного фонда «Центр водных инициатив»	Arailym Alimusina Manager at Public Fund "Water Initiatives Center"
12	Талайбек Макеев Эксперт Общественного фонда «Центр водных инициатив»	Talaibek Makeev Expert at Public Fund "Water Initiatives Center"
13	Жанар Маутанова Заместитель директора Международного центра оценки вод	Zhanar Mautanova Deputy Director of the International Water Assessment Centre
14	Линдси Ньюанд Боукер Исполнительный директор World Mine Tailings Failures	Lindsay Newand Bowker Executive Director of the World Mine Tailings Failures
15	Кайша Атаханова Директор региональных программ Ассоциации Развития Гражданского Общества «АРГО»	Kaisha Atakhanova Director of regional programs of the Civil Society Development Association ARGO
16	Майя Савина Главный специалист ТОО "ЭКО Астана НР"	Maya Savina Chief Specialist of ECO Astana NR LLP
Международные организации/International Organizations		
17	Франческа Бернардини Начальник отдела трансграничного сотрудничества Отдела окружающей среды ЕЭК ООН	Francesca Bernardini Chief of the Transboundary Cooperation Section, UNECE Environment Division
18	Франциска Хирш Секретарь Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, Отдел окружающей среды ЕЭК ООН	Franziska Hirsch Secretary, Convention on the Transboundary Effects of Industrial Accidents, UNECE Environment Division
19	Клаудиа Камке Руководитель проекта, сотрудник по вопросам окружающей среды, Конвенция	Claudia Kamke Project Manager, Environmental Affairs Officer, UNECE Convention on the Transboundary Effects of Industrial

	ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий	Accidents
20	Ксения Нечунаева Консультант по вопросам окружающей среды, Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий	Ksenia Nechunaeva Environmental Affairs Consultant, UNECE Convention on the Transboundary Effects of Industrial Accidents
21	Олександра Ридл Консультант ЕЭК ООН	Oleksandra Riedl UNECE Consultant
22	Дмитрий Рудаков Консультант ЕЭК ООН	Dmitry Rudakov UNECE Consultant
23	Ирина Николаева Кандидат наук, эксперт по экологической безопасности, Независимый эксперт ОЭСР	Iryna Nikolaieva PhD, Expert on Environmental Safety, OECD Independent Consultant
24	Мэтью Гриффитс Старший руководитель программы, Отдел по охране окружающей среды, ОЭСР	Matthew Griffiths Senior Programme Manager, Environment Directorate, OECD
25	Такаёси Като Политический аналитик, Отдел зеленого роста и глобальных отношений, Отдел по охране окружающей среды, ОЭСР	Takayoshi Kato Policy Analyst, Green Growth and Global Relations Division, Environment Directorate, OECD
26	Дэвид Кулинг Главный координатор ЮНЕП и Принципов ответственного инвестирования (ПОИ) по реализации Глобальных отраслевых стандартов управления хвостохранилищами	David Cooling Principal coordinator for UNEP and the Principles for Responsible Investment (PRI) of the follow-up to the Global Industry Standards on Tailings Management
27	Ерлен Бадыхан Национальный специалист по экономике и окружающей среде, Программный офис ОБСЕ в Нур-Султане	Yerlen Badykhan National economic and environmental officer, OSCE Programme Office in Nur-Sultan

Приложение 2

Повестка дня

Модератор: г-н Эрик Курумбаев, руководитель Управления государственного надзора в горно-металлургической промышленности Комитета промышленной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан

14:00 - 14:30	Подключение участников
Открытие заседания	
14:30 - 14:45	Приветственная речь <ul style="list-style-type: none">- г-н Эрик Курумбаев, руководитель Управления государственного надзора в горно-металлургической промышленности Комитета промышленной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан- г-н Ерболат Кожиков, заместитель председателя Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан- г-жа Франческа Бернардини, Начальник отдела трансграничного сотрудничества, Отдела окружающей среды ЕЭК ООН Утверждение повестки дня
Сессия 1. Об обеспечении безопасного управления хвостохранилищами и предупреждение аварийного загрязнения воды в Казахстане	
14:45 – 15:30	О рабочей группе по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Казахстане (цель и основные задачи, положение, состав), г-н Эрик Курумбаев, руководитель Управления государственного надзора в горно-металлургической промышленности Комитета промышленной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан О проблемах в области обеспечения промышленной безопасности и принимаемых мерах по безопасному управлению хвостохранилищами в Казахстане, г-н Еркин Дуйсенбаев, главный эксперт Управления государственного надзора в горно-металлургической промышленности Комитета промышленной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан О проблемах и мерах по предотвращению и снижению рисков загрязнения воды от промышленных аварий, в частности хвостохранилищ в Казахстане, г-н Ерболат Кожиков, заместитель председателя Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан Вопросы – ответы, обсуждение

Сессия 2. Передовые методы Европейской экономической комиссии ООН по безопасному управлению хвостохранилищами и их применение в Казахстане	
15:30 – 16:15	<p>О конвенциях ЕЭК ООН по промышленным авариям и трансграничным водам (руководящие принципы и надлежащие практики для обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ, онлайн-инструментарии и подготовка по повышению безопасности хвостохранилищ), г-жа Ксения Нечунаева, консультант по вопросам окружающей среды, Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий</p> <p><u>Справочная информация о:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Руководящих принципах и надлежащих практиках ЕЭК ООН для обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ - Онлайн-инструментариях и подготовке по повышению безопасности хвостохранилищ - Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер <p>Применение инструментов, руководств и передовых методов ЕЭК ООН для предотвращения аварийного загрязнения вод от хвостохранилищ в Казахстане, включая живую демонстрацию интерактивной карты хвостохранилищ, г-жа Клаудия Камке, руководитель проекта, сотрудник по вопросам окружающей среды, Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий и г-жа Александра Ридл, Консультант ЕЭК ООН</p> <p><u>Справочная информация:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Интерактивная карта хвостохранилищ в Казахстане - Пилотный проект ЕЭК ООН по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности хвостохранилищ, в Казахстане и за его пределами в Центральной Азии - Проект ЕЭК ООН по оказанию поддержки странам Центральной Азии по укреплению безопасности хвостохранилищ <p>Вопросы – ответы, обсуждение</p>
16:15 – 16:30	Технический перерыв
Сессия 3. Обеспечение взаимодействия по безопасному управлению хвостохранилищами и предотвращению аварийного загрязнения воды в Казахстане	
16:30 – 16:40	<p>О рекомендациях Обзора результативности экологической деятельности ЕЭК ООН по усилению безопасности хвостохранилищ в Казахстане, г-н Талайбек Макеев, эксперт ОФ «Центр водных инициатив»</p> <p>Вопросы – ответы, обсуждение</p>
Сессия 4. Передовая практика по повышению безопасности хвостохранилищ и обзор международных проектов	
16:40 – 17:10	<p>Региональный проект по предотвращению аварийного загрязнения воды в бассейне р.Сырдарья, г-жа Жанар Маутанова, заместитель директора Международного центра оценки вод</p>

	<p>Предварительное исследование ОЭСР по хвостохранилищам в странах ВЕКЦА до 2021 г., г-н Мэтью Гриффитс, старший руководитель программы, Управление по окружающей среде, ОЭСР, и г-жа Ирина Николаева, кандидат наук, эксперт по экологической безопасности, Независимый эксперт ОЭСР,</p> <p>Глобальный отраслевой стандарт управления хвостохранилищами, г-н Дэвид Кулинг, Главный Координатор ЮНЭП и Принципов Ответственного Инвестирования (PRI)</p> <p>Вопросы – ответы, обсуждение</p>
Заключительная сессия	
17:10 – 17:40	<p>Обсуждение проекта Плана работы Рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Казахстане на 2022 год</p> <p>Подведение итогов и закрытие</p>

Приложение 3

Проект

План работы Рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Казахстане на 2022 год

№	Наименование мероприятий	Сроки исполнения	Ответственные органы
1	Обновление самооценки выполнения требований Конвенции по промышленным авариям	июнь	МЧС, МЭГПР*
2	Организация и проведение семинара по изучению руководящих документов Конвенции по промышленным авариям, а именно онлайн инструментария по повышению безопасности хвостохранилищ и Руководящих принципов ЕЭК ООН для надлежащей практике обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ	июль	МЧС, МЭГПР При поддержке Секретариата Конвенции
3	Пересмотр и обновление инвентаризации и карты хвостохранилищ в Казахстане, включая дополнительные и неактивные хвостохранилища	июль	МЧС, МЭГПР При поддержке Секретариата Конвенции
4	Выработка предложений по проведению тематических исследований по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения водных объектов в Казахстане	июль	МЧС, МЭГПР
5	Обновление проекта плана действий по выполнению Конвенции по промышленным авариям в Казахстане	август	МЧС, МЭГПР
6	Обновление предложений по выполнению рекомендаций Обзора результативности экологической деятельности Европейской	сентябрь	МЧС, МЭГПР

	экономической комиссии ООН, касающихся обеспечения безопасности хвостохранилищ и предупреждения аварийного загрязнения водных объектов в Казахстане, в частности с интегрированием элементов по снижению рисков Natech (стихийные бедствия, провоцирующие техногенные катастрофы)		
7	Проведение второго заседания Рабочей группы	4 квартал 2022 года	МЧС, МЭГПР

*МЧС – Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан

МЭГПР – Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан