



**УЗБЕКИСТАН**

**ПЛАН ДЕЙСТВИЙ**

**СОЗДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ  
СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ  
ОЦЕНКИ (СЭО)**

План действий разработан в рамках проекта «Укрепление национального и регионального потенциала и сотрудничества в области стратегической экологической оценки (СЭО) в Центральной Азии, в том числе в ответ на изменение климата», и реализуется Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).

Финансовая поддержка проекта осуществлялась Федеральным министерством окружающей среды (BMU) в рамках Программы консультационной помощи по охране окружающей среды в странах Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также в других странах, расположенных по соседству с Европейским Союзом. Проект был реализован при содействии Федерального ведомства по охране окружающей среды (UBA). Ответственность за содержание этой публикации несут авторы.

# ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

ГЭЭ	Государственная экологическая экспертиза
ЕС	Европейский союз
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)
СЭО	Стратегическая экологическая оценка
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций

# СОДЕРЖАНИЕ

1. Эффективная система СЭО и преимущества ее внедрения для Узбекистана.....	4
2. Существующие проблемы, препятствующие эффективному применению стратегической экологической оценки в Узбекистане..	5
3. Действующая система экологической оценки в Узбекистане в сравнении с Протоколом по СЭО .....	6
4. Приоритеты развития эффективной системы СЭО в Узбекистане в соответствии с Протоколом по СЭО.....	11
5. Перечень отдельных мероприятий по внедрению и развитию системы СЭО в Узбекистане.....	13
6. Как реализовать План действий.....	22
7. Приложение .....	23

# ЭФФЕКТИВНАЯ СИСТЕМА СЭО И ПРЕИМУЩЕСТВА ЕЕ ВНЕДРЕНИЯ ДЛЯ УЗБЕКИСТАНА

**Стратегическая экологическая оценка (СЭО)** получила широкое международное признание в качестве основного инструмента интеграции экологических аспектов и соображений, связанных со здоровьем населения, в процессы стратегического планирования и принятия стратегических решений для предотвращения и смягчения возможного ущерба от последствий экономического и регионального развития. СЭО устанавливает обязательность проведения консультаций с органами охраны окружающей среды и здравоохранения, а также с общественностью с целью обеспечения лиц, принимающих решения, возможностью раннего предупреждения о неэкологических вариантах, способствует сокращению рисков и управлению рисками для здоровья населения. Она способствует достижению экологически устойчивых целей и принципов развития, поддерживает усилия, направленные на переход к экологизации экономики и увеличивает легитимность процессов планирования и принятия решений, и их результатов. Кроме того, СЭО позволяет странам учитывать риски для здоровья населения и предусматривать меры по сокращению пандемий в рамках процесса планирования, способствуя обеспечению здорового образа жизни, улучшению социально-экономических условий, позволяющих людям жить в условиях, при которых они могут добиться процветания и иметь улучшенный доступ к качественному медицинскому обслуживанию и социальному обеспечению.

Внедрение в Узбекистане эффективной системы СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО будет способствовать достижению целей стратегических документов Республики Узбекистан и обеспечит следующие основные преимущества:

✓ Концепция охраны окружающей среды до 2030 г.



✓ Стратегия действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан на 2017-2021 гг.

✓ Стратегия перехода на зеленую экономику на период 2019–2030 гг.

✓ Стратегия сохранения биологического разнообразия на период 2019–2028 гг.

**Достижение Целей устойчивого развития (ЦУР)**

**Содействие эффективному экономическому развитию и «озеленению» экономики**

**Решение проблем, связанных с изменением климата**

**Совершенствование государственного управления и обеспечение экономической эффективности принятия решений**

**Обеспечение высокого уровня охраны окружающей среды и здоровья населения**

**Содействие эффективному региональному сотрудничеству в решении экологических проблем и в развитии трансграничного сотрудничества**

# СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ЭФФЕКТИВНОМУ ПРИМЕНЕНИЮ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ В УЗБЕКИСТАНЕ

*В результате оценки потребностей, проведенной в 2020-2021 годах, были выявлены следующие вызовы, стоящие перед эффективным применением СЭО в Узбекистане:*

- Низкая осведомленность органов государственного планирования об обязанностях и возможностях выполнения задач, связанных с СЭО
- Ограниченные возможности органов охраны окружающей среды и здравоохранения для выполнения задач, связанных с СЭО
- Ограниченная осведомленность лиц, принимающих решения, о преимуществах СЭО и нечеткое понимание ими своих обязанностей и возможностей в области СЭО в рамках выполнения этих задач
- Отсутствие национальной нормативно-правовой базы по СЭО, которая бы соответствовала Протоколу по СЭО
- Ограниченная осведомленность общественности о возможностях участия в процессах СЭО

# ДЕЙСТВУЮЩАЯ СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ В УЗБЕКИСТАНЕ В СРАВНЕНИИ С ПРОТОКОЛОМ ПО СЭО

*Цель этого раздела — показать основные элементы системы СЭО, эффективно разработанной в соответствии с Протоколом по СЭО, и сравнить это с существующей системой экологической оценки в Узбекистане (опираясь на выводы Отчета об оценке потребностей). Основные элементы современной системы СЭО, разработанной в*

соответствии с Протоколом по СЭО, представляют собой цели, которые должны быть достигнуты в результате реализации Плана действий.

## **ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ СЭО, РАЗРАБОТАННОЙ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОТОКОЛОМ ПО СЭО**

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ  
БАЗА** по СЭО вступила в силу и гармонизирована с Протоколом по СЭО.

**ПРОЦЕДУРНЫЕ ЭТАПЫ** СЭО, включая проведение консультаций с органами охраны окружающей среды и здравоохранения, обеспечение участия общественности и проведение трансграничных консультаций — разработаны и реализуются на практике.

**В ГОСУДАРСТВЕННОМ  
БЮДЖЕТЕ** выделяется достаточное финансирование для проведения СЭО.

## **ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ СЭО В УЗБЕКИСТАНЕ**

### **НАЦИОНАЛЬНАЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПО СЭО.**

В настоящее время в Узбекистане отсутствует национальное законодательство о СЭО. Однако проект Экологического кодекса и соответствующие положения проекта нормативно-правового акта по СЭО, разработанные в 2020 году, задают направление национальной системы СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО. Неизвестно, когда проекты этих документов будут рассмотрены и приняты в палатах парламента и в Правительстве. Следует подчеркнуть, что в отсутствие функционирующей национальной нормативно-правовой базы по СЭО применение СЭО будет возможно лишь на экспериментальной (пилотной) или добровольной основе, и такое применение будет иметь весьма ограниченный охват, а полноценные преимущества от СЭО получены не будут.

### **ПРОЦЕДУРНЫЕ ЭТАПЫ.**

Проект Экологического кодекса и соответствующие положения проекта нормативно-правового акта по СЭО определяют этапы процедуры СЭО, которые, по-видимому, отражают основные этапы СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО и передовой практикой, принятой в странах, в которых есть элементы ГЭЭ и ОВОС; однако для подтверждения этого вывода необходимо провести углубленный юридический анализ этих проектов документов.

### **ВЫДЕЛЕНИЕ ДОСТАТОЧНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ СЭО.**

По результатам исследования, по мнению респондентов бюджетные аспекты не являются серьезной проблемой на пути внедрения СЭО. Однако, возможно потребуются дальнейшие конкретные обсуждения с целью надлежащей проработки финансовых аспектов в рамках проведения СЭО в отношении правительственных стратегических документов, в том числе в



**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА ПОДГОТОВКУ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ**, осведомлены о своих обязанностях и задачах, связанных с СЭО, и обладают достаточным потенциалом для выполнения этих задач.

**ПРИРОДООХРАННЫЕ ОРГАНЫ** осведомлены о своих обязанностях и задачах, связанных с СЭО, и обладают достаточным потенциалом для выполнения этих задач.

отношении привлечения внутреннего экспертного потенциала (т.е. сотрудников органов государственной власти), привлечения на подрядной основе специалистов-практиков и консультативных компаний, <sup>1</sup> организации эффективного участия общественности, сбора данных в области охраны окружающей среды и здравоохранения, и проведения соответствующего анализа.

**ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ПОДГОТОВКУ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, О СВОИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.**

К сожалению, при проведении исследования по оценке потребностей от органов планирования не было получено никакой обратной связи. Тем не менее, результаты исследования, полученные от других респондентов, указывают на наличие ограниченной осведомленности о СЭО и о ее преимуществах, а также ограниченный потенциал государственных органов по координации процедур экологической оценки в Узбекистане. В частности, высокая текучесть кадров в органах государственного управления представляет собой одну из проблем на пути достижения и сохранения результатов по наращиванию потенциала.

**ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ПРИРОДООХРАННЫХ ОРГАНОВ О СВОИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.**

Проект Экологического кодекса и соответствующие положения проекта нормативно-правового акта о СЭО предусматривают, что природоохранные органы должны — помимо вынесения решения о предварительной оценке изменений существующих стратегических документов — играть консультативную роль в процессе СЭО и предоставлять свои комментарии/предложения на определенных этапах проведения СЭО.

Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды является ведущим природоохранным органом, и его представители

---

<sup>1</sup> В ходе опросов было высказано мнение, что «аутсорсинг СЭО», т.е. передача проведения СЭО на субподряд экологическим экспертам и/или консультационным компаниям может представлять собой вариант, предпочтительный для государственных органов планирования.

принимали участие в недавних мероприятиях по наращиванию потенциала, включая мероприятия по разработке проекта закона о СЭО. В настоящее время Центр государственной экологической экспертизы при Государственном комитете по экологии и охране окружающей среды проводит государственную экологическую экспертизу, которая, однако, к стратегическим документам применяется редко. Поскольку в стране еще нет практики применения СЭО (включая пилотные СЭО) и учитывая результаты опроса, можно сделать вывод, что у сотрудников центра нет опыта проведения СЭО, в частности с предоставлением заключения о сфере охвата оценки и о качестве отчета о СЭО. Отсутствие у государственных органов возможностей координировать процедуры экологической оценки было упомянуто в качестве одной из основных проблем при внедрении СЭО.

Это исследование также подняло вопрос о роли местных органов государственного управления: следует изучить варианты их участия в процессах СЭО, в частности, сосредоточив внимание на отделах, отвечающих за вопросы охраны окружающей среды, которым, возможно, потребуется повысить свою квалификацию в том случае, если им будет поручено координировать вопросы проведения СЭО на местном уровне.

## **ОРГАНЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

осведомлены о своих обязанностях и задачах, связанных с СЭО, и обладают достаточным потенциалом для выполнения этих задач.

## **ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ОРГАНОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ О СВОИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.**

Как и в случае с природоохранными органами, проект Экологического кодекса и соответствующие положения проекта нормативно-правового акта о СЭО предусматривают, что органы здравоохранения должны — помимо вынесения решения о предварительной оценке изменений существующих стратегических документов — играть консультативную роль в процессе СЭО и предоставлять свои комментарии/предложения на определенных этапах проведения СЭО. Опыт других регионов, показывает, что для обеспечения выполнения соответствующих функций в системах СЭО органам здравоохранения следует уделять особое внимание и организовывать для них соответствующее обучение. Таким образом, опираясь на результаты исследования и принимая во внимание опыт других стран, разделы, приведенные ниже, содержат информацию о потенциале, необходимом для проведения СЭО, а также предварительные предложения того, как отразить выводы, полученные в результате исследования, в плане действий для органов здравоохранения, и как необходимо развивать их потенциал, чтобы его было достаточно для надлежащего участия в проведении СЭО.

## **ОБЩЕСТВЕННОСТЬ ОСВЕДОМЛЕНА**

возможностях участия в процессах СЭО. **о в**

## **ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОСТИ О ВОЗМОЖНОСТЯХ УЧАСТИЯ В ПРОЦЕССАХ СЭО.**

В проекте Экологического кодекса и в соответствующем проекте нормативно-правовых положений о СЭО предусмотрены возможности для общественных обсуждений и получения обратной связи при проведении этапов СЭО. Однако, учитывая, что проект законодательства о СЭО всё ещё предстоит обсудить и доработать, а пилотных проектов по СЭО нет, можно считать, что осведомленность общественности о возможностях участия общественности в процедурах СЭО носит ограниченный характер, в частности, на региональном и местном уровнях. В рамках финансируемых донорами мероприятий по наращиванию потенциала в области СЭО в Узбекистане в основном приглашались официальные лица из государственных органов планирования, органов охраны окружающей среды и здравоохранения, а также некоторые специалисты-практики, занимающиеся ОВОС, и

лишь несколько представителей НПО и учреждений образования.

**ЛИЦА, ПРИНИМАЮЩИЕ РЕШЕНИЯ,** осведомлены о своих обязанностях и задачах, связанных с СЭО, и обладают достаточными возможностями для выполнения этих задач.

**ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ЛИЦ, ПРИНИМАЮЩИХ РЕШЕНИЯ, ОБ ИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.**

До сих пор у лиц, принимающих решения, были лишь ограниченные возможности ознакомиться с СЭО. Поэтому, учитывая также ранее упомянутую высокую текучесть кадров в органах государственного управления, уровень осведомленности о СЭО среди лиц, принимающих решения, и их потенциал выполнения соответствующих задач можно считать ограниченными. Это также подтверждается результатами исследования, в котором низкая осведомленность разработчиков проектов или лиц, принимающих решения, об экологической оценке отмечается в качестве одной из главных проблем проведения экологической оценки.

**ИМЕЮТСЯ СПЕЦИАЛИСТЫ-ПРАКТИКИ/ЭКСПЕРТЫ, СПОСОБНЫЕ ПРОВОДИТЬ СЭО.**

**ИМЕЮЩИЙСЯ ПОТЕНЦИАЛ И ВОЗМОЖНОСТИ СПЕЦИАЛИСТОВ-ПРАКТИКОВ / ЭКСПЕРТОВ ПО ПРОВЕДЕНИЮ СЭО.**

Результаты исследования показывают, что Узбекистан обладает достаточным экспертным потенциалом для проведения СЭО на регулярной основе. Представляется возможным привлечение экспертов и практикующих экологическую оценку / ОВОС специалистов из компаний, занимающихся проведением процедур ОВОС в рамках существующей системы экологической оценки. Кроме того, привлечение экспертов из НПО — что предлагалось в ходе опросов — должно повысить экспертный потенциал.

**СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕТОДЫ И МЕТОДИКИ** известны и используются / могут использоваться при проведении СЭО специалистами по экологической оценке.

**ЗНАНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ МЕТОДОВ И МЕТОДИК ПРОВЕДЕНИЯ СЭО.**

Респонденты исследования не были осведомлены о существующих руководящих документах по СЭО. Соответственно, требуется наращивание потенциала в области применения методов и технологий СЭО, что можно было бы обеспечить в рамках пилотных проектов по СЭО.

**СОЗДАНА И ФУНКЦИОНИРУЕТ** система контроля качества СЭО.

**СИСТЕМА КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА СЭО.**

В проекте Экологического кодекса и в соответствующем проекте нормативно-правовых положений о СЭО упоминается, что органы охраны

окружающей среды и здравоохранения должны давать заключения по отчету о СЭО, что может рассматриваться как элемент системы контроля качества. Однако предусмотренный в законопроекте контроль качества сможет быть оценен лишь после начала практики применения СЭО.

**ВНЕДРЕН МЕХАНИЗМ / ПЛАТФОРМА,** позволяющая обмениваться информацией о процессах СЭО.

**НАЛИЧИЕ МЕХАНИЗМА / ПЛАТФОРМЫ, ПОЗВОЛЯЮЩЕЙ ОБМЕНИВАТЬСЯ ИНФОРМАЦИЕЙ О ПРОЦЕССАХ СЭО.**

Проект Экологического кодекса и соответствующий проект нормативно-правовых положений о СЭО предлагают создать электронный реестр СЭО для публикации документов, имеющих отношение к процессам СЭО. Как показывает опыт других стран, разработка и внедрение аналогичной системы или реестра — это сложный процесс. Поэтому рекомендуется инициировать обсуждение структуры, функций и технических характеристик реестра параллельно с окончательной доработкой и принятием нормативно-правовой базы по СЭО.

# ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ СЭО В УЗБЕКИСТАНЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОТОКОЛОМ ПО СЭО

ПОДГОТОВЛЕНО ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОТЧЕТА ОБ ОЦЕНКЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ

*Целью данной стратегии является создание национальной системы СЭО в Узбекистане, позволяющей применять СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО*

**П1**

Доработка и принятие законодательной базы для применения СЭО: Проект Экологического кодекса и соответствующие нормативно-правовые положения по СЭО уже подготовлены, и принятие этого законодательства представляет собой решающий шаг на пути к созданию национальной нормативно-правовой базы для внедрения и применения СЭО.



**П2**

Оказание поддержки в практическом применении СЭО: проведение пилотных СЭО доказало свою эффективность в качестве наиболее действенного мероприятия по наращиванию потенциала, так как это дает «практическую» возможность соответствующим заинтересованным сторонам участвовать в проведении СЭО, и это может быть эффективно совмещено с мероприятиями по обучению.



**П3**

Подготовка руководящих документов по СЭО для облегчения применения СЭО: начало практического применения СЭО (после принятия законодательства о СЭО) требует наличия подробных руководящих документов по процедуре СЭО.



**П4**

Организация обучения и повышение осведомленности органов охраны окружающей среды и здравоохранения, а также лиц, принимающих решения, специалистов-практиков в области экологической оценки, и ОГО.



**П5**

Поддержка сетевых структур и обмена информацией в целях обмена опытом и распространения информации о СЭО, что очень важно для укрепления практики применения СЭО, а также для обеспечения эффективного участия общественности и проведения консультаций.



**П6**

Создание институциональных и финансовых механизмов для внедрения СЭО: применение СЭО приведет к значительной рабочей нагрузке. Поэтому необходимо создать институциональную структуру для управления ожидаемым количеством процедур СЭО, которые необходимо разработать, в частности, для СЭО на субнациональном уровне (на уровне областей, районов, городов). Также необходимо выделить соответствующие финансовые ресурсы для применения СЭО.



**П7**

Укрепление потенциала по проведению трансграничных консультаций: трансграничные консультации представляют собой важную часть СЭО, в связи с чем у соответствующих государственных органов необходимо формирование достаточного потенциала для проведения трансграничных консультаций и принятия их результатов во внимание.



# ПЕРЕЧЕНЬ ОТДЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВНЕДРЕНИЮ И РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ СЭО В УЗБЕКИСТАНЕ

В таблице ниже перечислены отдельные мероприятия по внедрению и развитию СЭО в стране с указанием приоритетов, соответствующих приоритетам, сформулированным в разделе 3.2 выше. Реализация этих мероприятий должна решить существующие проблемы в применении СЭО в Узбекистане (см. п. 5 выше) и привести к созданию национальной системы СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО.

При подготовке плана реализации (см. следующий раздел) потребуется обсуждение потенциальных источников финансирования и партнеров по реализации выбранных мероприятий. Каждому конкретному виду деятельности предварительно присваивается «высокий», «средний» или «низкий» приоритет с применением следующего подхода к ранжированию:

- Высокий приоритет (В): конкретное мероприятие следует реализовать до конца 2022 года;
- Средний приоритет (С): конкретное мероприятие следует реализовать в 2023-2024 годах;
- Низкий приоритет (Н): конкретное мероприятие может быть проведено после 1 января 2025 года.

Всего есть 6 высокоприоритетных конкретных мероприятий, связанных с нормативно-правовой базой о СЭО (приоритет 1) и практическим применением СЭО (приоритет 2); всего есть 7 отдельных мероприятий средней приоритетности, которые нацелены на разработку руководящих документов, на проведение обучения и мероприятий по повышению осведомленности, а также на институциональные и финансовые механизмы СЭО; а также есть 8 низкоприоритетных отдельных мероприятий.

Мероприятие	Предварительная расстановка приоритетов	Описание	Целевая группа
-------------	---	----------	----------------

## Приоритет 1: Доработка и принятие законодательной базы по СЭО

1.1 Организация информационного мероприятия на высоком уровне для Кабинета Министров и Администрации Президента	В	Мероприятие высокого уровня донесло бы важность принятия национальной нормативно-правовой базы по СЭО, и это было бы в том числе подкреплено примерами из передовой практики применения СЭО, демонстрирующими преимущества СЭО. Продолжительность мероприятий, предусмотренных программой мероприятий, должна составлять до 2 часов; желательно обеспечить участие представителей международных организаций (в том числе агентств ООН), стран-членов ЕС и/или международных экспертов по СЭО.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Лица, принимающие решения на высоком уровне</li><li>• Органы охраны окружающей среды</li><li>• Органы здравоохранения</li></ul>
---	---	---	---

1.2 Проведение детального юридического анализа и сравнения проекта Закона о СЭО с Протоколом по СЭО	В	Подробный юридический анализ проекта Экологического кодекса и соответствующих положений проекта законодательства о СЭО (которые будут подготовлены международными юристами) может быть принят во внимание при проверке этих проектов документов на предмет полного соответствия Протоколу по СЭО, что может дать информацию, которую следует учесть при доработке проекта Закона о СЭО и/или при разработке проектов подзаконных нормативно-правовых актов.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения на высоком уровне</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> </ul>
1.3 Организация ознакомительной поездки, посвященной изучению СЭО	В	Ознакомительная поездка, направленная на изучение СЭО в одной из стран ЕС или в какой-либо другой стране, которая недавно внедрила практику применения СЭО (например, Грузия, Украина), повысит осведомленность о практических аспектах СЭО и о добавленной ценности, которую СЭО привносит в процесс планирования.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения на высоком уровне</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Органы планирования</li> </ul>

## Приоритет 2: Содействие применению СЭО на практике

2.1 Определение секторов / конкретных планов и программ, которые подпадут под проведение пилотных СЭО	В	На начальных этапах внедрения системы СЭО усилия по применению СЭО следует прикладывать к планам и программам в таких отраслях, как промышленность, энергетика, водоснабжение и водоотведение, и сельское хозяйство (т.е. в отраслях, которые по мнению респондентов исследования имеют высокую вероятность оказания значительного воздействия на окружающую среду и здоровье населения). Оптимально сделать так, чтобы пилотную СЭО прошла одна из государственных программ в вышеуказанных отраслях, чтобы испытать процедуры СЭО до того, как положения о СЭО вступят в силу. Другим вариантом могут быть муниципальные (городские) планы общего развития.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> </ul>
2.2. Организация семинара о СЭО для отраслевых	В	Цель семинара могла бы заключаться в том, чтобы объяснить ключевые принципы СЭО и предварительно	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Административные органы, ответственные</li> </ul>



министерств в  
выбранных секторах

обсудить возможный перечень планов и программ, которые станут предметом пилотной СЭО. При выборе стратегических документов следует учитывать два основных критерия:

1. Сроки процесса планирования: пилотная СЭО (необходимая для того, чтобы продемонстрировать преимущества СЭО) должна проводиться параллельно с подготовкой плана и программы.
2. Готовность учитывать результаты СЭО: целью СЭО является включение в план или программу соображений, касающихся окружающей среды и здоровья населения. Соответственно, органу планирования и коллективу планирования следует быть готовыми и открытыми для обсуждения рекомендаций, выработанных по результатам пилотной СЭО, и (если эти рекомендации будут согласованы) включить их в проект стратегического документа.

за подготовку планов и программ

- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения

2.3 Проведение В/С<sup>2</sup>  
пилотной СЭО

Чтобы эффективно воспользоваться возможностями по обучению, предоставляемыми пилотной СЭО, в пилотную СЭО важно включить мероприятия по наращиванию потенциала (например, тренинги и мероприятия по повышению осведомленности) и сделать их доступными широкому кругу заинтересованных сторон, включая органы здравоохранения, ОГО и общественность.

Можно рекомендовать увязать пилотные проекты СЭО с мероприятиями по обучению и повышению осведомленности.

- Лица, принимающие решения
- Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ:
- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения

---

<sup>2</sup> Проведение полномасштабной СЭО к концу 2022 года может оказаться затруднительным, но СЭО можно было бы, по крайней мере, начать в этот период и завершить ее в 2023 году.

- Общественность
- Специалисты-практики / эксперты

### Приоритет 3: Подготовка руководящих документов по СЭО

3.1 Подготовка общих руководящих принципов / инструкций по СЭО	С	<p>Общие руководящие принципы по СЭО должны содержать подробную информацию о процедурных этапах, изложенных в проекте положений о СЭО, и объяснять, как выполнять соответствующие задачи и обязанности, возложенные на ключевых участников. Этому документу следует также оговорить возможности участия общественности в СЭО и описать, как проводить трансграничные консультации.</p> <p>Такое руководство может отражать опыт, накопленный в ходе реализации пилотной(ых) СЭО.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке</li> <li>• НПО / общественность</li> </ul>
3.2 Подготовка контрольного списка для контроля качества	Н	<p>Контрольным списком для контроля качества следует в первую очередь пользоваться органам охраны окружающей среды и здравоохранения при проведении контроля качества СЭО. Однако этот документ может также помочь и другим ключевым участникам лучше понять, каким критериям качества должна соответствовать надлежащая СЭО.</p> <p>Ему следует охватить как процедурные, так и содержательные аспекты СЭО (в частности, содержание и информацию, которые должны быть представлены в отчете о СЭО). Критерии должны соответствовать требованиям национального законодательства по СЭО (после его принятия) и принципам надлежащей практики СЭО.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке</li> <li>• НПО / общественность</li> </ul>

### Приоритет 4: Обучение и повышение осведомленности

4.1 Подготовка информационного буклета о преимуществах СЭО	В	<p>В буклете будет рассказано о важности и ожидаемых преимуществах СЭО для Узбекистана. Он может быть разработан на базе информационных материалов, подготовленных, например, ЕЭК ООН.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения на высоком уровне</li> <li>• НПО</li> </ul>
--	---	--	--

4.2 Организация мероприятий по повышению осведомленности о СЭО для органов планирования	С	Следует организовать несколько мероприятий по повышению осведомленности, чтобы объяснить процедурные этапы СЭО, а также задачи и обязанности, за которые отвечают и которые несут органы планирования.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Общественность</li> <li>• Государственные органы, ответственные за подготовку планов и программ (включая административные территориальные единицы на областном, районном и городском уровнях)</li> </ul>
4.3 Организация мероприятий по повышению осведомленности общественности о СЭО	Н	Следует организовать несколько мероприятий по повышению осведомленности для объяснения процедурных этапов СЭО и того, как использовать имеющиеся возможности по участию в СЭО.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Общественность</li> </ul>
4.4 Организация обучающих семинаров по методам и инструментам СЭО	С	Следует организовать серию семинаров, чтобы представить и обсудить методы и инструменты, которые используются при проведении СЭО.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке</li> </ul>
4.5 Организация семинара по контролю качества в области СЭО	Н	Специальный семинар для сотрудников природоохранных органов и органов здравоохранения, участвующих в управлении процессами СЭО, должен основываться на контрольном списке для контроля качества (мероприятие 3.2) и знакомить аудиторию с критериями контроля качества и их применением.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> </ul>
4.6 Разработка комплексного учебного курса по СЭО	Н	Учебный курс по СЭО может быть разработан в сотрудничестве с международными агентствами и научными кругами.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> </ul>

4.7 Организация семинара по трансграничным консультациям по СЭО	Н	В рамках семинара следует представить и объяснить задачи, связанные с трансграничными консультациями по СЭО; семинар должен продемонстрировать передовую практику, соответствующую Протоколу по СЭО, на практических примерах. Такому мероприятию следует обеспечить условия для того, чтобы органы планирования и охраны окружающей среды получили потенциал, достаточный для проведения трансграничных консультаций и учета их результатов при проведении СЭО.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке</li> <li>• Государственные органы, ответственные за подготовку планов и программ на национальном уровне</li> <li>• Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды</li> <li>• Министерство иностранных дел</li> </ul>
---	---	--	---

### **Приоритет 5: Налаживание связей и обмен информацией**

5.1 Разработка технического описания информационной онлайн-системы по СЭО (и ОВОС)	С	<p>Информационную систему по СЭО (и ОВОС) следует создать в качестве централизованного реестра документов по СЭО и ОВОС, и другой соответствующей информации (например, информация о проведенных консультациях с общественностью и т.д.), которые следует сделать общедоступными.</p> <p>Необходимо определить, кому следует отвечать за управление этой системой: размещение документов на цифровых платформах, публикация информации о текущих процессах СЭО и т.д. В качестве варианта к этой работе можно подключать будущий компетентный орган(ы) по СЭО и/или органы планирования.</p> <p>В принципе, структура информации / документов, предоставляемых для отдельного процесса СЭО, должна отражать этапы, изложенные в положениях о СЭО.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> </ul>
5.2 Создание информационной онлайн-системы по СЭО (и ОВОС)	Н	На базе технического описания (мероприятие 5.1) следует разработать и создать полноценную систему.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> </ul>

5.3 Организация регулярных ежегодных координационных совещаний	Н	<p>После внедрения практики применения СЭО регулярные совещания с приглашением всех основных участников СЭО дадут возможность обсуждать существующие проблемы в применении СЭО, а также шаги и мероприятия по дальнейшему совершенствованию системы СЭО в стране.</p> <p>Эти совещания следует организовывать Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды, и на них следует приглашать представителей органов планирования, органов здравоохранения, специалистов-практиков, а также представителей НПО / общественности, проявляющих активность в области СЭО.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке</li> <li>• НПО / общественность</li> </ul>
5.4 Организация национальной конференции по СЭО / ОВОС	Н	<p>Опыта применения СЭО на протяжении нескольких лет должно быть достаточно для обсуждения практики применения СЭО на национальном уровне. Поскольку у СЭО и ОВОС есть много общих черт и взаимосвязей, можно порекомендовать организовать первую национальную конференцию одновременно по СЭО и ОВОС.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения</li> <li>• Органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке</li> <li>• НПО / общественность</li> </ul>

**Приоритет 6: Институциональные и финансовые механизмы для проведения СЭО**

6.1 Организация семинара по институциональным механизмам СЭО	С	<p>Согласно отчету об оценке потребностей, применение СЭО в охвате и объеме, предусмотренном Протоколом по СЭО, будет представлять собой серьезную рабочую нагрузку, особенно для</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> </ul>
--	---	---	--

Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды, и Министерства здравоохранения. Соответственно, это мероприятие смогло бы представить институциональные механизмы СЭО в выбранных странах, что могло бы стать отправной точкой для дальнейшего обсуждения того, как управлять ожидаемым числом СЭО в Узбекистане.

Также можно использовать опыт пилотных СЭО (в частности, это должно позволить более точно рассчитывать рабочую нагрузку, связанную с отдельными СЭО, у органов здравоохранения и охраны окружающей среды).

## 6.2 Проведение С финансового анализа затрат на СЭО

По отраслям, предусмотренным в проекте Экологического кодекса и в проектах соответствующих нормативно-правовых актов о СЭО, следует подготовить точные оценки затрат, связанных с проведением СЭО, что станет обоснованием выделения соответствующего финансирования из госбюджета (и/или из бюджетов соответствующих отраслевых министерств) на применение СЭО.

- Лица, принимающие решения
- Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ:
- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения

## КАК РЕАЛИЗОВАТЬ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

Можно ожидать, что Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды будет играть важную роль в координации действий, изложенных выше. Однако для эффективной реализации Плана действий в эту работу необходимо вовлекать и другие ключевые заинтересованные стороны, в частности, Министерство здравоохранения и органы планирования. Для этого рекомендуется создать межотраслевую рабочую группу по СЭО под руководством «координатора», представляющего Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды. Помимо министерств и ведомств в рабочую группу по СЭО следует также пригласить представителей научных кругов и НПО.

Первоначальная задача рабочей группы — подготовить план реализации с конкретными этапами и графиком реализации мероприятий, предложенных в Плане действий (возможный формат плана реализации представлен в Приложении).

Рабочая группа должна нести ответственность за координацию и надзор за выполнением Плана действий. Заседания рабочих групп следует организовывать на регулярной основе (например, раз в три месяца). Рабочей группе следует готовить краткие ежегодные отчеты о мониторинге (см. предлагаемый шаблон, представленный в Приложении).

# ПРИЛОЖЕНИЕ

## ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ

Управлять реализацией Плана действий следует межотраслевой рабочей группе по СЭО, которая должна координировать выполнение мероприятий с соответствующими партнерами. Чтобы ускорить реализацию Плана действий, рекомендуется подготовить план реализации в формате, предложенном ниже:

Мероприятие	Срок реализации	Ответственные за реализацию	Партнёры по реализации	Комментарии
1.1 Организация нескольких мероприятий высокого уровня по повышению осведомленности о СЭО для высшего руководства (министров и заместителей министров) отраслевых министерств и соответствующих парламентских комитетов.	Апрель — октябрь 2022 г.	Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды	ЕЭК ООН, ОБСЕ	
1.2 Подготовка информационного буклета о преимуществах СЭО	До марта 2022 г.	Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды	ЕЭК ООН, ОБСЕ	Буклет следует раздавать участникам мероприятий, организуемых в соответствии с п. 1.1.
...				
...				
...				
...				



## МОНИТОРИНГ

Для обеспечения мониторинга реализации Плана действий межотраслевой рабочей группе по СЭО следует готовить краткие ежегодные отчеты о мониторинге. Отчет о мониторинге может быть в формате, предложенном ниже, и он должен использоваться при обсуждении с соответствующими партнерами необходимых корректировок Плана действий.

Мероприятие	Состояние реализации	Предлагаемые корректировки мероприятий	<b>Комментарии</b> <i>Комментарии могут описывать любые проблемы, возникшие в ходе осуществления деятельности, и/или предлагать рекомендации по более эффективной реализации.</i>
1.1 Организация нескольких мероприятий высокого уровня по повышению осведомленности о СЭО для высшего руководства (министров и заместителей министров) отраслевых министерств и соответствующих парламентских комитетов.	Два мероприятия были организованы в 2022 году, следующие два мероприятия запланированы на вторую половину 2023 года.	Продление срока реализации до декабря 2023 года.	Было лишь несколько представителей ключевых отраслевых министерств (транспорта, энергетики и сельского хозяйства). Два других мероприятия потребуют более активного продвижения.
1.2 Подготовка информационного буклета о преимуществах СЭО	Буклет подготовлен в августе 2021 года		Мероприятие полностью завершено и может быть исключено из Плана действий.
...			
...			
...			
...			