



**КЫРГЫЗСТАН**

**ПЛАН ДЕЙСТВИЙ**

**СОЗДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ  
СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ  
ОЦЕНКИ (СЭО)**



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

План действий разработан в рамках проекта «Укрепление национального и регионального потенциала и сотрудничества в области стратегической экологической оценки (СЭО) в Центральной Азии, в том числе в ответ на изменение климата», и реализуется Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).

Финансовая поддержка проекта осуществлялась Федеральным министерством окружающей среды (BMU) в рамках Программы консультационной помощи по охране окружающей среды в странах Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также в других странах, расположенных по соседству с Европейским Союзом. Проект был реализован при содействии Федерального ведомства по охране окружающей среды (UBA). Ответственность за содержание этой публикации несут авторы.



Июнь 2021 г.

# СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ГАООСиЛХ	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
ГКЭК	Государственный комитет по экологии и климату Кыргызской Республики (является правопреемником ГАООСиЛХ)
ГЭЭ	Государственная экологическая экспертиза
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ОГО	Организация гражданского общества
СЭО	Стратегическая экологическая оценка

# СОДЕРЖАНИЕ

1. Эффективная система СЭО и преимущества ее внедрения для Кыргызстана .....	4
2. Существующие сложности внедрения и эффективного применения СЭО в Кыргызстане .....	5
3. Сравнение текущей системы СЭО в Кыргызстане с Протоколом по СЭО .....	6
4. Приоритеты развития эффективной системы СЭО в Кыргызстане в соответствии с Протоколом по СЭО .....	13
5. Перечень конкретных мероприятий по внедрению и развитию системы СЭО в Кыргызстане .....	15
6. Как реализовать план действий.....	22
7. Приложение .....	23

# ЭФФЕКТИВНАЯ СИСТЕМА СЭО И ПРЕИМУЩЕСТВА ЕЕ ВНЕДРЕНИЯ ДЛЯ КЫРГЫЗСТАНА

**Стратегическая экологическая оценка (СЭО)** получила широкое международное признание в качестве основного инструмента интеграции экологических соображений и соображений, связанных со здоровьем населения, в процессы стратегического планирования и принятия стратегических решений для предотвращения и смягчения возможного ущерба от последствий экономического и регионального развития. СЭО устанавливает обязательства в области проведения консультаций с органами охраны окружающей среды и здравоохранения, а также с общественностью с целью обеспечения лиц, принимающих решения, возможностью раннего предупреждения о неэкологических вариантах, способствует сокращению рисков и управлению рисками для здоровья населения. Она способствует достижению экологически устойчивых целей и принципов развития, поддерживает усилия, направленные на переход к экологизации экономики, и увеличивает легитимность процессов планирования и принятия решений, и их результатов. Кроме того, она позволяет странам учесть риски для здоровья населения и предусмотреть меры по сокращению пандемий как часть процесса планирования, способствуя обеспечению здорового образа жизни, улучшению социально-экономических условий, которые позволяют людям жить в условиях, при которых они могут добиться процветания, и повышению доступа к качественному медицинскому и социальному обслуживанию.

Внедрение и реализация в Кыргызстане эффективной системы СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО будут способствовать достижению целей стратегических документов Кыргызской Республики и обеспечат следующие основные преимущества:

✓ **Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы**

✓ **Программа развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы**



✓ **Закон «Об экологической экспертизе» 1999 г. (в ред. 2015 г.)**  
✓ **Проект Закона «Об экологической оценке».**

✓ **Приверженность Кыргызстана Повестке дня в области устойчивого развития до 2030 г.**

✓ **Методология стратегического планирования устойчивого развития 2015 г.**



# СУЩЕСТВУЮЩИЕ СЛОЖНОСТИ ВНЕДРЕНИЯ И ЭФФЕКТИВНОГО ПРИМЕНЕНИЯ СЭО В КЫРГЫЗСТАНЕ

*В результате оценки потребностей, проведенной в 2020 году, были выявлены следующие трудности, стоящие перед эффективным применением СЭО в Кыргызстане:*

- Отсутствие национальной нормативно-правовой базы по СЭО, разработанной в соответствии с Протоколом по СЭО (включая законы и подзаконные акты).
- Низкая осведомленность органов охраны окружающей среды, здравоохранения и других соответствующих органов, в том числе ответственных за подготовку планов и программ, о нехватке потенциала и об обязанностях, связанных с СЭО, что необходимо для выполнения этих задач.
- Ограниченные знания экспертов о том, как проводить СЭО.
- Ограниченная осведомленность общественности о возможностях участия в процессах СЭО.
- Ограниченная осведомленность лиц, принимающих решения, о преимуществах СЭО для экологизации экономики и укрепления регионального сотрудничества.
- Отсутствие механизмов / платформы для обмена информацией о процессах СЭО.
- Отсутствие ясности по вопросу финансирования СЭО.

# СРАВНЕНИЕ ТЕКУЩЕЙ СИСТЕМЫ СЭО В КЫРГЫЗСТАНЕ С ПРОТОКОЛОМ ПО СЭО

*Цель данного раздела — показать основные элементы системы СЭО, эффективно разработанной в соответствии с Протоколом по СЭО, и сравнить их с существующей системой СЭО в Кыргызстане (опираясь на выводы Отчета об оценке целесообразности и возможности реализации системы СЭО в Кыргызстане). Основные элементы современной системы СЭО, разработанной в соответствии с Протоколом по СЭО, представляют собой цели, которые должны быть достигнуты в результате реализации Плана действий.*

## **ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ СЭО, РАЗРАБОТАННОЙ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОТОКОЛОМ ПО СЭО**

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ  
БАЗА** по СЭО вступила в силу и гармонизирована с Протоколом по СЭО.

**ПРОЦЕДУРНЫЕ ЭТАПЫ СЭО,** включая проведение консультаций с органами охраны окружающей среды и здравоохранения, обеспечение участия общественности и проведение трансграничных консультаций — разработаны и реализуются на практике.

**ИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
БЮДЖЕТА НА ПРОВЕДЕНИЕ  
СЭО** выделяется достаточное

## **СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ СЭО В КЫРГЫЗСТАНЕ**

### **НАЦИОНАЛЬНАЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПО СЭО**

Закон «Об экологической экспертизе» 1999 года требует проведения «ОВОС стратегических документов», однако это положение не выполняется из-за отсутствия законодательных актов более низкого уровня (подзаконных актов). В 2015 году был разработан проект рамочного Закона «Об экологической оценке», охватывающего как ОВОС, так и СЭО (далее именуемый «проект Закона об ЭО»), но этот законопроект не был принят. У страны есть намерение пересмотреть законодательство об ЭО, и проект Закона об ЭО может послужить для этого основой. Когда будет разработано и принято новое законодательство об ЭО, неизвестно. Поскольку проект Закона об ЭО был разработан при поддержке ЕЭК ООН, в целом процесс СЭО соответствует Протоколу по СЭО. Однако в рамках подготовки Отчета об оценке целесообразности и возможности реализации СЭО проведение углубленного правового анализа не предполагалось.

### **ПРОЦЕДУРНЫЕ ЭТАПЫ**

Этапы, изложенные в проекте положений о СЭО проекта Закона об ЭО, в целом отражают основные этапы СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО и передовой практикой стран, где есть элементы Государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) и ОВОС. Исследование также показало, что организация процесса СЭО параллельно с процессом планирования — в качестве предпосылки для эффективного применения СЭО — может представлять собой непростую задачу без внесения определенных корректировок в текущие подходы к планированию в Кыргызстане. Поэтому для обеспечения эффективного применения процедуры СЭО в стране потребуются подробные подзаконные акты и методические руководства / инструкции. Основой для этого могут стать проекты «Руководящих принципов по СЭО для Кыргызской Республики» и «Положения о порядке проведения СЭО в Кыргызской Республике», разработанные в 2014 году.

### **ВЫДЕЛЕНИЕ ДОСТАТОЧНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ СЭО.**

Результаты проведенного исследования говорят о том, что бюджетные аспекты еще не



финансирование;

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА ПОДГОТОВКУ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, осведомлены о своих обязанностях и задачах, связанных с СЭО, и обладают достаточным потенциалом для выполнения этих задач.**

рассматривались, и есть слабое представление о том, какие расходы могут быть связаны с внедрением СЭО. Поэтому потребуются дальнейшие конкретные обсуждения с целью проработки бюджетных аспектов в рамках проведения СЭО в отношении государственных стратегических документов, включая то, что касается привлечения внутреннего экспертного потенциала (т.е. сотрудников органов государственного управления), привлечения на подрядной основе специалистов-практиков и консультативных компаний,<sup>1</sup> организации эффективного участия общественности, сбора данных в области охраны окружающей среды и здравоохранения, и проведения соответствующего анализа.

**ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ПОДГОТОВКУ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, О СВОИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.**

Согласно результатам исследования, осведомленность о СЭО и о ее преимуществах, а также потенциал государственных органов в области инициирования, координации и контроля процедур СЭО носят ограниченный характер. Несмотря на усилия по повышению осведомленности в области СЭО, которые предпринимались в 2011-2017 годах при поддержке международных доноров, включая разработку проектов законодательных и руководящих документов и проведение обучения, ввиду высокой текучести кадров в государственных органах представляется необходимым предпринимать дополнительные усилия по достижению и укреплению достигнутых результатов. Согласно Отчету об оценке целесообразности и возможности реализации СЭО, при существующем уровне планирования на ближайшие 4-5 лет для выполнения необходимых задач в области СЭО у каждого органа планирования на выполнение одного процесса СЭО может уйти примерно 40–60 человеко-дней. У органа, отвечающего за экспертизу СЭО (ранее это была Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) при Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства (ГАООСилХ<sup>2</sup>), на выполнение одной процедуры ГЭЭ уйдет 10-15 человеко-дней.

---

<sup>1</sup> Согласно результатам исследования, «аутсорсинг СЭО», т.е. передача проведения СЭО группам экологических экспертов или консультативным компаниями (которые также могут совместить свои компетенции с компетенциями экспертов по стратегическому планированию) на субподрядной основе, могут представлять собой предпочтительный вариант для государственных органов планирования.

<sup>2</sup> С 5 мая 2021 года природоохранная функция ГАООСилХ передана в Государственный комитет по экологии и климату Кыргызской Республики (ГКЭК).

**ПРИРОДООХРАННЫЕ  
ОРГАНЫ** осведомлены о своих задачах и обязанностях, связанных с СЭО, и обладают достаточным потенциалом для выполнения этих задач.

**ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ПРИРОДООХРАННЫХ  
ОРГАНОВ О СВОИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ,  
СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ  
ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА  
ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.**

ГАООСилХ было ведущим природоохранным органом в стране во время проведения исследования; и исследование показало, что ряд сотрудников ГАООСилХ осведомлены о своих задачах, связанных с СЭО, и способны их выполнять. Пока нет информации о штатном расписании недавно созданного Государственного комитета по экологии и климату (ГКЭК). Тем не менее, можно предположить, что, когда будет принят проект Закона об ЭО или законодательство о СЭО в иной форме, то имеющегося потенциала ГКЭК для координации процессов СЭО, проведения ГЭЭ документов по СЭО, участия в консультациях и т.д. может оказаться недостаточно, в том числе из-за регулярной ротации персонала. Рабочая нагрузка может также возрасти. Например, согласно действующему Закону «Об экологической экспертизе» и проекту Закона об ЭО, генеральные планы / программы территориального развития административно-территориальных единиц могут быть предметом СЭО, а таких единиц в Кыргызстане - 1821<sup>3</sup>. Результаты исследования также показали, что следует дополнительно изучить роль, которую играют региональные и районные органы государственного управления в проведении СЭО, уделив особое внимание региональным территориальным управлениям охраны окружающей ГКЭК (если таковые сохранятся в ходе текущей государственной реформы) или аналогичным региональным природоохранным органам, которым, возможно, для выполнения задач по координации работ по СЭО на региональном (не национальном) уровне потребуется повышение квалификации.

---

<sup>3</sup> Согласно «Программе Правительства Кыргызской Республики по разработке генеральных планов населенных пунктов Кыргызской Республики на 2018-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2017 года № 490.

## **ОРГАНЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

осведомлены о своих обязанностях и задачах, связанных с СЭО, и обладают достаточным потенциалом для выполнения этих задач.

**ОБЩЕСТВЕННОСТЬ  
ОСВЕДОМЛЕНА** о  
возможностях участия в  
процессах СЭО.

## **ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ О СВОИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.**

Согласно проекту Закона об ЭО, к процессу проведения СЭО следует привлекать органы здравоохранения с целью получения их мнения о скрининге и скоупинге. Неясно, подразумевается ли обращение непосредственно к органам здравоохранения с полным отчетом о СЭО или органы здравоохранения являются лишь одним из «заинтересованных органов», которые определяются разработчиком государственной программы как те, с кем должны быть проведены консультации (Статья 11.2). Органы здравоохранения не обязаны публиковать на своих веб-сайтах какую-либо информацию о СЭО. Согласно Отчету об оценке целесообразности и возможности реализации СЭО, для выполнения своих задач в области СЭО в рамках одного процесса СЭО соответствующему органу здравоохранения (Министерству здравоохранения) может потребоваться примерно 5-10 человеко-дней.

Согласно ответам органов здравоохранения на вопросы анкеты, одним из приоритетов в области наращивания потенциала органов здравоохранения является актуальное и адаптированное под них обучение по СЭО. Действительно, опыт других регионов, например, стран Восточного партнерства ЕС,<sup>4</sup> показывает, что для обеспечения выполнения соответствующих функций в системах СЭО органам здравоохранения следует уделять особое внимание и организовывать для них соответствующее обучение.

## **ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОСТИ О ВОЗМОЖНОСТЯХ УЧАСТИЯ В ПРОЦЕССАХ СЭО.**

В проекте положений о СЭО предусмотрены возможности для общественных обсуждений и получения обратной связи при проведении этапов СЭО. Однако, учитывая, что законодательство о СЭО еще не принято, а пилотных проектов по СЭО нет, можно считать, что осведомленность общественности о возможностях участия общественности в процедурах СЭО носит ограниченный характер, в частности, на региональном и местном уровнях. В рамках финансируемых донорами мероприятий по наращиванию потенциала в области СЭО в Кыргызстане в основном приглашались официальные лица из государственных органов планирования, органов охраны окружающей среды и

---

<sup>4</sup> <https://www.euneighbours.eu/en/policy/eastern-partnership>

**ЛИЦА, ПРИНИМАЮЩИЕ РЕШЕНИЯ,** осведомлены о своих обязанностях и задачах, связанных с СЭО, и обладают достаточными возможностями для выполнения этих задач.

**ИМЕЮТСЯ СПЕЦИАЛИСТЫ-ПРАКТИКИ/ЭКСПЕРТЫ, СПОСОБНЫЕ ПРОВОДИТЬ СЭО**

здравоохранения, а также некоторые специалисты-практики, занимающиеся ОВОС, и лишь несколько представителей НПО и учреждений образования.

**ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ЛИЦ, ПРИНИМАЮЩИХ РЕШЕНИЯ, ОБ ИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.**

Лица, принимающие решения, на данный момент обладают ограниченными возможностями для ознакомления с СЭО (например, мероприятия, организованные в 2013-2017 годах в рамках подготовки проектов законодательства и инструкций / руководств, а также в рамках реализации проекта при поддержке АБР). На этих мероприятиях присутствовали лишь несколько представителей Аппарата Правительства. Поэтому, учитывая вышеупомянутую высокую текучесть кадров в органах государственного управления, их уровень осведомленности о СЭО и их потенциал для выполнения соответствующих задач можно считать ограниченными. Это также подтверждается результатами исследования, указывающими на то, что мероприятия по повышению осведомленности лиц, принимающих решения, являются приоритетными. Кроме того, местные органы власти (аймаки, айыл окмоту) указаны респондентами как особая группа, нуждающаяся в обучении и повышении осведомленности о СЭО.

**ИМЕЮЩИЙСЯ ПОТЕНЦИАЛ И ВОЗМОЖНОСТИ СПЕЦИАЛИСТОВ-ПРАКТИКОВ / ЭКСПЕРТОВ ПРОВОДИТЬ СЭО.**

Результаты исследования показывают, что Кыргызстан располагает ограниченным экспертным потенциалом для проведения СЭО на регулярной основе. Представляется возможным привлечение практикующих ОВОС специалистов из консультативных компаний, занимающихся проведением ОВОС. Как и во многих других странах, такой подход может привести к тому, что на проведение первых СЭО окажут влияние методологии ОВОС; вместе с тем, это все равно является хорошей основой для развития потенциала в области СЭО. В ходе исследования было выявлено несколько организаций, которые потенциально способны оказывать услуги в области СЭО.<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> такие как Национальная академия наук, ОО «Независимая экологическая экспертиза» (упоминаемая респондентами), Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА) — его национальный филиал, «ЭкоПартнер» и другие.

**СООТВЕТСТВУЮЩИЕ  
МЕТОДЫ И МЕТОДИКИ**  
известны и используются /  
могут использоваться при  
проведении СЭО  
специалистами по  
экологической оценке.

**СОЗДАНА И  
ФУНКЦИОНИРУЕТ** система  
контроля качества СЭО.

**ВНЕДРЕН МЕХАНИЗМ /  
ПЛАТФОРМА,** делающий  
возможным обмен  
информацией о процессах  
СЭО.

## **ЗНАНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ МЕТОДОВ И МЕТОДИК ПРОВЕДЕНИЯ СЭО.**

Респонденты исследования не осведомлены о существующих руководящих документах по СЭО. Соответственно, требуется наращивание потенциала в области применения методов СЭО, что можно было бы обеспечить в рамках пилотных проектов. После этого только дальнейшее практическое применение национальной СЭО поможет в выявлении и в разработке методов СЭО, наиболее подходящих для планирования и определения содержания планов и программ, разрабатываемых государственными органами Кыргызстана.

## **СИСТЕМА КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА СЭО.**

В проекте положений о СЭО упоминается конкретная процедура утверждения и проведения ГЭЭ в отношении СЭО и объектов ее применения. ГЭЭ можно рассматривать как элемент системы контроля качества. Кроме того, в проекте Закона об ЭО есть положение о необязательной общественной экологической экспертизе, которую можно рассматривать как элемент системы контроля качества СЭО. Еще один элемент — консультации с соответствующими органами и участие общественности. Представляется целесообразным оценить результативность контроля качества, установленного в проекте положений о СЭО, после применения СЭО на практике.

## **НАЛИЧИЕ МЕХАНИЗМА / ПЛАТФОРМЫ, ПОЗВОЛЯЮЩЕЙ ОБМЕНИВАТЬСЯ ИНФОРМАЦИЕЙ О ПРОЦЕССАХ СЭО.**

В проекте Закона об ЭО говорится о том, что «уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды ведет базу данных (Реестр) по стратегической экологической оценке, в том числе отчетов о стратегической экологической оценке, заключений государственной экологической экспертизы и других документов, полученных в процессе стратегической экологической оценки» (Статья 13.4). Это возвращает нас к вопросу о создании доступной базы данных по СЭО — в ходе проведения исследования этот вопрос набрал высокий балл. Как показывает опыт других стран, разработка и внедрение аналогичной системы или реестра — это сложный процесс. В связи с чем рекомендуется приступать к обсуждению схемы, функций и технических характеристик реестра параллельно с процессом принятия проекта Закона об ЭО.

# ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ СЭО В КЫРГЫЗСТАНЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОТОКОЛОМ ПО СЭО

*ПОДГОТОВЛЕНО ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОТЧЕТА ОБ ОЦЕНКЕ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ И ВОЗМОЖНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ*

*Целью данной стратегии является улучшение текущего состояния развития СЭО в Кыргызстане в соответствии с Протоколом по СЭО.*

## П1

Разработка и принятие нормативно-правовой базы для применения СЭО: проект закона об ЭО, содержащий положения о СЭО, а также проекты некоторых подзаконных актов о СЭО были разработаны в 2014-2015 годах, но их необходимо будет пересмотреть / актуализировать и принять.



## П2

Подготовка руководящих принципов по СЭО для содействия применению СЭО: начало практической реализации СЭО (после принятия законодательства о СЭО) может столкнуться со сложностями из-за отсутствия чёткого понимания применения правовых положений на практике, поэтому требуется разработка руководящих принципов по СЭО, а также по конкретным темам, связанным с СЭО.



## П3

Проведение обучения и повышение осведомленности органов охраны окружающей среды и здравоохранения, а также лиц, принимающих решения, специалистов-практиков в области экологической оценки, и ОГО.



## П4

Оказание поддержки в практическом применении СЭО: проведение пилотных СЭО доказало свою эффективность в качестве наиболее действенного мероприятия по наращиванию потенциала, так как это дает «практическую» возможность соответствующим заинтересованным сторонам участвовать в проведении СЭО, и это может быть эффективно совмещено с мероприятиями по обучению и повышению осведомленности.



## П5

Определение финансовых ресурсов, необходимых для поддержки применения СЭО на различных уровнях разработки программ.

## П6

Поддержка сетевых структур и обмена информацией в целях обмена опытом и распространения информации о СЭО, что очень важно для укрепления практики применения СЭО, а также для обеспечения эффективного участия общественности и проведения консультаций.



## П7

Создание институциональной структуры для проведения СЭО: Применение СЭО представляет собой значительную рабочую нагрузку, в частности, для ГАООСИЛХ (ГКЭК) и Министерства здравоохранения. Поэтому варианты организации институциональной структуры для управления ожидаемым числом процедур СЭО должны быть разработаны, в частности, для проведения СЭО и на региональном (не национальном) уровне.



## П8

Укрепление потенциала в проведении трансграничных консультаций между соответствующими министерствами и ведомствами для осуществления трансграничных процедур СЭО.

# ПЕРЕЧЕНЬ КОНКРЕТНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВНЕДРЕНИЮ И РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ СЭО В КЫРГЫЗСТАНЕ

В таблице ниже перечислены конкретные мероприятия по внедрению и развитию СЭО в стране с указанием приоритетов, соответствующих приоритетам, сформулированным выше. Каждому конкретному виду деятельности предварительно присваивается «высокий», «средний» или «низкий» приоритет с применением следующего подхода к ранжированию:

- Высокий приоритет (В): конкретное мероприятие следует реализовать до конца 2022 года;
- Средний приоритет (С): конкретное мероприятие следует реализовать в период 2023—2024 годов (исходя из того, что положения о СЭО будут приняты в 2025 году);
- Низкий приоритет (Н): конкретное мероприятие может быть реализовано после принятия положений о СЭО.

Мероприятие	Предварительная расстановка приоритетов	Описание	Целевая группа
<b>Приоритет 1: Разработка нормативно-правовой базы для применения СЭО</b>			
1.1 Разработка и принятие нового законодательства по СЭО:	Н (начало/иницирование)	Следует пересмотреть проект Закона об ЭО или разработать и принять другой законодательный акт о СЭО. В оптимальном случае следует учитывать выводы подробного юридического анализа на предмет соответствия требованиям Протокола по СЭО.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения на высоком уровне</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> </ul>
1.2 Подготовка и принятие подзаконных актов	С	Закон о СЭО должен быть подкреплён соответствующими подзаконными актами. На самом деле, проект Закона об ЭО ссылается на «Порядок проведения СЭО в Кыргызской Республике». <sup>6</sup> Оптимально было бы сделать так, чтобы подзаконные акты отражали опыт применения процедуры СЭО, наработанный в рамках пилотных СЭО, и учитывали выводы подробного юридического анализа.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения на высоком уровне</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> </ul>
1.3 Проведение детального юридического анализа проекта положений о СЭО на предмет соответствия Протоколу по СЭО	В	Если будет принято решение о внесении изменений в проект Закона об ЭО, необходимо будет провести углубленный правовой анализ на предмет соответствия этого законопроекта Протоколу по СЭО. Этот результат следует учесть при пересмотре проекта Закона об ЭО или при разработке эквивалентного законодательного акта о СЭО, а также в подзаконных актах.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения на высоком уровне</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> </ul>
<b>Приоритет 2: Подготовка руководящих документов по СЭО</b>			

<sup>6</sup> Порядок проведения СЭО.

2.1 Подготовка общих руководящих принципов / инструкций по СЭО	С	<p>Общие руководящие принципы по СЭО должны содержать подробную информацию о процедурных этапах, изложенных в проекте положений о СЭО, и объяснять, как выполнять соответствующие задачи и обязанности, возложенные на ключевых участников. Этому документу следует также оговорить возможности участия общественности в СЭО и описать, как проводить трансграничные консультации. В руководящие принципы следует также включить обзор обычных методов и инструментов, используемых при СЭО для оценки вероятных воздействий.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке, ОГО / общественность</li> </ul>
2.2 Подготовка контрольного списка для контроля качества	С/Н	<p>Контрольным списком для контроля качества следует в первую очередь пользоваться органам охраны окружающей среды и здравоохранения при проведении контроля качества СЭО. Однако этот документ может также помочь и другим ключевым участникам лучше понять, каким критериям качества должна соответствовать надлежательная СЭО. Ему следует охватить как процедурные, так и содержательные аспекты СЭО (в частности, содержание и информацию, которые должны быть представлены в отчете о СЭО). Критерии должны соответствовать требованиям положений о СЭО и принципам надлежательной практики СЭО.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке</li> <li>• ОГО/общественность</li> </ul>
2.3 Подготовка руководящих принципов / инструкций по СЭО по конкретным темам	Н	<p>Рекомендуется разработать специальные руководства (инструкции) — по методам и инструментам оценки воздействия, контроля качества, как в рамках СЭО учитывать изменение климата, биоразнообразие и др. Темы могут быть определены после разработки подзаконных актов по СЭО (подзаконные акты могут охватывать широкий перечень аспектов).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке</li> </ul>

### Приоритет 3: Обучение и повышение осведомленности

3.1 Подготовка информационного буклета о преимуществах СЭО	В	<p>В буклете будет рассказано о важности и ожидаемых преимуществах СЭО для Кыргызстана. Он может быть разработан на базе информационных материалов, подготовленных, например, ЕЭК ООН.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения на высоком уровне</li> <li>• НПО</li> <li>• Широкая общественность</li> </ul>
3.2 Организация мероприятий по повышению осведомленности о СЭО для высшего руководства (министров и заместителей министров) отраслевых министерств и соответствующих	В	<p>Мероприятия на высоком уровне будут способствовать осознанию важности внедрения СЭО в целом, будут посвящены проекту положений о СЭО, а также могут стать площадкой для обсуждения подготовки проектов законов и подзаконных актов о СЭО. Важность СЭО следует подкреплять примерами передовой практики СЭО, демонстрирующими ее преимущества. На мероприятиях следует обсуждать и бюджетные аспекты (то есть выделение</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения на высоком уровне</li> <li>•</li> </ul>



парламентских комитетов.

соответствующего финансирования из государственного бюджета).

Продолжительность мероприятий, предусмотренных программой мероприятий, должна составлять до 2 часов; желательно обеспечить участие представителей международных организаций (в том числе агентств ООН), стран-членов ЕС и/или международных экспертов по СЭО.

3.3 Организация мероприятий по повышению осведомленности о СЭО для органов планирования

В

Следует организовать несколько мероприятий по повышению осведомленности, чтобы объяснить процедурные этапы СЭО, а также задачи и обязанности, за которые отвечают и которые несут органы планирования.

- Государственные органы, ответственные за подготовку планов и программ (включая местные исполнительные органы административно-территориальных единиц)

3.4 Организация мероприятий по повышению осведомленности о СЭО

С

Следует организовать несколько мероприятий по повышению осведомленности для объяснения процедурных этапов СЭО и того, как использовать имеющиеся возможности по участию в СЭО.

- Общественность

3.5 Организация обучающих семинаров по методам и инструментам СЭО

С

Следует организовать серию семинаров, чтобы представить и обсудить методы и инструменты, которые используются при проведении СЭО.

- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения
- Специалисты-практики по экологической оценке

3.6 Организация семинара по контролю качества в области СЭО

Н

Специальный семинар для сотрудников природоохранных органов и органов здравоохранения, участвующих в управлении процессами СЭО, должен основываться на контрольном списке для контроля качества (мероприятие 2.2) и знакомить аудиторию с критериями контроля качества и их применением.

- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения

3.5 Разработка комплексного учебного курса по СЭО

Н

Учебный курс по СЭО может быть разработан в сотрудничестве с международными агентствами и научными кругами. Также можно рассмотреть возможность открытия такого курса для представителей других стран Центральной Азии.

- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения
- Специалисты-практики по экологической оценке

#### **Приоритет 4: Содействие применению СЭО на практике**

4.1 Определение секторов / конкретных планов и программ, которые подпадут под проведение пилотных СЭО.

С

На начальных этапах внедрения системы СЭО усилия по применению СЭО следует прикладывать к планам и программам в таких секторах, как горнодобывающая отрасль, энергетика, обращение с отходами, промышленность, сельское хозяйство, планирование городских / сельских территорий и землепользования (т.е. в отраслях, которые по мнению

- Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ
- Органы охраны окружающей среды

респондентов исследования имеют высокую вероятность оказания значительного воздействия на окружающую среду и здоровье населения). Оптимально сделать так, чтобы пилотную СЭО прошла одна из государственных программ в вышеуказанных отраслях, чтобы испытать процедуры СЭО до того, как положения о СЭО вступят в силу.

4.2. Организация семинара о СЭО для отраслевых министерств в выбранных секторах

В Цель семинара могла бы заключаться в том, чтобы объяснить ключевые принципы СЭО и предварительно обсудить возможный перечень планов и программ, которые станут предметом пилотной СЭО.

При выборе стратегических документов следует учитывать два основных критерия:

1. Сроки процесса планирования: пилотная СЭО (необходимая для того, чтобы продемонстрировать преимущества СЭО) должна проводиться параллельно с подготовкой плана и программы.
2. Готовность учитывать результаты СЭО: целью СЭО является включение в план или программу соображений, касающихся окружающей среды и здоровья населения. Соответственно, органу планирования и коллективу планирования следует быть готовыми и открытыми для обсуждения рекомендаций, выработанных по результатам пилотной СЭО, и (если эти рекомендации будут согласованы) включить их в проект стратегического документа.

- Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ
- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения

4.3 Проведение пилотной СЭО

В<sup>7</sup> Чтобы эффективно воспользоваться возможностями по обучению, предоставляемые пилотной СЭО, в пилотную СЭО важно включить мероприятия по наращиванию потенциала (например, тренинги и мероприятия по повышению осведомленности) и сделать их доступными широкому кругу заинтересованных сторон, включая органы здравоохранения, ОГО и общественность. Можно рекомендовать увязать пилотные СЭО с мероприятиями по обучению и повышению осведомленности (см. мероприятия 3.1 - 3.3 выше).

- Лица, принимающие решения
- Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ:
- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения
- Общественность
- Специалисты-практики / эксперты

### Приоритет 5: Определение финансовых ресурсов

<sup>7</sup> Очевидно, что весь объем пилотной СЭО выполнить до конца 2022 года невозможно. Однако высокий приоритет указывает на необходимость запуска пилотных СЭО как можно скорее.

5.1	Проведение финансового анализа затрат на СЭО	В-С	Для отраслей, предусмотренных проектом положений о СЭО, следует подготовить точные оценки затрат, связанных с СЭО, что станет обоснованием выделения соответствующего финансирования из госбюджета (и/или из бюджетов соответствующих отраслевых министерств) на применение СЭО.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения</li> <li>• Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ:</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> </ul>
-----	--	-----	--	--

**Приоритет 6: Налаживание связей и обмен информацией**

6.1	Разработка технического описания информационной онлайн-системы по СЭО (и ОВОС)	С	<p>Информационную систему по СЭО (и ОВОС) следует создать в качестве централизованного реестра документов по СЭО и ОВОС, и другой соответствующей информации (например, информация о проведенных консультациях с общественностью и т.д.), которые следует сделать общедоступными. ГКЭКу следует отвечать за управление этой системой: загрузка документов, публикация информации о текущих процессах СЭО и т.д. Тем не менее, в будущем можно рассмотреть вопрос о предоставлении органам планирования доступа к системе и прав на внесение изменений в конкретные процессы СЭО.</p> <p>В принципе, структура информации / документов, предоставляемых для отдельного процесса СЭО, должна отражать этапы, изложенные в проекте положений о СЭО (или законодательства по СЭО, которое должно быть принято).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы, ответственные за подготовку планов и программ<sup>8</sup></li> </ul>
6.2	Создание информационной онлайн-системы по СЭО (и ОВОС)	Н	На базе технического описания (мероприятие 6.1) следует разработать и создать полноценную систему.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> </ul>
6.3	Организация регулярных ежегодных координационных совещаний	Н	<p>После внедрения практики применения СЭО регулярные совещания с приглашением всех основных участников СЭО дадут возможность обсуждать существующие проблемы в применении СЭО, а также шаги и мероприятия по дальнейшему совершенствованию системы СЭО в стране.</p> <p>Эти совещания следует организовывать Государственному комитету по экологии и</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-</li> </ul>

<sup>8</sup> В том, что касается информационной онлайн системы СЭО, роль органов планирования будет зависеть от архитектуры этой системы: управление этой системой может быть обеспечено исключительно Государственным комитетом по экологии и климату (ГКЭК), но органам планирования может быть также позволено загружать в систему документы и информацию о СЭО, относящиеся к стратегическим документам, находящимся в ведении такого органа планирования.

		климату (ГКЭК), и на них следует приглашать представителей органов планирования, органов здравоохранения, специалистов-практиков, а также представителей общественности / организаций гражданского общества, проявляющих активность в области СЭО.	практики по экологической оценке • ОГО/общественность	
6.4	Организация национальной конференции по СЭО / ОВОС	Н	Опыта применения СЭО на протяжении нескольких лет должно быть достаточно для обсуждения практики применения СЭО на национальном уровне. Поскольку у СЭО и ОВОС есть много общих черт и взаимосвязей, можно порекомендовать организовать первую национальную конференцию одновременно по СЭО и ОВОС.	• Лица, принимающие решения • Органы, ответственные за подготовку планов и программ • Органы охраны окружающей среды • Органы здравоохранения • Практикующие специалисты по экологической оценке • ОГО/общественность
5.5	Создание учебного центра по экологической оценке	С	Учебному центру по экологической оценке следует обеспечить достаточный национальный экспертный потенциал для проведения СЭО в Кыргызстане; он также он может выступать в качестве регионального учебного «центра» для экспертов из всех стран Центральной Азии, что, помимо прочего, внесет существенный вклад в эффективное решение вопросов трансграничных консультаций по СЭО. Учитывая многие общие черты у СЭО и ОВОС, Центр может также обеспечить наращивание потенциала в области ОВОС.	• Органы охраны окружающей среды • Органы здравоохранения • Практикующие специалисты по экологической оценке • ОГО/общественность • Страны Центральной Азии

#### **Приоритет 7: Создание институциональной структуры для проведения СЭО**

7.1	Организация семинара по институциональным механизмам СЭО	С	Согласно отчету об оценке потребностей, применение СЭО в охвате и объеме, предусмотренном Протоколом по СЭО, будет представлять собой серьезную рабочую нагрузку, особенно для ГКЭК и Министерства здравоохранения. Таким образом, это мероприятие смогло бы представить институциональные механизмы СЭО в выбранных странах, что могло бы стать отправной точкой для дальнейшего обсуждения того, как управлять ожидаемым числом СЭО в Кыргызстане. Также можно использовать опыт пилотных СЭО (в частности, это должно позволить более точно рассчитывать рабочую нагрузку, связанную с отдельными СЭО, для органов здравоохранения и охраны окружающей среды).	• Органы охраны окружающей среды • Органы здравоохранения
7.2	Подготовка схемы институциональных механизмов СЭО	С	По результатам обсуждений, которые пройдут на семинарах, необходимо определить институциональные	• Органы охраны окружающей среды • Органы

механизмы для обеспечения эффективной координации процессов СЭО как на национальном, так и на региональном уровнях. здравоохранения

**Приоритет 8: Укрепление потенциала по проведению трансграничных консультаций**

8.1	Организация семинара по трансграничным консультациям по СЭО	Н	В рамках семинара следует представить и объяснить задачи, связанные с трансграничными консультациями по СЭО; семинар должен продемонстрировать передовую практику, соответствующую Протоколу по СЭО, на практических примерах. Такому мероприятию следует обеспечить условия для того, чтобы органы планирования и охраны окружающей среды получили потенциал, достаточный для проведения трансграничных консультаций и учета их результатов при проведении СЭО.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Органы, ответственные за подготовку планов и программ</li><li>• Органы охраны окружающей среды</li></ul>
-----	---	---	--	--

## КАК РЕАЛИЗОВАТЬ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

В проекте Закон «Об экологической оценке» основная роль по координации национальной системы СЭО отводится Государственному комитету по экологии и климату (ГКЭК); однако для эффективного выполнения Плана действий к этой работе важно привлекать и другие ключевые заинтересованные стороны, в частности, Министерство здравоохранения и органы планирования. Для этого рекомендуется создать межотраслевую рабочую группу по СЭО, которой будет руководить «координатор», представляющий ГКЭК. Помимо министерств и ведомств в рабочую группу по СЭО следует также пригласить представителей научных кругов и ОГО.

Первоначальная задача рабочей группы — подготовить план реализации с конкретными этапами и графиком реализации мероприятий, предложенных в Плане действий (возможный формат плана реализации представлен в Приложении).

Рабочая группа должна нести ответственность за координацию и надзор за выполнением Плана действий. Заседания рабочих групп следует организовывать на регулярной основе (например, раз в три месяца). Рабочей группе следует готовить краткие ежегодные отчеты о мониторинге (см. предлагаемый шаблон, представленный в Приложении).

# ПРИЛОЖЕНИЕ

## ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ

Управлять реализацией Плана действий следует межотраслевой рабочей группе по СЭО, которая должна координировать выполнение мероприятий с соответствующими партнерами. Чтобы ускорить реализацию Плана действий, рекомендуется подготовить план реализации в формате, предложенном ниже:

Мероприятие	Срок реализации	Ответственные за реализацию	Потенциальные партнеры по реализации	Комментарии
1.1 Организация нескольких высокоуровневых мероприятий по повышению осведомленности о СЭО для высшего руководства (министров и заместителей министров) отраслевых министерств и соответствующих парламентских комитетов.	Ноябрь 2021 г. — ноябрь 2022 г.	ГКЭК	ЕЭК ООН, ОБСЕ	
1.2 Подготовка информационного буклета о преимуществах СЭО	Март — август 2022 г.	ГКЭК	ЕЭК ООН, ОБСЕ	Буклет следует раздавать участникам мероприятий, организуемых в соответствии с п. 1.1.
...				
...				
...				
...				

## МОНИТОРИНГ

Для обеспечения мониторинга реализации Плана действий межотраслевой рабочей группе по СЭО следует готовить короткие ежегодные отчеты о мониторинге. Отчет о мониторинге может быть в формате, предложенном ниже, и он должен использоваться при обсуждении с соответствующими партнерами необходимых корректировок Плана действий.

Мероприятие	Состояние реализации	Предлагаемые корректировки мероприятий	Комментарии
1.1 Организация нескольких высокоуровневых мероприятий по повышению осведомленности о СЭО для высшего руководства (министров и заместителей министров) отраслевых министерств и соответствующих парламентских комитетов.	Одно мероприятие было организовано в 2021 году, следующие два запланированы на вторую половину 2022 года.	Продление срока реализации до декабря 2022 года.	
1.2 Подготовка информационного буклета о преимуществах СЭО	Буклет подготовлен в июле 2022 года.		Мероприятие полностью завершено и может быть исключено из Плана действий.
...			
...			
...			
...			