



**КАЗАХСТАН**

**ПЛАН ДЕЙСТВИЙ**

**СОЗДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ  
СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ  
ОЦЕНКИ (СЭО)**



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

План действий разработан в рамках проекта «Укрепление национального и регионального потенциала и сотрудничества в области стратегической экологической оценки (СЭО) в Центральной Азии, в том числе в ответ на изменение климата» и реализуется Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).

Финансовая поддержка проекта осуществлялась Федеральным министерством окружающей среды (BMU) в рамках Программы консультационной помощи по охране окружающей среды в странах Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также в других странах, расположенных по соседству с Европейским Союзом. Проект был реализован при содействии Федерального ведомства по охране окружающей среды (UBA). Ответственность за содержание этой публикации несут авторы.



Ноябрь 2021 г.

# СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ОГО	Организация гражданского общества
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
МЭГПР	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
СЭО	Стратегическая экологическая оценка

# СОДЕРЖАНИЕ

1. Эффективная система СЭО и преимущества ее внедрения для Казахстана.....	4
2. Существующие трудности, препятствующие эффективному применению СЭО в Казахстане .....	5
3. Сравнение текущей системы СЭО в Казахстане с Протоколом по СЭО .....	6
4. Приоритеты развития эффективной системы СЭО в Казахстане в соответствии с Протоколом по СЭО .....	12
5. Перечень конкретных мероприятий по внедрению и развитию системы СЭО в Казахстане .....	13
6. Реализация Плана действий .....	21
7. Приложение.....	22

# ЭФФЕКТИВНАЯ СИСТЕМА СЭО И ПРЕИМУЩЕСТВА ЕЕ ВНЕДРЕНИЯ ДЛЯ КАЗАХСТАНА

**Стратегическая экологическая оценка (СЭО)** получила широкое международное признание в качестве основного инструмента интеграции экологических соображений и соображений, связанных со здоровьем населения, в процессы стратегического планирования и принятия стратегических решений для предотвращения и смягчения возможного ущерба от последствий экономического и регионального развития. СЭО устанавливает обязательства в области проведения консультаций с органами охраны окружающей среды и здравоохранения, а также с общественностью с целью обеспечения лиц, принимающих решения, возможностью раннего предупреждения о неэкологических вариантах развития, и способствует сокращению рисков. СЭО способствует достижению Целей устойчивого развития, поддерживает усилия, направленные на переход к экологизации экономики и увеличивает легитимность процессов планирования и принятия решений, и их результатов. Кроме того, СЭО помогает учитывать риски для здоровья населения и предусмотреть меры по сокращению пандемий в рамках процесса планирования, способствуя обеспечению здорового образа жизни, улучшению социально-экономических условий, которые позволяют людям жить в условиях, при которых они могут добиться процветания и повышения доступности качественного медицинского и социального обслуживания.

Внедрение в Казахстане эффективной системы СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО будет способствовать достижению целей стратегических документов Республики Казахстан и обеспечит следующие основные преимущества:

✓ **Стратегия Казахстана до 2050 года**

✓ **Экологический кодекс Республики Казахстан**

✓ **Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» до 2050 года**

✓ **Стратегия Казахстана до 2030 года**



# СУЩЕСТВУЮЩИЕ ТРУДНОСТИ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ЭФФЕКТИВНОМУ ПРИМЕНЕНИЮ СЭО В КАЗАХСТАНЕ

*В результате оценки потребностей, проведенной в 2020 году, были выявлены следующие трудности, стоящие перед эффективным применением СЭО в Казахстане:*

- Ограниченная осведомленность органов охраны окружающей среды, здравоохранения и других соответствующих органов, в том числе ответственных за подготовку планов и программ, об обязанностях и возможностях, связанных с СЭО, что необходимо для выполнения своих задач.
- Ограниченная осведомленность общественности о возможностях участия в процессах СЭО.
- Ограниченная осведомленность лиц, принимающих решения о своих обязанностях по выполнению СЭО и о возможностях СЭО, что необходимо для выполнения своих задач.
- Отсутствие механизмов / платформы для обмена информацией о процессах СЭО.
- Отсутствие подзаконных нормативно-правовых актов по СЭО, разработанных в соответствии с Протоколом по СЭО.

Цель данного раздела — показать основные элементы системы СЭО, эффективно разработанной в соответствии с Протоколом по СЭО, и сравнить их с существующей системой СЭО в Казахстане (опираясь на выводы отчета об оценке потребностей). Основные элементы современной системы СЭО, разработанной в соответствии с Протоколом по СЭО, представляют собой цели, которые должны быть достигнуты в результате реализации Плана действий.

## **ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ СЭО, РАЗРАБОТАННОЙ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОТОКОЛОМ ПО СЭО**

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА** по СЭО вступила в силу и гармонизирована в соответствии с Протоколом по СЭО.

**ПРОЦЕДУРНЫЕ ЭТАПЫ СЭО**, включая проведение консультаций с органами охраны окружающей среды и здравоохранения, обеспечение участия общественности и проведение трансграничных консультаций — разработаны и реализуются на практике.

## **СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ СЭО В КАЗАХСТАНЕ**

### **НАЦИОНАЛЬНАЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПО СЭО**

Экологический кодекс был принят и подписан Президентом в январе 2021 года. Этот нормативный документ вступил в силу с 1 июля 2021 года. Положения о СЭО вступят в силу с 1 января 2024 года, а в период с 2021 по 2024 год они будут носить рекомендательный характер. В реализацию Экологического кодекса Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан № 280 от 30 июля 2021 года утвержден нормативно - правовой акт «Инструкция по организации и проведению экологической оценки». Экологический кодекс содержит определенные пробелы по сравнению с Протоколом по СЭО: это касается сферы применения и охвата СЭО, а также частичное отражение Статьи 11 Протокола по СЭО в Экологическом кодексе. Однако следует подчеркнуть, что в рамках отчета об оценке потребностей не предполагалось проведение углубленного анализа нормативно-правовой базы, а при составлении Плана действий принятый Экологический кодекс не анализировался.

### **ПРОЦЕДУРНЫЕ ЭТАПЫ**

Положения о СЭО отражают основные этапы СЭО, однако для подтверждения данного вывода требуется провести углубленный анализ нормативно-правовой базы. Исследование также показало, что организация процесса СЭО параллельно с процессом планирования – в качестве предпосылки для эффективного применения СЭО – может представить собой непростую задачу без внесения необходимых изменений в текущую практику планирования в Казахстане. Поэтому потребуются детализированные методологические руководящие принципы для обеспечения эффективного применения процедуры СЭО в стране.

**ГОСБЮДЖЕТОМ ВЫДЕЛЯЕТСЯ**  
достаточное финансирование для  
проведения СЭО.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ,  
ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА ПОДГОТОВКУ  
ПЛАНОВ И ПРОГРАММ,**  
осведомлены о своих обязанностях  
и задачах, связанных с СЭО, и  
обладают достаточным  
потенциалом для выполнения этих  
задач.

## **ВЫДЕЛЕНИЕ ДОСТАТОЧНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ СЭО.**

Согласно проведенному опросу, респонденты не считают бюджетные аспекты серьезной проблемой на пути внедрения СЭО. Однако, возможно потребуются дальнейшие конкретные обсуждения с целью надлежащей проработки финансово-бюджетных аспектов СЭО для государственных стратегических документов, включая привлечение внутреннего экспертного потенциала (т.е. сотрудников государственных органов), привлечение на договорной основе специалистов-практиков и консультативных компаний,<sup>1</sup> организацию эффективного участия общественности, сбор данных в области охраны окружающей среды и здравоохранения, и проведение соответствующего анализа.

## **ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ПОДГОТОВКУ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, О СВОИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.**

Осведомленность о СЭО и о ее преимуществах, а также потенциал государственных органов, необходимый для координации процедур экологической оценки в Казахстане, возможно носят ограниченный характер. Несмотря на усилия по повышению уровня осведомленности, предпринятые в 2017-2018 годах, на разработку проектов правовых норм и пилотное применение СЭО в Казахстане в 2018 году, ввиду высокой текучести кадров государственных органов в последние годы, представляется необходимым предпринять дополнительные усилия по укреплению достигнутых результатов. Согласно отчету об оценке потребностей, чтобы выполнить задачи, необходимые в рамках одного процесса СЭО, органу планирования может потребоваться примерно 40-60 человеко-дней. Соответственно, дополнительные расчеты показывают, что это может составлять от 280 до 420 рабочих дней в период с 2024 по 2029 год, которые будут потрачены ответственными министерствами планирования, если СЭО будет применяться только к государственным программам в секторах,

---

<sup>1</sup> Во время интервью отмечалось, что «аутсорсинг СЭО» (т.е. выдача поручений по проведению СЭО экологическим экспертами и/или консультативными компаниями на подрядной основе) мог бы представлять собой предпочтительный вариант для государственных органов планирования.



**ПРИРОДООХРАННЫЕ ОРГАНЫ** осведомлены о своих обязанностях и задачах, связанных с СЭО, и обладают достаточным потенциалом для выполнения этих задач.

**ОРГАНЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ** осведомлены о своих обязанностях и задачах, связанных с СЭО, и обладают достаточным потенциалом для выполнения этих задач.

предусмотренных положениями о СЭО (согласно Экологическому кодексу от 2021 года).

### **ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ПРИРОДООХРАННЫХ ОРГАНОВ О СВОИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.**

Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан (МЭГПР) является ведущим природоохранным органом в стране; и исследование показало, что ряд сотрудников Министерства осведомлены о его задачах, связанных с СЭО, и способны их выполнять. Однако в случае применения СЭО в объеме, предусмотренном Экологическим кодексом, потенциал Министерства по координации процессов СЭО может оказаться недостаточным, что также обусловлено постоянной текучестью кадров. Согласно отчету об оценке потребностей, для выполнения задач в рамках одного процесса СЭО МЭГПР может потребоваться примерно 40-60 человеко-дней. Соответственно, дополнительные расчеты показывают, что это может составлять от 210 до 350 рабочих дней в год, которые будут потрачены сотрудниками МЭГПР, если СЭО будет применяться только к государственным программам в секторах, предусмотренных положениями о СЭО (согласно Экологическому кодексу от 2021 года). Если сфера и охват применения СЭО будут полностью соответствовать положениям Протокола по СЭО (т.е. включая применение СЭО на региональном уровне), то МЭГПР потребуется от 1200 до 1600 рабочих дней в год. Результаты исследования также показали, что следует дополнительно изучить роль, которую играют региональные и районные органы государственного управления в проведении СЭО, уделив особое внимание природоохранным управлениям региональных органов власти, которым, возможно, для выполнения задач по координации потребуется повышение квалификации.

### **ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ОРГАНОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ О СВОИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.**

Согласно проекту положений о СЭО, к процессу проведения СЭО следует привлекать органы здравоохранения с целью представления их мнения в отношении скрининга, скоупинга и качества экологического отчета, а также с целью

публикации соответствующей информации на их веб-страницах. Согласно отчету об оценке потребностей, для выполнения задач в рамках одного процесса СЭО соответствующему органу здравоохранения может потребоваться примерно 10 человеко-дней. Соответственно, дополнительные расчеты показывают, что это может составлять примерно 70 рабочих дней в год, которые будут потрачены Министерством здравоохранения, если СЭО будет применяться только к государственным программам в секторах, предусмотренных положениями о СЭО согласно Экологическому кодексу от 2021 года. Если сфера и охват применения СЭО будут полностью соответствовать положениям Протокола по СЭО (т.е. включая применение СЭО на региональном уровне), то Министерству здравоохранения потребуется около 400 рабочих дней в год. Несмотря на то, что в рамках исследования не удалось проверить предположение (основанное на опыте других регионов, например стран Восточного партнерства ЕС<sup>2</sup>) о том, что органы здравоохранения в Казахстане не обладают достаточным потенциалом для выполнения своих функций в рамках предложенной системы СЭО, по результатам исследования было сделано предположение о необходимости наращивания потенциала органов здравоохранения, чтобы они могли надлежащим образом участвовать в применении СЭО.

**ОБЩЕСТВЕННОСТЬ  
ОСВЕДОМЛЕНА** о возможностях  
участия в процессах СЭО.

**ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОСТИ О  
ВОЗМОЖНОСТЯХ УЧАСТИЯ В ПРОЦЕССАХ  
СЭО.**

Результаты оценки потребностей показали, что осведомленность общественности о возможностях участия общественности в процессах СЭО, предоставляемых ей в рамках процедуры СЭО, носит ограниченный характер, особенно на региональном и местном уровнях. Более того, мероприятия по наращиванию потенциала в области СЭО в Казахстане до сих пор привлекали в основном государственных служащих из ведомств планирования, а также из органов здравоохранения и охраны окружающей среды.

---

<sup>2</sup> <https://www.euneighbours.eu/en/policy/eastern-partnership>

**ЛИЦА, ПРИНИМАЮЩИЕ РЕШЕНИЯ,** осведомлены о своих обязанностях и задачах, связанных с СЭО, и обладают достаточными возможностями для выполнения этих задач.

**НАЛИЧИЕ СПЕЦИАЛИСТОВ-ПРАКТИКОВ / ЭКСПЕРТОВ, СПОСОБНЫХ ПРОВОДИТЬ СЭО.**

**СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕТОДЫ И МЕТОДИКИ** известны и используются / могут использоваться при проведении СЭО специалистами по экологической оценке.

**СОЗДАНА И ФУНКЦИОНИРУЕТ** система контроля качества СЭО.

**ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ЛИЦ, ПРИНИМАЮЩИХ РЕШЕНИЯ, ОБ ИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.**

В отчете об оценке потребностей сделан вывод о том, что уровень осведомленности лиц, принимающих решения о СЭО, и имеющийся у них потенциал для выполнения соответствующих задач носят ограниченный характер.

**ИМЕЮЩИЙСЯ ПОТЕНЦИАЛ И ВОЗМОЖНОСТИ СПЕЦИАЛИСТОВ-ПРАКТИКОВ / ЭКСПЕРТОВ ПРОВОДИТЬ СЭО.**

Результаты проведенной оценки потребностей и опыт, накопленный в ходе проведения пилотной СЭО, показали, что Казахстан располагает достаточным экспертным потенциалом для проведения СЭО на регулярной основе. Представляется возможным привлечение экспертов и практикующих экологическую оценку / ОВОС специалистов из различных компаний, занимающихся проведением процедур ОВОС в рамках существующей системы экологической оценки. В ходе исследования было выявлено несколько других организаций, которые, вероятно, смогут предоставлять свои услуги в области СЭО, в том числе Некоммерческое акционерное общество «Международный центр зеленых технологии и инвестиционных проектов» и организации гражданского общества (ОГО).

**ЗНАНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ МЕТОДОВ И МЕТОДИК ПРОВОЖДЕНИЯ СЭО.**

Респонденты исследования осведомлены о существующих руководящих документах о СЭО, что говорит о наличии определенного уровня осведомленности о методах и методиках проведения СЭО. Однако в отчете об оценке потребностей сделан вывод о том, что только продолжение практического применения СЭО в стране, включая изучение наличия необходимых данных, поможет в выявлении и в разработке методов и методик проведения СЭО, которые будут наиболее оптимальны для планирования содержания и практической реализации планов и программ, разрабатываемых государственными органами Казахстана.

**СИСТЕМА КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА СЭО.**

В отчете об оценке потребностей указано, что положениями о СЭО оговаривается качество экологического отчета и предусматриваются другие требования в области обеспечения

качества, в то время как процедура оценки качества экологического отчета подлежит регулированию подзаконными актами. Однако в отчете указано, что эффективность контроля качества, описанного в положениях о СЭО, следует оценивать после начала практики применения СЭО.

**ВНЕДРЕН МЕХАНИЗМ / ПЛАТФОРМА** обмена информацией по процессам СЭО.

**НАЛИЧИЕ МЕХАНИЗМА / ПЛАТФОРМЫ, ПОЗВОЛЯЮЩЕЙ ОБМЕНИВАТЬСЯ ИНФОРМАЦИЕЙ О ПРОЦЕССАХ СЭО.**

Во время интервью респондентами отмечалась необходимость создания базы данных или реестра материалов по СЭО. Как показывает опыт других стран, выстраивание и запуск такой системы — это сложный процесс. Соответственно, в соответствии с отчетом об оценке потребностей рекомендовано приступить к обсуждению структуры, функций и технических характеристик такого реестра.

# ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ СЭО В КАЗАХСТАНЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОТОКОЛОМ ПО СЭО

ПОДГОТОВЛЕНО ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОТЧЕТА ОБ ОЦЕНКЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ

**Целью данной стратегии является укрепление потенциала развития и применения СЭО в Казахстане в соответствии с Протоколом по СЭО.**

**П1**

Разработка нормативно-правовой базы для применения СЭО: Экологический кодекс уже принят, однако может возникнуть необходимость в разработке подзаконных актов для поддержки выполнения положений Кодекса.



**П2**

Оказание поддержки в практическом применении СЭО: проведение пилотных проектов по СЭО доказало свою эффективность в качестве наиболее действенного мероприятия по наращиванию потенциала, так как это дает «практическую» возможность соответствующим заинтересованным сторонам участвовать в проведении СЭО, и это может быть эффективно совмещено с мероприятиями по обучению и повышению осведомленности.



**П3**

Подготовка руководящих принципов по СЭО для содействия применению СЭО: начало практической реализации СЭО (после принятия законодательства о СЭО) может столкнуться со сложностями из-за отсутствия чёткого понимания применения правовых положений на практике, поэтому требуется разработка руководящих принципов по СЭО, а также по конкретным темам, связанным с СЭО.



**П4**

Обучение и повышение осведомленности органов охраны окружающей среды и здравоохранения, а также лиц, принимающих решения, специалистов-практиков в области экологической оценки и ОГО.



**П5**

Поддержка сетевых структур и обмена информацией в целях обмена опытом и распространения информации о СЭО, что очень важно для укрепления практики применения СЭО, а также для обеспечения эффективного участия общественности и проведения консультаций.



**П6**

Создание институциональной структуры для проведения СЭО: применение СЭО приведет к значительной рабочей нагрузке, в частности, у МЭГПР и Министерства здравоохранения. Соответственно, варианты организации институциональной структуры для управления ожидаемым числом процедур СЭО должны быть разработаны, в частности, для проведения СЭО и на региональном уровне.



**П7**

Укрепление потенциала по проведению трансграничных консультаций: трансграничные консультации представляют собой важную часть СЭО, в связи с чем у соответствующих государственных органов необходимо формирование достаточного потенциала для проведения трансграничных консультаций и принятия их результатов во внимание при процедурах СЭО.



# ПЕРЕЧЕНЬ КОНКРЕТНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВНЕДРЕНИЮ И РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ СЭО В КАЗАХСТАНЕ

В таблице ниже перечислены конкретные мероприятия по внедрению и развитию СЭО в стране с указанием приоритетов, соответствующих приоритетам, сформулированным в разделе выше.

Каждому конкретному виду деятельности предварительно присваивается «высокий», «средний» или «низкий» приоритет с применением следующего подхода к ранжированию:

- Высокий приоритет (В): конкретное мероприятие следует реализовать до конца 2021 года;
- Средний приоритет (С): конкретное мероприятие следует реализовать в период с 2022 по 2023 год (т.е. до вступления в силу положений о СЭО);
- Низкий приоритет (Н): конкретное мероприятие следует реализовать после 1 января 2024 года.

Мероприятие	Предварительная расстановка приоритетов	Описание	Целевая группа
<b>Приоритет 1: Разработка нормативно-правовой базы для применения СЭО</b>			
1.1 Подготовка проектов подзаконных актов	С	Экологический кодекс предусматривает, что положения о СЭО, касающиеся нескольких этапов СЭО, должны подкрепляться «инструкциями по экологической оценке». Оптимально было бы сделать так, чтобы подзаконные акты отражали опыт применения процедуры СЭО, наработанный в рамках пилотных СЭО, и учитывали выводы подробного юридического анализа.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения на высоком уровне</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> </ul>
1.2 Проведение детального юридического анализа принятых положений о СЭО на предмет соответствия Протоколу по СЭО.	С	Исследование по оценке потребностей выявило определенные пробелы в <i>проекте</i> Экологического кодекса (до его принятия) по сравнению с Протоколом по СЭО, однако углубленный юридический анализ не проводился. Несмотря на то, что Экологический кодекс уже принят, результаты подробного юридического анализа могут учитываться для того, чтобы удостовериться в полном соответствии Протоколу по СЭО; юридический анализ может также дать информацию, которую можно учесть в подзаконных актах.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения на высоком уровне</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> </ul>
<b>Приоритет 2: Содействие применению СЭО на практике</b>			
2.1 Определение секторов / конкретных	В	На начальных этапах внедрения системы СЭО усилия по применению СЭО следует прикладывать к планам	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Административные органы, ответственные за</li> </ul>

планов и программ, которые подпадут под проведение пилотных СЭО.

и программам в таких отраслях, как промышленность, энергетика, водные ресурсы и сельское хозяйство (т.е. в отраслях, которые по мнению респондентов исследования имеют высокую вероятность оказания значительного воздействия на окружающую среду и здоровье населения).

Экологический кодекс требует, чтобы СЭО проходили только государственные программы; оптимально сделать так, чтобы пилотную СЭО прошла одна из государственных программ в вышеуказанных отраслях, чтобы испытать процедуры СЭО до того, как положения о СЭО вступят в силу.

2.2. Организация семинара о СЭО для отраслевых министерств в выбранных секторах

В

Цель семинара могла бы заключаться в том, чтобы объяснить ключевые принципы СЭО и предварительно обсудить возможный перечень планов и программ, которые станут предметом пилотной СЭО.

При выборе стратегических документов следует учитывать два основных критерия:

1. Сроки процесса планирования: пилотная СЭО (необходимая для того, чтобы продемонстрировать преимущества СЭО) должна проводиться параллельно с подготовкой плана и программы.
2. Готовность учитывать результаты СЭО: целью СЭО является включение в план или программу соображений, касающихся окружающей среды и здоровья населения. Соответственно, органу планирования и коллективу планирования следует быть готовыми и открытыми для обсуждения рекомендаций, выработанных по результатам пилотной СЭО, и (если эти рекомендации будут согласованы) включить их в проект стратегического документа.

подготовку планов и программ:

- Органы охраны окружающей среды

- Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ
- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения

2.3 Проведение пилотной СЭО	В <sup>3</sup>	<p>Чтобы эффективно воспользоваться возможностями по обучению, предоставляемые пилотной СЭО, в пилотную СЭО важно включить мероприятия по наращиванию потенциала (например, тренинги и мероприятия по повышению осведомленности) и сделать их доступными широкому кругу заинтересованных сторон, включая органы здравоохранения, ОГО и общественность.</p> <p>Можно рекомендовать увязать пилотные СЭО с мероприятиями по обучению и повышению осведомленности (см. мероприятия 4.1 - 4.3 ниже).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения</li> <li>• Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Общественность</li> <li>• Специалисты-практики / эксперты</li> </ul>
2.4 Проведение финансового анализа затрат на СЭО	С	<p>Для отраслей, предусмотренных положениями о СЭО, следует подготовить точные оценки затрат, связанных с СЭО, что станет обоснованием выделения соответствующего финансирования из госбюджета (и/или из бюджетов соответствующих отраслевых министерств) на применение СЭО.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения</li> <li>• Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> </ul>

### Приоритет 3: Подготовка руководящих документов по СЭО

3.1 Подготовка общих руководящих принципов по СЭО	С	<p>Общие руководящие принципы по СЭО должны содержать подробную информацию о процедурных этапах, изложенных в положениях о СЭО, и объяснять, как выполнять соответствующие задачи и обязанности, возложенные на ключевых участников.</p> <p>Этому документу следует также оговорить возможности участия общественности в СЭО и описать, как проводить трансграничные консультации.</p> <p>В руководящие принципы следует также включить обзор обычных методов и инструментов,</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке, ОГО / общественность</li> </ul>
---	---	---	--

<sup>3</sup> Очевидно, что весь объем пилотной СЭО выполнить до конца 2021 года невозможно. Однако высокий приоритет указывает на необходимость запуска пилотных СЭО как можно скорее.



используемых при СЭО для оценки вероятных воздействий.

3.2 Подготовка контрольного списка для контроля качества	С/Н	<p>Контрольным списком для контроля качества следует в первую очередь пользоваться органам охраны окружающей среды и здравоохранения при проведении контроля качества СЭО. Однако этот документ может также помочь и другим ключевым участникам лучше понять, каким критериям качества должна соответствовать надлежащая СЭО.</p> <p>Ему следует охватить как процедурные, так и содержательные аспекты СЭО (в частности, содержание и информацию, которые должны быть представлены в отчете о СЭО). Критерии должны соответствовать требованиям положений о СЭО и принципам надлежащей практики СЭО.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке</li> <li>• ОГО/общественность</li> </ul>
3.3 Подготовка руководящих принципов / инструкций по СЭО по конкретным темам	Н	<p>Можно порекомендовать подготовку двух конкретных руководящих принципов: руководящих принципов по решению проблем здоровья населения в рамках СЭО и руководящих принципов по решению проблемы изменения климата в рамках СЭО. Остальные темы могут быть определены после разработки подзаконных актов по СЭО (подзаконные акты могут охватывать широкий перечень аспектов).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке</li> </ul>

#### **Приоритет 4: Обучение и повышение осведомленности**

4.1 Подготовка информационного буклета о преимуществах СЭО	В	<p>В буклете будет рассказано о важности и ожидаемых преимуществах СЭО для Казахстана. Он может быть разработан на базе информационных материалов, подготовленных, например, ЕЭК ООН.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения на высоком уровне</li> <li>• НПО</li> <li>• Широкая общественность</li> </ul>
4.2 Организация мероприятий по повышению осведомленности о СЭО для высшего руководства (министров и	В	<p>Мероприятия на высоком уровне будут способствовать осознанию важности внедрения Экологического кодекса (его положений о СЭО), а также могут стать площадкой для обсуждения подготовки подзаконных актов по СЭО. Важность СЭО следует подкреплять примерами</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения на высоком уровне</li> </ul>

заместителей министров) отраслевых министерств и соответствующих парламентских комитетов.

передовой практики СЭО, демонстрирующими ее преимущества. На мероприятиях следует обсуждать и бюджетные аспекты (то есть выделение соответствующего финансирования из государственного бюджета).

Продолжительность мероприятий, предусмотренных программой мероприятий, должна составлять до 2 часов; желательно обеспечить участие представителей международных организаций (в том числе агентств ООН), стран-членов ЕС и/или международных экспертов по СЭО.

4.3 Организация мероприятий по повышению осведомленности о СЭО для органов планирования

С

Следует организовать несколько мероприятий по повышению осведомленности, чтобы объяснить процедурные этапы СЭО, а также задачи и обязанности, за которые отвечают и которые несут органы планирования.

- Государственные органы, ответственные за подготовку планов и программ (включая местные исполнительные органы административно-территориальных единиц)

4.4 Организация мероприятий по повышению осведомленности общественности о СЭО

Н

Следует организовать несколько мероприятий по повышению осведомленности для объяснения процедурных этапов СЭО и того, как использовать имеющиеся возможности по участию в СЭО.

- Общественность

4.5 Организация обучающих семинаров по методам и инструментам СЭО

С

Следует организовать серию семинаров, чтобы представить и обсудить методы и инструменты, которые используются при проведении СЭО.

- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения
- Специалисты-практики по экологической оценке

4.6 Организация семинара по контролю качества в области СЭО

Н

Специальный семинар для сотрудников природоохранных органов и органов здравоохранения, участвующих в управлении процессами СЭО, должен основываться на контрольном списке для контроля качества (мероприятие 3.2) и знакомить аудиторию с критериями контроля качества и их применением.

- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения

4.5	Разработка комплексного учебного курса по СЭО	Н	Учебный курс по СЭО может быть разработан в сотрудничестве с международными агентствами и научными кругами. Также можно рассмотреть возможность открытия такого курса для представителей других стран Центральной Азии.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке</li> </ul>
-----	---	---	---	--

### Приоритет 5: Налаживание связей и обмен информацией

5.1	Разработка технического описания информационной онлайн системы по СЭО (и ОВОС)	С	<p>Информационную систему по СЭО (и ОВОС) следует создать в качестве централизованного реестра документов по СЭО и ОВОС, и другой соответствующей информации (например, информация о проведенных консультациях с общественностью и т.д.), которые следует сделать общедоступными. МЭГПР следует отвечать за управление этой системой: загрузка документов, публикация информации о текущих процессах СЭО и т.д. Тем не менее, в будущем можно рассмотреть вопрос о предоставлении органам планирования доступа к системе и прав на внесение изменений в конкретные процессы СЭО.</p> <p>В принципе, структура информации / документов, предоставляемых для отдельного процесса СЭО, должна отражать этапы, изложенные в положениях о СЭО.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы, ответственные за подготовку планов и программ<sup>4</sup></li> </ul>
5.2	Создание информационной онлайн системы по СЭО (и ОВОС)	Н	На базе технического описания (мероприятие 5.1) следует разработать и создать полноценную систему.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> </ul>
5.3	Организация регулярных	Н	После внедрения практики применения СЭО регулярные	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Административные органы,</li> </ul>

<sup>4</sup> В том, что касается информационной онлайн системы СЭО, роль органов планирования будет зависеть от архитектуры этой системы: управление этой системой может быть обеспечено исключительно МЭГПР, но органам планирования может быть также позволено загружать в систему документы и информацию о СЭО, относящиеся к стратегическим документам, находящимся в ведении такого органа планирования.

ежегодных  
координационных  
совещаний

совещания с приглашением всех основных участников СЭО дадут возможность обсуждать существующие проблемы в применении СЭО, а также шаги и мероприятия по дальнейшему совершенствованию системы СЭО в стране.

Эти совещания следует организовывать Министерству экологии, геологии и природных ресурсов (МЭГПР), и на них следует приглашать представителей органов планирования, органов здравоохранения, специалистов-практиков, а также представителей общественности / организаций гражданского общества, проявляющих активность в области СЭО.

ответственные за подготовку планов и программ

- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения
- Специалисты-практики по экологической оценке
- ОГО/общественность

5.4 Организация национальной конференции по СЭО / ОВОС

Н

Опыта применения СЭО на протяжении нескольких лет должно быть достаточно для обсуждения практики применения СЭО на национальном уровне. Поскольку у СЭО и ОВОС есть много общих черт и взаимосвязей, можно порекомендовать организовать первую национальную конференцию одновременно по СЭО и ОВОС.

- Лица, принимающие решения
- Органы, ответственные за подготовку планов и программ
- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения
- Специалисты-практики по экологической оценке
- ОГО/общественность

5.5 Создание учебного центра по экологической оценке

С

Учебному центру по экологической оценке следует обеспечить достаточный национальный экспертный потенциал для проведения СЭО в Казахстане; он также он может выступать в качестве регионального учебного «центра» для экспертов из всех стран Центральной Азии, что, помимо прочего, внесет существенный вклад в эффективное решение вопросов трансграничных консультаций по СЭО. Учитывая многие общие черты у СЭО и ОВОС, Центр может также обеспечить наращивание потенциала в области ОВОС.

- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения
- Специалисты-практики по экологической оценке
- ОГО/общественность
- Страны Центральной Азии

## **Приоритет 6: Создание институциональной структуры для проведения СЭО**

6.1 Организация семинара по институциональным механизмам СЭО	С	<p>Согласно отчету об оценке потребностей, применение СЭО в охвате и объеме, предусмотренном Протоколом по СЭО, будет представлять собой серьезную рабочую нагрузку, особенно для МЭГПР и Министерства здравоохранения. Таким образом, это мероприятие смогло бы представить институциональные механизмы СЭО в выбранных странах, что могло бы стать отправной точкой для дальнейшего обсуждения того, как управлять ожидаемым числом СЭО в Казахстане.</p> <p>Также можно использовать опыт пилотных СЭО (в частности, это должно позволить более точно рассчитывать рабочую нагрузку, связанную с отдельными СЭО, для органов здравоохранения и охраны окружающей среды).</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Органы охраны окружающей среды</li><li>• Органы здравоохранения</li></ul>
6.2 Подготовка схемы институциональных механизмов СЭО	С	<p>По результатам обсуждений, которые пройдут на семинарах, необходимо определить институциональные механизмы для обеспечения эффективной координации процессов СЭО как на национальном, так и на региональном уровнях.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Органы охраны окружающей среды</li><li>• Органы здравоохранения</li></ul>

## **Приоритет 7: Укрепление потенциала по проведению трансграничных консультаций**

7.1 Организация семинара по трансграничным консультациям по СЭО	Н	<p>В рамках семинара следует представить и объяснить задачи, связанные с трансграничными консультациями по СЭО; семинар должен продемонстрировать передовую практику, соответствующую Протоколу по СЭО, на практических примерах. Такому мероприятию следует обеспечить условия для того, чтобы органы планирования и охраны окружающей среды получили потенциал, достаточный для проведения трансграничных консультаций и учета их результатов при проведении СЭО.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Органы, ответственные за подготовку планов и программ</li><li>• Органы охраны окружающей среды</li></ul>
---	---	---	--

# РЕАЛИЗАЦИЯ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

В Экологическом кодексе Республики Казахстан основная роль по координации национальной системы СЭО отводится МЭГПР; однако для эффективного выполнения Плана действий по эффективному применению системы СЭО важно привлекать и другие ключевые заинтересованные стороны, в частности, Министерство здравоохранения и органы планирования. Для этого рекомендуется создать межотраслевую рабочую группу по СЭО, которой будет руководить «координатор», представляющий МЭГПР. Помимо министерств и ведомств в рабочую группу по СЭО следует также пригласить представителей научных кругов и ОГО.

Первоначальная задача рабочей группы — подготовить план реализации с конкретными этапами и графиком реализации мероприятий, предложенных в Плане действий (возможный формат плана реализации представлен в Приложении).

Рабочая группа должна нести ответственность за координацию и надзор за выполнением Плана действий. Заседания рабочих групп следует организовывать на регулярной основе (например, раз в три месяца). Рабочей группе следует готовить краткие ежегодные отчеты о мониторинге (см. предлагаемый шаблон, представленный в Приложении).

# ПРИЛОЖЕНИЕ

## ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ

Управлять реализацией Плана действий следует межотраслевой рабочей группе по СЭО, которая должна координировать выполнение мероприятий с соответствующими партнерами. Чтобы ускорить реализацию Плана действий, рекомендуется подготовить план реализации в формате, предложенном ниже:

Мероприятие	Срок реализации	Ответственные за реализацию	Партнёры по реализации	Комментарии
1.1 Организация нескольких высокоуровневых мероприятий по повышению осведомленности о СЭО для высшего руководства (министров и заместителей министров) отраслевых министерств и соответствующих парламентских комитетов.	Сентябрь 2021 г. — июнь 2022 г.	МЭГПР	ЕЭК ООН, ОБСЕ	
1.2 Подготовка информационного буклета о преимуществах СЭО	Июнь — август 2021 г.	МЭГПР	ЕЭК ООН, ОБСЕ	Буклет следует раздавать участникам мероприятий, организуемых в соответствии с п. 1.1.
...				
...				
...				
...				

## МОНИТОРИНГ

Для обеспечения мониторинга реализации Плана действий межотраслевой рабочей группе по СЭО следует готовить короткие ежегодные отчеты о мониторинге. Отчет о мониторинге может быть в формате, предложенном ниже, и он должен использоваться при обсуждении с соответствующими партнерами необходимых корректировок Плана действий.

Мероприятие	Состояние реализации	Предлагаемые корректировки мероприятий	Комментарии
1.1 Организация нескольких высокоуровневых мероприятий по повышению осведомленности о СЭО для высшего руководства (министров и заместителей министров) отраслевых министерств и соответствующих парламентских комитетов.	Два мероприятия были организованы в 2021 году, следующие два запланированы на вторую половину 2022 года.	Продление срока реализации до декабря 2022 года.	
1.2 Подготовка информационного буклета о преимуществах СЭО	Буклет подготовлен в августе 2021 года		Мероприятие полностью завершено и может быть исключено из Плана действий.
...			
...			
...			
...			