



---

## **Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

### **Седьмая сессия**

Женева, 18–20 октября 2021 года

Пункт 9 а) предварительной повестки дня

**Программа работы и функционирование Конвенции:  
осуществление программы работы на 2018–2021 годы**

## **Доклад об осуществлении программы работы на 2018–2021 годы\***

### **Записка секретариата**

#### *Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение решения Совещания Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, принятого на его шестой сессии (Будва, Черногория, 11–14 сентября 2017 года). В нем представлен обзор хода осуществления программы работы по Конвенции на 2018–2021 годы по состоянию на 31 августа 2021 года.

---

\* Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду того, что для завершения его подготовки потребовалось дополнительное время.



## Введение

1. В настоящем докладе содержится обзор хода осуществления программы работы по Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), на 2018–2021 годы<sup>1</sup> по состоянию на 31 августа 2021 года (отчетный период). Обзорная информация о взносах и расходах на осуществление программы работы приводится в документе ECE/MP.PP/2021/4. В данный доклад включена информация лишь о некоторых мероприятиях, касающихся доступа к информации, укрепления потенциала и повышения уровня информированности в связи с Протоколом о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции; полный доклад об осуществлении программы работы по Протоколу на 2018–2021 годы (ECE/MP.PRTR/2021/8) представлен совещанию Сторон Протокола для рассмотрения на его четвертой сессии (Женева, 22 октября 2021 года).

2. В ходе осуществления программы работы секретариат прилагал активные усилия для того, чтобы избежать дублирования в работе и неэффективного использования ресурсов, за счет координации с деятельностью, ведущейся в рамках других многосторонних природоохранных соглашений Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и осуществляемой учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами. Это потребовало дополнительных временных затрат на подготовительную стадию деятельности, с тем чтобы обеспечить проведение надлежащих консультаций с председателями соответствующих вспомогательных органов и организаций-партнеров. Кроме того, в свете ограничений, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), секретариат адаптировался к новым методам работы, расширив организацию совещаний в онлайн- и гибридном форматах и используя больше электронных инструментов. Следует отметить, что совещания в онлайн-режиме или гибридном формате позволяют участникам не тратить время и ресурсы на поездки, обеспечивают возможность более широкого участия, а также могут считаться более эффективными с точки зрения использования ресурсов в целом. Однако организация таких совещаний потребовала дополнительной подготовки сотрудников по управлению различной ИТ-инфраструктурой и уделению больше времени подготовительному этапу мероприятий с целью обеспечения надлежащих консультаций с делегациями, председателями соответствующих вспомогательных органов и организациями-партнерами, а также поддержания связи с конференционными службами по многочисленным практическим вопросам. Таким образом, организация и обслуживание сложных совещаний в гибридном или онлайн-формате требует высокого уровня поддержки со стороны основного и технического персонала. Кроме того, организация таких совещаний сопряжена с рядом проблем. Во-первых, непредсказуемость качества интернет-соединения и наличия необходимого оборудования у участников, а также другие технические сложности могут повлиять на обсуждение вопросов по существу и на процедурную часть. Кроме того, ограниченное количество залов заседаний во Дворце Наций в Женеве, оборудованных для обслуживания онлайн- или гибридных совещаний, создавало дополнительные трудности при их организации. В будущем было бы целесообразно принимать решения о проведении таких совещаний исходя из их цели. Например, совещания небольших групп экспертов или Президиума в таком формате организовать проще, чем сложные совещания, в ходе которых необходим устный перевод, ведутся переговоры и принимаются решения. Более того, требуемое качество ИТ-инфраструктуры и при необходимости наличие устного перевода для удаленных участников являются ключевыми предварительными условиями проведения совещаний в гибридном или онлайн-формате.

<sup>1</sup> См. ECE/MP.PP/2017/2/Add.1, решение VI/5, приложение I, раздел X.

## I. Вопросы существа

### A. Доступ к информации

3. В течение межсессионного периода деятельность была направлена прежде всего на расширение обмена опытом в деле улучшения доступа общественности к экологической информации и определения направленных на это приоритетных мер в соответствии с требованиями статей 4 и 5 и другими соответствующими положениями Орхусской конвенции, в том числе с помощью электронных средств информации. Эти мероприятия способствовали реализации целей устойчивого развития, в частности задачи 16.10 (доступ общественности к информации и защита основных свобод), Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и других соответствующих международных обязательств.

4. В ходе двадцать второго совещания Рабочей группы Сторон (Женева, 19–21 июня 2018 года) на тематическом заседании, посвященном доступу к информации, были рассмотрены изменения по ряду вопросов, в том числе: а) преимущества предоставления общественности доступа к экологической информации и возникшие проблемы; б) сфера охвата экологической информации; в) поставщики информации; г) исключения из обязательства о предоставлении информации и основания для отказа; е) формат и своевременность информации, которая должна быть предоставлена; и ф) распространение в режиме реального времени актуальной, точной и функциональной экологической информации в формах и форматах, отвечающих потребностям различных пользователей.

5. Шестое заседание Целевой группы по доступу к информации (Женева, 3 и 4 октября 2019 года) было посвящено активному распространению экологической информации, в том числе в случае непосредственной угрозы здоровью человека и окружающей среде, а также вопросам использования общественностью современных технологий. Также были затронуты следующие темы: доступ общественности к информации, связанной с выбросами; применение ограничений на доступ к информации; защита лиц, сообщающих о нарушениях, и других лиц, осуществляющих свои права по Конвенции. 2 октября 2019 года, непосредственно перед вышеупомянутым шестым заседанием, ЕЭК и Европейское агентство по окружающей среде провели в Женеве совместный семинар «Открытые данные для окружающей среды». Мероприятие получило поддержку по линии финансируемого Европейским союзом проекта Европейского агентства по окружающей среде, направленного на дальнейшую реализацию принципов Общей системы экологической информации в шести странах региона, охватываемого программой Восточного партнерства в рамках Европейской политики добрососедства.

6. Седьмое заседание Целевой группы по доступу к информации (16 и 17 ноября 2020 года) было посвящено теме содействия прозрачности и цифровой трансформации для целей поддержки зеленой и циклической экономики, биобезопасности и устойчивости сообществ. Были рассмотрены следующие вопросы: а) доступ к информации о продукции, связанной с окружающей средой; б) доступ к информации о генетически измененных организмах (ГИО); в) события, связанные с пандемией COVID-19; г) применение ограничений на раскрытие экологической информации; и е) мониторинг прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития, связанных с окружающей средой.

7. Под эгидой Целевой группы по доступу к информации, в рамках открытого консультативного процесса с участием правительств и широкого круга заинтересованных сторон, были обновлены Рекомендации по повышению эффективности использования электронных средств информации для обеспечения доступа общественности к экологической информации (ECE/MP.PP/2005/2/Add.4, приложение)<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> См. <https://unece.org/env/pp/tfai/consultation-recommendations-eit>.

8. Секретариат также продолжил управление Орхусским информационным центром по вопросам экологической демократии<sup>3</sup>, его базами данных, глобальным порталом PRTR.net<sup>4</sup> и веб-сайтом Конвенции<sup>5</sup>. В межсессионный период онлайн-инструменты были обновлены в части безопасности, функциональности и содержания; они используются для облегчения сбора и распространения информации, а также обмена ею, об осуществлении Конвенции на национальном уровне, о соответствующих глобальных и региональных изменениях, касающихся осуществления принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, и о регистрах выбросов и переноса загрязнителей. Сторонам было рекомендовано и далее загружать на эти порталы соответствующие новостные сообщения и ресурсы и указывать ссылку на свой национальный центр.

9. В этой связи секретариат:

a) интегрировал Орхусскую онлайн-базу данных о надлежащей практике<sup>6</sup> в Орхусский информационный центр;

b) продолжал вести и пополнять базу данных о правовой практике, доступ к которой осуществляется через обновленный веб-сайт Конвенции и интерфейс Орхусского информационного центра, что позволило усовершенствовать ее поисковые возможности. Эта база данных содействует обмену информацией о правовой практике, касающейся Конвенции, и облегчает работу в области доступа к правосудию;

c) осуществил подборку тематических исследований по электронным средствам информации, которую он разместил на соответствующей веб-странице и обновляет на регулярной основе<sup>7</sup>;

d) модернизировал и обновил онлайн-инструменты отчетности и базы данных национальных докладов об осуществлении Орхусской конвенции и Протокола к ней.

10. Секретариат выполнил ряд существенных задач, связанных с работой по цифровой трансформации в ЕЭК. Это включало в себя перевод веб-сайта ЕЭК на новую систему управления контентом, перенос внутренних файлов в другую систему, внедрение новой системы онлайн-регистрации на заседания и перевод операций в облачные приложения. В настоящее время ведется работа по оптимизации использования этих инструментов.

11. Секретариат внес свой вклад в работу других международных форумов и совещаний экспертов, проведенных подпрограммами ЕЭК и организациями-партнерами, занимающимися вопросами доступа к экологической информации и электронным информационным инструментам, в том числе Рабочей группой ЕЭК по мониторингу и оценке окружающей среды и Рабочей группой по мониторингу и оценке в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. В частности, он внес вклад в работу Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (Женева, 8–12 апреля 2019 года, и онлайн, 17–21 мая 2021 года), разработку общей системы экологической информации в регионе, цифровую трансформацию и экономику замкнутого цикла во всем регионе, цифровизацию национальных систем экологической информации и интеграцию экологической информации в системы электронного правительства и открытые базы данных.

<sup>3</sup> См. <http://aarhusclearinghouse.unece.org/>.

<sup>4</sup> См. <https://prtr.unece.org/>.

<sup>5</sup> См. <https://unece.org/environment-policy/public-participation>.

<sup>6</sup> См. [https://aarhusclearinghouse.unece.org/resources-keyword?individual=1&field\\_keywords\\_target\\_id=good%20practice](https://aarhusclearinghouse.unece.org/resources-keyword?individual=1&field_keywords_target_id=good%20practice).

<sup>7</sup> См. <https://unece.org/env/pp/eit-case-studies>.

## В. Участие общественности в процессе принятия решений

12. В межсессионный период деятельность была сосредоточена на поощрении эффективного участия общественности в процессе принятия решений, как того требуют статьи 6, 7 и 8 и другие соответствующие положения Конвенции. Осуществляемая деятельность способствовала достижению целей устойчивого развития, в частности целей 16.7 (ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества) и 16.10 (защита основных свобод).

13. На своем восьмом совещании (Женева, 8 и 9 октября 2018 года) Целевая группа по участию общественности в процессе принятия решений обеспечила платформу для обсуждения вопросов системного характера, касающихся обеспечения эффективного участия общественности, а именно: а) значимого и своевременного участия общественности; б) доступности общественности всех соответствующих документов; в) эффективного уведомления и сроков для участия общественности; и д) обеспечения более полного учета замечаний общественности в окончательных решениях и надлежащего предоставления информации о том, как замечания общественности были учтены в этих решениях. Целевая группа обсудила вопросы, касающиеся защиты лиц, осуществляющих свои права в соответствии с положениями Конвенции, и провела тематическую сессию по принятию решений в отношении продуктов и по химическим веществам. Кроме того, это совещание позволило провести обмен опытом использования *Маастрихтских рекомендаций по оказанию содействия эффективному участию общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды*<sup>8</sup>.

14. В ходе двадцать третьего совещания Рабочей группы Сторон (Женева, 26–28 июня 2019 года) прошло тематическое заседание, на котором были проанализированы изменения, касающиеся обеспечения участия общественности в процессах принятия решений по конкретным видам деятельности, оценок экологического воздействия, экологических разрешений, планов и программ, а также нормативных актов по вопросам окружающей среды, охватываемые Конвенцией, включая участие общественности в трансграничном контексте. На этом заседании также обсуждалась тема защиты защитников окружающей среды, которая приобретает все большую важность.

15. На своем девятом заседании Целевая группа по участию общественности в процессе принятия решений (Женева, 1 и 2 марта 2021 года) обсудила участие в процессе принятия решений уязвимых и маргинализированных групп. Это позволило также обменяться примерами практики, позволяющей обеспечить более эффективное участие общественности и требующей дополнительного выделения государственными органами значительных ресурсов. Главными темами совещания стали принятие решений в добывающей промышленности, энергетика и климатические вопросы, а также новые технологии.

16. В 2020 году секретариат вносил вклад в работу других международных форумов или совещаний экспертов, организуемых программами ЕЭК и партнерскими организациями, занимающимися вопросами участия общественности в принятии решений. В частности, он внес вклад в разработку Плана действий по восстановлению после COVID-19 для неформальных поселений в регионе ЕЭК (ECE/HBP/WP.7/2021/7) и инструмента оценки воздействия государственно-частных партнерств на благо людей.

17. Остается в силе призыв к проведению тематических исследований по вопросам участия общественности в процессе принятия решений по экологическим вопросам в целях дальнейшего пополнения Орхусской онлайн-базы данных о надлежащей практике и обмена опытом, примерами передовой практики и извлеченными уроками.

<sup>8</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.15.P.E.7 (на английском языке).

## С. Доступ к правосудию

18. В межсессионный период деятельность была сосредоточена на содействии обмену опытом в целях совершенствования доступа представителей общественности к правосудию по экологическим вопросам в соответствии с требованиями статьи 9 и других соответствующих положений Конвенции. Данная деятельность способствовала осуществлению целей в области устойчивого развития, в частности задачи 16.3 (верховенство права на национальном и международном уровнях и равный доступ к правосудию для всех) и задачи 16.10 (доступ общественности к информации и защита основных свобод).

19. На своем одиннадцатом совещании (Женева, 27 и 28 февраля 2018 года) Целевая группа по доступу к правосудию обеспечила возможность обмена информацией об изменениях в законодательстве, политике и судебной практике и возможных мерах по устранению барьеров, препятствующих доступу к правосудию. Главными темами совещания стали содействие эффективному доступу к правосудию в связи с делами, касающимися права на экологическую информацию. Кроме того, делегаты обсудили инструменты содействия эффективному доступу к правосудию, такие как электронное правосудие, укрепление потенциала и сотрудничество. До начала совещания было проведено специальное заседание для представителей судебных органов, готовящих судей учреждений и других надзорных органов.

20. На своем двенадцатом совещании (Женева, 28 февраля и 1 марта 2019 года) Целевая группа по доступу к правосудию уделила основное внимание доступу к правосудию в связи с делами, касающимися качества воздуха. Помимо этого, делегаты продолжили обсуждение мер по содействию эффективному доступу к правосудию в связи с делами, касающимися права на экологическую информацию, на основе предварительных результатов опроса, начатого по итогам предыдущего совещания. Делегаты поделились информацией о других новых событиях, связанных с осуществлением третьего компонента Конвенции, и рассмотрели инструменты для содействия эффективному доступу к правосудию.

21. 27 и 28 февраля 2019 года, непосредственно перед вышеупомянутым совещанием, прошел коллоквиум сотрудников судебных органов на тему «ЦУР16: роль судебных органов в поощрении верховенства права в вопросах окружающей среды». Коллоквиум был организован секретариатом в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Специальным докладчиком по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Международным союзом охраны природы, Всемирной комиссией по праву окружающей среды, Глобальным судебным институтом по окружающей среде, Форумом судей Европейского союза по окружающей среде и Ассоциацией европейских административных судей. В мероприятии участвовали представители судебных органов, готовящих судей учреждений и других надзорных органов, а проводилось оно с целью укрепления потенциала судебных органов в области эффективного рассмотрения дел, связанных с экологическими вопросами, и применения конституционно закрепленных экологических прав. В его ходе была рассмотрена роль Конвенции в этом контексте и связи между Конвенцией и другими многосторонними природоохранными соглашениями ЕЭК в обеспечении соблюдения экологического права, а также концепция экологического конституционализма.

22. В ходе второй части двадцать четвертого совещания Рабочей группы Сторон (Женева (гибридный формат), 28 и 29 октября 2020 года) прошло тематическое заседание по доступу к правосудию. Рабочая группа проанализировала произошедшие события и выявила положительные тенденции и проблемы, связанные с обеспечением доступа к правосудию. В частности, она рассмотрела роль судебных разбирательств, затрагивающих общественные интересы, что дало возможность обсудить достижения и препятствия в отношении следующих ключевых вопросов: а) правомочность; б) сфера охвата рассмотрения; с) механизмы оказания помощи и соответствующие

затраты; d) своевременность; e) средства правовой защиты; и f) защита от преследований и других форм возмездия.

23. На своем тринадцатом заседании (Женева (гибридный формат), 15 и 16 февраля 2021 года) Целевая группа вновь уделила особое внимание содействию судебным разбирательствам экологическим вопросам в интересах общественности по и мерам по обеспечению эффективного доступа к правосудию в делах, касающихся информации, и в делах, касающихся качества воздуха.

24. На основе материалов опроса, проведенного 12 Сторонами из различных субрегионов посредством открытых консультаций между государственными органами и различными заинтересованными сторонами, был подготовлен доклад о доступе к правосудию в делах, касающихся информации<sup>9</sup>.

25. Секретариат продолжал пополнять Орхусский информационный центр и базу данных судебной практики соответствующими ресурсами; прием резюме дел продолжается. Секретариат также внес вклад в работу других международных форумов или совещаний экспертов, организуемых партнерскими организациями, занимающимися вопросами доступа к правосудию. Секретариат способствовал развитию сотрудничества внутри сети судебных органов, учебных заведений по подготовке судей и других надзорных органов в общеевропейском регионе под эгидой Целевой группы.

#### **D. Генетически измененные организмы**

26. Продолжается двустороннее сотрудничество по генетически измененным организмам между секретариатами Орхусской конвенции и Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии. Два секретариата организовали третий совместный круглый стол по вопросам обеспечения осведомленности общественности, доступа к информации и участия общественности, посвященный живым измененным/генетически измененным организмам (ЖИО/ГИО) (Женева, 16–18 декабря 2019 года). В нем приняли участие представители правительств, научных кругов, частного сектора, неправительственных организаций (НПО) и другие эксперты, занимающиеся осуществлением обоих международных соглашений, из многих стран Европы, Азии, Африки, Северной и Южной Америки, которые собрались на круглом столе с целью укрепления потенциала органов власти путем обмена опытом и знаниями. Таким образом, это мероприятие также содействовало реализации правительствами ряда целей в области устойчивого развития, в частности целей 15 и 16. Для укрепления потенциала органов власти в этих областях в рамках круглого стола было организовано учебное заседание, в ходе которого участники смогли попрактиковаться в выявлении групп заинтересованной общественности в делах, касающихся различных тем: преднамеренное высвобождение, ограниченное использование и реализация на рынке ЖИО/ГИО. Обсуждался также вопрос о применении пошагового подхода к процедуре, которая, в случае ее правильного применения, будет способствовать эффективному участию общественности в принятии решений.

27. Секретариат Картахенского протокола по биобезопасности активно участвовал в организации двух тематических заседаний в ходе двадцать пятого заседания Рабочей группы (Женева, 3 мая (онлайн-формат) и 7 и 8 июня 2021 года (гибридный формат)): первое — по теме содействия применению принципов Конвенции на международных форумах с тематическим акцентом на биобезопасность и геоинженерию; второе — с акцентом на доступ к информации, участие общественности и доступ к правосудию в связи с ГИО.

28. Основываясь на опыте, которым обменялись стороны Картахенского протокола и Орхусской конвенции, а также заинтересованные стороны, два секретариата разработали издание «Pocket Guide promoting effective access to information and public

<sup>9</sup> См. “Study on access to justice in information cases: Responses received, comments received”, URL: <https://unece.org/env/pp/analytical-studies-on-access-to-justice>.

participation regarding living modified organisms/genetically modified organisms» («Карманное руководство по поощрению эффективного доступа к информации и участия общественности в связи с живыми измененными организмами/генетически измененными организмами»)<sup>10</sup>. Карманное руководство предназначено для укрепления потенциала государственных органов и заинтересованных кругов в обеспечении эффективного доступа к информации и участия общественности в процессах принятия решений. Оно было подготовлено на английском языке и переведено на арабский, испанский и китайский языки. Планируется его перевод на русский и французский языки.

29. С целью содействия доступу к информации по вопросам, касающимся ГИО, Целевая группа по доступу к информации рассмотрела эту тему на своем седьмом заседании (онлайн-формат, 16 и 17 ноября 2020 года).

30. Оба секретариата вели постоянную работу по поощрению использования модулей электронного обучения, проверочных перечней и других инструментов, разработанных совместно в рамках Орхусской конвенции и Конвенции о биологическом разнообразии. Остается в силе призыв передавать полезные ресурсы в Информационный центр по биобезопасности и Орхусский информационный центр с целью дальнейшего обмена опытом, передовой практикой и извлеченными уроками.

31. По приглашению секретариата Конвенции о биологическом разнообразии секретариат Орхусской конвенции предоставил материалы для совместного номера Biosafety Protocol News (Новости Протокола по биобезопасности) в 2018 году<sup>11</sup>. В этом бюллетене содержатся статьи, совместно подготовленные национальными координационными центрами Орхусской конвенции и Картахенского протокола. Стороны Картахенского протокола, расположенные за пределами региона ЕЭК, также сообщают о том, каким образом Орхусская конвенция и связанные с ней руководящие принципы по ГИО содействуют осуществлению ими статьи 23 Картахенского протокола.

32. В межсессионный период только Албания приняла поправку к Орхусской конвенции об участии общественности в принятии решений о преднамеренном высвобождении в окружающую среду и размещении на рынке генетически измененных организмов (поправка о ГИО). Для вступления поправки в силу ее должна ратифицировать еще одна Страна из следующего списка: Азербайджан; Армения; Беларусь; Казахстан; Кыргызстан; Северная Македония; Таджикистан; Туркменистан; Украина.

33. В течение предыдущего и текущего межсессионных периодов к Странам, ратификация поправки которыми позволит обеспечить ее вступление в силу, неоднократно обращались призывы предпринять целенаправленные шаги для ратификации и представить секретариату письменные разъяснения относительно положения дел с ратификацией. По просьбе Совещания Стран, сформулированной на его шестой сессии (Будва (Черногория), 11–14 сентября 2017 года)<sup>12</sup>, Рабочая группа Стран уделяла пристально внимание ходу работы по обеспечению вступления в силу поправки о ГИО.

<sup>10</sup> Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК)/Конвенция о биологическом разнообразии (май 2021 года). URL: <https://unece.org/environment-policy/public-participation/gmos>.

<sup>11</sup> Secretariat of the Convention on Biological Diversity, Biosafety Protocol News, 2017/2018, No. 13, URL: <https://bch.cbd.int/protocol/outreach/newsletter/bpn-13-low-en.pdf>.

<sup>12</sup> ECE/MP.PP/2017/2, п. 38.



## II. Процедуры и механизмы

### A. Механизм соблюдения

34. С момента открытия шестой сессии Совещания Сторон Комитет по вопросам соблюдения провел 14 очередных совещаний, а именно с пятьдесят восьмого по семьдесят первое, и 44 виртуальных совещания. Одно очередное совещание было проведено параллельно с шестой сессией, одно — во второй половине 2017 года, три — в 2018, 2019, 2020 и 2021 годах соответственно. Семьдесят второе совещание Комитета будет проведено 18–21 октября 2021 года параллельно с седьмой сессией Совещания Сторон. На своих совещаниях Комитет рассмотрел сообщения общественности о предполагаемых фактах несоблюдения Сторонами их обязательств<sup>13</sup>. С момента представления доклада Комитета шестой сессии Совещания Сторон Комитету было направлено сорок два новых сообщения для рассмотрения на предмет их предварительной приемлемости. Тридцать шесть из этих сообщений были признаны приемлемыми. В отчетный период новых представлений от Сторон Комитет не получал, а секретариат никаких материалов не препровождал. В течение отчетного периода Комитет рассмотрел двадцать шесть сообщений и одно сообщение относительно соблюдения другой Стороной и сделал выводы по их существу, а также в ряде случаев вынес рекомендации. В 22 случаях Комитет констатировал несоблюдение обязательств<sup>14</sup>.

35. Помимо еще не рассмотренных им дел, Комитет осуществлял последующую деятельность в связи с 10 решениями, принятыми Совещанием Сторон на его шестой сессии, а именно решениями VI/8a–e и VI/8g–k в отношении соответственно, Армении, Австрии, Беларуси, Болгарии, Чехии, Казахстана, Румынии, Словакии, Испании и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии<sup>15</sup>. Комитет осуществлял последующую деятельность также в связи с двумя просьбами Совещания Сторон, сформулированными на его шестой сессии, касающимися соблюдения обязательств Европейским союзом<sup>16</sup> и Туркменистаном<sup>17</sup>. Кроме того, Комитет осуществлял последующую деятельность в связи с тремя выводами о несоблюдении, принятыми после завершения шестой сессии Совещания Сторон, в которых соответствующие Стороны согласились с тем, что Комитет вынесет им рекомендации напрямую в соответствии с пунктом 36 b) приложения к решению I/7 (ECE/MP.PP/2/Add.8)<sup>18</sup>.

36. В мае 2019 года вышло второе издание публикации «Комитет по вопросам соблюдения Орхусской конвенции: Руководство для работы»<sup>19</sup>. Впоследствии руководство было переведено на русский и французский языки, и теперь на веб-сайте Конвенции издание представлено на трех официальных языках ЕЭК. Подготовка новой редакции руководства велась на прозрачной основе и при участии широкого круга сторон, все обсуждения проекта пересмотренного руководства проводились на открытом заседании в ходе совещаний Комитета, а в преддверии обсуждения все варианты редакции публиковались на веб-сайте Комитета. Помимо обсуждения на

<sup>13</sup> См. доклады о заседаниях Комитета по вопросам соблюдения, URL: <https://unece.org/environment-policy/public-participation/aarhus-convention/compliance-committee-meetings>.

<sup>14</sup> ECE/MP.PP/2021/44, п. 36, URL: [https://unece.org/environmental-policy/events/Aarhus\\_Convention\\_MoP7](https://unece.org/environmental-policy/events/Aarhus_Convention_MoP7) (раздел “Background reports and documents (Category II pre-session documents)”).

<sup>15</sup> URL: <https://unece.org/env/pp/cc/documents>.

<sup>16</sup> Документ АССС/М/2017/3 (Европейский союз) (см. ECE/MP.PP/2017/2, п. 63).

<sup>17</sup> Документ АССС/М/2017/2 (Туркменистан) (см. ECE/MP.PP/2017/2/Add.1, решение VI/8, п. 19).

<sup>18</sup> Сообщения АССС/С/2014/104 (Нидерланды) (ECE/MP.PP/C.1/2019/3), АССС/С/2013/107 (Ирландия) (ECE/MP.PP/C.1/2019/9) и АССС/С/2016/141 (Ирландия) (ECE/MP.PP/C.1/2021/8).

<sup>19</sup> См. <https://unece.org/environment-policy/publications/guide-aarhus-convention-compliance-committee>.

совещаниях Комитета, Стороны и наблюдатели имели возможность направить письменные замечания по различным редакциям.

37. Дополнительная информация о работе Комитета по вопросам соблюдения в межсессионный период приводится в докладах Комитета седьмой сессии Совещания Сторон<sup>20</sup>.

## **В. Деятельность по укреплению потенциала**

38. Помимо деятельности по укреплению потенциала, упоминавшейся при описании других областей работы по налаживанию синергии и усилению координации действий с партнерами, секретариат на постоянной основе тесно сотрудничал с партнерскими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями в рамках координационной структуры Конвенции по укреплению потенциала и оказывал им консультационные услуги<sup>21</sup>.

39. На полях двадцать второго совещания Рабочей группы Сторон 20 июня 2018 года прошло сетевое мероприятие для согласования потребностей стран с предложениями об оказании поддержки. В ходе мероприятия в секционных группах прошло модерированное партнерскими организациями обсуждение вопросов, касающихся трех основных компонентов Конвенции, а также электронного обучения и образования<sup>22</sup>.

40. Секретариат распространял информацию о Конвенции и решениях, принятых Совещанием Сторон на его шестой сессии, на ежегодных встречах Орхусских центров, организованных ОБСЕ (Иссык-Куль (Кыргызстан), 19 и 20 сентября 2018 года; Вена, 16 и 17 октября 2019 года и онлайн, 10 и 11 ноября 2020 года). Основное внимание на совещании было уделено роли Орхусских центров в поддержке осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, обеспечении экологической демократии в периоды бедствий и восстановления после них и внедрению гендерного подхода. Обеспечение устойчивого функционирования орхусских центров посредством, например, мобилизации ресурсов остается крайне важным вопросом.

41. Одиннадцатое совещание координационной структуры по укреплению потенциала (Женева, 9 октября 2018 года) было посвящено возможному сотрудничеству в рамках уже проводимых и будущих мероприятий по укреплению потенциала в рамках Конвенции и Протокола к ней в свете решений совещаний Сторон Конвенции и Протокола, принятых на их шестой и соответственно третьей сессиях, а также с учетом углубленного обзора прогресса в достижении цели 16 в области устойчивого развития в 2019 году.

42. На двенадцатом совещании координационной структуры по укреплению потенциала (онлайн-формат, 11 мая 2021 года) были рассмотрены уже проводимые и будущие мероприятия по укреплению потенциала в свете подготовки к седьмой сессии Совещания Сторон, с тем чтобы содействовать эффективному использованию ресурсов и синергии.

43. В целях содействия выполнению требований Конвенции в отношении деятельности, связанной с энергетикой, секретариат оказал существенную поддержку следующим мероприятиям:

а) многосторонний диалог под названием «Трудный разговор: новые возможности для устойчивого развития возобновляемых источников энергии в Боснии и Герцеговине» (Сараево, 4 и 5 декабря 2018 года) и многосторонний диалог под

<sup>20</sup> ECE/MP.PP/2021/44 и ECE/MP.PP/2021/45, URL: [https://unece.org/environmental-policy/events/Aarhus\\_Convention\\_MoP7](https://unece.org/environmental-policy/events/Aarhus_Convention_MoP7) (раздел “Background reports and documents (Category II pre-session documents”).

<sup>21</sup> См. <https://unece.org/env/pp/aarhus-convention-capacity-building>.

<sup>22</sup> См. AC/WGP-22/Inf. 10, URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/twenty-second-meeting-working-group-parties-aarhus-convention> (вкладка “CB Networking Event – Documents”).

названием «Новые возможности для устойчивого развития возобновляемой энергетики в Сербии» (Белград, 21 и 22 марта 2019 года);

b) рабочее совещание высокого уровня «Транссекторальные и трансграничные действия для обеспечения устойчивого будущего бассейна реки Дрина» (Белград, 29 октября 2019 года);

c) рабочее совещание по вопросам воздействия продления срока эксплуатации атомных электростанций на окружающую среду и здоровье (Лиссабон, 5 июня 2019 года), которое было организовано Международной ассоциацией по оценке воздействия в сотрудничестве с секретариатом Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Португальской ассоциацией по оценке воздействия.

44. Секретариат организовал подготовку оперативного персонала Европейского инвестиционного банка по положениям Конвенции, имеющим отношение к операциям банка (Люксембург, 24 октября 2019 года).

45. Секретариат и Председатель Целевой группы по доступу к правосудию оказали существенную поддержку онлайн-конференции «Роль омбудсмена, СМИ и молодежи в поощрении принципов Орхусской конвенции», организованной Центром ОБСЕ в Ашхабаде 24 и 25 июня 2021 года.

46. В межсессионный период секретариат различным образом вносил вклад в процессы по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития<sup>23</sup>, охватывающей деятельность с 2021 по 2025 год в 16 странах региона ЕЭК.

47. После того как Узбекистан выразил заинтересованность в изучении опыта осуществления Конвенции, секретариат оказал консультативную поддержку органам власти этой страны и содействовал укреплению их потенциала. Это включало в себя миссию секретариата в Ташкент 29 и 30 мая 2019 года для встречи с представителями Государственного комитета Узбекистана по экологии и охране окружающей среды и международных организаций, а также обзор законодательства.

48. Дальнейшая информация о деятельности по укреплению потенциала, включая текущие тенденции и соображения, содержится в докладе об укреплении потенциала (ECE/MP.PP/2021/7) и сопроводительном документе к нему (AC/MOP-7/Inf.3).

49. В межсессионный период секретариат не прекращал работу по оказанию консультативной поддержки по запросу Сторонам и не Сторонам. Он постоянно поддерживал связь с партнерскими организациями, потенциальными донорами, заинтересованными странами и заинтересованными кругами по вопросу возможных мероприятий по укреплению потенциала и провел ряд консультаций относительно мероприятий по укреплению потенциала с помощью электронных средств связи.

## C. Механизм отчетности

50. После того как Армения, Босния и Герцеговина, Нидерланды, Республика Молдова, Северная Македония, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Украина не представили свои национальные доклады об осуществлении в рамках цикла представления отчетности 2017 года в сроки, установленные Совещанием Сторон, Совещание Сторон призвало эти Стороны сделать это до 1 ноября 2017 года. Шесть из этих семи стран впоследствии свои доклады представили (а именно: Армения, 1 ноября 2019 года; Босния и Герцеговина, 18 мая 2018 года; Нидерланды, 11 июля 2018 года; Северная Македония, 30 мая 2018 года; Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, 2 августа 2018 года; Украина, 26 февраля 2019 года). По состоянию на 1 ноября

<sup>23</sup> См. <https://unsdg.un.org/2030-agenda/cooperation-framework>.

2019 года свой национальный доклад об осуществлении для цикла отчетности 2017 года не представила только Республика Молдова<sup>24</sup>.

51. В марте 2020 года секретариат открыл цикл отчетности 2021 года: Сторонам было предложено представить национальные доклады об осуществлении для рассмотрения на седьмой сессии Совещания Сторон. Для делегатов двадцать четвертого совещания Рабочей группы Сторон (Женева, 1–3 июля (виртуальный формат) и 28 и 29 октября 2020 года (гибридный формат)) была проведена учебная сессия по подготовке национальных докладов об осуществлении.

52. По состоянию на 25 августа 2021 года свои национальные доклады об осуществлении за отчетный цикл 2021 года представили 39 Сторон, причем 28 Сторон представили свои доклады до истечения срока, указанного в решении П/10 о требованиях к отчетности. На сегодняшний день свои доклады в рамках цикла 2021 года не представили следующие Стороны: Азербайджан, Исландия, Мальта, Нидерланды, Республика Молдова, Таджикистан, Украина и Швеция<sup>25</sup>.

### **III. Информационно-пропагандистская деятельность**

#### **A. Повышение уровня информированности о Конвенции и Протоколе о регистрах выбросов и переноса загрязнителей и их пропаганда**

53. По случаю двадцатой годовщины принятия Орхусской конвенции, на двадцать втором совещании Рабочей группы Сторон был проведен специальный сегмент, в ходе которого делегаты заслушали выступления бывших и нынешних председателей различных органов Конвенции, представителей правительств, НПО, научных кругов и других экспертов, сыгравших важную роль в пропаганде Конвенции. Кроме того, молодежи было предложено обсудить с делегатами, как, по их мнению, Орхусские права помогают им создавать устойчивое будущее. Перед совещанием Рабочей группы Сторон 15 и 16 мая 2018 года в Риме состоялось специальное мероприятие, посвященное празднованию двадцатой годовщины принятия Орхусской конвенции. Юбилейное мероприятие в Риме организовала Италия в сотрудничестве с секретариатом и Европейским бюро по окружающей среде. Формат встречи был уникальным, поскольку в ее ходе Стороны, НПО и другие заинтересованные круги смогли обменяться своими мнениями в открытой и довольно неформальной обстановке<sup>26</sup>.

54. Секретариат и специально приглашенные им эксперты участвовали в конференциях, семинарах, рабочих совещаниях и других мероприятиях в различных странах в целях пропаганды Конвенции и Протокола к ней в международном масштабе и повышения уровня информированности о них. Ниже приведен неисчерпывающий отчет об этих мероприятиях.

55. Секретариат предоставил материалы, касающиеся Конвенции и Протокола к ней, для шестого доклада «Глобальная экологическая перспектива»<sup>27</sup> и подготовленных по его материалам документов, представленных проводимой ЮНЕП Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее четвертой сессии (Найроби, 11–15 марта 2019 года). Кроме того, секретариат способствовал синергии в рамках Инициативы по управлению информацией и знаниями в сфере многосторонних природоохранных соглашений и пятой Монтевидейской программы по разработке и периодическому обзору экологического права («Монтевидейская

<sup>24</sup> См. ECE/MP.PP/2017/6.

<sup>25</sup> См. <https://unece.org/environment-policy/public-participation/aarhus-convention-reporting-mechanism/2021-reporting-cycle>.

<sup>26</sup> См. <https://unece.org/environmental-policy/events/twenty-second-meeting-working-group-parties-special-segment-anniversary>.

<sup>27</sup> United Nations Environment Programme (UNEP) (n.p., Cambridge University Press, 2019).

программа V»<sup>28</sup>, координируемых ЮНЕП, и принимал участие в соответствующих совещаниях.

56. Секретариат также предоставил важные материалы по Конвенции и Протоколу в процессе третьего цикла обзоров результативности экологической деятельности Казахстана (2018 год), Румынии (2020 год), Северной Македонии (2018 год) и Узбекистана (2019 год)<sup>29</sup>.

57. Секретариат оказал серьезную поддержку программе подготовки по вопросам участия общественности и стратегических экологических оценок для китайских инвесторов и директивных органов из стран Центральной Азии в контексте «Международной коалиции за экологичное развитие “Пояса и пути”» (Турин, Италия, 8–12 октября 2018 года). Программа подготовки была организована совместно ЮНЕП и Международным учебным центром Международной организации труда.

58. Секретариат выступил с докладом об обеспечении эффективного использования механизма соблюдения Орхусской конвенции на юридической конференции «21 сегодня: Орхусская конвенция взрослеет?» (Лондон, 25 июня 2019 года).

59. После распространения в предыдущий межсессионный период второго издания публикации *Орхусская конвенция: руководство по осуществлению*<sup>30</sup> на английском и китайском языках<sup>31</sup> она была издана также на русском и французском и распространена среди национальных координаторов и соответствующих заинтересованных сторон в регионе и за его пределами.

60. Кроме того, пропагандистская брошюра под названием *Защита окружающей вас среды: все в ваших руках — Краткое руководство по Орхусской конвенции*, адресованная широкой общественности, проявляющей интерес к Конвенции, была опубликована на шести официальных языках Организации Объединенных Наций (английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском) и широко распространена<sup>32</sup>. Неправительственная организация «Орхусская сеть — Япония» выполнила ее перевод на японский язык и разместила его в сети Интернет.

61. Секретариат пропагандировал Конвенцию и Протокол в различных докладах и статьях, подготовленных под эгидой ЕЭК и организаций-партнеров. Он продолжал активную информационно-пропагандистскую работу путем распространения материалов о Конвенции и Протоколе среди национальных координационных центров, Орхусских центров, других органов Организации Объединенных Наций, международных организаций, НПО и научных учреждений в регионе ЕЭК и за его пределами.

62. После официального выражения Гвинеей-Бисау заинтересованности в присоединении секретариат оказывал консультативную поддержку этой стране в ее усилиях по присоединению к Конвенции. Кроме того, секретариат оказывал консультативную поддержку в связи с Конвенцией и Протоколом к ней Монголии, по просьбе этой страны.

<sup>28</sup> См.

[https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/30819/Final\\_MonteV\\_Assess.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/30819/Final_MonteV_Assess.pdf?sequence=1&isAllowed=y).

<sup>29</sup> См. <https://unece.org/reviewed-countries>.

<sup>30</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.13.П.Е.3 (на английском языке).

<sup>31</sup> Перевод на китайский язык был осуществлен в рамках совместной программы Европейского союза и Китая по вопросам управления окружающей средой.

<sup>32</sup> Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.PP/9.

## **В. Пропаганда принципов Конвенции на международных форумах и другие взаимосвязи с соответствующими международными органами и процессами**

63. В связи с реализацией Алма-Атинского руководства по содействию применению принципов Орхусской конвенции на международных форумах (Алматинское руководство)<sup>33</sup> Рабочая группа Сторон на своих двадцать втором, двадцать третьем, двадцать четвертом и двадцать пятом совещаниях провела тематические заседания по вопросам содействия применению принципов Конвенции на международных форумах. Заседание на двадцать втором совещании было посвящено содействию применению принципов Конвенции в процессе принятия решений по химическим веществам и отходам на международном уровне, в рамках трех конвенций ЮНЕП по химическим веществам<sup>34</sup>, Минаматской конвенции о ртути и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. Участники этого тематического заседания также рассмотрели прогресс в пропаганде применения этих принципов в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также в обеспечении доступа к информации и вовлечения заинтересованных сторон в рамках Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП и процессов, связанных с международными финансовыми учреждениями.

64. На тематическом заседании в ходе двадцать третьего совещания Рабочей группы были рассмотрены новые события в пропаганде принципов Конвенции в политике международных финансовых учреждений и межсекторальные вопросы, такие как инновационная практика, различные условия для вовлечения заинтересованных субъектов, самоорганизация заинтересованных субъектов, проведение международных мероприятий, а также выявление соответствующих групп общественности. На совещании был рассмотрен вопрос о пропаганде принципов Конвенции в контексте процессов Международной организации гражданской авиации. Обсуждались и другие темы, в частности: обновленная информация о процессах в рамках РКИК ООН; политика взаимодействия с заинтересованными субъектами Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП; политический форум высокого уровня по устойчивому развитию.

65. В ходе тематического заседания на двадцать четвертом совещании Рабочей группы, в центре внимания было применение принципов Орхусской конвенции на международных торговых переговорах и в рамках процессов Международной организации гражданской авиации. Рабочая группа рассмотрела прогресс в работе по пунктам, обсуждавшимся на предыдущих тематических заседаниях, в том числе: международные финансовые учреждения; процессы, связанные с климатом, с акцентом на опыт, накопленный на двадцать пятой сессии Конференции Сторон РКИК ООН (Мадрид, 2–15 декабря 2019 года) и в ходе подготовки к двадцать шестой сессии (Глазго (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), 31 октября — 12 ноября 2021 года); вовлеченность заинтересованных сторон в работу Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП; политика ЮНЕП по вовлечению заинтересованных сторон; политический форум высокого уровня по устойчивому развитию.

66. Тематическое заседание на двадцать пятом совещании Рабочей группы было посвящено пропаганде принципов Орхусской конвенции в процессе принятия решений, касающихся геоинженерии и биобезопасности, на международном уровне.

67. Секретариат продолжал поддерживать усилия по пропаганде принципов Конвенции на различных международных форумах, сотрудничая с другими органами

<sup>33</sup> ECE/MP.PP/2005/2/Add.5.

<sup>34</sup> Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях.

Организации Объединенных Наций (в частности, с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций, ЮНЕП, Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Межорганизационной программой по рациональному регулированию химических веществ и Координационной группой ЮНЕП по Плану действий по охране морской среды и устойчивому развитию прибрежных районов (ЮНЕП/МАТ)), другими природоохранными договорными органами (такими, как Конвенция о биологическом разнообразии и Картахенский протокол по биобезопасности к ней, Конвенция о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря (Барселонская конвенция), Минаматская конвенция о ртути, Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий, Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер) и другими международными организациями (например, с Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), Европейским судом по правам человека Европейским инвестиционным банком, Организацией экономического сотрудничества и развития, ОБСЕ, Советом Европы, Группой по наблюдениям за Землей и Группой Всемирного банка).

68. В рамках Группы Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию секретариат выполнял функции координатора для ЕЭК в Профильной группе по правам человека и окружающей среде.

69. Секретариат продолжал содействовать использованию Орхусской конвенции и Протокола в контексте реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий и сотрудничества с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий.

70. Секретариат пропагандировал принципы Конвенции в ходе параллельного мероприятия, организованного Францией и Коста-Рикой на двадцать четвертой сессии Конференции Сторон РКИК ООН (Катовице (Польша), 2–15 декабря 2018 года), а также на аналогичных параллельных мероприятиях, проводившихся в ходе совещаний вспомогательных органов РКИК ООН в апреле и июне 2018 года в рамках подготовки к двадцать четвертой сессии Конференции Сторон. Кроме того, секретариат пропагандировал Конвенцию и ее принципы на: мероприятии, проведенном параллельно с политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года, под названием «Экологическая демократия для устойчивых обществ», которое было организовано Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) в сотрудничестве с Италией, Коста-Рикой, Францией, Чили, ЕЭК, ЮНЕП и Инициативой в области доступа (11 июля 2018 года); параллельных мероприятиях в ходе заседаний вспомогательных органов РКИК ООН в июне 2019 года; различных мероприятиях в рамках подготовительного совещания к двадцать пятой сессии Конференции Сторон РКИК ООН (Сан-Хосе, 8–10 октября 2019 года); параллельном мероприятии под названием «Реализация права на участие: расширение прав и возможностей людей как субъектов более эффективных действий в области климата» на двадцать пятой сессии Конференции Сторон (Мадрид, 9 декабря 2019 года).

71. Секретариат также внес вклад в подготовку совместного представления УВКПЧ, Международной организации труда, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, ЮНЕСКО, ЮНЕП, ЕЭК, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ЭКЛАК для обзора Дохинской программы работы по статье 6



Конвенции<sup>35</sup>, также известного как призыв к выработке рекомендаций и мнений в отношении будущей работы для активизации действий по расширению возможностей в области борьбы с изменением климата.

72. В межсессионный период укреплялось сотрудничество между секретариатом и специальными процедурами Совета по правам человека. Секретариат предоставил информацию о важности Конвенции и Протокола к ней для подготовки исследования, проводившегося УВКПЧ по теме «Поощрение, защита и осуществление права на участие в ведении государственных дел в контексте существующего права прав человека: передовая практика, опыт, трудности и способы их преодоления»<sup>36</sup>. В ответ на просьбу Верховного комиссара по правам человека также была предоставлена информация для доклада о пространстве для деятельности гражданского общества, который должен был быть представлен Совету на его тридцать восьмой сессии (Женева, 18 июня — 6 июля 2018 года) в соответствии с резолюцией 32/31 Совета по правам человека (пункт 18) о пространстве для деятельности гражданского общества<sup>37</sup>. В ходе тридцать седьмой сессии Совета по правам человека (Женева, 26 февраля — 23 марта 2018 года) секретариат пропагандировал Конвенцию на нескольких мероприятиях: а) 2 марта 2018 года — на параллельном мероприятии, посвященном правам детей и окружающей среде, которое было организовано Специальным докладчиком по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой; б) 5 марта 2018 года — на пленарном обсуждении по вопросу о поощрении и защите всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие; в) также 5 марта 2018 года — на параллельном мероприятии, организованном НПО «Справедливость на Земле» и Центром международного экологического права для обсуждения вопроса о защите защитников экологических прав человека; и d) 6 марта 2018 года — на церемонии, посвященной началу осуществления Инициативы Организации Объединенных Наций по экологическим правам.

73. В ответ на призыв Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, в октябре 2018 года секретариат предоставил материалы<sup>38</sup> для доклада Специального докладчика об обязательствах в области прав человека в контексте загрязнения воздуха<sup>39</sup>, а также пропагандировал принципы Конвенции в ходе сороковой сессии Совета по правам человека (Женева, 25 февраля – 22 марта 2019 года). В ходе общих прений на сорок шестой сессии Совета по правам человека (Женева, 22 февраля — 24 марта 2021 года) 9 марта 2021 года 15 структур системы Организации Объединенных Наций<sup>40</sup>, включая ЕЭК, сделали совместное заявление о праве на здоровую окружающую среду.

74. На параллельном мероприятии в ходе сорок шестой сессии Совета по правам человека (онлайн, 9 марта 2021 года) Председатель Президиума рассказал о текущей работе по разработке механизма быстрого реагирования для защиты защитников окружающей среды в рамках Конвенции<sup>41</sup>.

75. В ответ на призыв Межправительственной рабочей группы открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека<sup>42</sup>

<sup>35</sup> См. FCCC/SBI/2019/L.3/Add.1.

<sup>36</sup> См. A/HRC/30/26.

<sup>37</sup> См. A/HRC/RES/32/31.

<sup>38</sup> С дополнительной информацией можно ознакомиться на веб-странице [www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/CleanAir.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/CleanAir.aspx).

<sup>39</sup> A/HRC/40/55.

<sup>40</sup> См. <https://www.unep.org/news-and-stories/statements/joint-statement-united-nations-entities-right-healthy-environment>.

<sup>41</sup> Для дополнительной информации см. [www.genevaenvironmentnetwork.org/events/geneva-roadmap-40-11-milestones-and-opportunities-in-2021/](http://www.genevaenvironmentnetwork.org/events/geneva-roadmap-40-11-milestones-and-opportunities-in-2021/).

<sup>42</sup> Подготовлен на основании резолюции 26/9 Совета по правам человека о разработке международного юридически связывающего договора о транснациональных корпорациях и других предприятиях в аспекте прав человека (A/HRC/RES/26/9).



о предоставлении комментариев в марте 2019 года секретариат подготовил и представил комментарии по первоначальному проекту имеющего обязательную юридическую силу документа для регулирования в международном праве прав человека деятельности транснациональных корпораций и других коммерческих предприятий<sup>43</sup>.

76. Секретариат также пропагандировал соответствующие обязательства, вытекающие из Конвенции, на семинаре экспертов по надлежащей практике, накопленному опыту и путям продвижения вперед в области права на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, организованном УВКПЧ и ЮНЕП в Женеве 20 и 21 июня 2019 года.

77. В ответ на призыв ЕБРР представить комментарии в марте 2019 года секретариат подготовил и представил комментарии по проекту пересмотренной политики ЕБРР в области общедоступной информации<sup>44</sup>.

78. Секретариат внес свой вклад в открытие Хранилища информации о передовой практике и извлеченных уроках в области планирования землепользования и промышленной безопасности<sup>45</sup>, созданного Конвенцией о трансграничном воздействии промышленных аварий и Европейским инвестиционным банком.

79. Секретариат также пропагандировал Орхусскую конвенцию на первом совещании Группы специалистов по устойчивому рыбному промыслу, организованном Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (Женева, 29 и 30 января 2018 года).

80. Кроме того, секретариат распространял информацию о Конвенции на мероприятия под названием «Укрепление процесса осуществления многосторонних природоохранных соглашений: могут ли НПО внести свой вклад с помощью механизмов соблюдения?» (Женева, 7 марта 2018 года), которое было организовано совместно Комитетом по осуществлению Конвенции ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков (Конвенция по трансграничным водам) и международных озер и Комитетом по соблюдению Протокола по проблемам воды и здоровья.

81. Секретариат продолжал поддерживать деятельность под эгидой Конвенции по трансграничным водам, связанную с продвижением некусусного подхода к комплексу взаимосвязей «вода — энергетика — продовольствие — экосистемы».

82. В рамках флагманской инициативы по экологическому управлению в рамках Средиземноморской стратегии устойчивого развития на 2016–2025 годы, в частности направленной на поощрение присоединения стран Средиземноморья к Орхусской конвенции, Средиземноморская программа по международному экологическому праву и Центр переговоров в сотрудничестве с секретариатами Орхусской конвенции и Барселонской конвенции провели опрос Сторон и организаций. Опрос был посвящен их опыту в осуществлении Орхусской конвенции. Результаты будут использованы для разработки документа о присоединении к Орхусской конвенции для стран Средиземноморья.

83. Что касается регулирования химических веществ и отходов, то секретариат пропагандировал работу по Конвенции и ее взаимосвязь с другими договорами и процессами, в частности, на следующих мероприятиях:

а) шестом Межучрежденческом совещании по безопасному обращению с химическими веществами (Женева, 25 марта 2021 года), организованном Межорганизационной программой по безопасному обращению с химическими веществами в целях содействия обмену опытом между учреждениями и организациями и рассмотрения возможностей сотрудничества в контексте межсессионного процесса в рамках Стратегического подхода к международному

<sup>43</sup> A/HRC/40/48, п. 91 а).

<sup>44</sup> См. [www.ebrd.com/strategies-and-policies/have-your-say.html](http://www.ebrd.com/strategies-and-policies/have-your-say.html).

<sup>45</sup> См. <https://unece.org/information-repository-good-practices-and-lessons-learned-land-use-planning-and-industrial-safety>.

регулированию химических веществ и процессов после 2020 года, а также Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В дополнение к показателю Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, касающемуся регистров выбросов и переноса загрязнителей, количество стран, осуществляющих Орхусскую конвенцию, указано в качестве возможного показателя, который должен упоминаться в документе на период после 2020 года;

b) нескольких онлайн-совещаниях виртуальных рабочих групп (2020–2021 годы) по целям, показателям и основным этапам, а также по управлению и механизмам в поддержку реализации в рамках межсессионного процесса рассмотрения Стратегического подхода и рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года.

84. В течение отчетного периода секретариат обеспечивал постоянную консультативную поддержку, в том числе путем привлечения соответствующих экспертов, ЭКЛАК по ее просьбе в связи с Региональным соглашением о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу). В этой связи секретариат оказал консультативную поддержку, в частности для обмена опытом и извлеченными уроками в отношении правил процедуры Совещания Сторон Конвенции и механизма соблюдения, странам, подписавшим Соглашение Эскасу, на их первом и втором совещаниях (Сан-Хосе, 11 и 12 октября 2019 года и 9 и 10 декабря 2020 года). Исполнительный секретарь ЕЭК принял участие в проводившемся в онлайн-режиме праздновании вступления Соглашения в силу 22 апреля 2021 года.

85. Секретариат организовал круглый стол по экологическому аспекту цели 16 в области устойчивого развития, который был проведен в рамках Регионального форума по устойчивому развитию в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций 2019 года и в сотрудничестве с ЮНЕП, Международным союзом электросвязи и Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения (Женева, 21 и 22 марта 2019 года).

86. Секретариат участвовал в проведении параллельного мероприятия «Расширение возможностей людей по защите планеты в контексте COVID-19: вклад ЦУР 16 и прав доступа в вопросах, касающихся окружающей среды в устойчивое и жизнеспособное восстановление», организованного Уругваем в сотрудничестве с Коста-Рикой, Мексикой, Сент-Люсией, Францией и Швейцарией, ЭКЛАК, ЕЭК, ЭСКАТО и ЮНЕП на полях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2021 года (15 июля 2021 года). Секретариат также выступил на вебинаре для молодежи, который 12 ноября 2020 года провел Центр международного экологического права и который был посвящен правозащитному подходу к активному участию молодежи в международных переговорах по экологическим вопросам.

87. Секретариат регулярно консультирует различные академические органы, НПО и другие заинтересованные стороны по их запросу.

### **С. Координация межсессионной деятельности и контроль за ней**

88. В межсессионный период положение дел в части присоединения к Конвенции, ее ратификации или утверждения не изменился: по состоянию на 31 декабря 2016 года Конвенция насчитывает 47 Сторон. 3 сентября 2020 года Албания приняла поправку о ГИО к Орхусской конвенции. На сегодняшний день к поправке присоединились 32 Стороны. После ратификации Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей Черногорией в 2017 году и Италией и Казахстаном в 2020 году число Сторон этого документа увеличилось до 38.

89. Координацию межсессионной деятельности и контроль за ней в течение отчетного периода осуществляли Рабочая группа<sup>46</sup> и ее Президиум<sup>47</sup>; последний

<sup>46</sup> См. <https://unece.org/env/pp/wgp>.

<sup>47</sup> См. <https://unece.org/env/pp/aarhus-convention-bureau>.

регулярно проводил электронные консультации и принимал решения с помощью электронных средств.

90. Представители Комитета ЕЭК по экологической политике и руководящие органы многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК продолжали поддерживать контакты в ходе неофициальных совещаний с целью обмена информацией о приоритетах в рамках этих соглашений, а также для выявления и обсуждения возможных областей сотрудничества и синергии в свете недавних и будущих ключевых изменений, касающихся окружающей среды. 28 января 2019 года председатели Орхусской конвенции и Протокола вместе с сотрудниками секретариата приняли участие во встрече в Женеве<sup>48</sup>.

91. На двадцать четвертой сессии Комитета по экологической политике (Женева, 29–31 января 2019 года) председатели двух руководящих органов представили обновленную информацию о деятельности в рамках Конвенции и Протокола к ней, направленной на оказание поддержки правительствам в их усилиях по достижению целей в области устойчивого развития. Этот прогресс стал возможным благодаря поощрению: эффективного, подотчетного и транспарентного управления; эффективного доступа к информации; эффективного и инклюзивного участия общественности и транспарентности процессов принятия решений на национальном и международном уровнях; эффективного и равного доступа к правосудию для всех<sup>49</sup>.

92. Секретариат вел подготовку к седьмой сессии Совещания Сторон Конвенции, проводимой почти одновременно с четвертой сессией Совещания Сторон Протокола; они состоятся в Женеве в течение недели 18–22 октября 2021 года.

---

<sup>48</sup> С подготовленным председателями резюме совещаний, к котором прилагается список участников, можно ознакомиться на странице [www.unece.org/environmental-policy/conventions/informal-networks.html](http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/informal-networks.html).

<sup>49</sup> Более подробная информация, включая тексты докладов, размещена на веб-сайте <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Committee-on-Environmental-Policy/events/19257>.