



Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по национальным счетам

Двадцать первая сессия

Онлайн, 17, 19, 23 и 25 мая 2022 года

Пункт 1 предварительной повестки дня

Утверждение повестки дня и выборы должностных лиц

Аннотированная предварительная повестка дня двадцать первой сессии,

которая будет проводиться в режиме онлайн 17, 19, 23 и 25 мая 2022 года и начнется в 13 ч 00 мин по центральноевропейскому летнему времени

I. Предварительная повестка дня

1. Утверждение повестки дня и выборы должностных лиц.
2. Обновление Системы национальных счетов 2008 года и шестого издания Руководства по платежному балансу.
3. Новые события в области коммуникации, глобализации и цифровизации.
4. Благополучие и устойчивость.
5. Неформальная экономика.
6. Будущая работа и утверждение доклада.
7. Прочие вопросы.

II. Аннотации к предварительной повестке дня

Пункт 1

Утверждение повестки дня и выборы должностных лиц

1. Настоящая сессия организуется в соответствии с решением Конференции европейских статистиков (ECE/CES/2021/16 и ECE/CES/2021/16/Add.1). В связи с текущей пандемией COVID-19 она будет проводиться в режиме онлайн.



Пункт 2

Обновление Системы национальных счетов 2008 года и шестого издания Руководства по платежному балансу

2. На данном заседании будет представлена информация о ходе осуществления программ обновления Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008) и шестого издания Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (РПБ6) в период после предыдущей сессии Группы экспертов по национальным счетам, состоявшейся в мае 2021 года. На нем будут сообщены результаты консультаций по руководящим запискам, разработанным различными целевыми группами, работающими над программой исследований СНС и РПБ, и будет представлена информация о новых руководящих записках, которые находятся в стадии подготовки. На нем также будет представлена обновленная информация об одобренных руководящих записках, которые были направлены в страны для комментариев и, при возможности, для экспериментального применения и тестирования. Внимание будет обращено на возможности участия стран в процессе экспериментального применения и тестирования. Также будет представлена предлагаемая структура обновленной СНС.

Пункт 3

Новые события в области коммуникации, глобализации и цифровизации

1. Коммуникация

3. *Коммуникация* является очень важной темой, когда речь идет о представлении статистической информации, обеспечении того, чтобы широкий круг пользователей правильно понимал результаты, всю степень их аналитической полезности и делал правильные выводы. Все большее внимание уделяется необходимости улучшения коммуникации с широким кругом пользователей. С этой целью была создана Целевая группа по коммуникации (ЦГК) в качестве совместной целевой группы Консультативной группой экспертов (КГЭ), Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (МРГС) и Комитета по статистике платежного баланса (МСПБ) МВФ для содействия работе, связанной с обновлением СНС 2008 и РПБ6. В течение 2022 года будет завершена работа по пяти рабочим направлениям, результатом которой станут три руководящие записки и рекомендации. На данном заседании будет представлена обновленная информация о работе ЦГК по созданию центра составителей и отзывы, полученные в ходе глобальной консультации по руководящим запискам, включая вопросы, связанные с терминологией и переводом на другие языки.

4. ЦГК представит краткий документ *Результаты опроса о согласовании*. Степень соответствия страны стандарту макроэкономического учета помогает пользователям понять сопоставимость и всеобъемлющий характер макроэкономических счетов страны. В данном документе обобщены результаты глобальной консультации по методической записке СМ.1 — «Рамки для измерения соответствия стандартам экономического учета и статистики», проведенной ЦГК в период с декабря 2021 по февраль 2022 года. Цель консультации заключалась в выяснении мнений составителей о рамках согласования, предложенных ЦГК. Консультация показала, что большинство респондентов согласны с необходимостью создания набора рамок согласования в статистических стандартах, а также с измерениями и элементами предлагаемых рамок. Большинство респондентов отметили, что, несмотря на то, что заполнение рамок потребует определенных первоначальных затрат ресурсов, их обновление и поддержание в рабочем состоянии, как ожидается, не потребует больших затрат. Респонденты также представили ряд ценных предложений по дальнейшему совершенствованию рамок согласования, которые должны быть отражены в окончательном варианте руководящей записки. В докладе также будут описаны результаты, полученные в странах, которые тестировали вопросник по согласованию.

5. Управление национальной статистики (УНС) Соединенного Королевства представит дискуссионный документ *Как оперативные показатели могут быть использованы для добавления контекста в официальную статистику*. Опережающие и совпадающие показатели способны помочь политикам и экономистам более оперативно отслеживать последствия и составить более полное представление о том, как развивается экономика в ответ на различные вызовы. В этом докладе УНС приводит примеры того, как оперативные показатели сочетаются с другими ответами на вопросы обследования и могут обеспечить дополнительный контекст для количественных показателей, таких как торговые проблемы предприятий или их способность закупать товары в Соединенном Королевстве. Кроме того, в докладе объясняется, как можно добиться согласованности при комбинировании показателей с обследованием «Состояние и условия предпринимательской деятельности» (Business Insights and Conditions Survey (BICS)) для понимания более широких последствий. Сфера применения оперативных показателей и BICS является многообещающей и гибкой, а также позволяет получать бесценную информацию о ключевых для Соединенного Королевства результатах деятельности.

6. Бюро экономического анализа Соединенных Штатов Америки (БЭА США) представит документ *Коммуникационные стратегии для национальных счетов США*. Соединенные Штаты используют несколько коммуникационных и информационных стратегий в целях подготовки и распространения своевременной, высококачественной и актуальной макроэкономической статистики. К ним относятся возможности проверки правильности выбора методологии с экспертами исследовательского сообщества через консультативные комитеты, научные конференции и периодически созываемые экспертные группы. Кроме того, для обеспечения доверия к статистике публикация основных федеральных экономических показателей осуществляется в соответствии с директивами статистической политики, установленными Главным статистиком США при Управлении по управлению и бюджету. Более того, БЭА США следует давно сложившейся практике, обновляемой с течением времени, в том, как статистические данные доводятся до сведения общественности, чтобы обеспечить, насколько это возможно, максимальную прозрачность для понимания процесса составления статистики.

2. Глобализация

7. В области *глобализации* Целевая группа достигла значительного прогресса: несколько руководящих записок находятся на продвинутой стадии консультаций и одобрения КГЭ по национальным счетам и КПБ. В ходе заседания будут описаны некоторые последние изменения, касающиеся трактовки основанных на знаниях или маркетинговых активов и учета деятельности глобальных производственно-сбытовых цепочек.

8. Статистическое управление Индонезии представит документ *Роль многонациональных предприятий (МНП) в индонезийских счетах институциональных секторов (ИСИС)*. В результате глобализации растет присутствие филиалов иностранных компаний. Это соответствует все более открытому режиму торговли между странами мира. С таким же явлением сталкивается и Индонезия. Неудивительно, что Индонезия, будучи страной со стабильной инвестиционной средой и многочисленным населением, является одним из основных направлений для инвестиций. Ожидается, что приток иностранных инвестиций будет стимулировать экономический рост и способствовать повышению благосостояния граждан. Необходимо иметь точные статистические данные, касающиеся МНП. В докладе представлена экспериментальная компиляция данных о деятельности МНП в Индонезии на основе ИСИС.

9. В рамках обновления Системы национальных счетов обсуждается вопрос о *включении маркетинговых/брендинговых активов в капиталобразование*. Результаты этих обсуждений представлены в руководящей записке G.9 Целевой группы по обновлению СНС — «Коммуникация» (ЦГК). Центральное статистическое управление (ЦСУ) Ирландии представит мнение бухгалтера о целесообразности данного предложения по признанию этих активов в системе экономического учета.

В документе будут рассмотрены вопросы учета нематериальных активов и соответствующие стандарты учета, в частности Международный стандарт учета (МСУ) 38. В конечном итоге основное внимание уделяется тому, доступны ли эти данные бухгалтеру компании, заполняющему вопросник, разработанный национальным статистическим управлением или центральным банком.

10. Кроме того, будет представлена обновленная информация о проектах, реализуемых Национальным институтом статистики, географии и информатики (ИНЕХИ) Мексики по *расширению таблиц ресурсов и использования* и предоставлению элементов для показателей добавленной стоимости в международной торговле (TiVA) и измерения глобальных производственно-сбытовых цепочек, а также документ Совета Конференции США об *измерении нематериального капитала* в США с акцентом на маркетинговые активы.

3. Цифровизация

11. В области *цифровизации* специальная целевая группа проводит исследовательскую работу с целью обновления СНС 2008 с охватом таких тем, как стоимостная оценка бесплатных активов и бесплатных услуг, учет криптоактивов, выявление и учет цифровых посреднических платформ, облачные вычисления и искусственный интеллект.

12. Данные являются важнейшим вводимым ресурсом производственной деятельности практически во всех сферах экономики. Однако в СНС 2008 данные не признаны явно в качестве самостоятельного актива. Вместо этого некоторые аспекты инвестиций в данные включаются в оценку активов в виде баз данных или неявно учитываются как «гудвилл» при продаже всей экономической единицы или при совершении явной транзакции в базах данных. Поскольку релевантность макроэкономической статистики зависит от способности адаптировать СНС к меняющимся потребностям политиков и реагировать на изменения в экономике, отсутствие в счетах обособленного актива в виде данных становится все более неприемлемым. Руководящая записка *Регистрация данных в национальных счетах*, разработанная Целевой группой по обновлению СНС — «Цифровизация» (ЦГЦ), содержит обзор доступных вариантов регистрации данных в национальных счетах, причем каждое обсуждение заканчивается рекомендацией. В ней также изложены некоторые практические соображения, связанные с предлагаемыми рекомендациями, большинство из которых необходимо будет рассмотреть на этапе тестирования и экспериментального использования до включения в пересмотренную СНС.

13. *Новое обследование цифровой экономики* Соединенного Королевства представляет собой свежий подход к измерению деятельности в области электронной торговли и ИКТ в Соединенном Королевстве. На протяжении более десяти лет УНС собирает данные, связанные с измерением цифровой экономики Соединенного Королевства, основным источником которых служит обследование электронной торговли, направленное на измерение внедрения и использования информационно-коммуникационных технологий и методов электронной торговли. Обследование электронной торговли было приостановлено в декабре 2020 года для реорганизации. Для определения основных вопросов был использован свежий подход, заключающийся в том, чтобы установить связь с ключевыми заинтересованными сторонами для выявления пробелов в данных и подумать о том, как их можно устранить с помощью сбора данных в ходе обследования. Основные изменения включают в себя сбор большего объема географической информации, информации о покупках товаров и услуг в Интернете, тогда как ранее собиралась только информация о продажах, и переход от сбора данных о процентной доле оборота, генерируемого в Интернете, к сбору данных о фактических величинах. УНС также воспользовалось этой возможностью, чтобы провести ребрендинг обследования, и после возобновления оно будет называться «Обследование цифровой экономики».

14. На этом заседании также будет представлен опыт Нидерландов в области разработки таблиц цифровых ресурсов и использования (требует подтверждения).

Пункт 4

Благополучие и устойчивость

15. Одним из основных критических замечаний в адрес Системы национальных счетов является то, что рост валового внутреннего продукта (ВВП) не отражает устойчивость и более широкие показатели благополучия. Эти критические замечания невозможно устранить, просто утверждая, что ВВП является мерой экономической деятельности и поэтому не должен использоваться в качестве меры благополучия. Возникает вопрос, как СНС может поддержать исследования, анализ политики и принятие решений по вопросам благополучия и устойчивости. По этой причине *благополучие и устойчивость* являются одной из приоритетных областей программы исследований СНС, и специальная целевая группа, состоящая из экспертов стран и представителей международных организаций, работает над руководящими записками, которые будут использованы при обновлении СНС 2008. Это, в частности, касается неоплачиваемой трудовой деятельности по оказанию домашних услуг, эколого-экономического учета, распределения доходов, потребления, сбережений и богатства домохозяйств, образования и человеческого капитала, здравоохранения и социальных условий и определения более широкой рамочной структуры. В данном докладе будет представлен обзор состояния дел в Целевой группе по обновлению раздела СНС — «Благополучие и устойчивость» (ЦГБУ), включая основные элементы предлагаемых новых концепций и расширений в каждой из областей, подлежащих рассмотрению.

16. БЭА США представит набор дополнительных статистических данных под названием *Сателлитный счет здравоохранения*, который был разработан для более точного измерения тенденций в области расходов и цен на лечение. Эта статистика дает политикам, исследователям и общественности еще один способ понять экономику здравоохранения. Сателлитный счет измеряет расходы на здравоохранение в США в разбивке по заболеваниям (например, рак или диабет), а не по видам приобретаемых товаров и услуг (например, визиты к врачу или лекарства). В то же время БЭА продолжает рассчитывать традиционные оценки затрат на цели здравоохранения по товарам и услугам, которые являются частью его основной статистики, такой как валовой внутренний продукт.

17. Статистическое управление Канады описывает сделанный им шаг вперед в деле совершенствования измерения и оценки национальных счетов путем публикации обновленных Оценок экономической стоимости *неоплачиваемой трудовой деятельности по оказанию домашних услуг* в Канаде за 2015–2019 годы. Концепции, источники и методы, используемые в данном исследовании, соответствуют международным руководящим принципам и предложениям по оценке экономической стоимости неоплачиваемой трудовой деятельности по оказанию домашних услуг и согласуются с общими подходами к измерению, используемыми в СНС 2008. Предоставляя своевременные оценки экономической стоимости неоплачиваемой трудовой деятельности по оказанию домашних услуг, данное исследование способствует обсуждению инклюзивных экономических показателей и проявлений неравенства в экономической стоимости определенных людей, рабочих мест и видов деятельности в обществе. Кроме того, данное исследование может быть использовано в качестве примера того, как национальные статистические управления могут продвинуться в измерении и оценке СНС с помощью показателей инклюзивной экономической эффективности и более широких показателей социально-экономического благополучия.

18. Для предстоящего в 2025 году пересмотра Системы национальных счетов было определено несколько эколого-экономических вопросов. В докладе Статистического управления Канады будет представлен краткий обзор процесса пересмотра СНС и обновленная информация о разработке руководящих записок, в которых рассматриваются *вопросы, связанные с эколого-экономическим учетом*, в частности об экономической собственности и истощении природных ресурсов, учете биологических ресурсов, учете разрешений на выбросы и учете возобновляемых источников энергии.

19. Межнациональные оценки комплексных показателей богатства, проводимые Всемирным банком, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и аналогичными исследовательскими инициативами, расширяют традиционные концепции богатства СНС за пределы произведенного капитала и чистых иностранных активов и включают инновационные показатели все большего числа активов в виде природного капитала, а также оценки человеческого капитала. При этом они позволяют существенно продвинуться в измерении богатства и служат важным дополнительным инструментом для анализа политики, непосредственно связанной с устойчивым развитием. В докладе Всемирного банка и компании «Мидсаммер аналитикс» будет представлен краткий обзор *последних инноваций в программе Всемирного банка «Динамика богатства наций»* и рассмотрен потенциал расширений, предложенных в обновленном варианте СНС, для поддержки этого измерения.

20. В документе «На пути к улучшенной и более эффективной *широкой рамочной структуре*» компании MetricsForTheFuture.com обсуждаются две стратегии подхода к разработке более широкой рамочной структуры учета благополучия и устойчивости. Первая стратегия — это когда экономисты работают «изнутри», добавляя к «основной» СНС сателлитные счета. При этом подходе такие явления, как «экстерналии» и «всеобщее богатство», оцениваются с помощью хорошо зарекомендовавшей себя неоклассической экономической теории благополучия. Эта стратегия представляет собой прагматичный пошаговый теоретически обоснованный подход и поэтому используется группой МРГНС по «более широкой рамочной структуре учета благополучия и устойчивости». Вторая стратегия, не основанная на постепенном внесении изменений, также возможна. Что могло бы произойти, если бы экономическая теория не имела столь центрального значения? Какие выводы можно сделать, если работать «снаружи»? Как более широкая структура связана с «экономической теорией благополучия» и естественнонаучными подходами, такими как «планетарные границы»? Будет ли более широкая структура способствовать междисциплинарному взаимопониманию между экономистами и неэкономистами? В документе утверждается, что между этими двумя стратегиями возможен синтез, который приведет к улучшению и повышению эффективности рабочей программы.

Пункт 5

Неформальная экономика

21. На данном заседании будет рассмотрен достигнутый в последнее время прогресс в области измерения неформального сектора в контексте обновления СНС 2008 и РПБ6, а также странам будет предоставлена возможность высказать свое мнение по руководящей записке и рамочной структуре, разработанным совместной Целевой группой по обновлению раздела СНС «Неформальная экономика» (ЦГНЭ). На нем особое внимание будет уделено усилиям стран по обеспечению всеобъемлющего охвата национальных счетов и платежного баланса, а также вопросам, связанным с измерением неформального сектора. Данное заседание призвано стимулировать обмен опытом между странами по измерению этих вопросов и представление извлеченных уроков и возможных направлений будущей работы.

22. В документе *Статистические стандарты по неформальной экономике* кратко описывается предложение по статистической структуре учета неформальной экономики, разработанное рабочей группой МОТ по пересмотру статистических стандартов по неформальной занятости. Рабочая группа МОТ была создана в соответствии с решением 20-й Международной конференции статистиков труда (МКСТ) в 2018 году о пересмотре действующих статистических стандартов по неформальной занятости. Цели заключаются в решении известных проблем с действующими стандартами, приведении их в соответствие с последними статистическими стандартами, а также в расширении глобального охвата и гармонизации. Новый набор стандартов будет представлен и обсужден на 21-й МКСТ в 2023 году. В документе представлен обзор ожидаемой структуры новой системы, опирающейся на базовую концепцию неформальной производственной деятельности, а также общие концепции неформальной экономики и неформальной рыночной

экономики. В нем описываются новые концепции, которые, вероятно, будут введены, такие как частично неформальная производственная деятельность и неформальная работа, а также основные ожидаемые изменения в сфере охвата существующих концепций, призванные укрепить существующие определения и способствовать повышению уровня гармонизации. Новая структура и изменения, которые, вероятно, будут предложены, призваны обеспечить создание более всеобъемлющего набора статистических стандартов, который улучшит диапазон статистических данных, доступных для понимания неформальной работы и неформальной экономики.

23. Национальный институт статистики Италии (ИСТАТ) представит недавно разработанную процедуру для улучшения измерения *занижения отчетности о добавленной стоимости и мошенничества, связанного с налогом на добавленную стоимость (НДС)*, на микроуровне. По предварительным оценкам, в 2019 году занижение отчетности составило 79,5 млрд евро, а мошенничество с НДС — около 6 млрд евро. Они составляют значительную долю (около 40 %) от всего объема неформальной экономики в Италии. Новая процедура измерения была разработана с двойной целью: преодолеть ограничения старой процедуры для измерения занижения отчетности и позволить расчет точечной оценки мошенничества с НДС на микроуровне. Новый метод показателя зависимости чувствительности от частоты ложноположительных заключений (Receiver Operating Characteristics (ROC) Indicator) использует широкий информативный набор, предоставляемый «Статистикой структуры предприятий», которая содержит всеобъемлющую экономическую и структурную информацию о всей совокупности итальянских фирм (около 4,4 млн единиц). Процедура основана на применении ROC-анализа, используемого для определения порога, позволяющего классифицировать фирмы как занижающие отчетность или нет, в зависимости от значения композитного показателя, который обобщает основные экономические и структурные характеристики однородных предприятий. Этот же порог затем используется для корректировки добавленной стоимости фирм, занижающих отчетность. Более того, использование метода ROC-показателя для измерения занижения отчетности также позволяет получить отдельную оценку мошенничества с НДС на уровне фирмы.

24. Статистическое управление Индонезии представит методологию и результаты смешанного обследования, проведенного в 2009 году благодаря региональной технической помощи Азиатского банка развития по измерению неформального сектора. Смешанный подход обследования состоит из двух этапов: на первом этапе было расширено Национальное обследование рабочей силы (Sakernas) путем добавления вопросов для определения неинкорпорированных предприятий домашних хозяйств с хотя бы некоторым рыночным производством (НУЕМ), неформальных предприятий, неформальной занятости, получаемых пособий и условий труда работников, а на втором этапе Обследованием неформального сектора (ОНС) было охвачено 142 первичные единицы выборки в Джакарте и 123 — в Бантене. Основой выборки служил список выявленных на первом этапе НУЕМ. В общей сложности 1830 НУЕМ были включены в охват ОНС в двух пилотных провинциях. Затратоэффективная стратегия сбора данных доказала себя в качестве работающего решения для получения статистики неформальной занятости и неформального сектора в двух пилотных провинциях. В документе также описываются новые направления, определенные после пилотного проекта.

25. Измерение неформальной экономики является одним из приоритетных направлений обновления СНС 2008 и РПБб. В этом контексте ЦГНЭ подготовила руководящую записку *Статистическая рамочная структура учета неформальной экономики*, которая содержит ряд предложений для включения в обновленные СНС и РПБб. Хотя некоторые из статистических компонентов неформальности охватываются существующими статистическими рекомендациями, в целом отсутствует всеобъемлющая система, позволяющая статистически понять масштабы неформальности и то, как различные компоненты соотносятся друг с другом. Предлагаемая структура пытается восполнить этот пробел и внести вклад в более четкое понимание неформальности с точки зрения статистики. Она фокусируется на перспективе экономической единицы и ее отношении к неформальной производственной деятельности и неформальной экономике. Данная руководящая

записка призвана: 1) предоставить рекомендации по согласованному набору статистических рекомендаций, необходимых для измерения труда и экономической активности в неформальной экономике, и 2) определить и очертить статистические вопросы по неформальной экономике, которые должны быть решены в рамках обновления СНС 2008 и РПБ6.

26. В сентябре 2021 года Бюро Конференции европейских статистиков провело углубленный обзор измерения неформальной и ненаблюдаемой экономики, который возглавили Мексика, МВФ и ЕЭК ООН. Обзор подчеркнул необходимость разработки согласованной статистической структуры для измерения неформальной экономики в рамках обновленных вариантов СНС и РПБ. ИНЕХИ представит результаты углубленного обзора и соображения относительно новой рамочной структуры учета неформальной экономики, предложенной ЦГНЭ, на основе текущей практики Мексики.

Пункт 6

Будущая работа и утверждение доклада

27. В рамках этого пункта повестки дня будут изложены и обсуждены предложения в отношении будущей работы. Участникам будет представлен для утверждения доклад, содержащий основные решения сессии.

Пункт 7

Прочие вопросы

28. Участникам, желающим предложить вопросы для обсуждения в рамках данного пункта повестки дня, рекомендуется как можно скорее проинформировать об этом секретариат.
