



Рекомендации Обзора  
результативности экологической  
деятельности ЕЭК ООН по усилению  
безопасности хвостохранилищ в  
Казахстане

Талайбек Макеев, эксперт

ОФ «Центр водных  
инициатив»

# 3-ОРЕД КАЗАХСТАН

- Подготовка третьего ОРЭД Казахстана началась в ноябре 2017 г. с подготовительной миссии по согласованию структуры доклада и графика его подготовки. Команда международных экспертов провела основную миссию по подготовке Обзора с 12 по 20 марта 2018 г. В октябре 2018 г. проект Обзора был направлен в Казахстан для получения замечаний. В декабре 2018 г. проект был представлен на рассмотрение Группы экспертов по Обзорам результативности экологической деятельности ЕЭК. На заседании 9–10 января 2019 г. Группа экспертов обсудила проект доклада вместе с представителями делегации Казахстана, уделяя особое внимание выводам и рекомендациям, предлагаемым международными экспертами. Далее рекомендации с предложенными Группой экспертов поправками были представлены для коллегиальной оценки Комитету по экологической политике ЕЭК на его двадцать четвертой сессии 30 января 2019 г. Делегация высокого уровня, направленная Казахстаном, участвовала в коллегиальной оценке, когда Комитет принял рекомендации, содержащиеся в данном Обзоре.



# 3-й ОРЕД о промышленной безопасности

Казахстан является стороной Конвенции ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий с 2001 г.

Ключевые шаги, которые предстоит предпринять Казахстану по усилению исполнения конвенции, включают в себя:

Создание межведомственной рабочей группы для осуществления Конвенции;

Определение опасных видов деятельности в соответствии с Конвенцией, то есть видов деятельности, способных вызвать трансграничное воздействие в случае аварии;

Уведомление потенциально затрагиваемых стран об объектах промышленной деятельности, которые могут вызвать трансграничное воздействие;

Повышение уровня информированности органов власти на национальном и местном уровнях, а также операторов, занимающихся опасными видами деятельности, об основных требованиях Конвенции;

Обеспечение использования Системы уведомления о промышленных авариях (ИАН) в рамках Конвенции Министерством внутренних дел, выполняющим функции пункта связи.

# Выводы и Рекомендации ОРЕД

## Глава 11: Промышленность и окружающая среда

### Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий

Казахстан является участником Конвенции ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий. Однако со времени присоединения к Конвенции в 2001 г. он не достиг существенного прогресса в ее осуществлении.

По состоянию на 2018 г. в Казахстане реализуются два проекта ЕЭК ООН для содействия осуществлению Конвенции:

- «Укрепление промышленной безопасности в Центральной Азии» (2016– 2019 гг.)
- «Укрепление безопасности горнодобывающих операций, в частности хвостохранилищ, в Казахстане и за его пределами в Центральной Азии» 2018–2019 гг.

### Рекомендация 11.3:

Правительству следует активизировать осуществление Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий в целях повышения промышленной безопасности, в частности, путем:

- a) Использования всех возможностей двух проектов, осуществляемых в рамках Конвенции, и содействия реализации проектных мероприятий;
- b) Обеспечения координации между тремя назначенными компетентными органами для целей Конвенции, в частности, через назначенного координатора в Министерстве по инвестициям и развитию;
- c) Обеспечения активной роли Министерства внутренних дел в качестве пункта связи в рамках Системы уведомления о промышленных авариях Конвенции (повторная регистрация и круглосуточный доступ к системе);
- d) Осуществления национального плана мероприятий по реализации Конвенции;
- e) Продолжения работы по определению опасных видов деятельности, способных вызвать трансграничное воздействие, с соответствующим уведомлением потенциально затрагиваемых стран;
- f) Подготовки шкалы оценки рисков и карты хвостохранилищ.

# Проект Плана Действий по укреплению процесса осуществления Конвенции о промышленных авариях и безопасности хвостохранилищ (2021 год)

## Казахстан Обзоры результативности экологической деятельности Третий обзор (2019)

**Проект** Плана действий по укреплению процесса осуществления Конвенции о промышленных авариях и безопасности хвостохранилищ (2021 год)

### Введение

Третий Обзор результативности экологической деятельности ЕЭК ООН (ОРЭД)<sup>1</sup> Казахстана был разработан для оценки прогресса, достигнутого Казахстаном в области управления окружающей средой с 2008 года, и для представления экспертных рекомендаций для дальнейшего прогресса. Данный документ был подготовлен с целью изложения конкретных мер, которые Казахстан может предпринять для осуществления ряда своих рекомендаций по ОРЭД с уделением особого внимания укреплению осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) и повышению безопасности хвостохранилищ. Секретариат ЕЭК ООН в сотрудничестве с Казахстаном разработал этот план действий с учетом правовых обязательств страны по Конвенции, а также существующих проектов, инструментов и руководящих материалов. Этот план действий предусматривает конкретные действия, которые Казахстан может предпринять для выполнения своих рекомендаций по ОРЭД на этот счет.

### Справочная информация

Казахстан присоединился к Конвенции о промышленных авариях 11 января 2001 года. Она остается единственной страной Центральной Азии, которая является участником Конвенции. Конвенция направлена на защиту человека и окружающей среды путем предотвращения промышленных аварий, способных вызвать трансграничные последствия, обеспечения готовности к ним и реагирования на них<sup>2</sup>. Ее меры применяются к опасным видам деятельности на разных установках, в том числе на хвостохранилищах, которые широко распространены в Казахстане. Стороны также обязаны представлять доклады об осуществлении ими Конвенции. Страна регулярно представляет доклады об осуществлении Конвенции, в том числе в:

- Первый раунд отчетности (2000-2001 годы)
- Третий раунд отчетности (2004-2005 годы)
- Четвертый раунд отчетности (2006-2007 годы)

<sup>1</sup> Полный ОРЭД Казахстана доступен на английском и русском языках по ссылке: <https://unece.org/environment-policy/publications/3rd-environmental-performance-review-kazakhstan>. UN Doc. ECE/CEP/185.

<sup>2</sup> Полный текст Конвенции доступен на английском и русском языках по ссылке: <https://unece.org/more-1>.

## Меры по осуществлению Рекомендации 11.3: Для осуществления пунктов 11.3 (а) и (б)):

- Создать устойчивый процесс Национальных диалогов по промышленной безопасности (НПД), позволяющий осуществлять сотрудничество и координацию между всеми соответствующими органами, ответственными за предотвращение аварий, снижение риска бедствий и реагирование на чрезвычайные ситуации (Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство экологии, геологии и природных ресурсов и все другие соответствующие заинтересованные стороны, на постоянной основе)
- Активно содействовать текущему обзору национальной политики и законодательства, в результате которого будет подготовлен доклад с рекомендациями по национальной политике и законодательству с учетом приведения их в соответствие с Конвенцией и требованиями национального законодательства, а также в других соответствующих областях политики (включая снижение риска бедствий) в рамках текущего Проекта по проведению Национальных диалогов по промышленной безопасности в Центральной Азии (Этап I: Запуск) (Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство экологии, геологии и природных ресурсов и все другие соответствующие заинтересованные стороны, к сентябрю 2021 года)
- Возглавить организацию консультаций с ЕЭК ООН по налаживанию Национальных диалогов по промышленной безопасности с последующим подписанием соответствующего соглашения, такого как Меморандум о взаимопонимании или обмен письмами (Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство экологии, геологии и природных ресурсов и все другие соответствующие заинтересованные стороны, к декабрю 2021 года)
- Расширять трансграничное сотрудничество и совместное планирование с соседними странами, в том числе путем укрепления отношений с партнерами в ходе мероприятий ЕЭК ООН по оказанию помощи и путем организации совещаний, разработки совместных планов действий и проведения с ними учений по трансграничным вопросам, таким как аварийное загрязнение воды в результате сбоев хвостохранилищ (Министерство по чрезвычайным ситуациям и Министерство экологии, геологии и природных ресурсов, к июлю 2022 года и далее)
- Создать межведомственную рабочую группу (МВРГ) по промышленной безопасности и предотвращению непреднамеренного загрязнения водных ресурсов в Казахстане (Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство экологии, геологии и природных ресурсов и все другие соответствующие заинтересованные стороны) к августу 2021 года)
- Обеспечить проведение МВРГ регулярных совещаний, в том числе с созывом ее первого совещания к октябрю 2021 года и второго к февралю 2022 года для обсуждения, среди прочего, вопросов координации мер по предотвращению и обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям во всех соответствующих органах и трансграничной координации (Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство экологии, геологии и природных ресурсов и все другие соответствующие заинтересованные стороны)



### Для осуществления пункта 11.3(с):

- При необходимости перерегистрировать текущий Пункт связи в Системе уведомления о промышленных авариях (СУПА) (Министерство по чрезвычайным ситуациям, к сентябрю 2021 года)
- Обеспечить, чтобы Казахстан мог направлять и получать запросы и уведомления о помощи в случае промышленных аварий с потенциальными трансграничными последствиями (Министерство по чрезвычайным ситуациям, к сентябрю 2021 года и далее)
- Возглавить проведение субрегионального теста подключения для стран Центральной Азии с использованием Системы уведомления о промышленных авариях ЕЭК ООН (СУПА) (Министерство по чрезвычайным ситуациям, к декабрю 2021 года)
- Участие в тестах подключения Системы уведомления о промышленных авариях, организуемых каждые два года секретариатом Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях (Министерство по чрезвычайным ситуациям, дата будет подтверждена в 2022 году)

### Для осуществления пункта 11.3(d):

- Подготовить и представить национальные доклады об осуществлении Конвенции, в том числе следующий (десятый) национальный доклад об осуществлении (2019-2022 годы), подлежащий представлению к концу октября 2023 года, с использованием шаблона отчетности (Министерство по чрезвычайным ситуациям и Министерство экологии, геологии и природных ресурсов)
- Рассмотреть, обновить и представить Самостоятельную оценку Казахстана и План действий по осуществлению Конвенции о промышленных авариях в соответствии с циклическим трехэтапным процессом в рамках Стратегического подхода Конвенции (Министерство по чрезвычайным ситуациям и Министерство экологии, геологии и природных ресурсов, к октябрю 2022 года)

### Для осуществления пункта 11.3(е):

- Идентифицировать опасные виды деятельности в соответствии с Конвенцией, включая все опасные объекты, охватываемые Приложением I к Конвенции, которые могут вызвать потенциальное трансграничное воздействие, в том числе на хвостохранилища (см. 11.3 (f) ниже), с использованием критериев местоположения Конвенции (см. Приложение) (Министерство по чрезвычайным ситуациям и Министерство экологии, геологии и природных ресурсов, к марту 2022 года)
- Уведомлять потенциально затрагиваемые страны об опасных видах деятельности (т. е. об опасных видах деятельности с потенциальным трансграничным воздействием), в том числе на хвостохранилищах, с использованием шаблона уведомления Конвенции (см. Приложение) (Министерство по чрезвычайным ситуациям, к маю 2022 г.)
- Улучшить понимание и управление рисками управления природными опасностями, вызываемыми техногенные катастрофы (Natech), в целях укрепления безопасности хвостохранилищ и управления ими, например, путем интеграции Natech/предотвращения промышленных аварий в национальные стратегии уменьшения опасности бедствий (Министерство по чрезвычайным ситуациям и Министерство экологии, геологии и природных ресурсов, к декабрю 2021 года)

### Для осуществления пункта 11.3(f):

- Обновить существующий (2019 год) кадастр 121 хвостохранилища для определения Индекса риска хвостохранилищ и включить объект советского наследия и урановых хвостохранилищ (Министерство по чрезвычайным ситуациям и Министерство экологии, геологии и природных ресурсов и все другие соответствующие заинтересованные стороны, к апрелю 2022 года)
- Применять Методологию Хвостохранилища, включая его Индекс опасности хвостохранилищ, Индекс риска хвостохранилищ и методологию Контрольного перечня, а затем принимать необходимые меры в соответствии с Каталогом мер, представленным в Контрольном Перечне (Министерство по чрезвычайным ситуациям и Министерство экологии, геологии и природных ресурсов, к июню 2022 года и далее)
- Поддерживать мероприятия по выявлению и картографированию хвостохранилищ в бассейнах трансграничных рек, включая бассейн реки Сырдарья, и принять меры по предотвращению аварийного загрязнения вод, в том числе путем обновления или разработки совместных планов действий в чрезвычайных ситуациях (Министерство по чрезвычайным ситуациям и Министерство экологии, геологии и природных ресурсов и все другие соответствующие заинтересованные стороны, февраль 2022 года)



Спасибо за внимание!

[talaibek.makeev@gmail.com](mailto:talaibek.makeev@gmail.com)