



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный орган Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния

Рабочая группа по стратегиям и обзору

Шестидесятая сессия

Женева, 11–14 апреля 2022 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Ход осуществления плана работы на 2022–2023 годы

Доклад Целевой группы по химически активному азоту*

Резюме

На своей двадцать пятой сессии (Женева, 10–13 декабря 2007 года) Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния учредил Целевую группу по химически активному азоту. В соответствии с ее пересмотренным мандатом, изложенным в приложении к решению 2018/6, Целевой группе предложено докладывать о ходе ее работы Рабочей группе по стратегиям и обзору.

В настоящем докладе Целевой группы представлен обзор деятельности Целевой группы, охватываемой ее мандатом, и информация о ходе осуществления плана работы по осуществлению Конвенции на 2022–2023 годы (ЕСЕ/ЕВ.АИР/148/Add.1, еще не выпущен).

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Введение

1. В настоящем докладе содержится информация о ходе выполнения Целевой группой по химически активному азоту плана работы по осуществлению Конвенции на 2022–2023 годы (ECE/EB.AIR.148/Add.1, еще не выпущен) и обзор деятельности, охватываемой мандатом Целевой группы (решение 2018/6, приложение). В период пандемии COVID-19, включая 2021 год, ежегодные пленарные совещания Целевой группы не проводились; вместе с тем группы экспертов Целевой группы продолжали отчитываться о своей работе в период с марта 2021 года по январь 2022 года в виртуальном формате.

II. Обзор деятельности Целевой группы, охватываемой ее мандатом

2. Работу Целевой группы осуществляют следующие группы экспертов:

- a) Группа экспертов по сокращению выбросов азота из сельскохозяйственных источников;
- b) Группа экспертов по балансам азота;
- c) Группа экспертов по азоту и продовольствию;
- d) Группа экспертов по азоту в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

3. Сопредседатели Группы экспертов по азоту и продовольствию представили обновленную информацию о втором специальном докладе Европейской оценки по азоту и продовольствию, озаглавленном «Вкус к изменениям: варианты продовольствия для азота, окружающей среды и здоровья». Резюме основных новых идей содержится в приложении к докладу Целевой группы (ECE/EB.AIR/WG.5/2021/2), представленному Рабочей группе на ее пятьдесят девятой сессии (Женева, 18–21 мая 2021 года). Эксперты отметили, что в этом докладе дается более детальная оценка сочетания усовершенствованных технических мер на уровне фермерских хозяйств и изменений в потреблении. Этот аспект рассматривается наряду с относительной возможностью изменений в рационе питания и сокращения пищевых отходов, последствиями для здоровья ряда моделей питания, которые приводят к сокращению загрязнения азотом, и ролью науки в подкреплении аргументов в пользу контроля за загрязнением азотом и оптимизации рациона питания для достижения целей в области укрепления здоровья человека.

4. Результаты проведенного Целевой группой анализа показали, что сокращение вдвое потребления мясных и молочных продуктов в европейской части региона («половинчатый» сценарий) позволит сократить выбросы аммиака на 40 процентов и получить сопутствующие выгоды для здоровья и климата¹. Таким образом, изменение рациона питания имеет значительный потенциал в части снижения потерь азота, попадающих в окружающую среду, включая аммиак, закись азота, оксиды азота, нитраты и диазот. В европейской части региона потребление мяса и молока, превышающее физиологические потребности, вносит существенный вклад в загрязнение окружающей среды и потерю ресурсов азота.

5. Группа экспертов по балансам азота продолжала оказывать поддержку расширению использования Сторонами баланса азота в сотрудничестве с государствами, не являющимися участниками Конвенции, при поддержке со стороны

¹ Westhoek, H. et al. (2015) Nitrogen on the Table: The influence of food choices on nitrogen emissions and the European environment. (European Nitrogen Assessment Special Report on Nitrogen and Food.). Edinburgh, UK: Centre for Ecology & Hydrology. URL: http://www.clrtap-tfrn.org/sites/clrtap-tfrn.org/files/documents/EPNF_Documents/Nitrogen_on_the_Table_Report_WEB.pdf.

проекта «На пути к Международной системе управления азотом (МСУА)»². Результатом этой деятельности является разработка принципов функционирования для платформы, которая в будущем может использоваться для поддержки работы по представлению международной отчетности и информации по национальным балансам азота.

6. Деятельность по смягчению воздействия выбросов азота из сельскохозяйственных источников в основном направлена на сопоставление возможностей смягчения воздействия в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и за его пределами, а также на разработку базы данных по мерам смягчения воздействия в зависимости от региональной значимости. Разработка этой базы данных продолжается при поддержке проекта «На пути к МСУА». Более подробная информация об этой работе будет представлена в 2023 году.

7. Деятельность по выявлению барьеров на пути внедрения более эффективных методов управления азотом в сельском хозяйстве в регионе ЕЭК и за его пределами продолжается при поддержке проекта «На пути к МСУА» — информация о ней будет также представлена в 2023 году.

8. На восьмой Глобальной конференции по азоту (Берлин, 30 мая — 3 июня 2021 года) группы экспертов Целевой группе представили информацию, которая была включена в справочный материал для дальнейшей работы. Группа экспертов по азоту в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии приняла участие в международном научном семинаре «Вызовы и возможности управления азотом в сельском хозяйстве» (Санкт-Петербург, Российская Федерация, 23 марта 2021 года).

9. Мероприятия в рамках международного сотрудничества, инициированные через Целевую группу, включают предоставление материалов целевой группе, разрабатывающей круг ведения для Межконвенционного координационного механизма по азоту (МККМА) в партнерстве с проектом «На пути к МСУА» и представителями секретариатов других многосторонних экологических соглашений и программ, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, секретариат по озону Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Глобальную программу действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. Эта работа, направленная на выработку различных вариантов, продолжается в качестве вклада в выполнение резолюции Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде об устойчивом управлении азотом (UNEP/EA.4/Res.14).

10. Целевая группа также ведет работу по содействию достижению целей Конвенции, выполнению резолюции 4/14 и Декларации Коломбо³, в том числе путем:

a) разработки будущей концепции мер по «сокращению наполовину потерь азота», определяемых как сумма всех потерь химического активного азота, включая денитрификацию до атмосферного азота, которые также являются потерей ресурсов⁴, в качестве элемента мобилизации действий в рамках «Десятилетия азота» до 2030 года, включая изучение технических вариантов расчета и выражения общего объема потерь азота;

b) внесения вклада в дискуссии в преддверии пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (Найроби, 28 февраля — 2 марта 2022 года) по устойчивому управлению азотом, включая техническую поддержку выработки решений и гибких возможностей для сокращения наполовину

² Проект «На пути к МСУА» реализуется Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде при финансировании через Глобальный экологический фонд.

³ Декларация Коломбо по устойчивому управлению азотом, URL: https://apps1.unep.org/resolution/uploads/colombo_declaration_final_24_oct_2019.pdf.

⁴ The Nitrogen Decade: mobilizing global action on nitrogen to 2030 and beyond”, *One Earth* 4, 10-14, URL: <https://doi.org/10.1016/j.oneear.2020.12.016>.

потерь азота в связи с проектом резолюции, предложенным правительством Шри-Ланки;

с) внесения вклада в глобальный анализ затрат на меры в области здравоохранения в связи с загрязнением азотом, который показывает, что в целом меры по снижению загрязнения мелкодисперсным твердым веществом в результате сокращения выбросов аммиака, по оценкам, дают в 10 раз больший экономический эффект, чем дополнительное сокращение выбросов оксидов азота⁵.

III. Ход осуществления плана работы по Конвенции на 2022–2023 годы

11. В настоящем разделе изложены итоги рассмотрения хода осуществления деятельности, предусмотренной в плане работы на 2022–2023 годы⁶, по отдельным пунктам плана.

Пункт 2.1.2. Обзор достаточности и эффективности Гётеборгского протокола с внесенными в него поправками

12. Рабочая группа по стратегиям и обзору на своей пятьдесят девятой сессии приняла к сведению предложение Целевой группы о подготовке вопросника для сбора информации о применении национальных кодов по аммиаку и других аспектах приложения IX к Гётеборгскому протоколу (ECE/EB.AIR/WG.5/126, п. 37). В декабре 2021 года участникам Конвенции был направлен вопросник, ответы на который будут рассмотрены Целевой группой весной 2022 года.

13. Целевая группа внесла свой вклад в работу Группы по обзору Гётеборгского протокола в течение 2021 года. Эта работа включала выделение основных идей на основе подробных замечаний, ранее представленных Рабочей группой по стратегиям и обзору на ее пятьдесят восьмой сессии (Женева, 14, 15 и 17 декабря 2020 года)⁷.

Пункт 2.2.1. Анализ взаимосвязи между выбросами метана и аммиака, а также других соединений азота, и возможности сокращения этих выбросов из сельскохозяйственных источников

14. Подготовка доклада по этой теме еще не завершена и зависит от финансирования.

Пункт 2.2.2. Продвижение Руководящего документа по комплексному устойчивому управлению азотом

15. Руководящий документ по комплексному устойчивому управлению азотом (ECE/EB.AIR/149) был принят Исполнительным органом на его сороковой сессии (решение 2020/1). Этот документ продвигался в самых разных контекстах, в том числе на глобальном уровне в рамках проекта «На пути к МСУА» и в ходе целого ряда виртуальных совещаний, которые продолжаются на фоне нынешних ограничений, связанных с COVID-19. Эта публикация включает цветные диаграммы, иллюстрирующие практику смягчения последствий, и в ней признается вклад экспертов из разных стран.

⁵ Gu et al. Abating ammonia is more cost-effective than nitrogen oxides for mitigating PM2.5 air pollution. *Science* 374 (6568), 758–762. <https://www.science.org/doi/10.1126/science.abf8623>.

⁶ Данный раздел содержит информацию о проведенной в 2021 году работе Целевой группы по пересмотру Гётеборгского протокола и продвижению Руководящего документа по комплексному устойчивому управлению азотом (в соответствии с пунктами 2.1.2 и 2.2.2 плана работы на 2022–2023 годы и пунктами 2.1.9 и 2.2.3 плана работы на 2020–2021 годы соответственно).

⁷ См. неофициальный документ сессии “Considerations for ammonia relevant to future review of the Gothenburg Protocol”, URL: https://unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2020/AIR/WGSR/Ammonia_inf_doc_for_WGSR58_note_from_TFRN_TFIAM_pdf.

Пункт 2.2.3. Разработка Руководящего документа о нетехнических и структурных мерах

16. Целевая группа внесла свой вклад в документ, подготовленный под руководством Целевой группы по разработке моделей для комплексной оценки⁸.

Пункт 2.2.4. Популяризация руководящих документов, включая недавно принятые

17. Целевая группа по химически активному азоту определила «первую пятерку» приоритетных областей для снижения выбросов аммиака (ECE/EB.AIR/WG.5/2011/16), включая: i) методы внесения в почву навоза и удобрений с низким уровнем выбросов; ii) стратегии кормления животных, позволяющие снизить экскрецию азота; iii) применение технологий с низким уровнем выбросов во всех новых хранилищах навоза крупного рогатого скота и свиней и птичьего помета; iv) стратегии повышения эффективности использования азота и снижения избытка азота; и v) применение технологий с низким уровнем выбросов в новых и существенно перестроенных системах содержания свиней и птицы. Целевая группа выделила «первую десятку» приоритетных областей и будет использовать их для дальнейшего продвижения существующих руководящих документов.

⁸ См. неофициальный документ о нетехнических и структурных мерах, подготовленный для сорок первой сессии Исполнительного органа (Женева, 6–8 декабря 2021 года), URL: <https://unece.org/sites/default/files/2021-11/Informal%20doc%20on%20non-technical%20measures.pdf>.