



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный орган по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния

Рабочая группа по стратегиям и обзору**Шестидесятая сессия**

Женева, 11–14 апреля 2022 года

Пункт 1 предварительной повестки дня

Утверждение повестки дня**Аннотированная предварительная повестка дня
шестидесятой сессии,**

**которая состоится во Дворце Наций в Женеве в смешанном
формате и начнется в понедельник, 11 апреля 2022 года,
в 11 ч 00 мин***

I. Предварительная повестка дня

1. Утверждение повестки дня.
2. Утверждение доклада о работе пятьдесят девятой сессии Рабочей группы.
3. Ход осуществления плана работы на 2022–2023 годы.
4. Обзор достаточности и эффективности Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном:

* Делегатам, участвующим в сессии, предлагается зарегистрироваться онлайн **до 25 марта 2022 года** по соответствующей ссылке, которая доступна на веб-странице сессии: <https://unece.org/environmental-policy/events/working-group-strategies-and-review-sixtieth-session>. Для всех делегатов, участвующих в работе совещаний, проводимых во Дворце Наций, действуют процедуры аккредитации. Из-за ограничений, связанных с пандемией коронавирусной болезни (COVID-19), число делегатов, которые могут принять участие в сессии лично, ограничено. Сессия будет проходить без использования печатных документов. Вся документация сессии и соответствующая информация будут размещены на веб-странице сессии. Просьба к делегатам приносить с собой собственные экземпляры всех необходимых им документов сессии. В день открытия сессии делегатам следует получить пропуск в Бюро выдачи пропусков и удостоверений Секции охраны и безопасности Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, которое находится на въезде со стороны Прени (14, Avenue de la Paix). С картой можно ознакомиться на веб-сайте Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций <https://unece.org/practical-information-delegates>. В случае каких-либо затруднений просьба связаться с секретариатом Конвенции по телефону +41 22 917 3570.



- a) подготовка проекта доклада об обзоре Гётеборгского протокола;
 - b) элементы гибкости и препятствия на пути к ратификации;
 - c) синергия с другими областями политики;
 - d) разработка сценариев выбросов, в том числе для регионов, не входящих в регион Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, для изучения потенциала смягчения последствий;
 - e) предельные значения выбросов, технические приложения и руководящие документы Протокола;
 - f) политические последствия представления отчетности по конденсирующемуся компоненту выбросов дисперсного вещества.
5. Обмен информацией об осуществлении Конвенции между Сторонами.
 6. Финансовые потребности в связи с осуществлением Конвенции.
 7. Обзор правил процедуры сессий Исполнительного органа.
 8. Прочие вопросы.
 9. Утверждение проекта доклада о работе шестидесятой сессии.

II. Аннотации к предварительной повестке дня

1. Утверждение повестки дня

Ориентировочное время: понедельник, 11 апреля, первая половина дня

1. Рабочей группе по стратегиям и обзору, действующей в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха, будет предложено утвердить свою повестку дня, содержащуюся в настоящем документе.

Документация

Аннотированная предварительная повестка дня шестидесятой сессии (ECE/EB.AIR/WG.5/127)

2. Утверждение доклада о работе пятьдесят девятой сессии Рабочей группы

Ориентировочное время: понедельник, 11 апреля, первая половина дня

2. Рабочей группе будет предложено утвердить доклад о работе ее пятьдесят девятой сессии (Женева, 18–21 мая 2021 года).

Документация

Доклад Рабочей группы по стратегиям и обзору о работе ее пятьдесят девятой сессии (ECE/EB.AIR/WG.5/126)

3. Ход осуществления плана работы на 2022–2023 годы

Ориентировочное время: понедельник, 11 апреля, первая и вторая половина дня

3. Сопредседатели Целевой группы по технико-экономическим вопросам, Целевой группы по химически активному азоту, Целевой группы по разработке моделей для комплексной оценки и Целевой группы по международному сотрудничеству в области сокращения загрязнения воздуха представят доклады о ходе работы и планах по выполнению плана работы по осуществлению Конвенции на

2022–2023 годы (ECE/EB.AIR/148/Add.1, готовится к выпуску). Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению эти доклады.

4. Сопредседатели Целевой группы по разработке моделей для комплексной оценки представляют на рассмотрение Рабочей группы доклад об издержках бездействия в связи с загрязнением воздуха (пункт 2.1.5), подготовленный в сотрудничестве с Целевой группой по технико-экономическим вопросам. Окончательный проект, включающий замечания Рабочей группы, будет представлен Исполнительному органу для рассмотрения на его сорок второй сессии (Женева, ориентировочно 12–16 декабря 2022 года).

Документация

Доклад Целевой группы по технико-экономическим вопросам (ECE/EB.AIR/WG.5/2022/1)

Доклад Целевой группы по химически активному азоту (ECE/EB.AIR/WG.5/2022/2)

Издержки бездействия (ECE/EB.AIR/WG.5/2022/4)

4. Обзор достаточности и эффективности Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном

Ориентировочное время: понедельник, 11 апреля, вторая половина дня, вторник, 12 апреля, и среда, 13 апреля, первая и вторая половина дня

5. На своей тридцать девятой сессии (Женева, 9–13 декабря 2019 года) Исполнительный орган инициировал обзор Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол) с поправками, внесенными в 2012 году (ECE/EB.AIR/144/Add.1, решение 2019/4). На своей сороковой сессии (Женева, 18 декабря 2020 года) Исполнительный орган принял решение 2020/2 о плане проведения обзора Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (ECE/EB.AIR/146, приложение II).

a) Подготовка проекта доклада об обзоре Гётеборгского протокола

6. Исполнительный орган приветствовал первоначальный проект доклада об обзоре Гётеборгского протокола (ECE/EB.AIR/2021/4) на своей сорок первой сессии (Женева, 6–8 декабря 2021 года). Проект доклада был подготовлен Группой по обзору Гётеборгского протокола, созданной Председателем Рабочей группы по стратегиям и обзору, при участии вспомогательных органов Конвенции. Исполнительный орган решил, что работа должна продолжаться в соответствии с решением 2020/2 с целью завершения обзора и представления выводов по его итогам Исполнительному органу на его сорок второй сессии для рассмотрения последующих шагов. Исполнительный орган просил Группу по обзору Гётеборгского протокола пересмотреть проект доклада на основе замечаний, полученных от Сторон до 10 декабря 2021 года, и других материалов и представить его на рассмотрение Рабочей группы по стратегиям и обзору на ее шестидесятой сессии. Рабочей группе предлагается рассмотреть пересмотренный проект доклада об обзоре.

b) Элементы гибкости и препятствия на пути к ратификации

7. На своей пятьдесят девятой сессии Рабочая группа обсудила неофициальный документ под названием «Общий обзор и рассмотрение элементов гибкости в Гётеборгском протоколе с внесенными в него поправками», подготовленный Группой по обзору Гётеборгского протокола, и предложила делегациям Сторон и государств, не являющихся Сторонами Протокола, представить замечания по этому документу. Рабочая группа решила, что на основе представленных замечаний должен быть подготовлен официальный документ для рассмотрения на ее шестидесятой сессии. Рабочая группа просила Группу по обзору Гётеборгского протокола разработать и распространить через секретариат вопросник среди Сторон и государств, не являющихся Сторонами, для представления на основе анонимности ответов на

вопросы об элементах гибкости. Рабочая группа также решила обсудить выявленные Сторонами препятствия для выполнения обязательств по сокращению выбросов в 2020 году в ходе своей шестидесятой сессии или в связи с ней, чтобы внести вклад в подготовку доклада об обзоре, и предложила делегациям представить соответствующую информацию в секретариат¹. Рабочей группе предлагается рассмотреть документ под названием «Обзор положений о гибкости для содействия ратификации и осуществлению», подготовленный Группой по обзору Гётеборгского протокола. Этот документ будет способствовать подготовке к тематической сессии, посвященной элементам гибкости и препятствиям на пути к ратификации. На своей сорок первой сессии Исполнительный орган подчеркнул важность проведения этой тематической сессии в очном формате.

с) Синергия с другими областями политики

8. На своей сорок первой сессии Исполнительный орган одобрил просьбу Рабочей группы по стратегиям и обзору к Группе по обзору Гётеборгского протокола в сотрудничестве с Центром по разработке моделей для комплексной оценки подготовить неофициальный документ о синергии с другими областями политики, в частности о синергии между воздухом и климатом, для рассмотрения Рабочей группой на ее шестидесятой сессии и для информационного обеспечения рассмотрения вопроса о метане в будущем договоре и просил включить в круг охватываемых загрязнителей в неофициальном документе метан, черный углерод и азотные соединения². Таким образом, Рабочей группе предлагается рассмотреть неофициальный документ о синергии и взаимодействии с другими областями политики.

д) Разработка сценариев выбросов, в том числе для регионов, не входящих в регион Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, для изучения потенциала смягчения последствий

9. На своей пятьдесят девятой сессии Рабочая группа рекомендовала Целевой группе по разработке моделей для комплексной оценки при поддержке Центра по разработке моделей для комплексной оценки и Целевой группе по технико-экономическим вопросам начать обсуждение разработки сценариев политики ограничения загрязнения воздуха, включая влияние стратегий ограничения выбросов за пределами региона ЕЭК, для использования в региональном и глобальном моделировании, в частности, Целевой группой по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария при изучении потенциала смягчения последствий для прекурсоров озона и дисперсного вещества. Она также рекомендовала обеспечить, чтобы потенциальные сценарии оценивались Руководящим органом Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) и Рабочей группой по воздействию. Рабочая группа по стратегиям и обзору просила Целевую группу по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария и Целевую группу по разработке моделей для комплексной оценки представить Рабочей группе на ее шестидесятой сессии доклад о достигнутом прогрессе в качестве информационной основы для обсуждений политики и обеспечения возможности на более позднем этапе выработать рекомендации по приоритетным секторам и регионам выбросов для будущей работы по моделированию³. Рабочей группе предлагается принять к сведению информацию, которая будет представлена целевыми группами.

е) Предельные значения выбросов, технические приложения и руководящие документы Протокола

10. На своей пятьдесят девятой сессии Рабочая группа решила обсудить на своей шестидесятой сессии предельные значения выбросов, технические приложения и

¹ ECE/EB.AIR/WG.5/126, пп. 21 и 23–24.

² Там же, п. 25.

³ Там же, пп. 16–17.

соответствующие руководящие документы Протокола, уделив особое внимание мерам в отношении черного углерода и аммиака, чтобы внести вклад в подготовку доклада об обзоре, и предложила делегациям представить соответствующую информацию в секретариат⁴. Целевая группа по технико-экономическим вопросам представит результаты ее анализа приложений IV–VI, VIII, X и XI к Протоколу с внесенными в него поправками и соответствующих руководящих документов (неофициальный документ № 2) в целях определения предельных значений выбросов и других технических требований в технических приложениях, которые можно было бы обновить вследствие развития технологий, произошедшего с 2012 года. Рабочей группе предлагается рассмотреть результаты анализа.

f) Политические последствия представления отчетности по конденсирующемуся компоненту выбросов дисперсного вещества

11. На своей пятьдесят девятой сессии Рабочая группа также решила продолжить обсуждение политических последствий представления отчетности по конденсирующемуся компоненту выбросов дисперсного вещества на своей шестидесятой сессии⁵. Рабочей группе предлагается рассмотреть краткую записку, подготовленную Председателем Руководящего органа ЕМЕП и специальной группой экспертов по конденсирующимся парам для поддержки ее обсуждений (неофициальный документ № 3).

Документация

Проект доклада об обзоре Гётеборгского протокола с поправками, внесенными в 2012 году (ECE/EB.AIR/WG.5/2022/3)

Обзор положений о гибкости для облегчения ратификации и осуществления (ECE/EB.AIR/WG.5/2022/5)

Синергия и взаимодействие с другими областями политики (неофициальный документ № 1)

Обзор приложений IV–VI, VIII, X и XI к Гётеборгскому протоколу с внесенными в него поправками и новая информация для соответствующих руководящих документов (неофициальный документ № 2)

Заметка о ходе осуществления научной «дорожной карты» по конденсирующимся парам (неофициальный документ № 3)

Подборка ответов на вопросник в поддержку обзора элементов гибкости в Гётеборгском протоколе с внесенными в него поправками (неофициальный документ № 4)

5. Обмен информацией об осуществлении Конвенции между Сторонами

Ориентировочное время: среда, 13 апреля, вторая половина дня

12. Регулярный обмен информацией о политике и стратегиях, связанных с сокращением загрязнения воздуха, предусмотрен статьей 8 Конвенции. На своей тридцать второй сессии (Женева, 9–13 декабря 2013 года) Исполнительный орган постановил, что Рабочая группа по стратегиям и обзору будет и далее каждый год отводить время на политические дискуссии по вопросам, касающимся разработки и осуществления различных нормативных, добровольных, экономических и других мер в области борьбы с загрязнением воздуха⁶. В соответствии с решением 2013/2⁷ Исполнительного органа сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору

⁴ Там же, п. 22.

⁵ Там же, п. 32.

⁶ ECE/EB.AIR/122/Add.1, решение 2013/2, п. а) постановляющей части.

⁷ URL: <https://unece.org/decisions>.

рассматриваются как формат для представления данных о стратегиях, политике и мерах, упомянутых в пункте 1 статьи 5 Протокола 1994 года относительно дальнейшего сокращения выбросов серы, пункте 2 статьи 7 Протокола по тяжелым металлам, пункте 2 статьи 9 Протокола по стойким органическим загрязнителям и пункте 2 статьи 7 Гётеборгского протокола. Кроме того, Стороны Протокола об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков (Протокол по NO_x) и Протокола об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков (Протокол по ЛОС) могут использовать время, отведенное в течение ежегодной сессии Рабочей группы, для представления данных об изменениях или пересмотре их политики, стратегий и мер в целях осуществления соответствующих обязательств по пункту 1 статьи 8 Протокола по NO_x и пункту 2 статьи 8 Протокола по ЛОС.

13. На своей тридцать шестой сессии (Женева, 15 и 16 декабря 2016 года) Исполнительный орган принял решение 2016/3 о повышении эффективности отчетности о стратегиях, политике и других мерах по выполнению обязательств по Конвенции и протоколов к ней⁸. Он постановил, что для представления информации, предусмотренной пунктом 1 а) статьи 5 Протокола относительно дальнейшего сокращения выбросов серы 1994 года, пунктом 1 а) статьи 7 Протокола по тяжелым металлам, пунктом 1 а) статьи 9 Протокола по стойким органическим загрязнителям и пунктом 1 а) статьи 7 Гётеборгского протокола, установленная периодичность составляет по крайней мере один раз в четыре года. Кроме того, он предложил другим государствам и организациям, упомянутым в пункте 1 статьи 14 Конвенции, которые не являются участниками этих четырех протоколов, представлять информацию о стратегиях, политике и мерах по борьбе с загрязнением воздуха на сессиях Рабочей группы⁹.

14. На своей пятьдесят девятой сессии Рабочая группа напомнила, что в соответствии с решением 2016/3 периодичность представления информации по четырем протоколам составляет не менее одного раза в четыре года, и настоятельно рекомендовала делегациям, которые не представили информацию по соответствующим протоколам, сделать это на ее следующей сессии¹⁰.

15. Рабочей группе будет предложено обменяться информацией о политике и стратегиях в области ограничения выбросов основных загрязнителей воздуха, включая обмен опытом и передовой практикой по осуществлению протоколов к Конвенции. Представителям Сторон и других государств предлагается заблаговременно до начала сессии представить заполненные формы отчетности, содержащие информацию об их опыте и надлежащей практике, касающихся политики, стратегий и конкретных мер по выполнению ими своих обязательств по любому из протоколов к Конвенции. Ожидается, что Рабочая группа примет к сведению резюме полученных материалов, представленное в ходе сессии.

16. В пункте 2.1.1 плана работы по осуществлению Конвенции на 2022–2023 годы¹¹ секретариату поручено собирать информацию о стратегиях и политике в области борьбы с загрязнением воздуха в масштабе всего региона Европейской экономической комиссии (ЕЭК), информация о которых сообщалась на сессиях Рабочей группы в соответствии с решением 2016/3 Исполнительного органа. Обзор по вопросу о представлении странами отчетности об опыте и проблемах, связанных с осуществлением Конвенции и протоколов к ней, который был проведен на сессиях Рабочей группы по стратегиям и обзору, размещен секретариатом на веб-сайте Конвенции¹².

⁸ URL: <https://unece.org/decisions>.

⁹ Решение 2016/3, п. 4.

¹⁰ ECE/EB.AIR/WG.5/126, п. 34.

¹¹ ECE/EB.AIR/2021/2, таблица 2.

¹² См. <https://unece.org/strategies-and-policies-abatement-air-pollution>.

6. Финансовые потребности в связи с осуществлением Конвенции

Ориентировочное время: четверг, 14 апреля, первая половина дня

17. На своей сорок первой сессии Исполнительный орган просил свое Бюро в сотрудничестве с секретариатом провести более подробную оценку финансового положения Конвенции, используя в качестве основы информацию, представленную на сессии, уделив первоначальное внимание оценке финансовых потребностей для проведения дополнительного совещания Рабочей группы по стратегиям и обзору в 2023 году, и представить проект своих выводов Рабочей группе на ее шестидесятой сессии. По просьбе Исполнительного органа Рабочей группе будет предложено рассмотреть эти выводы и рекомендовать варианты организации ее второго совещания в 2023 году для рассмотрения Исполнительным органом на его сорок второй сессии.

Документация

Предварительные выводы о финансовых потребностях в связи с осуществлением Конвенции (неофициальный документ № 5)

7. Обзор правил процедуры сессий Исполнительного органа

Ориентировочное время проведения: четверг, 14 апреля, первая половина дня

18. Исполнительный орган в своем решении 2021/6, принятом на сорок первой сессии, инициировал всеобъемлющий обзор правил процедуры сессий Исполнительного органа. Он постановил, что обзор будет проведен специальной группой экспертов, в том числе, в частности, с опытом работы в рамках Конвенции или других многосторонних природоохранных соглашений, созданной Председателем Рабочей группы по стратегиям и обзору, с целью, прежде всего, оценки необходимости в возможных изменениях и, при наличии такой необходимости, предоставления рекомендаций по дальнейшим шагам. Он предложил Сторонам назначить участников в состав специальной группы и призвал заинтересованные Стороны представить мнения относительно соображений по пересмотру правил процедуры или необходимости внесения изменений в них в срок, который будет установлен специальной группой. Исполнительный орган просил Рабочую группу по стратегиям и обзору обсудить выводы относительно проведения обзора и предлагаемые изменения к правилам процедуры, если таковые имеются, на своих сессиях в 2022–2023 годах и доложить о ходе работы Исполнительному органу на его сорок второй сессии. Он также просил специальную группу экспертов представить свои окончательные рекомендации для рассмотрения Исполнительным органом на его сорок третьей сессии. Рабочей группе на ее текущей сессии будет предложено рассмотреть информацию, которая будет представлена специальной группой о ходе обзора.

8. Прочие вопросы

Ориентировочное время: четверг, 14 апреля, первая половина дня

19. На момент составления настоящего документа у секретариата не было предложений для обсуждения в рамках этого пункта повестки дня. Делегациям, желающим вынести на обсуждение какие-либо прочие вопросы, предлагается как можно быстрее проинформировать об этом секретариат.

9. Утверждение проекта доклада о работе шестидесятой сессии

Ориентировочное время: четверг, 14 апреля, вторая половина дня

20. Председатель при содействии секретариата представит отчет об основных выводах и рекомендациях, принятых на сессии, на основе которого будет подготовлен проект доклада. Рабочей группе предлагается рассмотреть и утвердить проект доклада о работе сессии и поручить секретариату завершить его подготовку после окончания сессии.
