


Европейская экономическая комиссия
Комитет по внутреннему транспорту
**Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом**

 Сто пятьдесят восьмая сессия
 Женева, 12–15 октября 2021 года

**Доклад Рабочей группы по таможенным вопросам,
связанным с транспортом, о работе ее сто пятьдесят
восьмой сессии**
Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| I. Участники | 1 | 3 |
| II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня) | 2 | 3 |
| III. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 2 повестки дня) | 3–10 | 3 |
| Согласование работы Рабочей группы со стратегией Комитета по внутреннему транспорту | 3–10 | 3 |
| IV. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года) (пункт 3 повестки дня) | 11–25 | 5 |
| A. Статус Конвенции | 11–12 | 5 |
| B. Пересмотр Конвенции | 13 | 6 |
| Предложения по поправкам к Конвенции | 13 | 6 |
| C. Применение Конвенции | 14–25 | 6 |
| 1. Комментарии к Конвенции МДП | 14 | 6 |
| 2. eTIR | 15–21 | 6 |
| a) Международная система eTIR: проекты по подключению ... | 15–16 | 6 |
| b) Деятельность Группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП | 17–21 | 6 |



| | | | |
|------------|--|-------|----|
| 3. | Новые изменения в связи с применением Конвенции | 22 | 7 |
| 4. | Системы электронного обмена данными, связанные с МДП..... | 23 | 7 |
| 5. | Урегулирование требований об уплате | 24 | 8 |
| 6. | Прочие вопросы..... | 25 | 8 |
| V. | Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года («Конвенция о согласовании») (пункт 4 повестки дня)..... | 26–30 | 8 |
| A. | Статус Конвенции..... | 26 | 8 |
| B. | Вопросы, связанные с применением Конвенции | 27–30 | 8 |
| VI. | Конвенция об облегчении условий пересечения границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа и товаробагажа (пункт 5 повестки дня)..... | 31 | 9 |
| | Статус Конвенции | 31 | 9 |
| VII. | Таможенные конвенции, касающиеся временного ввоза частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и дорожных перевозочных средств, служащих для коммерческих целей (1956 год) (пункт 6 повестки дня) | 32–34 | 9 |
| A. | Статус Конвенций..... | 32 | 9 |
| B. | Вопросы в связи с применением Конвенций | 33–34 | 10 |
| VIII. | Внедрение новых технологий в области железнодорожного, автомобильного и внутреннего водного транспорта, дорожной мобильности, логистики и интермодальных перевозок в период до 2030 года (пункт 7 повестки дня)..... | 35 | 10 |
| IX. | Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 8 повестки дня)..... | 36–44 | 10 |
| A. | Европейский союз..... | 37 | 10 |
| B. | Организация экономического сотрудничества | 38 | 11 |
| C. | Евразийский экономический союз | 39 | 11 |
| D. | Всемирная таможенная организация | 40 | 11 |
| E. | Международное бюро контейнерных и интермодальных перевозок | 41 | 11 |
| F. | Тюркский совет..... | 42–44 | 11 |
| X. | Прочие вопросы (пункт 9 повестки дня)..... | 45–48 | 12 |
| A. | Сроки проведения следующих сессий | 45 | 12 |
| B. | Ограничение на распространение документов | 46 | 12 |
| C. | Перечень решений | 47 | 13 |
| XI. | Утверждение доклада (пункт 10 повестки дня)..... | 48 | 13 |
| Приложения | | | |
| I. | Выступление представителя секретариата ОЭС по пункту 8 повестки дня | | 14 |
| II. | Перечень решений, принятых на сто пятьдесят восьмой сессии Рабочей группы. | | 16 |

I. Участники

1. Рабочая группа провела свою сто пятьдесят восьмую сессию 12 и 15 (первая половина дня) октября 2021 года в Женеве в виртуальном и очном формате. В работе сессии приняли участие представители следующих стран: Австрии, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Ирана (Исламская Республика), Италии, Латвии, Литвы, Норвегии, Польши, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словакии, Словении, Турции, Туркменистана, Узбекистана, Украины, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швейцарии и Швеции. Присутствовали представители Европейского союза. Были представлены следующие межправительственные организации: Тюркский совет и Всемирная таможенная организация (ВТамО). Были представлены следующие неправительственные организации: Международная автомобильная федерация (ФИА) и Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ). Рабочая группа приветствовала д-ра А. Мирвохида, заместителя Генерального секретаря Тюркского совета, и приняла к сведению его выступление (см. пункт 9 f) повестки дня).

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

2. Рабочая группа утвердила предварительную повестку дня, подготовленную секретариатом (ECE/TRANS/WP.30/315).

III. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 2 повестки дня)

Согласование работы Рабочей группы со стратегией Комитета по внутреннему транспорту

3. Рабочая группа напомнила о текущем обсуждении этой темы, которое было начато на ее сто пятьдесят четвертой сессии (февраль 2020 года) (см. ECE/TRANS/WP.30/308, пункты 6–9, ECE/TRANS/WP.30/310, пункты 3 и 4, ECE/TRANS/WP.30/312, пункты 5–8 и ECE/TRANS/WP.30/314, пункты 4–10) на основе документов ECE/TRANS/WP.30/2020/1 и ECE/TRANS/WP.30/2020/8.

4. Рабочая группа напомнила также о следующих заявлениях, сделанных на ее сто пятьдесят седьмой сессии (июнь 2021 года):

а) Таможенная конвенция о запасных частях, используемых для ремонта вагонов EUROP, 1958 год

В связи с этой Конвенцией Европейская комиссия проинформировала Рабочую группу о том, что различные государства-члены (Австрия, Бельгия, Германия, Италия, Нидерланды и Франция) выразили намерение (в долгосрочной перспективе) выйти из Конвенции, в то время как некоторые другие сочли ее устаревшей, не имея возможности представить окончательную позицию. (ECE/TRANS/WP.30/314, пункт 5). Рабочая группа далее приняла к сведению денонсацию этой Конвенции Люксембургом 6 апреля 2021 года и Данией 22 июля 2021 года (см. пункт 10);

б) Конвенция о таможенном режиме, применяемом к контейнерам, переданным в пул и используемым для международных перевозок, 1994 год

В связи с этой Конвенцией Европейская комиссия проинформировала Рабочую группу о том, что она приступила к проведению внутренних консультаций, которые еще продолжаются (ECE/TRANS/WP.30/314, пункт 6).

5. В контексте своих обсуждений Рабочая группа приняла к сведению Стамбульскую конвенцию о временном ввозе от 26 июня 1990 года. В Конвенции имеется ряд приложений, некоторые из которых содержат так называемые отменяющие положения, означающие, что после вступления в силу они прекращают действие и заменяют другие правовые документы в области временного ввоза или некоторые из их положений (см. ECE/TRANS/WP.30/314, пункт 8).

6. В целом Рабочая группа выяснила, что, хотя интерес делегаций к этому мероприятию был ограниченным, тем не менее оно позволило сделать некоторые важные выводы и поэтому представляется целесообразным продолжить его на следующей сессии. Секретариат просил делегации продолжить оценку актуальности правовых инструментов, относящихся к ведению Рабочей группы, в будущем и сообщить о любых изменениях на следующей сессии (ECE/TRANS/WP.30/314, пункт 10).

7. Рабочая группа продолжила обсуждение. Делегация Европейского союза проинформировала участников совещания о том, что наряду с денонсацией Таможенной конвенции о запасных частях, используемых для ремонта вагонов EUROP, Данией и Люксембургом, Австрия, Бельгия, Германия, Италия, Нидерланды и Франция выразили намерение сделать это в кратко- или долгосрочной перспективе. В результате Швейцария останется единственной договаривающейся стороной Конвенции, что означает прекращение ее действия. Что касается Конвенции о таможенном режиме, применяемом к контейнерам, переданным в пул и используемым для международных перевозок, то любое решение о выходе будет принято позднее.

8. Рабочая группа подтвердила, что это было полезное мероприятие, которое выявило проблемы в применении различных правовых документов, что привело к пересмотру их актуальности на национальном уровне, причем в некоторых случаях вплоть до денонсации. Хотя было установлено, что некоторые правовые документы утратили свою актуальность или, как представляется, уступили место более новым законодательным актам, разработанным под эгидой Организации Объединенных Наций или других международных организаций, таких как, в частности, Всемирная таможенная организация (ВТамО), Рабочая группа полагала, что от этих правовых документов отказываться пока не следует, поскольку они послужили основой для недавно разработанных правовых документов и, следовательно, сохраняют свою значимость. В то же время и именно по этой же причине Рабочая группа сочла, что нет оснований или что может быть даже рискованно изменять или приводить эти документы в соответствие с нынешними реалиями, поскольку таким образом они могут подорвать структуру более позднего законодательства, которое на них базируется.

9. Рабочая группа полагала, что эту работу следует считать завершенной, и поручила секретариату сообщить об этом Комитету по внутреннему транспорту на его сессии в феврале 2022 года.

10. По этому пункту повестки дня Рабочая группа приняла к сведению, что 14 июня 2021 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, действуя в своем качестве депозитария, издал следующие уведомления депозитария: i) C.N.170.2021.TREATIES-XI.A.15, в котором сообщается, что 14 июня 2021 года Туркменистан сдал на хранение свои документы о присоединении к Таможенной конвенции, касающейся контейнеров, от 1972 года. В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Конвенция вступит в силу для Туркменистана 14 декабря 2021 года. После присоединения Туркменистана Конвенция, касающаяся контейнеров, будет насчитывать 41 договаривающуюся сторону; ii) C.N.171.2021.TREATIES-XI.A.18, в котором сообщается, что 14 июня 2021 года Туркменистан сдал на хранение свои документы о присоединении к Конвенции о таможенном режиме, применяемом к контейнерам, переданным в пул и используемым для международных перевозок, от 1994 года. В соответствии с пунктом 2 статьи 16 Конвенция вступит в силу для Туркменистана 14 декабря 2021 года. После присоединения Туркменистана Конвенция о контейнерном пуле будет насчитывать 15 договаривающихся сторон; iii) C.N.240.2021.TREATIES-XI.A.12 от 26 июля 2021 года, в котором сообщается, что 22 июля 2021 года Дания денонсировала Таможенную конвенцию о запасных частях,

используемых для ремонта вагонов EUROP, от 15 января 1958 года. Денонсация вступает в силу для Дании 22 января 2022 года. Вследствие этого решения Конвенция будет насчитывать семь оставшихся договаривающихся сторон: Австрия, Бельгия, Германия, Италия, Нидерланды, Франция и Швейцария. В соответствии со статьей 8 Конвенция утратит силу, если в течение какого-либо периода последовательных 12 месяцев после ее вступления в силу число договаривающихся сторон составит менее пяти.

IV. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года) (пункт 3 повестки дня)

A. Статус Конвенции

11. Рабочая группа заслушала сообщение о том, что после вступления в силу акта о присоединении Египта 16 июня 2021 года Конвенция насчитывает 77 договаривающихся сторон, а после введения системы для Катара операции МДП теперь могут осуществляться с 65 странами.

12. Рабочая группа напомнила, что Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, действуя в своем качестве депозитария, издал следующие уведомления депозитария: i) C.N.513.2020.TREATIES-XI.A.16 от 4 ноября 2020 года, в котором сообщается о представлении различных предложений по поправкам к основному тексту и приложениям к Конвенции МДП 1975 года, в том числе предложений, предусматривающих обязательное представление данных в электронной форме в МБДМДП. В соответствии с положениями статьи 59 (3) Конвенции эти поправки вступают в силу 4 февраля 2022 года, если не позднее 4 ноября 2021 года Генеральный секретарь не получит возражений; ii) C.N.99.2021.TREATIES-XI.A.16 от 25 марта 2021 года, в котором сообщается о представлении предложения по изменению статьи 18 и приложений 1 и 6 к Конвенции МДП 1975 года. В соответствии с положениями статьи 59 (3) Конвенции эти поправки вступают в силу 25 июня 2022 года, если не позднее 25 марта 2022 года Генеральный секретарь не получит возражений; iii) C.N.158.2021.TREATIES-XI.A.16 от 3 июня 2021 года, в котором сообщается, что до его сведения были доведены некоторые ошибки в текстах приложения 11 на английском, русском и французском языках, содержащихся в приложении I к докладу Административного комитета Конвенции МДП 1975 года о работе его семьдесят второй сессии, состоявшейся в Женеве 5 и 6 февраля 2020 года (см. ECE/TRANS/WP.30/AC.2/147), которые были распространены в уведомлении депозитария C.N.71.2020.TREATIES-XI.A.16 от 25 февраля 2020 года (переиздано 26 февраля 2020 года). Возражения против этих исправлений следует направить Генеральному секретарю не позднее 1 сентября 2021 года; iv) C.N.268.2021.TREATIES-XI.A.16 от 8 сентября 2021 года, в котором сообщается, что к 1 сентября 2021 года до его сведения не было доведено никаких возражений в отношении некоторых ошибок в текстах приложения 11 на английском, русском и французском языках, распространенных в уведомлении депозитария C.N.158.2021.TREATIES-XI.A.16 от 3 июня 2021 года. В связи с этим Генеральный секретарь внес необходимые исправления в Конвенцию. Более подробная информация, касающаяся этого вопроса, а также различных уведомлений депозитария, размещена на веб-сайте МДП¹.

¹ www.unece.org/tir/tir-depositary_notification.html.

В. Пересмотр Конвенции

Предложения по поправкам к Конвенции

13. Рабочая группа приняла к сведению, что на ее рассмотрение не было представлено никаких предложений по поправкам к Конвенции.

С. Применение Конвенции

1. Комментарии к Конвенции МДП

14. Рабочая группа возобновила рассмотрение документа ECE/TRANS/WP.30/2021/2, содержащего различные предложения по приведению комментария к статье 18 в соответствие с новыми реалиями, допускающие максимум до восьми мест погрузки и разгрузки на одну книжку МДП. Представитель Узбекистана, а также МСАТ заявили, что они выступают за общую формулировку комментария, предусмотренную в приложении III к документу. Однако, учитывая, что большинство участников совещания поддержали предложение, содержащееся в приложении II (новый комментарий к статье 18, озаглавленный: «Возможности увеличения общего числа мест погрузки и разгрузки более чем до четырех в исключительных случаях»), Рабочая группа поручила секретариату направить это предложение Административному комитету для одобрения на его следующей сессии.

2. eTIR

а) Международная система eTIR: проекты по подключению

15. Рабочая группа была проинформирована о последних изменениях в международной системе eTIR и модели данных eTIR на основе версии 4.3 спецификаций eTIR. Рабочая группа заслушала также информацию о доработке всех технических руководств с описанием сообщений eTIR и о следующих шагах, намеченных секретариатом, в частности о подготовке испытаний на соответствие².

16. Рабочая группа отметила, что после принятия приложения 11 Административным комитетом МДП (АС.2) на его сессии в феврале 2020 года Исполнительный секретарь ЕЭК г-жа Ольга Алгаерова предложила договаривающимся сторонам приступить к осуществлению проектов по подключению своих национальных таможенных систем к международной системе eTIR. Рабочая группа была проинформирована о том, что об интересе к такому проекту подключения к настоящему времени заявили следующие страны, которые либо запросили дополнительную информацию, либо выразили желание начать проект по подключению: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Израиль, Индия, Иран (Исламская Республика), Катар, Кыргызстан, Ливан, Марокко, Пакистан, Республика Молдова, Таджикистан, Тунис, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина и Черногория. Она приняла также к сведению, что к осуществлению проекта по подключению уже приступили следующие десять стран: Азербайджан, Армения, Грузия, Иран (Исламская Республика), Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Тунис, Турция и Узбекистан.

б) Деятельность Группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП

17. Рабочая группа приветствовала выступление председателя Группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (WP.30/GE.1) г-на П. Арсича (Сербия) об итогах деятельности WP.30/GE.1 и, в частности, работе ее третьей (и последней) сессии, которая проводилась 13–15 сентября 2021 года. Она приняла к сведению, что доклады о работе четырех сессий содержатся в документах ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2 (первая сессия),

² См. <https://wiki.unece.org/display/ED/Technical+Guides>.

ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2021/39 (внеочередная сессия), ECE/TRANS/WP.30/GE.1/4 (вторая сессия) и ECE/TRANS/WP.30/GE.1/6 (третья сессия).

18. Рабочая группа, ссылаясь на положения о круге ведения WP.30/GE.1 (ECE/TRANS/WP.30/2019/9 и Corr.1), а также ее план работы (ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2021/2/Rev.1), с удовлетворением отметила, что WP.30/GE.1 выполнила свой мандат в установленные сроки и что WP.30/GE.1 согласовала полную версию 4.3 спецификаций eTIR, которая сведена в неофициальные документы WP.30/GE.1 (2021 год) № 11 (введение), № 13 (концепции), № 14 (функциональные спецификации) и № 12 (технические спецификации). Рабочая группа указала также, что WP.30/GE.1 не смогла достичь договоренности по вопросу, касающемуся уровня детализации маршрута, информацию о котором должны представлять держатели. Она согласилась с рекомендацией WP.30/GE.1 передать этот вопрос на рассмотрение Технического органа по осуществлению (ТОО), созданного в соответствии со статьей 58-кватор Конвенции.

19. Соответственно, Рабочая группа поручила секретариату передать версию 4.3 спецификаций eTIR (включая остающийся открытым вопрос о маршруте) АС.2 и ТОО. Она напомнила, что в соответствии со статьей 5 приложения 11 АС.2, а именно страны, связанные приложением 11, принимают концепции eTIR и функциональные спецификации процедуры eTIR, а ТОО принимает технические спецификации процедуры eTIR.

20. Делегация Российской Федерации подчеркнула, что версия 4.3 спецификаций eTIR не учитывает правила транзитной процедуры в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Секретариат пояснил, что WP.30/GE.1 уже обсуждала этот вопрос, и с учетом сроков представления документов и весьма широкого охвата требований ЕАЭС рекомендовал странам ЕАЭС выполнить совместно с секретариатом ЕЭК анализ пробелов или проверку концепции для конкретизации их просьбы о внесении изменений в спецификации eTIR. Результаты этой деятельности затем следует передать ТОО или АС.2 с целью включения изменений в версию 4.4, с тем чтобы не задерживать разработку и развертывание систем на основе версии 4.3 во всех странах, заинтересованных в скорейшем внедрении процедуры eTIR.

21. Делегация от таможенных органов Узбекистана уточнила, что в ходе реализации проекта по подключению таможенной системы этой страны к международной системе eTIR на основе версии 4.3 спецификаций eTIR, они установили, что на основании положений статьи 9 приложения 11 они намерены запрашивать у транспортных предприятий информацию, требуемую национальным законодательством, но еще не включенную в сообщения eTIR. В то же время члены делегации подчеркнули, что включение дополнительной информации в сообщения eTIR в будущих версиях спецификаций eTIR уменьшит необходимость в запросах таможенными органами дополнительной информации у транспортных предприятий.

3. Новые изменения в связи с применением Конвенции

22. В рамках данного пункта повестки дня делегация Ирана (Исламская Республика) проинформировала Рабочую группу о том, что недавно в регионе Организации экономического сотрудничества (ОЭС) в сотрудничестве с МСАТ начали действовать два новых коридора: автотранспортный коридор Исламабад — Тегеран — Стамбул (ИТС-ОЭС) и коридор Пакистан — Иран — Азербайджан. Следует отметить, что эти коридоры сокращают время в пути в два раза. Все государства — члены ОЭС, как договаривающиеся стороны приложения 11, заинтересованы в применении eTIR. Иран (Исламская Республика) готов начать осуществление практических операций eTIR с любой из этих стран.

4. Системы электронного обмена данными, связанные с МДП

23. Рабочая группа была проинформирована МСАТ о последних статистических данных, касающихся применения договаривающимися сторонами системы контроля за использованием книжек МДП — системы SafeTIR (неофициальный документ №7 WP.30 (2021 год)).

5. Урегулирование требований об уплате

24. Рабочая группа была проинформирована МСАТ о нынешней ситуации с урегулированием требований об уплате, предъявленных таможенными органами национальным гарантийным объединениям (неофициальный документ № 8 WP.30 (2021 год)).

6. Прочие вопросы

25. В рамках этого пункта повестки дня делегация Ассоциации международных автомобильных перевозчиков Украины (АсМАП Украины) подняла вопрос о финансировании ИСМДП и секретариата МДП. По предложению секретариата Рабочая группа решила передать его АС.2, повестка дня которого включает вопрос о бюджете ИСМДП и секретариата МДП на 2022 год.

V. Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года («Конвенция о согласовании») (пункт 4 повестки дня)

A. Статус Конвенции

26. Рабочая группа была проинформирована о статусе Конвенции. Со времени десятой сессии Комитета в 2014 году к Конвенции в 2016 году присоединился только Туркменистан, который стал ее 58-й договаривающейся стороной. Более подробную информацию о статусе Конвенции, а также о различных уведомлениях депозитария см. на веб-сайте ЕЭК³.

B. Вопросы, связанные с применением Конвенции

27. В рамках данного пункта повестки дня Рабочая группа рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.30/2021/4 секретарей Рабочей группы по железнодорожному транспорту и WP.30, содержащий проект обследования по приложению 9 к Конвенции о согласовании. Рабочая группа приняла также к сведению неофициальный документ № 6 WP.30 (2021 год) Организации сотрудничества железных дорог (ОСЖД) с некоторыми дополнительными предложениями по вопросам для включения в проект обследования.

28. Рабочая группа приняла текст обследования, представленный в документе ECE/TRANS/WP.30/2021/4, и выразила мнение, что его следует распространить среди участников Рабочей группы по железнодорожному транспорту (SC.2) и заинтересованных партнеров в железнодорожной отрасли, включая, в частности, Международный союз железных дорог (МСЖД) и Сообщество европейских железных дорог и компаний по управлению инфраструктурой (СЕЖД). Что касается дополнительных предложений ОСЖД, то по мнению Рабочей группы пункты 1–4 (внедрение Новой компьютеризированной системы транзита (НКСТ); задержки, обусловленные COVID-19; языковые барьеры и наличие предварительной информации о грузе) можно добавить в обследование в качестве вопросов, требующих ответа «да/нет». Рабочая группа считает, что пункт 5 (использование накладной ЦИМ/СМГС в качестве таможенного документа) и пункт 6 (препятствия к использованию накладной ЦИМ/СМГС в качестве таможенного документа) могут быть включены в вопрос 15 (переформулированный), и согласилась с предложением ОСЖД в пункте 7 разделить вопрос 14 проекта обследования на два вопроса, с тем чтобы провести различие между железнодорожной накладной и таможенной декларацией. Рабочая группа поручила секретариату пересмотреть проект обследования и представить его SC.2 для дальнейшего рассмотрения.

29. По этому пункту повестки дня Рабочая группа далее отметила, что на своей предыдущей сессии из-за нехватки времени она не стала рассматривать другое

³ <https://unece.org/depositary-notifications>.

решение КВТ, принятое на той же сессии, в котором он «призвал заинтересованные страны присоединиться к конвенциям Организации Объединенных Наций в области облегчения пересечения границ, содействовать цифровому обмену информацией и оперативно осуществлять положения приложения 11 к Конвенции МДП, вводя в действие систему eTIR, и настоятельно призвал все договаривающиеся стороны соблюдать положения Конвенции о согласовании 1982 года в целях борьбы с пандемией COVID-19 (неофициальный документ № 8/Rev.5 КВТ (2021 год), решение № 58)». Рабочая группа решила вернуться к этому вопросу на своей следующей сессии (ECE/TRANS/WP.30/314, пункт 38).

30. Рабочая группа придерживалась мнения, что вопросы, поднятые в решении, в достаточной степени охвачены текущей деятельностью в области eTIR, в то время как статья 12 Конвенции о согласовании касается чрезвычайных мер.

VI. Конвенция об облегчении условий пересечения границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа и товаробагажа (пункт 5 повестки дня)

Статус Конвенции

31. Рабочая группа напомнила, что на сто пятьдесят шестой сессии (февраль 2021 года) делегация Российской Федерации проинформировала совещание о том, что на национальном уровне все необходимые процедуры подготовки к подписанию Конвенции были завершены и что в этой связи было издано постановление правительства. В настоящее время на уровне Министерства транспорта принимаются меры по содействию подписанию Конвенции в Нью-Йорке. Делегация просила Председателя вновь обратиться с призывом к заинтересованным странам подписать Конвенцию на предстоящей сессии КВТ (23–26 февраля 2021 года) (ECE/TRANS/WP.30/312, пункт 32). Более подробная информация, касающаяся этого вопроса, а также различных уведомлений депозитария, размещена на веб-сайте ЕЭК⁴. Никакой дополнительной информации по этому вопросу на сессии представлено не было.

VII. Таможенные конвенции, касающиеся временного ввоза частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и дорожных перевозочных средств, служащих для коммерческих целей (1956 год) (пункт 6 повестки дня)

A. Статус Конвенций

32. Рабочая группа была проинформирована о том, что никаких изменений в статусе или числе договаривающихся сторон Таможенных конвенций о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год) не произошло и что Конвенции насчитывают соответственно 80 и 26 договаривающихся сторон. Более подробная информация, касающаяся этого вопроса, а также различных уведомлений депозитария, размещена на веб-сайте ЕЭК⁵.

⁴ <https://unece.org/depositary-notifications>.

⁵ <https://unece.org/depositary-notifications>.

В. Вопросы в связи с применением Конвенций

33. Рабочая группа напомнила, что на своей сто пятьдесят седьмой сессии (июнь 2021 года) она одобрила Меморандум о взаимопонимании (МОВ) между ЕЭК и Международным туристическим альянсом/Международной автомобильной федерацией (МТА/ФИА) об активизации осуществления и цифровизации соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций по внутреннему транспорту, и в частности о разработке системы eCPD (Carnet de Passage en Douane) (таможенных талонных книжек) (см. ECE/TRANS/WP.30/314, пункты 41 и 42).

34. Секретариат МТА/ФИА проинформировал участников совещания о том, что i) развертывание системы распространения e-CPD по-прежнему идет по графику, и в настоящее время зарегистрировано более 30 организаций, выдающих такие книжки; ii) ФИА поддерживает контакт с ВТамО относительно МоВ между ЕЭК и МТА/ФИА. Это делается по доброй воле в надежде на создание аналогичного МоВ между МТА/ФИА и ВТамО; iii) ФИА поддерживает контакты с частным сектором для развития системы распространения e-CPD в рамках процедуры АТА (Admission Temporaire/временный ввоз); iv) в конце сентября 2021 года ФИА посетила таможенные органы Иордании и в ближайшие шесть месяцев планирует провести в этой стране полевое исследование; и v) церемония подписания МоВ между ЕЭК и МТА/ФИА состоится 20 октября 2021 года.

VIII. Внедрение новых технологий в области железнодорожного, автомобильного и внутреннего водного транспорта, дорожной мобильности, логистики и интермодальных перевозок в период до 2030 года (пункт 7 повестки дня)

35. Ни одна из делегаций не поднимала никаких вопросов по этому пункту повестки дня. Делегациям было рекомендовано выдвигать любые соответствующие инициативы, представляющие национальный, субрегиональный или региональный интерес, на будущих сессиях Рабочей группы. В частности, секретариат предложил делегациям, желающим в будущем сообщить о своих усилиях по содействию переводу Конвенции МДП в цифровой формат, сделать это в рамках данного пункта повестки дня (ECE/TRANS/WP.30/312, пункт 15).

IX. Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 8 повестки дня)

36. Рабочая группа приняла к сведению информацию о деятельности различных региональных экономических комиссий или таможенных союзов, а также других межправительственных и неправительственных организаций и стран в той мере, в какой она затрагивает вопросы, представляющие интерес для Рабочей группы.

А. Европейский союз

37. Представитель Европейской комиссии проинформировал Рабочую группу о том, что текст новой пояснительной записки 0.49 (поправка 37) был опубликован в Официальном бюллетене Европейского союза, том L 193, от 1 июня 2021 года⁶, а поправки к Конвенции МДП, вводящие приложение 11 (поправка 36), —

⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L:2021:193:TOC>.

в Официальном бюллетене Европейского союза, том L 331, от 20 сентября 2021 года и доступны на всех официальных языках Европейского союза бесплатно^{7, 8}.

В. Организация экономического сотрудничества

38. По этому пункту повестки дня Организация экономического сотрудничества не выступала. Письменные комментарии, полученные после сессии, в порядке исключения включены в приложение I для информации Рабочей группы.

С. Евразийский экономический союз

39. По этому пункту повестки дня Евразийская экономическая комиссия не выступала.

Д. Всемирная таможенная организация

40. Рабочая группа была проинформирована о соответствующей деятельности и текущих проектах, осуществляемых ВТамО. В частности, Рабочая группа была проинформирована о том, что в начале 2021 года ВТамО опубликовала свой Сборник передовой практики в области транзита (на английском⁹ и французском¹⁰ языках). В нем представлены передовой опыт по Конвенции МДП и сообщение Турции о пилотных проектах eTIR. Сборник содержит в общей сложности 34 примера передовой практики, сгруппированных по регионам ВТамО. 10 и 11 ноября 2021 года ВТамО проведет ежегодное технологическое мероприятие — WCO TECH-CON 2021. На заседании IV TECH-CON будут обсуждаться электронные транспортные документы: eTIR, eCMR, eATA, eCPD. Регистрация бесплатна и открыта для таможенных администраций стран-членов, международных организаций-партнеров, частного сектора и научных кругов¹¹.

Е. Международное бюро контейнерных и интермодальных перевозок

41. По этому пункту повестки дня Международное бюро контейнерных и интермодальных перевозок (МБК) не выступало.

Ф. Тюркский совет

42. По данному пункту повестки дня заместитель Генерального секретаря Тюркского совета проинформировал Рабочую группу о деятельности Совета, подчеркнув важность, придаваемую укреплению транспортного сотрудничества между его государствами-членами, в частности путем продвижения инноваций в транспортных и таможенных операциях с использованием цифровизации и электронных документов. 10 апреля 2020 года главы государств Тюркского совета обсудили меры, которые они могли бы коллективно принять в борьбе с пандемией. Это была первая встреча, проведенная международной организацией на уровне лидеров, посвященная проблеме пандемии. По поручению глав государств были предприняты усилия по внедрению бесконтактных транспортных и транзитных процедур, которые в настоящее время приобретают все большее значение для

⁷ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:22021A0920\(01\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:22021A0920(01)&from=EN).

⁸ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:22021A0920\(01\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:22021A0920(01)&from=EN).

⁹ http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/instruments-and-tools/tools/transit/transit-compendium_2020_en.pdf?db=web.

¹⁰ http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/fr/pdf/topics/facilitation/instruments-and-tools/tools/transit/transit-compendium_2020_fr.pdf?db=web.

¹¹ Для получения дополнительной информации и регистрации: <https://na.eventscloud.com/website/30658/>.

обеспечения бесперебойных международных грузовых перевозок и поддержания цепочки поставок, а также для решения серьезных экономических проблем, возникших в результате Covid-19. В ноябре 2020 года в рамках усилий по цифровизации в партнерстве с МСАТ был запущен пилотный проект по использованию цифровой процедуры МДП между Узбекистаном и Казахстаном. К концу октября 2021 года проект будет расширен за счет Кыргызской Республики. Кроме того, Турция и Узбекистан в настоящее время осуществляют пилотный проект по электронным разрешениям (e-permit). Тюркский совет намерен содействовать этому пилотному проекту и распространить инициативу на других членов, полагая, что система электронных разрешений снизит затраты, ускорит операции и будет способствовать развитию торговых отношений между странами. 14 октября 2021 года в Будапеште состоится пятая встреча министров транспорта Тюркского совета, на которой в числе прочих вопросов министры обсудят перспективы сотрудничества по внедрению электронной накладной (e-CMR) среди государств-членов.

43. Тюркский совет внимательно следит за деятельностью WP.30. Рабочая группа добилась выдающихся успехов в принятии приложения 11 к Конвенции МДП, в котором также активно участвовали государства-члены. Реализация пилотных проектов e-TIR между Турцией и Ираном и между Азербайджаном и Ираном (Исламская Республика) стала важнейшим шагом на пути к созданию полностью компьютеризированной глобальной системы eTIR. Приложение 11 к Конвенции МДП вступило в силу 25 мая этого года. Однако нынешняя ситуация оставляет желать лучшего, поскольку глобальная система eTIR еще не внедрена. Государства — члены Тюркского совета, являющиеся участниками Конвенции МДП с приложением 11, стремятся подключить свои национальные системы к международной системе eTIR.

44. Он призвал секретариат МДП и государства — члены ЕЭК приложить совместные усилия для ускорения внедрения eTIR. Рассматривая eTIR как один из наиболее успешных и эффективных инструментов содействия международным перевозкам и транзиту товаров, государства — члены Тюркского совета готовы первыми внедрить eTIR в регионе. Тюркский совет твердо убежден, что цифровизация таможенных и транспортных процедур необходима для облегчения перемещения товаров в мире, пострадавшем от пандемии. Эта задача является одним из приоритетов Совета, который будет и дальше концентрировать свои усилия для содействия позитивным изменениям в этой области. С этой целью он выразил готовность тесно сотрудничать с ЕЭК, МСАТ и другими соответствующими организациями для успешного применения цифровых инструментов в транспортных и транзитных операциях.

X. Прочие вопросы (пункт 9 повестки дня)

A. Сроки проведения следующих сессий

45. Рабочая группа решила в предварительном порядке провести свою сто пятьдесят девятую сессию 8 (полный день) и 11 (первая половина дня) февраля 2022 года с учетом возможных корректировок по причине продолжающейся пандемии COVID и кризиса ликвидности Организации Объединенных Наций. Потенциальным участникам было предложено — в рамках существующих санитарных и организационных ограничений — рассмотреть возможность личного присутствия на сессии.

B. Ограничение на распространение документов

46. Рабочая группа решила не вводить никаких ограничений на распространение документов, изданных в связи с ее текущей сессией.

С. Перечень решений

47. Перечень решений содержится в приложении II к окончательному докладу.

XI. Утверждение доклада (пункт 10 повестки дня)

48. Рабочая группа утвердила доклад о работе своей сто пятьдесят восьмой сессии на основе проекта, подготовленного секретариатом.

Приложение I

Выступление представителя секретариата ОЭС по пункту 8 повестки дня¹²

В течение 2021 года секретариат участвовал в деятельности по оказанию помощи государствам-членам с помощью «Практического руководства ОЭС по мерам содействия пересечению границ в условиях COVID-19», с тем чтобы приспособиться к новым реалиям пандемии. Руководство содержит конкретные технические указания по практическим действиям в пунктах пересечения границ на основных транспортных маршрутах и коридорах ОЭС и предлагает оставить открытыми региональные пограничные переходы ОЭС для грузовых поставок лекарств и продуктов питания в целях поддержания регионального благосостояния, а также эффективного и действенного регионального ответа для реагирования на неблагоприятные последствия COVID-19. Эти руководящие принципы были впоследствии приняты на Министерском совещании ОЭС по транспорту 15 декабря 2020 года.

Введение в действие дорожного коридора ОЭС-ИТС: давно ожидаемый дорожный коридор ОЭС-ИТС (Исламабад — Тегеран — Стамбул) в конечном счете начал функционировать, когда два грузовых автомобиля прибыли из Карачи в Стамбул 7 октября 2021 года. Колонна из двух грузовых автомобилей преодолела расстояние в 5300 км, следуя транзитом через Исламскую Республику Иран, и прибыла на таможенную территорию Стамбула 7 октября 2021 года. Проект ОЭС-ИТС был инициирован на восьмом Министерском совещании по транспорту стран ОЭС в 2011 году и после дальнейших последовательных мер и поддержки со стороны секретариата ОЭС, наконец, введен в действие для того, чтобы служить делу региональной связанности и экономической интеграции. В 2020 году при техническом содействии МСАТ был также осуществлен исследовательский проект, направленный на выяснение особенностей, возможностей, проблем и решений для этого важного коридора. Такая грузовая перевозка стала первой транзитной операцией для Исламской Республики Пакистан по системе МДП с момента присоединения страны к этой важной транзитной конвенции.

Эта первая коммерческая грузовая перевозка еще раз показала, что существующий визовый режим между странами маршрута является одним из сдерживающих факторов для транспортного бизнеса. Для решения этой проблемы секретариат ОЭС проводит работу с государствами-членами по реализации предложенной «Пилотной визовой программы для водителей» в соответствии со статьей 12 Соглашения о транзитных перевозках ОЭС (ТТФА), которая гласит: «Договаривающиеся стороны выдают визы водителям транспортных средств и лицам, участвующим в международных транзитных перевозках, на которых распространяются визовые требования, многократные въездные и транзитные визы сроком действия на один год».

Программа должна быть реализована вдоль автомобильных коридоров Исламабад — Тегеран — Стамбул (ИТС) и Афганистан — Таджикистан — Иран — Кыргызская Республика (КТАИ), которые будут введены в 2021 году. Предлагаемый механизм не будет ограничивать действующие национальные процедуры выдачи виз, но обеспечит дополнительные удобства для профессиональных водителей, перевозящих грузы по этим коридорам. В связи с этим Рабочей группе предлагается поддержать секретариат ОЭС в реализации этого важного проекта в 2021 году. В случае успеха в ближайшем будущем он может быть расширен за счет других участников Конвенции МДП (копия предлагаемой программы прилагается).

В дополнение к нынешним практическим операциям МДП на различных маршрутах и с учетом также важности накладной КДПГ для перевозки грузов, секретариат ОЭС организовал ряд рабочих совещаний по продвижению и внедрению

¹² Воспроизводится в полученном виде.

е-TIR и е-CMR для государств — членов ОЭС в 2021 году в сотрудничестве с ЕЭК ООН и Исламским банком развития (ИБР).

Что касается новых предложений ЕЭК ООН о совместном сотрудничестве по таким вопросам, как пилотное применение единого железнодорожного права на одном из главных железнодорожных маршрутов ОЭС, т. е. на железной дороге Стамбул — Алматы, а также второй этап совместного проекта ОЭС–ЕЭК ООН–ИБР по разработке карт ГИС (геоинформационных систем) транзитных коридоров региона ОЭС, то я хотел бы приветствовать все предложения. ОЭС и ЕЭК ООН обсудят пути и средства реализации этих ценных предложений в 2021 и 2022 годах.

Секретариат ОЭС организовал также седьмое совещание Таможенного комитета Рамочного соглашения о транзитных перевозках (региональной транспортной правовой базы ОЭС) в августе 2021 года, на котором были обсуждены вопросы развития таможенных процедур, совершенствования процедур пересечения границы (ППГ), программы и планы будущего сотрудничества и приняты различные решения для дальнейшего расширения регионального сотрудничества.

Приложение II

Перечень решений, принятых на сто пятьдесят восьмой сессии Рабочей группы

| <i>Ссылка в окончательном докладе (пункт)</i> | <i>Краткое описание решения</i> | <i>Исполнитель</i> | <i>Предельный срок</i> |
|---|--|--------------------|---|
| 8 и 9 | <p>8. Рабочая группа подтвердила, что это было полезное мероприятие, которое выявило проблемы в применении различных правовых документов, что привело к пересмотру их актуальности на национальном уровне, причем в некоторых случаях вплоть до денонсации. Хотя было установлено, что некоторые правовые документы утратили свою актуальность или, как представляется, уступили место более новым законодательным актам, разработанным под эгидой Организации Объединенных Наций или других международных организаций, таких как, в частности, Всемирная таможенная организация (ВТамО), Рабочая группа полагала, что от этих правовых документов отказываться пока не следует, поскольку они послужили основой для недавно разработанных правовых документов и, следовательно, сохраняют свою значимость. В то же время и именно по этой же причине Рабочая группа сочла, что нет оснований или что может быть даже рискованно изменять или приводить эти документы в соответствие с нынешними реалиями, поскольку таким образом они могут подорвать структуру более позднего законодательства, которое на них базируется.</p> <p>9. Рабочая группа полагала, что эту работу следует считать завершённой, и поручила секретариату сообщить об этом Комитету по внутреннему транспорту на его сессии в феврале 2022 года.</p> | Секретариат | КВТ (22–25 февраля 2022 года) |
| 14 | <p>14. Рабочая группа возобновила рассмотрение документа ECE/TRANS/WP.30/2021/2, содержащего различные предложения по приведению комментария к статье 18 в соответствие с новыми реалиями, допускающие максимум до восьми мест погрузки и разгрузки на одну книжку МДП. Представитель Узбекистана, а также МСАТ заявили, что они выступают за общую формулировку комментария, предусмотренную в приложении III к документу. Однако, учитывая, что большинство участников совещания поддержали предложение, содержащееся в приложении II (новый комментарий к статье 18, озаглавленный: «Возможности увеличения общего числа мест погрузки и разгрузки более чем до четырех в исключительных случаях»), Рабочая группа поручила секретариату направить это предложение Административному комитету для одобрения на его следующей сессии.</p> | Секретариат | АС.2, семьдесят седьмая сессия (9–10 февраля 2022 года) |

Ссылка в
окончательном
докладе (пункт)

Краткое описание решения

Исполнитель

Предельный срок

| | | | |
|-------|--|-------------|---|
| 18–19 | <p>18. Рабочая группа, ссылаясь на положения о круге ведения WP.30/GE.1 (ECE/TRANS/WP.30/2019/9 и Corr.1), а также ее план работы (ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2021/2/Rev.1), с удовлетворением отметила, что WP.30/GE.1 выполнила свой мандат в установленные сроки и что WP.30/GE.1 согласовала полную версию 4.3 спецификаций eTIR, которая сведена в неофициальные документы WP.30/GE.1 (2021 год) № 11 (введение), № 13 (концепции), № 14 (функциональные спецификации) и № 12 (технические спецификации). Рабочая группа указала также, что WP.30/GE.1 не смогла достичь договоренности по вопросу, касающемуся уровня детализации маршрута, информацию о котором должны представлять держатели. Она согласилась с рекомендацией WP.30/GE.1 передать этот вопрос на рассмотрение Технического органа по осуществлению (ТОО), созданного в соответствии со статьей 58-кватор Конвенции.</p> <p>19. Соответственно, Рабочая группа поручила секретариату передать версию 4.3 спецификаций eTIR (включая остающийся открытым вопрос о маршруте) АС.2 и ТОО. Она напомнила, что в соответствии со статьей 5 приложения 11 АС.2, а именно страны, связанные приложением 11, принимают концепции eTIR и функциональные спецификации процедуры eTIR, а ТОО принимает технические спецификации процедуры eTIR.</p> | Секретариат | ТОО, первая сессия, 18–21 января 2022 года |
| 28 | <p>28. Рабочая группа приняла текст обследования, представленный в документе ECE/TRANS/WP.30/2021/4, и выразила мнение, что его следует распространить среди участников Рабочей группы по железнодорожному транспорту (SC.2) и заинтересованных партнеров в железнодорожной отрасли, включая, в частности, Международный союз железных дорог (МСЖД) и Сообщество европейских железных дорог и компаний по управлению инфраструктурой (СЕЖД). Что касается дополнительных предложений ОСЖД (содержащихся в неофициальном документе № 6 WP.30 (2021 год)), то, по мнению Рабочей группы, пункты 1–4 (внедрение Новой компьютеризированной системы транзита (НКСТ); задержки, обусловленные COVID; языковые барьеры и наличие предварительной информации о грузе) можно добавить в обследование в качестве вопросов, требующих ответа «да/нет». Рабочая группа считает, что пункт 5 (использование накладной ЦИМ/СМГС в качестве таможенного документа) и пункт 6 (препятствия к использованию накладной ЦИМ/СМГС в качестве таможенного документа) могут быть включены в вопрос 15 (переформулированный), и согласилась с предложением ОСЖД в пункте 7 разделить вопрос 14 проекта обследования на два вопроса, с тем чтобы провести различие между железнодорожной накладной и таможенной декларацией. Рабочая группа поручила секретариату пересмотреть проект обследования и представить его SC.2 для дальнейшего рассмотрения.</p> | Секретариат | 18 ноября 2021 года (сессия SC.2) |

Ссылка в

окончательном

докладе (пункт) Краткое описание решения

Исполнитель

Предельный срок

| | | | |
|----|--|-------------|---|
| 30 | 30. Рабочая группа придерживалась мнения, что вопросы, поднятые в решении, в достаточной степени охвачены текущей деятельностью в области eTIR, в то время как статья 12 Конвенции о согласовании касается чрезвычайных мер. | | |
| 45 | 45. Рабочая группа решила в предварительном порядке провести свою сто пятьдесят девятую сессию 8 (полный день) и 11 (первая половина дня) февраля 2022 года с учетом возможных корректировок по причине продолжающейся пандемии COVID и кризиса ликвидности Организации Объединенных Наций. Потенциальным участникам было предложено — в рамках существующих санитарных и организационных ограничений — рассмотреть возможность личного присутствия на сессии. | Секретариат | 16 ноября 2021 года — повестка дня 30 ноября 2021 года — документы |