


Европейская экономическая комиссия
Комитет по внутреннему транспорту
Рабочая группа по железнодорожному транспорту

Семьдесят пятая сессия

Женева, 17–19 ноября 2021 года

**Доклад Рабочей группы по железнодорожному
транспорту о работе ее семьдесят пятой сессии**
Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1–5	3
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	6–7	3
III. Рабочее совещание на тему «Железнодорожный сектор в центре усилий по восстановлению после пандемии: транспортная связанность по железным дорогам» (пункт 2 повестки дня)	8–10	4
IV. Европейское соглашение о международных магистральных железнодорожных линиях (пункт 3 повестки дня)	11–16	4
V. К единому железнодорожному праву в общеевропейском регионе и в евро-азиатских транспортных коридорах (пункт 4 повестки дня)	17–35	5
VI. Постоянная идентификация железнодорожного подвижного состава (пункт 5 повестки дня)	36–37	8
VII. Международные узлы для железнодорожных пассажирских перевозок (пункт 6 повестки дня)	38–40	9
VIII. Евро-азиатские железнодорожные перевозки (пункт 7 повестки дня)	41–45	9
IX. Проект Трансевропейской железнодорожной магистрали (пункт 8 повестки дня)	46–47	10
X. Финансирование железных дорог и государственно-частные партнерства (пункт 9 повестки дня)	48–49	10
XI. Железнодорожная безопасность (пункт 10 повестки дня)	50–55	10
XII. Инновации на железнодорожном транспорте (пункт 11 повестки дня)	56–59	11
XIII. Производительность на железнодорожном транспорте (пункт 12 повестки дня)	60–61	12
XIV. Изменение климата и железнодорожный транспорт (пункт 13 повестки дня)	62–63	12



XV.	Реформа на железнодорожном транспорте (пункт 14 повестки дня)	64–65	12
XVI.	Облегчение международных железнодорожных перевозок в общеевропейском регионе (пункт 15 повестки дня)	66–69	12
XVII.	Обзор железнодорожного транспорта (пункт 16 повестки дня)	70–71	13
XVIII.	Статистика железнодорожного транспорта (пункт 17 повестки дня)	72–73	14
XIX.	Повышение безопасности на железнодорожном транспорте (пункт 18 повестки дня)	74–75	14
XX.	Деятельность Комитета по внутреннему транспорту и его вспомогательных органов (пункт 19 повестки дня)	76–77	14
XXI.	Деятельность Европейской комиссии в области железнодорожного транспорта (пункт 20 повестки дня)	78	14
XXII.	Деятельность международных организаций в области железнодорожного транспорта (пункт 21 повестки дня)	79	14
XXIII.	Программа работы на 2022–2023 годы (пункт 22 повестки дня)	80	15
XXIV.	Прочие вопросы (пункт 23 повестки дня)	81	15
XXV.	Выборы должностных лиц (пункт 24 повестки дня)	82–83	15
XXVI.	Сроки и место проведения следующей сессии (пункт 25 повестки дня)	84	15
XXVII.	Утверждение решений (пункт 26 повестки дня)	85–87	15

I. Участники

1. Рабочая группа по железнодорожному транспорту (SC.2) провела свою семьдесят пятую сессию 17–19 ноября 2021 года в Женеве в очном и виртуальном формате.
2. В сессии Рабочей группы приняли участие представители следующих стран: Австрии, Азербайджана, Албании, Бельгии, Германии, Грузии, Италии, Казахстана, Литвы, Нидерландов, Польши, Португалии, Российской Федерации, Сербии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Турции, Узбекистана, Украины, Франции и Швейцарии. В работе сессии приняло участие следующее государство, не являющееся членом ЕЭК: Монголия. Кроме того, присутствовали представители Европейской комиссии, Европейского инвестиционного банка (ЕИБ) и Европейской ассоциации железнодорожных полицейских сил (Рейлпол).
3. На сессии были представлены Межправительственная организация по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ), Международный институт унификации частного права, Организация сотрудничества железных дорог (ОСЖД) и Центральное управление проекта Трансевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ).
4. Были представлены следующие неправительственные организации: Европейская федерация пассажиров (ЕФП), Международный координационный совет по трансевразийским перевозкам (КСТП), Международный комитет железнодорожного транспорта (МКЖТ) и Международный союз железных дорог (МСЖД).
5. В работе сессии приняли участие представители следующих организаций, частного сектора и научных кругов: Железнодорожной рабочей группы, компаний «Хьюпэк интермодэл СА» («Хьюпэк»), «Рейлвэб ГмбХ», «ПКП Польские железные дороги», «ТРА-консалтинг», «Нетворк Рейл», «Ребелгруп», саморегулируемой организации «Союз операторов железнодорожного транспорта» и Московского государственного университета.

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)¹

Документация: ECE/TRANS/SC.2/235 и Согг. 1

6. Рабочая группа утвердила пересмотренную повестку дня, содержащуюся в документах ECE/TRANS/SC.2/235 и Согг. 1.
7. Рабочая группа выразила сожаление по поводу того, что работа ее нынешней сессии пострадала в результате значительного сокращения ассигнований на конференционное обслуживание со стороны Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве по сравнению с ранее принятым уровнем обслуживания, в результате чего некоторые пункты повестки дня были рассмотрены только «для информации», а рассмотрение других пунктов было отложено до следующей сессии. SC.2 подчеркнула важность официальных межправительственных дискуссий для развития железнодорожного транспорта и повышения его устойчивости в странах региона ЕЭК. В этой связи SC.2 выразила неудовлетворение по поводу того, что сокращение ресурсов повлияло на ее работу. Она выразила надежду на то, что такая ситуация в будущем не повторится.

¹ Информация о сессии доступна по URL <https://unece.org/info/Transport/Rail-Transport/events/359087>.

III. Рабочее совещание на тему «Железнодорожный сектор в центре усилий по восстановлению после пандемии: транспортная связанность по железным дорогам» (пункт 2 повестки дня)²

8. В первый день сессии Рабочей группы по железнодорожному транспорту было проведено рабочее совещание на тему «Железнодорожный сектор в центре усилий по восстановлению после пандемии: транспортная связанность по железным дорогам». Для участия в мероприятии зарегистрировалось около 100 участников. На совещании подробно обсуждалась роль железных дорог в восстановлении после пандемии COVID-19 с особым акцентом на различные действия, которые уже предприняты, и меры, принятие которых намечается на ближайшее будущее. Докладчики из национальных и международных учреждений, а также представители железнодорожных предприятий поделились своим опытом в этой области и определили возникающие проблемы, а также их возможные будущие решения.

9. В заключение рабочего совещания Председатель Рабочей группы подвел его итоги. Государства-члены и другие делегаты положительно оценили это рабочее совещание, в ходе которого были представлены соответствующие примеры, свидетельствующие о ключевой роли железных дорог в деле обеспечения более высокой устойчивости транспортного сектора в будущем, согласившись с тем, что совещание оказалось весьма полезным и успешным.

10. Рабочая группа с удовлетворением отметила обсуждения, состоявшиеся на рабочем совещании по теме «Железнодорожный сектор в центре усилий по восстановлению после пандемии: транспортная связанность по железным дорогам», и поручила секретариату подготовить краткий документ по этому рабочему совещанию, с тем чтобы продолжить обсуждение данной темы на будущих сессиях Рабочей группы.

IV. Европейское соглашение о международных магистральных железнодорожных линиях (пункт 3 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/SC.2/2020/2, ECE/TRANS/SC.2/2020/4, ECE/TRANS/63/Rev.4, ECE/TRANS/SC.2/2021/2, C.N.89.2021.TREATIES-XI.C.3, C.N.280.2021.TREATIES-XI.C.3

11. В настоящее время Европейское соглашение о международных магистральных железнодорожных линиях (СМЖЛ) насчитывает 28 договаривающихся сторон³. С подробной информацией об СМЖЛ, его обновленным сводным текстом (ECE/TRANS/63/Rev.4), картой сети СМЖЛ, документом ECE/TRANS/SC.2/2020/2 (в котором излагается справочная информация, преимущества и требования в отношении присоединения к СМЖЛ), перечнем минимальных стандартов, предусмотренных Соглашением, а также уведомлениями депозитария можно ознакомиться на веб-сайте Рабочей группы⁴. Рабочая группа отметила, что важно опубликовать нынешний сводный вариант СМЖЛ и обеспечить его доступность на всех официальных языках ЕЭК.

² Сделанные на рабочем совещании доклады также размещены по URL <https://unece.org/info/Transport/Rail-Transport/events/359087>.

³ Австрия, Албания, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Северная Македония, Сербия, Словакия, Словения, Туркменистан, Турция, Украина, Франция, Хорватия, Черногория и Чехия.

⁴ URL: www.unece.org/trans/main/sc2/sc2_AGC_text.html.

12. Рабочая группа приняла к сведению информацию об усилиях секретариата по расширению числа договаривающихся сторон СМЖЛ и отметила присоединение Туркменистана к СМЖЛ в августе 2020 года.

13. Рабочая группа напомнила, что на своей семьдесят четвертой сессии она поручила секретариату направить депозитарию уведомление о поправках, изложенных в документе ECE/TRANS/SC.2/2020/4 и касающихся изменений, которые Республика Сербия предложила внести в приложение I к СМЖЛ и которые были приняты на ее семьдесят четвертой сессии. Эти поправки были доведены до сведения депозитария в Нью-Йорке 24 марта 2021 года (С.N.89.2021.TREATIES-XI.C.3). Секретариат проинформировал Рабочую группу о том, что до предельного срока, установленного на сентябрь 2021 года (С.N.280.2021.TREATIES-XI.C.3), не было получено никаких возражений и что, таким образом, эти поправки вступили в силу 12 декабря 2021 года.

14. Рабочая группа была проинформирована о том, что секретариат получил от Грузии предложение по поправкам к приложению I к СМЖЛ (ECE/TRANS/SC.2/2021/2). Секретариат отметил, что эти поправки соответствуют аналогичным поправкам, внесенным Грузией в отношении Европейского соглашения о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП). Рабочая группа одобрила эти поправки.

15. Наконец, в рамках этого пункта повестки дня секретариат представил пояснения относительно продолжения работы по модернизации СМЖЛ на основе сбора данных в сотрудничестве с Европейским железнодорожным агентством (ЕЖДА), с тем чтобы получить точную информацию о сети СМЖЛ в формате ГИС. Секретариат проинформирует Рабочую группу о прогрессе по этому направлению на следующей сессии.

16. Рабочая группа приветствовала обновленную информацию относительно СМЖЛ, включая информацию о присоединении к нему и дополнительных шагах, предпринятых в контексте модернизации Соглашения. Рабочая группа отметила, что согласованные поправки, изложенные в документе ECE/TRANS/SC.2/2020/4, были доведены до сведения депозитария и что, поскольку никаких возражений не поступило, они вступили в силу 12 декабря 2021 года. Она поручила секретариату направить депозитарию поправки, согласованные на семьдесят пятой сессии и содержащиеся в документе ECE/TRANS/SC.2/2021/1.

V. К единому железнодорожному праву в общеевропейском регионе и в евро-азиатских транспортных коридорах (пункт 4 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/SC.2/2018/13/Rev.1,
ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/4,
ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/5,
ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/6

17. Рабочая группа напомнила, что на своей семьдесят третьей сессии в 2019 году она постановила продлить мандат Группы экспертов по единому железнодорожному праву (GEURL) еще на две сессии, которые должны были состояться в 2020 году, в соответствии с нынешним кругом ведения, изложенным в документе ECE/TRANS/SC.2/2018/13/Rev.1, с тем чтобы последняя завершила выполнение задач с) и d) и представила доклад Рабочей группе на ее семьдесят четвертой сессии в ноябре 2020 года.

18. К сожалению, в связи с пандемией COVID-19 и проблемами ликвидности в Организации Объединенных Наций возможности ЕЭК проводить заседания в запланированные сроки были ограничены. Это вынудило отложить проведение двух сессий, которые в итоге состоялись 28 и 29 сентября 2020 года и 13–15 января 2021 года. В результате такой задержки Рабочая группа смогла ознакомиться с итогами первого из двух совещаний GEURL лишь на своей семьдесят четвертой

сессии в 2020 году, а обсуждение выполнения мандата пришлось перенести на семьдесят пятую сессию.

19. Секретариат представил документ ECE/TRANS/SC.2/2021/1, в котором содержится доклад о выполнении GEURL ее продленного мандата 2018–2019 годов. Секретариат сослался на все материалы, подготовленные GEURL в период действия продленного мандата, в частности на документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3, в котором сведены воедино тексты разработанных GEURL различных положений, имеющих отношение к Конвенции о договоре международной железнодорожной перевозки грузов (ДП) в рамках единого железнодорожного права (ЕЖП). Этот документ можно рассматривать как проект Конвенции о ДП ЕЖП, который в случае доработки станет первой конвенцией системы конвенций ЕЖП. Секретариат озвучил также позицию Российской Федерации, согласно которой подготовка проекта Конвенции о ДП ЕЖП представляется преждевременной, и напомнил о двух противоположных подходах к разработке ЕЖП:

- Подход А заключается в разработке единых правил железнодорожных перевозок по евро-азиатским коридорам в тех областях, где они остро необходимы отрасли (т. е. договор перевозки), при сохранении двух существующих железнодорожных организаций и систем правового регулирования (а именно Единообразных правил, касающихся договора международной перевозки грузов железнодорожным транспортом (ЦИМ), и Соглашения о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС)), применимых при перевозке грузов по соответствующей территории (промежуточное право); и
- подход В заключается в разработке свода положений единой системы правового регулирования для любых трансграничных железнодорожных перевозок в евро-азиатском пространстве вместо существующих систем ЦИМ и СМГС, который вступит в силу только после того, как будут согласованы и приняты все приложения (касающиеся, например, инфраструктуры, подвижного состава, эксплуатации вагонов, перевозки опасных грузов и т. д.). Согласно данному подходу отрасль не испытывает насущной потребности в каком-либо третьем правовом режиме, поскольку использование накладной ЦИМ/СМГС позволяет обеспечивать бесперебойность железнодорожных перевозок.

20. Секретариат далее проинформировал Рабочую группу, что GEURL не удалось единодушно определить какой-либо конкретный вопрос, связанный с международными грузовыми перевозками, который требовал бы разработки единых правил. По мнению GEURL, в зависимости от подхода (А или В), используемого при разработке ЕЖП, потребности в унификации правил могут различаться.

21. Наконец, секретариат сообщил Рабочей группе, что в свете результатов, полученных в рамках продленного мандата, GEURL считает свой мандат завершенным и предлагает Рабочей группе:

- для задачи с): подвести итоги двух подходов и принять решение о возможных дальнейших действиях с проведением, при необходимости, дополнительных консультаций; и
- для задачи d): проанализировать имеющиеся материалы и согласовать возможные дальнейшие шаги, что может вылиться либо в налаживание процесса разработки конкретных единых правовых положений, либо в начало проведения конкретного исследования.

22. Секретариат ОТИФ проинформировал Рабочую группу о решении пятнадцатой сессии Генеральной ассамблеи ОТИФ относительно проекта ЕЭК по унификации железнодорожного права, воспроизведенном в неофициальном документе № 1 SC.2 (2021 год). Генеральная Ассамблея ОТИФ будет поддерживать оформление и принятие ЕЖП, призванного содействовать международным железнодорожным грузовым перевозкам, исключительно в качестве промежуточного права, не вступающего в коллизию с соответствующими положениями системы правового регулирования ОТИФ.

23. ОСЖД сообщила Рабочей группе, что она прорабатывает вопрос о проведении консультаций с ОТИФ относительно ЕЖП и возможной Конвенции о ДП ЕЖП.
24. В ходе последовавшей дискуссии различные страны выразили свою позицию относительно разработки ЕЖП:
- Словения поддержала поэтапный подход к разработке ЕЖП и просила заключить Конвенцию о ДП ЕЖП на основе проекта, подготовленного GEURL, в качестве первой конвенции в рамках системы конвенций ЕЖП;
 - Польша поддержала подход А к разработке ЕЖП, а также просила заключить Конвенцию о ДП ЕЖП;
 - Российская Федерация вновь высказалась в поддержку разработки ЕЖП как свода положений единой системы правового регулирования для любых трансграничных железнодорожных перевозок в евро-азиатском пространстве вместо существующих систем ЦИМ и СМГС, который вступит в силу только после того, как будут согласованы и приняты все приложения к нему. Российская Федерация не видит необходимости в разработке ЕЖП как «третьего» правового режима и выступает против доработки Конвенции о ДП ЕЖП на основе сводного текста, подготовленного GEURL;
 - Нидерланды призвали Рабочую группу отреагировать на потребности рынка. Поэтому Нидерланды поддержали разработку ЕЖП в рамках подхода А. Нидерланды убеждены, что доработка Конвенции о ДП ЕЖП на основе проекта, подготовленного GEURL, увенчается успехом;
 - Германия поблагодарила GEURL за проделанную работу и высоко оценила завершение выполнения ее мандата. Германия выступает за прагматичное решение и считает таковым разработку ЕЖП в рамках подхода А. Германия просила, чтобы Конвенция о ДП ЕЖП была доработана на основе сводного текста, подготовленного GEURL;
 - Соединенное Королевство и Швейцария также поддержали поэтапный подход, т. е. подход А.
25. Европейская комиссия высказалась в пользу доработки Конвенции о ДП ЕЖП на основе текста, подготовленного GEURL. Европейская комиссия предложила, чтобы Конвенция была доработана заинтересованными государствами-членами в рамках процедуры переписки, а окончательный вариант Конвенции — представлен ими для принятия на следующей сессии Рабочей группы.
26. Российская Федерация подчеркнула тот факт, что в отношении подхода к разработке ЕЖП консенсус достигнут не был, и предложила передать вопрос о принятии решения о разработке ЕЖП на рассмотрение Комитета по внутреннему транспорту на его следующей сессии.
27. Ряд стран, в том числе Нидерланды, Польша и Словения, а также Европейская комиссия выступили против предложения просто передать принятие решения по ЕЖП на усмотрение КВТ. По их мнению, Рабочая группа является подходящим форумом для определения дальнейших действий и согласования своей позиции относительно разработки ЕЖП; лишь затем эта позиция доводится до сведения КВТ.
28. Рабочая группа поблагодарила секретариат за представление доклада о выполнении GEURL ее продленного мандата. Она также поблагодарила государства-члены и другие заинтересованные стороны за изложение своих позиций.
29. SC.2 приветствовала работу, проделанную Группой экспертов по единому железнодорожному праву (ЕЖП). Учитывая же все высказанные позиции и взгляды, SC.2 утвердилась во мнении, что решения о дальнейших действиях в отношении ЕЖП должны приниматься SC.2. Поэтому она приняла решение о завершении мандата Группы экспертов.
30. Что касается разработки юридически обязательного документа по ЕЖП, то SC.2 отметила подготовленные Группой экспертов ценные материалы и аналитические выкладки. Вместе с тем она также признала, что консенсус в отношении подготовки

документа по ЕЖП, который мог бы быть принят в качестве юридически обязательного, достигнут не был.

31. SC.2 приняла к сведению мнение, выраженное Австрией, Албанией, Бельгией, Германией, Италией, Литвой, Нидерландами, Польшей, Португалией, Словенией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Турцией, Францией и Швейцарией, равно как Европейской комиссией, участвовавшими в семьдесят пятой сессии, которые выступают за поэтапный подход к разработке ЕЖП, а также за доработку и принятие — в качестве первого шага и на принципах промежуточного права — конвенции о договоре международной железнодорожной перевозки грузов между КОТИФ/ЦИМ и СМГС для восполнения пробела в международных правилах, когда ни КОТИФ/ЦИМ, ни СМГС не применяются на всем пути следования (движение по евро-азиатским коридорам); в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3, подготовленном Группой экспертов, содержится сводный текст проекта Конвенции о договоре международной железнодорожной перевозки грузов в качестве возможной первой конвенции системы конвенций по единому железнодорожному праву (ЕЖП).

32. SC.2 отметила также мнение, выраженное Российской Федерацией относительно своей позиции, согласно которой ЕЖП рассматривается как свод положений единой системы правового регулирования для любых трансграничных железнодорожных перевозок в евро-азиатском пространстве вместо существующих систем ЦИМ и СМГС, который вступит в силу только после того, как будут приняты все приложения (касающиеся, например, инфраструктуры, подвижного состава, эксплуатации вагонов, перевозки опасных грузов и т. д.).

33. SC.2 решила провести консультации государств-членов и других заинтересованных сторон, таких как ОСЖД и ОТИФ, по вопросу о ЕЖП, которые состоятся под руководством Председателя и при поддержке секретариата до семьдесят шестой сессии в ноябре 2022 года.

34. SC.2 далее отметила усилия ОСЖД и ОТИФ по налаживанию консультаций ОСЖД–ОТИФ. SC.2 предложила ОСЖД и ОТИФ сообщать об итогах любых соответствующих консультаций ОСЖД–ОТИФ.

35. SC.2 также уполномочила своего Председателя провести совещание «друзей Председателя», если он посчитает это необходимым для содействия консультациям, указанным в пункте 33.

VI. Постоянная идентификация железнодорожного подвижного состава (пункт 5 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/SC.2/PIRRS/2021/2, ECE/TRANS/SC.2/PIRRS/2021/7

36. Рабочая группа напомнила, что на своей семьдесят третьей сессии она приняла решение о создании Группы экспертов по постоянной идентификации железнодорожного подвижного состава. Секретариат пояснил, что в 2021 году Группа провела два совещания при значительно сокращенном графике работы, что обусловлено ограничениями, введенными Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве. Невзирая на эти трудности, в рамках мандата был достигнут значительный прогресс в плане обсуждения вопросов, касающихся формы маркировки подвижного состава и ее размещения. Группа также согласилась, что ключевым компонентом этой работы является разработка модельных правил для постоянной идентификации железнодорожного подвижного состава. Секретариат отметил, что обсуждения продолжатся на сессиях в мае и сентябре 2022 года, и Группа сообщит SC.2 о достигнутом прогрессе в ноябре 2022 года.

37. Рабочая группа отметила динамичную деятельность Группы экспертов по постоянной идентификации железнодорожного подвижного состава и призвала экспертов продолжать их отличную работу.

VII. Международные узлы для железнодорожных пассажирских перевозок (пункт 6 повестки дня)

38. Рабочая группа напомнила, что после проведения весьма интересного рабочего совещания по международным пассажирским перевозкам в регионе ЕЭК она решила на своей семьдесят четвертой сессии создать новую Группу экспертов по международным узлам для железнодорожных пассажирских перевозок, призванную более полно содействовать переключению пассажиров на перевозки железнодорожным транспортом. Группа экспертов напомнила, что ее деятельность сосредоточена на таких вопросах, как выявление железнодорожных пассажирских станций, способных выступать в качестве узлов, установление объектов, которые должны входить в состав этих узлов, уяснение характера правового документа, подлежащего принятию после определения таких узлов и объектов, обзор действующих правовых документов в сфере железнодорожных пассажирских перевозок, а также определение мер стимулирования операторов в период пандемии.

39. Секретариат пояснил, что первое и второе совещания Группы состоялись в июле и декабре 2021 года соответственно. Была начата работа по всем предусмотренным мандатом Группы задачам с широким привлечением заинтересованных сторон. Группа продолжит свою деятельность и проведет в 2022 году два совещания. Обновленная информация о ходе работы Группы будет представлена на следующей сессии SC.2 в ноябре 2022 года.

40. Рабочая группа отметила динамичную деятельность Группы экспертов по международным узлам для железнодорожных пассажирских перевозок и призвала экспертов продолжать их отличную работу.

VIII. Евро-азиатские железнодорожные перевозки (пункт 7 повестки дня)

41. Рабочая группа напомнила, что на ее семьдесят третьей сессии было проведено рабочее совещание по теме «Повышение конкурентоспособности железнодорожных грузовых перевозок и скоординированное развитие железнодорожной сети с уделением особого внимания вопросам совместной работы на правительственном и отраслевом уровнях в контексте ЕАТС»⁵. После семьдесят третьей сессии секретариат подготовил краткую публикацию, которая размещена на веб-странице Рабочей группы.

42. Рабочая группа заслушала информацию о новых изменениях в евро-азиатских железнодорожных транспортных коридорах, ее участии в реализации проекта ЕАТС, включая результаты недавних совещаний по вопросам ЕАТС и изменения, касающиеся показателей устойчивой связанности инфраструктуры внутреннего транспорта.

43. «Хьюпэк» и КСТП сообщили о последних изменениях в области евро-азиатского транспортного сообщения. Заслушать обновленную информацию «Объединенной транспортно-логистической компании — Евразийского железнодорожного альянса» относительно индекса Евразийского железнодорожного альянса (индекс ЕРАИ) на этой сессии не удалось.

44. Секретариат проинформировал участников о развитии событий в рамках ЕАТС и о проекте ПУСИВТ. Касательно ЕАТС Российская Федерация заявила, что, поскольку все государства — участники координационного механизма являются членами ОСЖД, важно — до начала следующей сессии Комитета по внутреннему транспорту — провести дальнейшие консультации по координационному механизму между ОСЖД и ЕЭК, с тем чтобы обеспечить соответствие этого механизма соответствующему коридору ОСЖД. Рабочая группа отметила, что она компетентна

⁵ Евро-азиатские транспортные связи (ЕАТС).

принимать решения по таким аспектам, поскольку осуществление этого проекта относится к ведению Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта.

45. Рабочая группа поблагодарила «Хьюпэк» и КСТП за их сообщения и отметила изменения в рамках ЕАТС и ПУСИВТ. Рабочая группа приняла к сведению просьбу Российской Федерации о проведении консультаций между ЕЭК и ОСЖД по вопросу создания координационного механизма до начала следующей сессии Комитета по внутреннему транспорту. Рабочая группа просила препроводить эту информацию Рабочей группе по тенденциям и экономике транспорта (WP.5).

IX. Проект Трансъевропейской железнодорожной магистрали (пункт 8 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.5/2021/3, публикация «Генеральный план для высокоскоростных поездов в регионе ТЕЖ — этап 2: Общие сведения в поддержку дальнейших необходимых исследований»

46. Управляющий проекта ТЕЖ г-жа М. Копчинская сообщила о деятельности в рамках проекта ТЕЖ в 2021 году (ECE/TRANS/WP.5/2021/3). Руководящий комитет ТЕЖ в своей работе уделяет первостепенное внимание усилиям по содействию в создании и развитии взаимосвязанной и эффективной международной системы железнодорожных и комбинированных перевозок в странах Центральной и Восточной Европы (по территории стран ТЕЖ, а также между этими и другими европейскими странами), завершению разработки Генерального плана для высокоскоростных поездов в регионе и началу реализации трех важных проектов: по созданию ГИС-платформы для СМЖЛ и СЛКП для региона ТЕЖ; оценке технического соответствия сетей стран ТЕЖ требованиям СМЖЛ и СЛКП; и подготовке новой стратегии для проекта ТЕЖ.

47. Рабочая группа приняла к сведению информацию, представленную управляющим проекта ТЕЖ, и приветствовала дальнейший прогресс в деле выполнения вверенного мандата.

X. Финансирование железных дорог и государственно-частные партнерства (пункт 9 повестки дня)

48. Рабочая группа приняла к сведению состоявшиеся на предыдущих сессиях обсуждения, посвященные передовой практике для привлечения государственно-частных партнерств (ГЧП) к участию в проектах развития железнодорожной инфраструктуры, а также вопросам разработки стандартов, призванных помочь в реализации проектов ГЧП. По этой теме выступил представитель ЕИБ с сообщением о финансируемых банком проектах в сфере железных дорог и ГЧП, а также о роли ЕИБ в качестве Климатического банка ЕС.

49. Рабочая группа приветствовала сообщения, сделанные ЕИБ.

XI. Железнодорожная безопасность (пункт 10 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/SC.2/2018/2

50. Рабочая группа напомнила, что в 2018 году совместно с МСЖД и Международным транспортным форумом (МТФ) в рамках ежегодного саммита МТФ в Лейпциге (Германия) было организовано «Рабочее совещание по железнодорожной безопасности». Основные выводы этого совещания изложены в документе ECE/TRANS/SC.2/2018/2. Рабочее совещание было встречено с интересом, и секретариат получил положительные отзывы в отношении этой работы как одной из ключевых областей сотрудничества между ЕЭК, МТФ и МСЖД.

51. Рабочая группа отметила, что секретариат подготовил современную веб-платформу по железнодорожной безопасности, которая может стать международным информационным порталом по вопросам железнодорожной безопасности (далее — Портал по железнодорожной безопасности).

52. Секретариат проинформировал Рабочую группу, что он тесно сотрудничает с МСЖД по вопросам безопасности в соответствии с просьбой Комитета по внутреннему транспорту, высказанной на его восемьдесят третьей сессии в феврале 2021 года. В текущем году речь идет о взаимном участии в мероприятиях, связанных с железнодорожной безопасностью.

53. В ходе рассмотрения этого пункта повестки дня МСЖД представил Рабочей группе обновленную информацию о своей работе в области обеспечения безопасности, а также о деятельности целевой группы по вопросам, связанным с COVID-19, которая помогает железнодорожным предприятиям обмениваться передовым опытом в области борьбы с вирусом и оказывает содействие по вопросам, касающимся восстановления железнодорожного сектора.

54. Рейлпол также представила Рабочей группе обновленную информацию о своей деятельности по обеспечению безопасности на железнодорожном транспорте.

55. Рабочая группа поблагодарила МСЖД и Рейлпол за их выступления и поручила секретариату информировать ее на будущих совещаниях о развитии событий в этой области и о Портале ЕЭК по железнодорожной безопасности.

ХII. Инновации на железнодорожном транспорте (пункт 11 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/SC.2/2019/5

56. Рабочая группа напомнила о своем решении создать центр наблюдения за инновациями в железнодорожной отрасли для обмена с государствами-членами передовым опытом в области инноваций, который мог бы способствовать дальнейшему повышению конкурентоспособности железных дорог. Поставленная цель заключается, среди прочего, в содействии достижению целей устойчивого развития и работе над выполнением задач по технологическому направлению стратегии Комитета по внутреннему транспорту (КВТ). Секретариат проинформировал Рабочую группу о том, что работа по созданию этого центра наблюдения продолжается.

57. Рабочая группа напомнила, что на своей семьдесят третьей сессии она обсудила подготовленный секретариатом документ ECE/TRANS/SC.2/2019/5 об инновациях на железнодорожном транспорте. Это соответствует «дорожной карте» ЕЭК для содействия использованию интеллектуальных транспортных систем (ИТС), которая предусматривает 20 направлений глобальных действий на период 2012–2020 годов («Интеллектуальные транспортные системы (ИТС) для устойчивой мобильности», 2012 год).

58. Секретариат проинформировал Рабочую группу, что КВТ на своей восемьдесят третьей сессии в 2021 году принял «дорожную карту» на период до 2025 года по интеллектуальным транспортным системам (ИТС), в разработку которой SC.2 внесла свой вклад в рамках направления действий 10 — Интеграция с железнодорожным транспортом. В дальнейшем секретариат будет информировать секретаря Всемирного форума для согласования правил в области транспортных средств (WP.29) в его качестве координатора по ИТС о деятельности SC.2 в поддержку осуществления «дорожной карты» по ИТС по направлению действий 10.

59. Рабочая группа просила секретариат представить на ее следующей сессии обновленную информацию о ходе работы над созданием центра наблюдения за инновациями в железнодорожной отрасли и продолжить усилия, связанные с выполнением «дорожной карты» по ИТС применительно к железным дорогам.

XIII. Производительность на железнодорожном транспорте (пункт 12 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/SC.2/2020/7, ECE/TRANS/SC.2/2021/4

60. Рабочая группа напомнила, что на своей последней сессии она решила разослать вопросник по производительности, содержащийся в документе ECE/TRANS/SC.2/2020/7. Секретариат сообщил Рабочей группе о предпринятых усилиях по сбору данных и полученной информации, которая содержится в документе ECE/TRANS/SC.2/2021/4 и основана на данных МСЖД и ЕЭК.

61. Рабочая группа поблагодарила МСЖД и секретариат за проведение данного анализа и просила продолжать его на двухгодичной основе.

XIV. Изменение климата и железнодорожный транспорт (пункт 13 повестки дня)

62. Секретариат представил Рабочей группе информацию о деятельности Группы экспертов по последствиям изменения климата для международных транспортных сетей и узлов и адаптации к ним; о смягчении последствий изменения климата и инструменте «В интересах будущих систем внутреннего транспорта»; и деятельности, касающейся «зеленой» логистики, экологического рейтинга и связанных с этим вопросов. Секретариат отдельно отметил свое сотрудничество с МСЖД и Рабочей группой по интермодальным перевозкам и логистике (WP.24), а также соответствующую работу секретариата, в частности публикацию «Рекомендации по экологически чистому и благоприятному для здоровья устойчивому транспорту — “Более эффективное дальнейшее развитие”».

63. Рабочая группа поблагодарила секретариат за обновленную информацию, касающуюся изменения климата и железнодорожного транспорта, и просила представлять ей обновленную информацию по данному вопросу на будущих совещаниях.

XV. Реформа на железнодорожном транспорте (пункт 14 повестки дня)

64. Рабочая группа заслушала информацию об изменениях в области железнодорожной реформы с учетом результатов рабочего совещания, состоявшегося в ходе семьдесят первой сессии Рабочей группы. Секретариат отметил, что Соединенное Королевство и Украина (через посредство Председателя «Нетворк Рейл») в рамках сообщений по пункту 2 повестки дня осветили аспекты, связанные с процессом проведения реформы в их странах.

65. Рабочая группа напомнила государствам-членам, что они могут представить участникам обновленную информацию об аналогичных реформах в соответствующих странах на будущих совещаниях.

XVI. Облегчение международных железнодорожных перевозок в общеевропейском регионе (пункт 15 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2021/4

66. Рабочая группа заслушала информацию секретариата об изменениях в новом приложении 9 к «Конвенции о согласовании», касающемся облегчения пересечения границ в ходе железнодорожных перевозок в общеевропейском регионе. Рабочая группа обсудила проект обследования по приложению 9, разработанный секретариатами SC.2 и Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30) и содержащийся в документе ECE/TRANS/WP.30/2021/4,

а также его обновленный вариант, включенный в неофициальный документ № 3 (2021 год), как было решено на сессии WP.30 в октябре 2021 года. Рабочая группа отметила, что теперь это обследование готово к доведению его до конца (заполнению) заинтересованными сторонами железнодорожной отрасли.

67. Рабочая группа поблагодарила WP.30 и секретариат за подготовку обследования по процедурам пересечения границ в ходе железнодорожных перевозок и поручила секретариату направить это обследование делегатам SC.2 для заполнения.

68. Секретариат ОТИФ проинформировал Рабочую группу, что летом 2021 года он начал консультации со своими членами и соответствующими заинтересованными сторонами в железнодорожном, транспортном и таможенном секторах по вопросам взаимосвязи между таможенными правилами и транспортом. В ходе консультаций особое внимание было уделено пункту 7 статьи 6 ЦИМ, который предусматривает: «В случае перевозки по таможенной территории Европейского сообщества или по территории, на которой применяется процедура совместного транзита, на каждую отправку должна составляться накладная, отвечающая требованиям статьи 7». Железнодорожные предприятия лишь выиграли от упрощенного режима транзита грузов, перевозимых по железной дороге или в больших контейнерах. Таким образом, накладная ЦИМ зарекомендовала себя действительной транзитной декларацией Сообщества. Действующее таможенное законодательство Европейского союза ограничивает использование электронных транспортных документов в качестве транзитной таможенной декларации перевозками морским и воздушным транспортом. Железнодорожные перевозки однозначно исключаются. В период 2021–2023 годов планируется внедрение пятого этапа НКТС вместе с сопутствующим отказом от транзита с бумажным документооборотом. В связи с таможенными вопросами железные дороги являются важнейшим звеном. Поэтому секретариат ОТИФ поинтересовался, почему обследование по приложению 9 не направлено также таможенным органам. Он отметил, что свяжется с соответствующими органами (WP.30 и SC.2) для обмена информацией о текущих обследованиях. Секретарь WP.30 указал, что, по сообщению присутствующих на сессии таможенных органов, они не смогут довести до конца (заполнить) обследование по приложению 9 и что поэтому его следует передать координаторам SC.2, так как именно они непосредственно занимаются таможенными аспектами международных железнодорожных перевозок.

69. ОСЖД и ЕЖДА не предоставили никакой дополнительной информации об их совместной работе по согласованию технических требований различных железнодорожных систем. Рабочая группа просила ОСЖД и ЕЖДА информировать ее о развитии событий на будущих совещаниях.

XVII. Обзор железнодорожного транспорта (пункт 16 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2019/7

70. Рабочая группа напомнила, что на своей семьдесят третьей сессии она обсудила документ ECE/TRANS/SC.2/2019/7, в котором приводятся данные, связанные с инвестициями в инфраструктурные проекты, и картирование этой информации на платформе ГИС, а также вопрос о подготовке специальной публикации.

71. Рабочая группа отметила важную работу, проделанную на предыдущих сессиях по обзору железнодорожного транспорта, включая специальную публикацию. Она отметила, что многие из рассматриваемых здесь вопросов тесно связаны с изменениями, затрагивающими пункт повестки дня «Реформа на железнодорожном транспорте», и решила объединить эти два пункта повестки дня для будущих сессий.

XVIII. Статистика железнодорожного транспорта (пункт 17 повестки дня)

72. Рабочая группа заслушала сообщение секретариата о работе, проводимой в настоящее время в области статистики железнодорожного транспорта, и ее значении для Рабочей группы, в частности о деятельности Рабочей группы по статистике транспорта (WP.6) и текущем сборе данных для обследования движения по железнодорожным линиям категории E.

73. Рабочая группа отметила изменения в связи со статистикой железнодорожного транспорта, изложенные секретарем WP.6, и просила секретариат информировать ее на будущих сессиях SC.2.

XIX. Повышение безопасности на железнодорожном транспорте (пункт 18 повестки дня)

74. Секретариат представил Рабочей группе обновленную информацию об изменениях, связанных с Кодексом ГТЕ как ключевым элементом обеспечения безопасности на железных дорогах. ЕФП отметила важность проведения дальнейшего анализа случаев спотыкания, оскальзывания и падения на железнодорожных станциях, что уже являлось предметом обсуждения на предыдущих сессиях.

75. Рабочая группа приветствовала прогресс в деле проведения предварительной работы по обновлению Кодекса ГТЕ и поручила секретариату информировать ее по данному вопросу и другим связанным с безопасностью аспектам на будущих сессиях SC.2.

XX. Деятельность Комитета по внутреннему транспорту и его вспомогательных органов (пункт 19 повестки дня)

76. Рабочая группа была проинформирована о ходе осуществления стратегии КВТ, а также обсудила роль железнодорожного транспорта в содействии ее выполнению.

77. Рабочая группа отметила деятельность КВТ с особым упором на железнодорожный транспорт и просила Председателя, при поддержке секретариата, и далее отслеживать ход осуществления стратегии КВТ применительно к железным дорогам.

XXI. Деятельность Европейской комиссии в области железнодорожного транспорта (пункт 20 повестки дня)

Документация: неофициальный документ № 4 (2021 год)

78. Рабочая группа была проинформирована представителем Европейской комиссии Европейского союза (ЕС) о самых последних изменениях в этой области (неофициальный документ № 4 (2021 год)). Рабочая группа приняла к сведению обновленную информацию, представленную Европейской комиссией.

XXII. Деятельность международных организаций в области железнодорожного транспорта (пункт 21 повестки дня)

79. Рабочая группа была проинформирована о деятельности МКЖТ, касающейся железнодорожного и внутреннего водного транспорта, а также о соответствующей деятельности ОТИФ. Рабочая группа поблагодарила представителей МКЖТ и ОТИФ за их выступления.

XXIII. Программа работы на 2022–2023 годы (пункт 22 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/SC.2/2019/2, ECE/TRANS/SC.2/2020/1,
ECE/TRANS/SC.2/2021/3

80. Рабочая группа напомнила, что на своей семьдесят третьей сессии она одобрила документ, посвященный осуществлению стратегии КВТ (ECE/TRANS/SC.2/2019/2). После этого на своей семьдесят четвертой сессии Рабочая группа приняла новый круг ведения, скорректировав подход с учетом осуществления стратегии КВТ (ECE/TRANS/SC.2/2020/1). Впоследствии этот документ был одобрен Комитетом по внутреннему транспорту. На основе этих документов секретариат подготовил проект программы работы на период 2022–2023 годов (ECE/TRANS/SC.2/2021/3). Рабочая группа утвердила обновленную программу работы на 2022–2023 годы.

XXIV. Прочие вопросы (пункт 23 повестки дня)

81. Никаких вопросов в рамках этого пункта повестки дня не обсуждалось.

XXV. Выборы должностных лиц (пункт 24 повестки дня)

82. Председатель Рабочей группы по железнодорожному транспорту г-н Кшиштоф Кулеша объявил, что не будет выставлять свою кандидатуру на пост Председателя Рабочей группы в конце срока своих полномочий в этом году. Рабочая группа перешла к обсуждению потенциальных кандидатов на должности Председателя и заместителя Председателя Рабочей группы.

83. Рабочая группа поблагодарила г-на Кулешу за 14 лет председательства в Рабочей группе по железнодорожному транспорту, в течение которых он внес значительный вклад в развитие железнодорожного сектора. Рабочая группа избрала г-на Хинне Грота из Нидерландов Председателем Рабочей группы по железнодорожному транспорту на 2022 год и заместителем Председателя на 2023 год, а г-на Якуба Каптужака из Польши — заместителем Председателя на 2022 год и Председателем на 2023 год.

XXVI. Сроки и место проведения следующей сессии (пункт 25 повестки дня)

84. Рабочая группа подтвердила, что следующая сессия SC.2 пройдет 16–18 ноября 2022 года, выразив надежду, что к этому времени будут сняты ограничения по наличию залов заседаний и услуг устного перевода.

XXVII. Утверждение решений (пункт 26 повестки дня)

85. В соответствии с достигнутой договоренностью и решением пятьдесят второй сессии Рабочей группы (TRANS/SC.2/190, пункт 6) Рабочая группа рассмотрела основные решения, принятые ею в ходе сессии, и секретариат в сотрудничестве с Председателем и заместителем Председателя подготовил настоящий доклад.

86. Рабочая группа утвердила свой перечень решений, в отношении которых в соответствии с недавним решением Исполкома будет применяться 72-часовая процедура «отсутствия возражений» на случай возникновения технических трудностей со связью у представителей государств-членов.

87. В соответствии со специальными процедурами принятия решений на официальных совещаниях с дистанционным участием, утвержденными Исполкомом 5 октября 2020 года, решения, принятые на сессии, были разосланы через все постоянные представительства в Женеве для утверждения участвующими в сессии

делегациями по процедуре «отсутствия возражений» в течение 72 часов. Крайний срок по процедуре «отсутствия возражений» истек в четверг, 16 декабря 2021 года, в 18 ч 00 мин (по ЦЕВ), причем никаких возражений не поступило. Таким образом, решения вышеуказанного совещания считаются принятыми. С соответствующей информацией можно ознакомиться на веб-сайте ЕЭК ООН, URL: <http://www.unece.org/info/about-unece/executive-committee-excom/silence-procedure.html>.
