


Европейская экономическая комиссия
Комитет по внутреннему транспорту
Рабочая группа по железнодорожному транспорту

**Группа экспертов по железнодорожным узлам
для международных пассажирских перевозок**

Вторая сессия

Женева, 13–15 декабря 2021 года

**Доклад о работе второй сессии Группы экспертов
по железнодорожным узлам для международных
пассажирских перевозок**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1–5	2
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	6	2
III. Информация о других дополнительных мероприятиях в регионе ЕЭК (пункт 2 повестки дня)	7–8	2
IV. Выявление станций сети СМЖЛ, которые следует определить в качестве железнодорожных узлов для международных пассажирских перевозок (пункт 3 повестки дня)	9–13	2
V. Выявление технических и эксплуатационных параметров, необходимых для определения понятия «железнодорожный узел для международных пассажирских перевозок» (пункт 4 повестки дня)	14–19	3
VI. Выявление правового документа или инструмента, который следует использовать применительно к железнодорожным узлам для международных пассажирских перевозок, и разработка необходимых правовых положений (пункт 5 повестки дня)	20–22	4
VII. Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей международные пассажирские перевозки (пункт 6 повестки дня)	23–25	5
VIII. Меры по поддержке международных железнодорожных перевозчиков в условиях пандемии (пункт 7 повестки дня)	26–28	5
IX. Прочие вопросы (пункт 8 повестки дня)	29	6
X. Сроки проведения следующей сессии (пункт 9 повестки дня)	30	6
XI. Резюме решений (пункт 10 повестки дня)	31	6



I. Участники

1. Группа экспертов по железнодорожным узлам для международных пассажирских перевозок (GE_HUBS, или Группа) провела свою вторую сессию 13–15 декабря 2021 года в виде гибридного совещания, которое проходило одновременно в онлайн-формате и очном формате в Женеве.
2. В работе сессии приняли участие представители следующих стран: Австрии, Албании, Бельгии, Казахстана, Нидерландов, Польши, Португалии, Российской Федерации, Сербии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Турции. Присутствовали представители Европейского союза.
3. На сессии присутствовал представитель следующей межправительственной организации: Организация сотрудничества железных дорог (ОСЖД). Кроме того, в работе сессии принял участие представитель проекта Трансъевропейской железнодорожной магистрали ЕЭК.
4. Были представлены следующие неправительственные организации: Европейская федерация пассажиров и Международный союз железных дорог (МСЖД).
5. На сессии присутствовал представитель следующей группы частного сектора: «ТРА-консалтинг». На сессии также присутствовал наблюдатель.

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документ: ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/5

6. Секретарь Группы представил повестку дня. Группа экспертов утвердила проект повестки дня второй сессии Группы экспертов по железнодорожным узлам для международных пассажирских перевозок, содержащийся в документе ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/5.

III. Информация о других дополнительных мероприятиях в регионе ЕЭК (пункт 2 повестки дня)

7. Нидерланды проинформировали Группу о деятельности Платформы для международных пассажирских железнодорожных перевозок двадцати семи европейских стран, двадцать пять из которых являются государствами — членами Европейского союза. Группа также заслушала информацию о деятельности МСЖД с особым акцентом на работе Глобальной группы управляющих станциями и о создании совместной инициативы «Железные дороги Европы» (Europe's Rail), которая заменяет собой совместную инициативу Европейского союза «Shift2Rail».
8. Группа поблагодарила Нидерланды, МСЖД и «Железные дороги Европы» за их выступления и рекомендовала экспертам представить участникам обновленную информацию о других дополнительных мероприятиях в регионе ЕЭК на следующей сессии Группы.

IV. Выявление станций сети СМЖЛ, которые следует определить в качестве железнодорожных узлов для международных пассажирских перевозок (пункт 3 повестки дня)

Документ: ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/8

9. Группа экспертов продолжила обсуждение вопроса о выявлении станций сети СМЖЛ, которые следует определить в качестве железнодорожных узлов для международных пассажирских перевозок, на основе анализа, включенного в документ

ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/8, подготовленный секретариатом в сотрудничестве с экспертами. Обсуждения были сосредоточены на приемлемости подхода, предполагающего рассмотрение факторов спроса и предложения, количестве необходимых уровней пассажирских станций, а также на целесообразности использования предварительного списка станций, перечисленных в приложении I к этому документу.

10. Группа отметила, что определение железнодорожных узлов по числу пассажиров или услуг может быть затруднительным. Такая попытка была предпринята в рамках деятельности МСЖД, и она оказалась весьма спорной. Было отмечено, что альтернативным подходом может быть привязка категорий к уровням обязательств.

11. Участники отметили, что, хотя список станций, приведенный в приложении I, является отличной отправной точкой, в него необходимо внести изменения. В частности, следует рассмотреть железнодорожные узлы в аэропортах и некоторые ключевые паромные переправы. Российская Федерация отметила, что в тексте на английском языке и проекте текста на русском языке имеются некоторые различия, которые необходимо исправить, и просила добавить в список две станции в Москве и три в Санкт-Петербурге.

12. Группа экспертов приветствовала документ ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/8 и просила секретариат при содействии экспертов подготовить к следующей сессии документ, обновляющий эту информацию с учетом обсуждений на второй сессии.

13. Группа просила также участников представить любые письменные комментарии к списку, содержащемуся в приложении I к документу ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/8, до 15 февраля 2022 года, с тем чтобы секретариат мог свести воедино комментарии и обновить список железнодорожных узлов в соответствии с полученными комментариями для содействия дальнейшему обсуждению на третьей сессии Группы.

V. Выявление технических и эксплуатационных параметров, необходимых для определения понятия «железнодорожный узел для международных пассажирских перевозок» (пункт 4 повестки дня)

Документ: ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/9

14. Секретариат начал обсуждение пункта 4 повестки дня, объяснив важность технических и эксплуатационных параметров железнодорожных узлов. Далее компания «ТРА-консалтинг» представила возможные предварительные параметры, изложенные в документе ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/9.

15. В частности, в ее сообщении подчеркивалась важность комплексов, предназначенных для обслуживания пассажиров, а также инфраструктуры, необходимой для операторов железнодорожных перевозок, и были определены четыре категории высокого уровня, в рамках которых следует рассматривать соответствующие параметры:

- железнодорожная инфраструктура, необходимая для операторов железнодорожных перевозок;
- вокзальные комплексы;
- соображения, касающиеся спроса;
- связанность и доступность.

16. Группа продолжила детальное обсуждение параметров, включенных в документ, с оценкой их относительной важности. В частности, было отмечено, что требования к пунктам продажи билетов должны отражать современные технологии, что следует рассмотреть возможность использования данных о перевозках в режиме реального времени (если они общедоступны), а также важность того, чтобы персонал

был на виду и доступен. Было отмечено также, что следует рассмотреть альтернативы этих параметров, такие как использование видеотерминалов для обмена информацией и привлечение сторонних поставщиков услуг, в частности для лиц с ограниченной мобильностью. Соображения, касающиеся наличия всех необходимых средств пограничного контроля на станциях, где они требуются или уместны, также должны быть изложены более подробно.

17. Делегаты отметили важность решения вопросов, связанных с взаимодействием с различными операторами и конечной ответственностью за предоставление услуг, определенных в настоящем документе.

18. Группа обсудила также возможность создания двухуровневой системы, в рамках которой основным и второстепенным узлам могут присваиваться различные технические и эксплуатационные параметры. Группа пришла к выводу, что исключить некоторые технические параметры, указанные в документе ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/9, может быть трудно, поэтому лучше сохранить эти параметры для всех узлов, отметив, что параметры, доступные для инфраструктуры в рамках СМЖЛ, являются целевыми, т. е. речь идет о параметрах, над которыми работают договаривающиеся стороны, а не фиксированных сроках, к которым они должны быть внедрены.

19. Группа приветствовала документ ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/9 как первый шаг в определении технических и эксплуатационных параметров для железнодорожных узлов для международных пассажирских перевозок и просила экспертов представить секретариату письменные замечания по предложенным параметрам до 15 февраля 2022 года, с тем чтобы эти замечания, помимо полученных в ходе сессии, были объединены секретариатом и представлены на третьей сессии Группы экспертов.

VI. Выявление правового документа или инструмента, который следует использовать применительно к железнодорожным узлам для международных пассажирских перевозок, и разработка необходимых правовых положений (пункт 5 повестки дня)

Документ: ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/10

20. Для представления этого пункта повестки дня секретариат разъяснил возможные подходы к разработке правового документа или инструмента применительно к железнодорожным узлам для международных пассажирских перевозок, изложенные в документе ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/10. В частности, были рассмотрены следующие предварительные варианты: внесение изменений в Европейское соглашение о международных магистральных железнодорожных линиях (СМЖЛ) для добавления ссылок на станции и их параметры; создание новой конвенции; подготовка протокола к СМЖЛ; или разработка более мягких инструментов, например правил, не имеющих обязательной силы. Группа обсудила, что предполагает каждый из этих вариантов с точки зрения времени, необходимого для завершения работы, насколько каждый из этих вариантов обязателен для соблюдения государствами-членами и как можно обновить соответствующие положения. Как и во многих других правовых соглашениях под эгидой Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК, включая СМЖЛ и Европейское соглашение о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП), эти параметры являются целевыми и не сопровождаются определенными сроками их достижения или какими-либо обязательствами государств-членов по осуществлению инвестиций для достижения целевых показателей.

21. Группа отметила, что на данном этапе представляется более целесообразным продолжить разработку варианта модификации СМЖЛ — путем его обновления — для интеграции элементов, включенных в работу Группы экспертов. Группа признала,

что если будет принят именно такой вариант, то любой подход, согласованный в рамках Группы, должен быть предложен СМЖЛ договаривающейся стороной для его обсуждения в качестве потенциальной поправки к Соглашению.

22. Группа экспертов приняла во внимание обсуждение возможного правового документа или инструмента, который следует использовать применительно к железнодорожным узлам для международных пассажирских перевозок, и поручила секретариату подготовить проект более подробного документа с уделением основного внимания варианту обновления СМЖЛ.

VII. Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей международные пассажирские перевозки (пункт 6 повестки дня)

Документ: ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/7

23. Секретариат представил этот пункт повестки дня, отметив важную работу, проделанную ОСЖД в подготовленном ею документе, который был представлен Группе в качестве документа ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/7. Группа поблагодарила ОСЖД за отличную работу над этим документом. Российская Федерация представила дополнительную справочную информацию об этом документе и призвала участников рассмотреть и прокомментировать этот документ для целей его максимальной полноты.

24. Группа обсудила документ и констатировала, что он охватывает многие правовые положения, касающиеся международных пассажирских перевозок, и является весьма исчерпывающим по своему характеру. Она отметила, что, поскольку документ не был представлен на трех языках, было бы предпочтительно предоставить экспертам больше времени для того, чтобы они могли прокомментировать его и предложить другие правовые документы и аналитические материалы в дополнение к документу с целью выполнения требований круга ведения Группы.

25. Группа просила участников представить свои замечания и предложения по содержанию документа ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/7 секретариату до 15 февраля 2022 года, с тем чтобы эти замечания могли быть сведены в документ для обсуждения на следующей сессии Группы.

VIII. Меры по поддержке международных железнодорожных перевозчиков в условиях пандемии (пункт 7 повестки дня)

Документ: неофициальный документ № 4 SC.2/HUBS (2021 год)

26. Секретариат напомнил участникам о требованиях по данному пункту повестки дня, а также о том, что при содействии экспертов он подготовил обследование, посвященное мерам по поддержке международных железнодорожных перевозчиков в условиях пандемии. Это обследование было разослано участникам с просьбой предоставить ответы до 10 декабря 2021 года. Группа выразила благодарность Бельгии, Российской Федерации, Сербии, Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии и Турции за ответы на вопросы обследования в первоначально отведенное время.

27. Делегация Российской Федерации отметила, что в 2022 году в рамках МСЖД планируется провести исследование «Анализ правительственных мер поддержки международных железнодорожных пассажирских перевозок и выработка рекомендаций по повышению экономической эффективности и устойчивости пассажирских перевозчиков». Было отмечено, что в рамках данного исследования будет проведено одно или несколько рабочих совещаний для обсуждения этих мер и что секретариату и участникам Группы экспертов будет предложено поделиться своим опытом и информацией об этих мерах. Группа приветствовала проведение такого

исследования, поблагодарила Российскую Федерацию за приглашение и отметила возможность потенциального синергизма этого анализа с работой, которая будет проделана в рамках Группы.

28. Группа экспертов просила делегатов представить свои ответы на обследование до 15 января 2022 года, с тем чтобы у секретариата и экспертов было достаточно времени для подготовки проекта документа для обсуждения на следующей сессии Группы. Группа просила делегатов при ответе на вопросы обследования по возможности отдельно указать, какие меры были приняты конкретно в отношении международных перевозок и услуг.

IX. Прочие вопросы (пункт 8 повестки дня)

29. В ходе второй сессии Группы никакие прочие вопросы не обсуждались.

X. Сроки проведения следующей сессии (пункт 9 повестки дня)

30. Группа экспертов приняла во внимание, что третья сессия Группы пройдет 23–25 мая 2022 года во Дворце Наций в Женеве. Секретариат отметил, что сессия, вероятно, также будет проводиться в виде смешанного совещания с возможностью очного и онлайн-участия. Более подробная информация на этот счет будет предоставлена экспертам секретариатом ближе к началу сессии.

XI. Резюме решений (пункт 10 повестки дня)

31. Учитывая проведенные на сессии обсуждения, Группа решила зачитать и рассмотреть по этому пункту повестки дня весь проект доклада о работе сессии, подготовленный Председателем и заместителем Председателя, а не только решения. Группа экспертов утвердила доклад о работе своей второй сессии.
