

**Начало реализации Плана действий по восстановлению неформальных поселений после пандемии COVID-19 в регионе ЕЭК ООН, в СНГ, Украине и Грузии. Субрегиональный учебный онлайн-семинар**

**Дата:** 12 ноября 2021 г.

**Время:** 9:30-12:00 СЕТ, онлайн

**ОТЧЕТ О СЕМИНАРЕ**

**1. Введение**

В контексте продолжающейся пандемии COVID-19 ЕЭК ООН подготовила [План действий по восстановлению после COVID-19 для неформальных поселений в регионе ЕЭК](#) (далее - ПДВ), одобренный 82-й сессией Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию 8 октября 2021 года. В основу данного плана легли отчеты об оценке ситуации в неформальных поселениях в Бишкеке (Кыргызстан), а также в трех других городах проекта, а именно: в Тиране (Албания), Подгорице (Черногория) и Скопье (Северная Македония).

**2. Цели**

**Субрегиональный учебный онлайн-семинар для стран СНГ, Украины и Грузии** был разработан для того, чтобы получить представление о ситуации в конкретных населенных пунктах субрегиона и:

- повысить уровень осведомленности о Плате действий по восстановлению после COVID-19 для неформальных поселений в регионе ЕЭК ООН и его ключевых ожидаемых результатах;
- обсудить с представителями местных и национальных органов власти и местными заинтересованными сторонами, как наилучшим образом реализовать рекомендации Плана в конкретных условиях на местах;
- представить онлайн-учебную платформу по Плану действий по восстановлению, на которой помимо прочих материалов размещены ресурсы и тренинги по реализации Плана.

### **3. Подготовительный этап (напр., определение тем докладов, докладчиков и повестки дня, подготовка приглашений и т.п.)**

Программа семинара была составлена таким образом, чтобы дать возможность авторам ПДВ подробно представить документ, что позволило бы участникам получить общее представление, а также предоставить ключевые инструменты для его реализации в текущих условиях стран СНГ. В семинаре приняли участие представители Армении и Кыргызстана, которые поделились своим местным опытом и изложили свои соображения о том, как ПДВ может быть скорректирован для улучшения текущей ситуации в неформальных поселениях.

В круг приглашенных на семинар заинтересованных в проекте сторон вошли представители соответствующих министерств, местных органов власти, НПО и т.д.

Подготовительный этап включал в себя составление списка приглашаемых на мероприятие представителей заинтересованных сторон, определение докладчиков, составление официального письма-приглашения, рассылаемого вместе с [анкетой](#), которую необходимо было заполнить до начала семинара. Официальное приглашение и анкета были отправлены 22 октября 2021 года. Анкета обсуждалась экспертами проекта и в итоге была доработана с целью обеспечения ее большего соответствия задаче оценки уровня понимания участниками тем семинара и их ожиданий от семинара. Участникам было отправлено несколько напоминаний о необходимости заполнить анкету и зарегистрироваться для участия в семинаре, чтобы обеспечить их участие и вовлеченность.

Семинар проводился на английском, русском и армянском языках.

### **4. Ход семинара**

**Александр Хеджази**, директор Программы по разработке глобальной политики в области охраны окружающей среды, Женевский университет, и **Маттео Тарантино**, преподаватель и старший научный сотрудник Института экологических наук Женевского университета, выступили в качестве модераторов семинара.

В семинаре приняли участие 30 человек. Со вступительным и приветственным словом выступила Гульнара Ролл, секретарь Комитета по городскому развитию, жилищному хозяйству и землепользованию ЕЭК ООН, представив вниманию участников общий обзор проекта. Она подчеркнула важность обсуждения ПДВ в период после COVID. На протяжении многих лет проблемы неформальных поселений находятся в центре внимания Комитета, который за этот период подготовил целый ряд публикаций на данную тему. Это региональная и глобальная проблема. Г-жа Ролл также остановилась на сотрудничестве с городом Бишкек (Кыргызстан), где неформальные поселения находятся в центре обсуждения.

Г-жа Ролл отметила, что ПДВ является результатом коллективных усилий. Он предоставит уникальную возможность для изучения методологии и комплексного подхода к восстановлению. Кроме того, присутствие на семинаре авторов ПДВ очень ценно. ЕЭК ООН открыта для сотрудничества в вопросах внедрения методологии ПДВ.

Принятый Комитетом План действий по восстановлению доступен на сайте ЕЭК ООН (на английском и русском языках). В завершение своего выступления г-жа Ролл сообщила, что в Ереване будет создан новый центр передового опыта под эгидой Женевской хартии ООН, что усилит присутствие ЕЭК ООН в городе и сотрудничество с ним.

**Стивен Найстром**, компании NewStream, бывший председатель Комиссии 9 Международной федерации геодезистов, представил ПДВ, в частности, его общую структуру и девять широких направлений политики. Он отметил, что каждое направление политики имеет первичные и вторичные цели. Последние предусматривают конкретные действия. Имеется шесть аналитических записок, которые помогают в достижении ЦУР. Отчеты об оценке ситуации в городе важны для понимания отдельных проблем. На основе этих документов разрабатывается городской план действий по восстановлению. Он также отметил, что был разработан цикл лекций по вопросам легализации незаконных построек. В настоящее время планируется разработка такого же цикла лекций по ПДВ. Устанавливаемые в ПДВ сроки имеют решающее значение. Анализ затрат и выгод является ключевым фактором для принятия решений. Наряду с анализом затрат и выгод используется также комплексный анализ политических, экономических, социальных, технологических, экологических и правовых аспектов (PESTEL), а также анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (SWOT). При разработке и реализации ПДВ необходимо учитывать факт ограниченности ресурсов. Он также подчеркнул важность сквозных тем реализации.

**Крисси Потсиу**, профессор, преподаватель дисциплины «Кадастр и землепользование» Национального технического университета г. Афины, Почетный президент Международной федерации геодезистов и бывший заместитель председателя Рабочей группы по управлению земельными ресурсами (WPLA), в начале своего выступления упомянула, что по данным темам ЕЭК ООН подготовила три публикации, в частности, "Самосозданные города", «[Оформление неформального](#)» и "Руководство по легализации неформальных сооружений". Она рассказала о связи ПДВ с регистрацией и кадастровым учетом земельных участков, а также о возможностях использования этих инструментов в процессе восстановления: интегрировать регистрацию и кадастровый учет земли с официальным оформлением документов и ПДВ. Она также упомянула о важности разработки инструментов для повышения плотности городской застройки. Необходимо подготовить План снижения риска пандемии (краткосрочная, среднесрочная и долгосрочная устойчивость к пандемии). В дополнение к вышесказанному она посоветовала не пытаться решить все проблемы сразу.

**Рик Воутерс**, директор «Eureg Advice», бывший заместитель председателя Рабочей группы по управлению земельными ресурсами (WPLA), Рик представил вопросы, связанные с земельным реестром и кадастром, особо остановившись на том, как интегрировать управление земельными ресурсами с вопросами легализации и ПДВ. Он также ознакомил участников с важнейшей терминологией и посоветовал собирать данные лишь в том случае, когда они действительно необходимы, поскольку в некоторых случаях это дорого, и наилучшим способом является использование уже существующих данных. Важное значение в области сбора данных имеют краудсорсинг и недорогие технические решения. Рекомендуется улучшить правовые и институциональные основы управления земельными ресурсами. ПДВ может ускорить совершенствование земельного и кадастрового реестров; способствовать выбору

экономически эффективного способа сбора данных и использованию краудсорсинга при сборе данных.

После выступлений международных экспертов состоялись доклады местных представителей, которые рассказали об опыте, сложившемся в Бишкеке (Кыргызстан) и в Армении.

Опыт Бишкека (Кыргызстан) был представлен **Айгуль Кочорбаевой**, представителя мэрии города Бишкека. Она выступила вместо Болота Апилова, директора Общественно-государственного управления капитального строительства мэрии Бишкека.

Она рассказала о вариантах решения проблем неформальных поселений в городе Бишкеке. Государственно-частное управление капитального строительства является структурным подразделением мэрии, занимающимся развитием инфраструктуры жилых районов Бишкека. Начиная с 1989 года в период нестабильной ситуации возник приток застройщиков, которым выделялись земельные участки под строительство индивидуальных жилых домов. Во многих случаях происходил самовольный захват земельных участков. На сегодняшний день на окраинах города насчитывается 47 жилых массивов с общим населением 218 000 человек. Одной из причин внутренней миграции стало то, что город предоставляет много возможностей для трудоустройства, получения образования и медицинских услуг. В настоящее время существует множество проблем, связанных с предоставлением коммунальных услуг, дорогами, а также обеспечением доступа к образовательным и медицинским учреждениям. В большинстве случаев строительство индивидуальных жилых домов ведется без утвержденной муниципальными властями проектной документации. В большинстве своем дороги внутри этих жилых не имеют асфальтового покрытия.

Исходя из роста населения и сложившейся ситуации, мэрия разработала концепцию модернизации пяти неформальных районов и создания производственно-логистических центров на территории двух из них. Эта программа реализуется в рамках проектов ЕЭК ООН, и в настоящее время ведутся переговоры между муниципалитетом, ЕЭК ООН и ИРГА (CDIA) о подаче заявки на грант для получения технической помощи. В то же время мэрия сотрудничала с ЕЭК ООН в деле оценки воздействия COVID на экономику города.

Опыт Армении представила **Таня Арзумян**, начальник управления жилищного фонда и коммунальных инфраструктур комитета градостроительства Армении. В Армении неформальные жилые постройки и районы, содержащие такие постройки, начали появляться после произошедшего 7 декабря 1988 г. Спитакского землетрясения для временного решения жилищных проблем домохозяйств, оставшихся без жилья в результате землетрясения. Жилой фонд площадью 8,9 млн. м<sup>2</sup> был разрушен вместе с многочисленными объектами различного значения.

Несмотря на огромную работу, проведенную за счет средств государственного бюджета, различных государственных, донорских, международных и других организаций, в населенных пунктах в зоне землетрясения остается более 7000

временных сооружений (иногда называемых "домиками"). Эти временные сооружения возводились из дерева, металлических листов и были рассчитаны на 30-летний срок службы. На сегодняшний день они находятся в плачевном состоянии. В некоторых случаях жители окружили их каменными стенами.

Временные сооружения в основном сосредоточены в двух областях: Ширакской и Лорийской, некоторое их количество имеется в Арагацотнской области. 78% временных сооружений находятся в Гюмри (2800), Спитаке (1300) и Ванадзоре (650). В городских поселениях большинство этих временных сооружений находится на государственных или общинных землях, тогда как в сельских поселениях они расположены на государственных/общинных землях (62%) и на землях граждан (38%). Согласно постановлению премьер-министра Армении, в 2019 году была проведена регистрация этих временных сооружений. В этот период были подготовлены карты, а также таблицы по временным сооружениям. Собранная информация содержит данные о временных сооружениях, а также о проживающих в них семьях.

Стоит отметить, что проблемы, возникшие в районах, где существуют эти временные сооружения, идентичны проблемам, существующим в регионе. В частности, "временные сооружения" имеют небольшую площадь (20-30м<sup>2</sup>). В большей части этих районов проживают социально незащищенные группы населения и семьи, относящиеся к особой группе (большинство из них - инвалиды). Временные сооружения перенаселены, в результате чего во время пандемии поддержание социальной дистанции становится невозможным. Уровень предоставления коммунальных услуг и доступности инфраструктурных и санитарных служб не соответствует требованиям. Например, отсутствие воды не позволяет людям принимать необходимые профилактические меры.

Правительство приняло программу по продолжению переселения семей из временных сооружений, а также по сносу временных сооружений и восстановлению градостроительной среды этих районов. В настоящее время обсуждаются различные варианты обеспечения жильем семей, проживающих в этих временных сооружениях.

## **5. Выводы**

Ниже перечислены основные вопросы, поднятые в ходе семинара:

1. Участникам напомнили, что это действующий проект, состоящий из множества частей, продолжающийся уже много лет; онлайн-платформа будет наполняться учебно-методическими материалами для углубления знаний о восстановлении неформальных поселений после пандемии COVID-19.
2. Местный опыт и высказанные в ходе семинара соображения свидетельствуют о необходимости создания официального консультативного центра по обмену знаниями, что является одним из требований данного проекта; этот центр будет использоваться для понимания ситуации в различных местах и обобщения местного опыта, что является одной из основных задач данного проекта.

3. Как снизить стоимость сбора данных без ущерба для самих данных; высококачественные данные могут быть очень дорогими, и это тема для дальнейшего изучения. И наконец, каковы методы получения конкретных данных с наилучшим соотношением цены и качества.
4. Представляется, что в целом необходимо изучить пути рационализации правовой и деловой базы; изменение правовой основы требует много времени, поэтому вопрос о том, как это сочетается с перспективой чрезвычайного реагирования в рамках ПДВ, требует дальнейшего изучения всеми заинтересованными сторонами.

Все материалы семинара, включая презентации, доступны на отдельной веб-странице.

1. Повестка дня семинара
2. Анкета (образец)
3. Презентации