

Protocol on Water and Health: consultation process with the Russian Federation 16 November 2021

Zsuzsanna Kocsis-Kupper,

Vice Chair of the Compliance Committee under the
Protocol on Water and Health

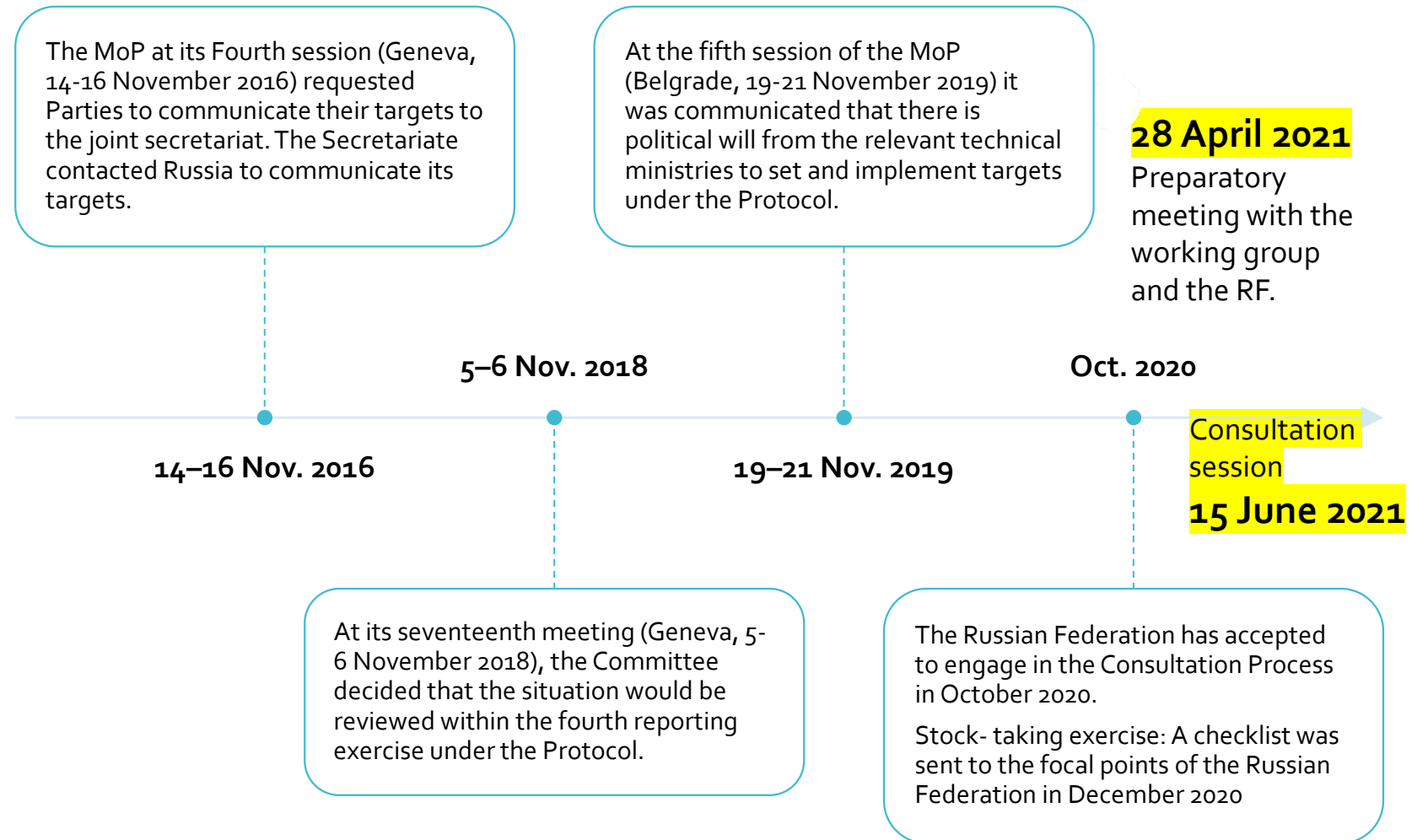


Consultation process with Russia: components

In 2020 it was agreed that consultations would comprise the following components, based on existing practice:

- (a) **A stocktaking exercise** to ascertain the specific needs and expectations of the Russian Federation in connection with its situation regarding water, sanitation and health and possible challenges in setting targets under the Protocol in the Russian Federation;
- (b) **Dissemination of relevant guidelines** developed by the secretariat to facilitate implementation of the Protocol, based on the results of the stocktaking exercise;
- (c) **Provision of advice** in writing and discussion thereof with the country representatives;
- (d) **Follow-up** on the implementation of the advice.

Consultation with Russia: Previous steps



At the 21st
meeting of the
Compliance
Committee of
15 June 2021

The members of the working group of the Committee presented their **analysis** of the information provided by the Russian Federation, both in a questionnaire shared as part of the stocktaking exercise under the Consultation Process and in the country's national summary report under the Protocol submitted in 2019.

It appeared that the **country had set many national targets in the area of water, sanitation, hygiene and health**, a thorough analysis of the national legislation and policies, including the above-mentioned objectives, would be useful to identify and compile specific targets in the areas required by article 6 of the Protocol and/or to determine the need to set additional targets under the Protocol, as relevant.

The Consultation Process also provided an opportunity for the **establishment of an inter-agency working group** to be responsible for implementing the Protocol at the national level.

At the 21st meeting of the Compliance Committee 15 June 2021

Follow up letter
sent on 11 July
2021

Agreed that the Russian Federation would submit an overview document explaining the targets set and its draft targets under the Protocol to the Committee by 15 September 2021.

The Committee would further welcome to receive information on specific challenges faced in implementing the Protocol and any assistance needed from the Committee.

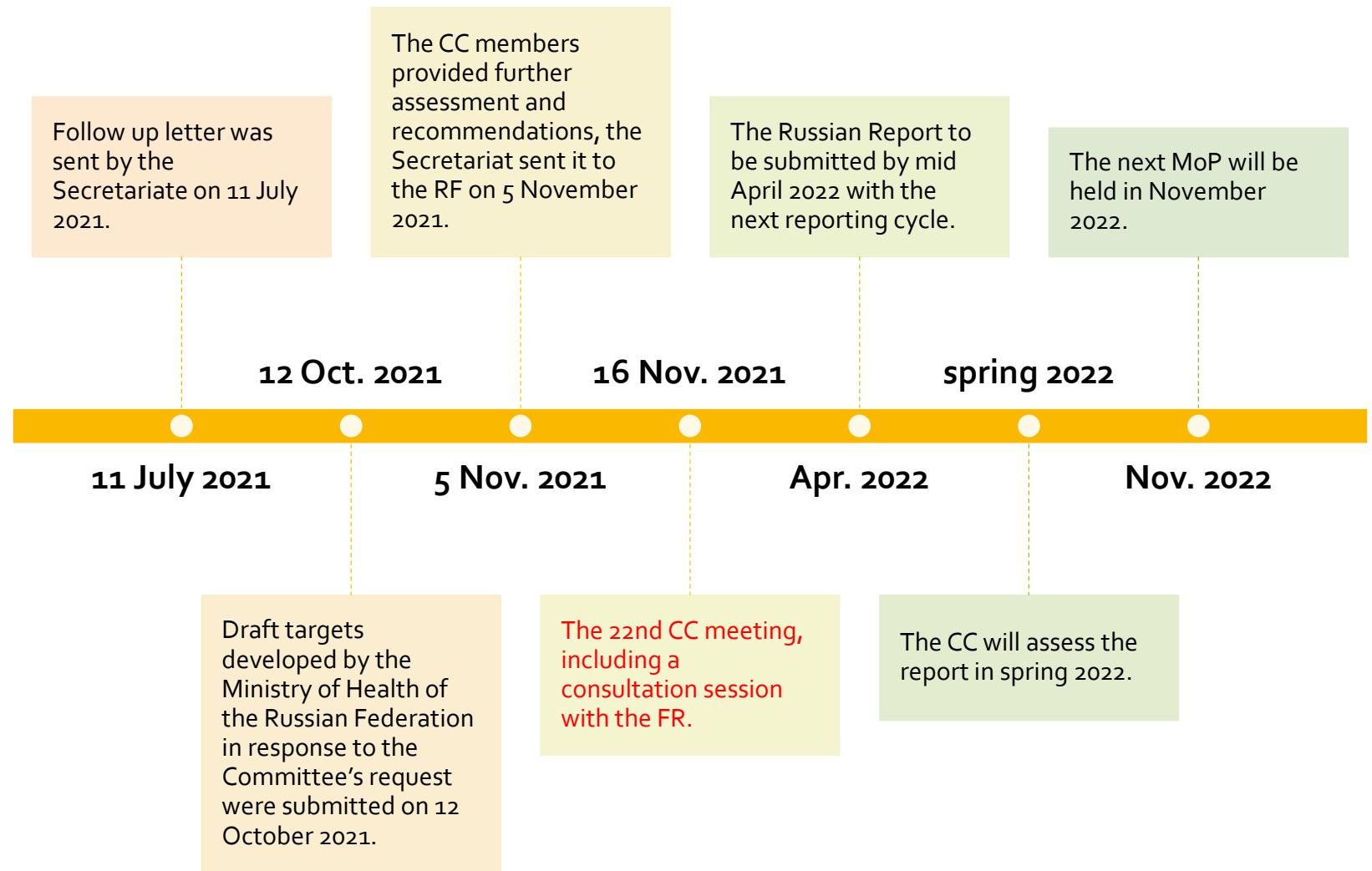
The Committee recommended that the Russian delegation distinguishes between three categories of targets:

- targets corresponding to article 6.2 which are already set under Russian laws, regulations and plans;
- (ii) any targets corresponding to article 6.2 which are not yet set in the Russian Federation, and the corresponding draft targets set under the Protocol;
- (iii) any targets corresponding to article 6.2 which, based on a baseline analysis to be undertaken, may not be relevant for the Russian Federation.

An analytical list of all the target areas required under article 6.2 of the Protocol was also sent to RF.

Consultation steps with the Russian federation

Steps II. June- November 2021



Further steps to be taken : To discuss today!

- Subsequent discussion of specific comments with the technical experts responsible for preparing the document.

According to the Guidelines on the Setting of Targets, Evaluation of Progress and Reporting explained that **targets should be clear, concrete and measurable to allow scrutiny of the progress achieved.**

Provision of advice in writing and discussion thereof with the country representatives during the Committee meeting of 16 November 2021.

The RF is expected to submit a report including an overview of the document submitted with the draft targets (preferably based on a table covering all areas of Article 6.2 of the Protocol, with the targets identified, and, if possible, reactions to comments from the Committee)

Follow-up on the implementation of the advice: assessment of the RF report will be prepared in the frame of the next reporting cycle.

Общие комментарии и
предложения по целевым
показателям-индикаторам со
стороны РГ Комитета по
соблюдению Протокола

сессия консультаций с Российской
Федерацией

16 ноября 2021 года

Общие комментарии

№	T Area/ Целевая область	Target set/ Целевой показатель	Indicator/ Индикато р	Baseline Year Исходный год	Terms/ сроки	Responsible authority/ Ответств.ОБ
I	6, 2(a)	2	2	2018	2024	
II	6, 2(b)					
III	6, 2(c)	2	2	2018	2024	
IV	6, 2(d)	1	1			
V	6, 2(e) -1	2	2	2018	2024	
VI	6, 2(e)-2					
VII	6, 2(f)-1	1				
VIII	6, 2(f)-2					
IX	6, 2(g) i	2	2		2024	
X	6, 2(g) ii	2	2		2024	
XI	6, 2(h)	1	1		2024	
XII	6, 2(i) -1	1	1			
XIII	6, 2(i)-2	1	1			
XIV	6, 2(j)-1	2	2	2018	2024	
XV	6, 2(j)-2					
XVI	6, 2(j)-3					
XVII	6, 2(k)					
XVIII	6, 2(l)	3	4	1	2	
XIX	6, 2(m)	5	6		2	
XX	6, 2(n)					

Основные комментарии

1. **Формально** задачи/индикаторы указаны в **13 Целевых областях**
2. **Одинаковые** задачи и индикаторы указаны в 3 группах ЦО: **1-я группа – I,III,V,XIV; 2-я –IX, X; 3-я – XII,XIII, практически ЦП/И** установлены к **8 ЦО**
3. **Нет задач /индикаторов** или не целесообразно установление дополнительных задач указано в **7 ЦО**
4. **Исходный год** указан для индикаторов 1ой группы ЦО (I,III,V,XIV) и для 1 из 4 индикаторов к ЦО XVIII
5. **Сроки** выполнения указаны для индикаторов 1ой группы ЦО (I,III,V,XIV) и 2ой группы –IX, X, для ЦО XI, а также для 2 из 4 индикаторов к ЦО XVIII и для 2 из 6 индикаторов к ЦО XIX
6. **Не указаны органы власти, ответственные за ЦО**

Main Comments

1. Formally Targets/indicators set in 13 TAs
2. Same targets, indicators set to 3 groups of TAs: **1st – I,III,V,XIV; 2d –IX, X; 3d – XII,XIII**, practically the targets set to 8TAs
3. No targets/indicators had been identified /or not relevant to set additional targets in 7 TAs
4. The baseline year is mentioned for indicators to 1st group of TAs (I,III,V,XIV) and for 1 of 4 indicators to TA XVIII
5. Target dates are mentioned for all indicators to 1st group of TAs (I,III,V,XIV) and 2d group –IX, X, for TA XI, as well as for 2 of 4 indicators to TA XVIII and for 2 of 6 indicators to TA XIX.
6. Responsible authorities had not been indicated

Национальные целевые показатели РФ к Протоколу НЦП

Представленные в документе

T Area	Target	Indicator	BaseLine Year	terms	Responsible authority
I	2	2	2018	2024	
II					
III	2	2	2018	2024	
IV	1	1			
V	2	2	2018	2024	
VI					
VII	1				
VIII					
IX	2	2		2024	
X	2	2		2024	
XI	1	1		2024	
XII	1	1			
XIII	1	1			
XIV	2	2	2018	2024	
XV					
XVI					
XVII					
XVIII	3	4	1	2	
XIX	5	6		2	
XX					

Представленные в презентации

T Area	Target	Indicator	BaseLine Year	terms	Responsible authority
I	4	нет*		2024	ЦОИС
II	3	3	3	есть	ЦОИС
III	2	2	2018	2024	ЦОИС
IV	2	нет*			ЦОИС
V	1	нет*		2024	ЦОИС
VI	1	нет*			ЦОИС
VII	2				ЦОИС
VIII					
IX	3	3	3	2024	ЦОИС
X					
XI	1	нет*			ЦОИС
XII					
XIII					
XIV	1	нет*			ЦОИС
XV	1	нет*			ЦОИС
XVI					ЦОИС
XVII	1				ЦОИС
XVIII	3	4	1	2	ЦОИС
XIX	4	3	3	2	ЦОИС
XX	3	3			ЦОИС

Целевой показатель (задача)	Индикатор	Предложение КС	Исход ные значения базовый год	Сроки	О тветств енные ОИВ
Целевая область I, Статья 6, 2(а) «Качество подаваемой питьевой воды»					
<p>- увеличение доли населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения</p>	<p>увеличить долю населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем центр. ВС с 87,5 % до 90,8 %</p> <p>увеличить долю городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем центр. ВС с 94,5 % до 99 %</p>	<p>Возможно использовать имеющиеся показатели в Гос.докладе «О состоянии сан.-эпид. благополучия населения в Российской Федерации» (см. Статья 6. 2 (е)-1) стр.18)</p> <ul style="list-style-type: none"> - динамика количества исследованных проб питьевой воды; - доля проб воды водопроводов, не соответствующих гигиенич. нормативам; - доля проб воды из распределительной сети центр. ВС, не соответствующих санитар. требованиям; - доля проб воды систем центр. питьевого ВС с превышением гигиенических нормативов по содержанию отдельных хим.веществ (по 12 основным химическим веществам); - доля проб воды питьевой воды систем нецентр.ВС, не соответствующих санитарным требованиям 	2018	2024	

Целевой показатель (задача)	Индикатор	Предложение КС	Базовый год	Сроки	Ответственные ОИВ
Целевая область III, Статья 6. 2 (с) «Доступ к питьевой воде»					
- увеличение доли населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения	- увеличить долю (%) населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения с 87,5 % до 90,8 %		2018	2024	
	- увеличить долю (%) городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения с 94,5 % до 99 %		2018	2024	

	Целевой показатель (задача)	Индикатор	Предложение КС	Баз овый год	С роки	Отв етственн ые ОИВ
Целевая область V, Статья 6. 2 (е), первая часть «Уровни эффективности коллективных и других систем водоснабжения»						
	- увеличение доли населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из централизованног о водоснабжения	увеличить долю населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованног о водоснабжения с 87,5 % до 90,8 %	Целесообразнее использовать показатель, указанный для ЦО VII – Ст.6, 2(f)-1 - число проб воды (из распределительной сети), не соответствующих гигиеническим нормативам в процентах от общего числа исследованных проб	2018	2024	

Целевой показатель (задача)	Индикатор	Предложение КС	Базовый год	Сроки	Ответственные ОИВ
Целевая область VII, Статья 6. 2 (f), первая часть «Применение признанной надлежащей практики в области управления водоснабжением»					
число проб воды (из распределительной сети), не соответствующих гигиеническим нормативам в процентах от общего числа исследованных проб		<p>Целевой показатель/Задача: обеспечение снабжения населения безопасной питьевой водой, организован подход, включающий комплексную оценку рисков и управление ими, организована система сертификации по международно-признанным стандартам, выполняется план по обеспечению безопасности воды</p> <p>Возможна формулировка задач и индикаторов с учетом работы, которая проводится по внедрению наилучших доступных технологий, оборотной системы водоснабжения, а также рост инвестиций в очистку воды</p>			

Целевой показатель (задача)	Индикатор	Предложение КС	Базовый год	Сроки	Ответственные ОИВ
ЦО XIV, Статья 6, 2(j) часть 1 «Качество вод, которые используются как источники питьевой воды»					
<p>- увеличение доли населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения</p>	<p>увеличить долю населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения с 87,5 % до 90,8 %</p>	<p>Возможно использование существующих показателей, представленных в Гос. докладе «О состоянии сан.-эпид. благополучия населения в Российской Федерации»: - доля источников центр. питьевого ВС, не отвечающих сан.-эпид. требованиям; - доля источников центр. питьевого ВС, не отвечающих сан.-эпидем. требованиям из-за отсутствия зон санитарной охраны; - доля проб воды в источниках центр.ВС, не соответствующих гигиеническим нормативам; - доля проб воды поверхностных и подземных источников, не соответствующих сан.- эпид. требованиям по сан.-химическим и микробиологическим показателям либо ЦП: совершенствование методов мониторинга качества воды в источниках Индикатор: реализация пилотного проекта автоматизированного дистанционного учета и контроля качества воды в системах холодного водоснабжения .</p>	2018	2024	

***Возможные целевые показатели
(области II, VI, VIII, XV, XVI,
XVII, XVIII, XX, ст. 6. 2
Протокола***

Сессия консультаций с Российской Федерацией

16 ноября 2021 года

Наталья Шляхтич, член Комитета

Целевая область II, Статья 6, 2 (b) «Сокращение масштабов вспышек и случаев заболеваний, связанных с водой»

Возможный целевой показатель:

- Постоянный надзор за вспышечной заболеваемостью, с целью поддержать текущий положительный тренд» и в соответствии с [Федеральным законом от 30 марта 1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»](#) своевременно и в полном объеме проводить предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.
(Было бы целесообразно указать ответственные ведомства)

Пример международной практики

Целевая область VI. Статья 6. 2 (е), вторая часть «Уровни эффективности коллективных и других санитарных систем»

Возможные целевые показатели:

- Внедрять паспорт приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг, целью которого является повышение качества жилищно-коммунальных услуг со снижением аварийности на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на 30% и повышением уровня удовлетворенности граждан качеством таких услуг до 85%.
- Ввести обязательную профессиональную гигиеническую подготовку и аттестацию должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с санитарией.

(Было бы целесообразно указать индикаторы выполнения, ответственные ведомства)

Пример международной практики

Целевая область VIII, Статья 6. 2 (f), вторая часть «Применение признанной надлежащей практики в области управления санитарией»

Возможный целевой показатель:

- Осуществлять гармонизацию законодательства Российской Федерации с международными требованиями и разработать нормативные правовые акты для внедрения принципов надлежащей лабораторной практики.

(Было бы целесообразно указать индикаторы выполнения, ответственные ведомства)

Пример международной практики

Целевая область XV, Статья 6, 2 (j), часть вторая «Качество вод, используемых для купания»

Возможные целевые показатели:

- Внедрить санитарно-эпидемиологических требования к охране прибрежных вод в местах водопользования населения, выданного органом, уполномоченным осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.
- Расширить сеть пляжей соответствующих Государственным стандартам, благоустраивать содержание мест массового отдыха населения и купания.
- Анализировать состояния воды водоемов, используемых для водоснабжения населения и рекреационных целей, и ее влияние на здоровье населения, проводить на основании данных результатов которые ежегодно отражаются в Государственном докладе [«О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации»](#), который является общедоступным и размещается на официальном сайте.

(Было бы целесообразно указать индикаторы выполнения, ответственные ведомства)

Пример международной практики

Целевая область XVI, Статья 6, 2 (j), часть третья «Качество вод, используемых для аквакультуры или разведения или сбора моллюсков и ракообразных»

- Возможный целевой показатель:
- Внедрение [Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года](#) и [Плана мероприятий по реализации Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года](#).

(Было бы целесообразно указать ответственные ведомства)

Целевая область XVII, Статья 6. 2 (к) «Применение признанной надлежащей практики в области управления замкнутыми водами, общедоступными для купания »

Возможные целевые показатели:

- С 2022 года включить плавание в систему образования и организованного детского отдыха.
- Мониторинг внедрения Гигиенических нормативов и усиления Санитарно-эпидемиологического надзора за качеством воды в бассейнах.

(Было бы целесообразно указать ответственные ведомства)

Пример международной практики

Целевая область XVIII, Статья 6. 2 (I) – «Выявление и приведение в порядок особо загрязненных мест»

Предоставленные в отчете целевые показатели не относятся напрямую к сфере действия Протокола.

Возможные целевые показатели:

- Надзор и контроль (мониторинг) за загрязненными участками.
- Мониторинг и контроль гидрохимического состояния подземных вод, выражающийся в их загрязнении подземных вод, в соответствии с СанПиН 1.2.3685–21 „Гигиенические нормы и требования по обеспечению безопасности и (или) безвредности факторов окружающей среды для человека“.
- Постоянное внедрение мер, ориентированных на конкретные загрязнители (стойкие органические загрязнители) в соответствии с планом выполнения Российской Федерацией обязательств, предусмотренных Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях (регулируются приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 3 октября 2017 г. № 529).

(Было бы целесообразно указать ответственные ведомства)

Целевая область XX, Статья 6.2 (п) «Периодичность публикации информации о качестве снабжаемой питьевой воды и других вод, имеющих отношение к Протоколу»

Возможный целевой показатель:

- Регулярная публикация указанных выше релевантных докладов на национальном уровне, предоставление информации по ЦУР, публикация доклада по Протоколу.

(Было бы целесообразно указать ответственные ведомства)