

Ежи Ендрошка, Ph.D

**Скрининг и направление уведомления -
требования Конвенции Эспо и
международная практика**

Национальный семинар
проведение трансграничных консультаций в рамках
процедуры оценки воздействия на окружающую среду
в Республике Казахстан

Нур-Султан
8 декабря 2021 года

Содержание

- Концепция скрининга
- Виды деятельности и подходы по инициированию трансграничной процедуры
- Уведомление
- Примеры по уведомлению
- Роль проведения уведомления при инициировании трансграничной процедуры
- Уведомление – затрагиваемая Сторона

Концепция скрининга

Внутренняя

- Предварительная оценка определения вероятности значительного воздействие на окружающую среду предполагаемой деятельности и необходимости проведения полной оценки

Трансграничная

- Предварительная оценка определения значительного (неблагоприятного) трансграничного воздействия на окружающую среду и необходимости проведение трансграничной оценки

Критерии проведения скрининга трансграничного воздействия

- Ключевые термины ("воздействие" и трансграничное воздействие") и критерии значимости в
 - Конвенции Эспо (Добавление III), и
 - Московский Протокол (Приложение II)
- Критерии значимости:
 - Размер
 - Местонахождение
 - Эффекты
- Комитет "признал, что Конвенция применяется ко всему спектру экологического воздействия как на соседние страны, так и на большие расстояния (MP.EIA/WG.1/2003/3, para. 8)

Виды деятельности

- Деятельность, предусмотренная в Добавлении 1 к Конвенции Эспо
- Любая деятельность, подлежащая ОВОС (Директива по ОВОС, двусторонние соглашения Германия-Нидерланды, Германия-Польша)
- Деятельность, охватываемая приложением к Соглашению, и другая деятельность, подлежащая ОВОС (Эстония - Латвия)
- Любая деятельность, подлежащая ОВОС, за исключением деятельности в области национальной обороны (Литва-Польша)
- Деятельность, охватываемая приложением I к Московскому протоколу по ОВОС в трансграничном контексте к Конвенции по СЭО

Подход к инициированию трансграничной процедуры в многосторонних соглашениях/ЕС

- Конвенция Эспо
 - Планируемая деятельность, перечисленная в добавлении 1, которая может оказать значительное трансграничное воздействие
- Московский протокол по ОВОС в трансграничном контексте к Конвенции по Каспийскому морю
 - Планируемая деятельность, перечисленная в приложении 1, которая может оказать значительное трансграничное воздействие
- Директива ЕС по ОВОС
 - Проект, который может оказать значительное воздействие на окружающую среду в другом государстве

Подход к инициированию трансграничной процедуры в двусторонних соглашениях

- Обязательное уведомление
 - для любого проекта в 5 км от границы и любого проекта в районе Эмс-Долларт (Германия-Нидерланды)
 - 15 км от границы для проектов, перечисленных в приложении к Соглашению (Эстония - Латвия)
 - Любая деятельность, перечисленная в приложении к Соглашению (Эстония - Финляндия)
- Решение на предмет трансграничного воздействия в соответствии с критериями отбора
 - в случае сомнений - требуются консультации с затрагиваемой Стороной (Германия-Нидерланды)
- Просьба затрагиваемой Стороны

Подход к инициированию трансграничной процедуры - практические аспекты

- Обязательство инициатора проекта указывать на возможность трансграничного воздействия
- Возложенное на компетентный орган обязательство рассматривать возможность трансграничного воздействия
- Возможность указания на потенциальное трансграничное воздействие в ходе представления замечаний путем:
 - других органов
 - общественности

Основные случаи, связанные с отсутствием уведомления

- Канал Быстрое - представление Румынии против Украины (EIA/IC/S/1)
 - Арбитражный суд
- Метсамор АЭС – представление Азербайджана против Армении EIA/IC/S/3
 - Отсутствие раннего уведомления
- Ривне АЭС – инициатива Комитета (EIA/IC/CI/4)
 - В соответствии с Конвенцией продление срока службы атомной электростанции входит в список деятельности
- АЭС Хинкли-Пойнт - инициатива Комитета (EIA/IC/CI/5)

Метсамор - представление Азербайджана против Армении EIA/IC/S/3

- Армения не выполнила свое обязательство по пункту 1 статьи 3 Конвенции как можно скорее и не позднее информирования своей собственной общественности о строительстве атомной электростанции в Мецаморе в представлении Азербайджана в отношении Армении (решение VI/2)

Необходимость информирования

- Комитет считает, что, хотя основная цель Конвенции, как это предусмотрено в пункте 1 статьи 2, заключается в предотвращении, сокращении и контроле значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, даже низкая вероятность такого воздействия должна приводить в действие обязательство уведомлять затрагиваемые Стороны в соответствии со статьей 3. ... Это означает, что уведомление является необходимым, если только значительное трансграничное воздействие исключено (решение IV/2, приложение I, п. 54)

Ривне (EIA/IC/CI/4)

- Комитет считает, что может быть много причин, по которым Стороны Конвенции примут решение о том, что окончательное решение по планируемой деятельности должно приниматься лишь в течение ограниченного периода времени. В числе причин :
 - риски, связанные с такой планируемой деятельностью;
 - изменения в состоянии окружающей среды;
 - изменения плотности населения;
 - возможные последствия для здоровья человека;
 - расширение научных знаний, а также
 - соответствующие изменения в нормативно-правовой базе
 - развитие современного положения в отношении мер по смягчению последствий.
- Таким образом очевидно, что по истечении ограниченного срока Страна происхождения должна будет пересмотреть такие основания и принять решение о продлении первоначального срока или о его продлении.

Ривне (EIA/IC/CI/4)

- Исходя из вышеизложенного, Комитет счел, что решение о разрешении планируемой деятельности, подпадает под действие Конвенции, в соответствии с национальной процедурой только на ограниченный период времени означает, что любое последующее решение о продлении этого ограниченного периода времени, либо в форме новой лицензии, либо в форме изменения или возобновления существующей лицензии, в соответствии с Конвенцией будет еще одно решение компетентного органа о разрешении или осуществлении планируемой деятельности, влекущее за собой обязательства по Конвенции. В этом контексте становится менее актуальным вопрос о том, идет ли речь о новом виде деятельности или о существенном изменении деятельности

Хинкли-Пойнт (ЕІА/ІС/СІ/5)

- для некоторых видов деятельности, в частности деятельности, связанной с ядерной энергией, в то время как вероятность крупных аварий, аварий, выходящих за рамки проектной основы, или аварий является весьма низкой, вероятность значительного вредного трансграничного воздействия такой аварии может быть весьма высокой, а ее последствия - серьезными" (ЕСЕ/МП.ОВОС/ИС/2016/2, п. 60, ЕСЕ/МП.ОВОС/2019/14, пункт 94).
48. "Поэтому Комитет считает, что, исходя из принципа предотвращения, при рассмотрении затрагиваемых Сторон для целей уведомления Страна происхождения должна быть исключительно инклюзивной, для обеспечения того, чтобы все Стороны, которые могут быть затронуты аварией, были уведомлены ЕСЕ/МП.ОВОС/ИС/2016/2, пункт 2. 60, ЕСЕ/МП.ОВОС/2019/14, п. 94).

Уведомление - требования

- Сроки (статья 3.1)
 - как можно раньше
 - не позднее, чем информировать свою собственную общественность - необходимо провести национальную процедуру!
(вторая поправка - статья 2.11)
- Цель и форма
 - Контактные лица
 - Письменная форма
 - Кто уведомляет (Беларусь/Украина)
 - Содержание (ст. 3.2)
 - Формат - Руководство ЕЭК ООН (ЕСЕ/МП/ОВОС/12)

Контактные лица

- Уведомления о планируемой деятельности, которая может оказать значительное вредное трансграничное воздействие, направляются соответствующим контактными лицам
- ... если иное не предусмотрено в двусторонних или многосторонних соглашениях или других договоренностях
- Если контактное лицо не назначено, уведомление направляется в Министерство иностранных дел затрагиваемой Стороны или затрагиваемых Сторон

Роль уведомления в трансграничной процедуре

Этап I - начало процедуры

"Нормальная" ситуация - уведомление и подтверждение

"Исключительная ситуация" - без уведомления

Этап II - полная процедура

Первоначальные консультации по процедурным деталям

Предоставление информации и документации

Возможность представления замечаний (органы власти и общественность)

Межправительственные консультации

Учет результатов в решении и информирование о решении

Послепроектный анализ (если применимо)

Способы инициирования процедуры

"Нормальная" ситуация - процедура,
инициированная Стороной происхождения -
уведомление

"Исключительная" ситуация - процедура,
инициированная затрагиваемой Стороной

В Протоколе по СЭО и директивах по ОВОС и
СЭО - обязательные

Конвенция Эспо – Комиссия по запросу

Этап I - "нормальная" ситуация

- Скрининг
- Уведомление
- Ответ на уведомление
 - Отрицательный
 - Отсутствие ответа
 - Ответ об отсутствии заинтересованности
- **положительный ответ, свидетельствующий о заинтересованности в участии**

Время на ответ

- Фиксированный срок для ответа на уведомление
 - Специальные (вместе с уведомлением) - 1-4 месяца (предлагается в Руководстве - пункты 38-40)
 - В двусторонних соглашениях
 - 2 месяца (Эстония - Финляндия)
 - 30 дней (Германия - Польша)
 - 1 месяц (Эстония - Латвия)
 - Отсутствие фиксированных сроков - проблемы (пример Чехии)

Этап 1 - "исключительная" ситуация

- Две возможности
 - Ст.3.7 - для деятельности, перечисленной в Добавлении I
 - предположительно оказывают значительное вредное трансграничное воздействие
 - который не был уведомлен
 - Ст.2.5 - для деятельности, не перечисленной в Добавлении I
 - предположительно оказывают значительное вредное трансграничное воздействие
 - Различный юридический характер

Этап I

- Статья 3.7 - деятельность, указанная в Добавлении I
 - необходимо четко определить виды деятельности, перечисленные в Добавлении I
 - обмен достаточной информацией
 - проведение дискуссии
 - возможность передачи вопроса Арбитражного суда
- Статья 2.5 - деятельность, не указанная в Добавлении I
 - проведение дискуссии
 - критерии в Добавлении III
 - необходимо согласие обеих Сторон

Этап II

- Полная трансграничная ОВОС, инициированная в результате:
 - запрос согласно статье 2.5 или статье 3.7
 - положительное заключение Комиссии по запросу
 - положительный ответ на уведомление

Уведомление - затрагиваемая Сторона

- Формальные требования отсутствуют
- Формат в Руководстве ЕЭК ООН по уведомлению
- Практика
- Распространение информации и просьбы о представлении замечаний (направление заинтересованным органам, размещение на веб-странице)
- Информирование общественности об уведомлении (Финляндия и Эстония и АКК-92)
- С учетом полученных замечаний