

Ежи Ендрошка, Ph.D

Обзор Конвенции Эспо

Национальный семинар
проведение трансграничных консультаций в рамках
процедуры оценки воздействия на окружающую среду
в Республике Казахстан

Нур-Султан

8 декабря 2021 года

Содержание

- Конвенция Эспо – статус
- Общие обязательства и процедурный инструмент
Сфера применения
- Протокол по СЭО
- Обязательства - Страна происхождения и затрагиваемая Страна
- Конкретные обязательства
- Органы Конвенции Эспо и механизм соблюдения
Двусторонние соглашения
- Возможности для инициирования трансграничной процедуры
- Обзор процедурных шагов в рамках Конвенции Эспо

Конвенция Эспо

- Принята и подписана в г. Эспоо в 1991 году
 - Вступила в силу 10 сентября 1997 года
 - Статус: 45 Сторон (включая ЕС)
- Первая поправка – СС II
 - Определение общественности
 - Открыта для стран за пределами региона ЕЭК ООН
- Вторая поправка - СС III
 - Скопинг
 - Расширенный список деятельности в Добавлении I
 - Обзор соблюдения

Общие обязательства и процедурные инструменты

- Общие обязательства (ст 2.1)
- *„Стороны на индивидуальной или коллективной основе принимают все надлежащие и эффективные меры по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия на окружающую среду в результате планируемой деятельности, а также по его уменьшению и контролю за ним”*
- Трансграничная ОВОС как процедурный инструмент осуществления вышеуказанного общего обязательства

Сфера применения

- В соответствии с Конвенцией Эспо трансграничная ОВОС требуется для
 - предлагаемой деятельности
 - которые могут оказывать значительное вредное трансграничное воздействие
- До принятия решения о разрешении или осуществлении планируемой деятельности
- Деятельность (проекты)
 - Добавление I
 - Иная деятельность (если Стороны договорились в соответствии со ст. 2.5)

Протокол по СЭО

- Принят в 2003 году в Киеве в отношении принятия стратегических решений (планы, программы)
- Содержание
 - В основном в отношении национальной базы
 - Трансграничная процедура в ст. 10
- Статус
 - Стороны - 26 (включая ЕС)
 - Вступил в силу в июле 2010 года

Синергии с другими Конвенциями

- Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях
- Орхусская Конвенция ЕЭК ООН
- Конвенции, требующие проведения ТОВОС
 - Конвенция ЕЭК ООН по водам
 - Конвенция о биологическом разнообразии 1992 года - ст. 14 и Руководящие принципы, принятые КС 6 в Гааге в 2002 году
 - Хельсинкская конвенция (Балтийское море)
 - Тегеранская конвенция (Каспийское море) -
Протокол по ОВОС

Обязательства - Страна происхождения и затрагиваемая Страна

- "Страна происхождения" означает Страну или Страны настоящей Конвенции, под юрисдикцией которых предполагается осуществлять планируемую деятельность;
- "затрагиваемая Страна" означает Страну или Страны настоящей Конвенции, которые могут быть затронуты трансграничным воздействием планируемой деятельности;
- (iv) "заинтересованные Страны" означают Страну происхождения и затрагиваемую Страну оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с настоящей Конвенцией

Обязанности

- Сторона происхождения
 - Уведомление
 - Предоставление документации ОВОС
 - Трансграничная процедура
 - Консультации
 - Предоставление окончательного решения
- Затрагиваемая Сторона
 - Предоставление информации по запросу
- Обе заинтересованные Стороны
 - Обеспечение участия общественности затрагиваемой Стороны

Обязательства, закрепленные в Конвенции Эспо и суверенные права

- „ начало трансграничной процедуры в соответствии с Конвенцией не препятствует Стороне происхождения осуществлять такую планируемую деятельность после проведения трансграничной процедуры, при условии, что результаты трансграничной процедуры будут должным образом учтены в окончательном решении” (EIA/IC/S/1, para 56 - ECE/MP.EIA/10)

Конкретные обязательства

- В отношении национальной ОВОС
 - **Создание соответствующей базы для национальной ОВОС**
 - Проведение н практике процедуру ОВОС
- В отношении первоначальной процедуры трансграничной ОВОС - уведомление
- В отношении проведения трансграничной ОВОС
- Два аспекта
 - В качестве затрагиваемой Стороны
 - В качестве Стороны происхождения

Обязательства в качестве Стороны происхождения

- В отношении национальной процедуры ОВОС
- В отношении первоначальной процедуры трансграничной процедуры ОВОС – уведомление
- В отношении проведения трансграничной процедуры ОВОС во взаимодействии с затрагиваемой Стороной

Соответствующая база национальной процедуры ОВОС - I

- Статьи 2.2 и 2.3 требуют проведения национальной процедуры ОВОС до принятия решения о разрешении или осуществлении любой деятельности
 - Перечисленной в Добавлении I и
 - Иной деятельности в рамках договоренностей в соответствии со ст. 2.5
- Данная национальная процедура ОВОС должна предусматривать
 - Участие общественности
 - описание подготовки документации по ОВОС в Добавлении II
- Такая национальная процедура ОВОС должна быть построена таким образом, чтобы позволить проведение трансграничной процедуры ОВОС и с должным учетом ее результатов (статья 6.1)

Соответствующая база национальной процедуры ОВОС - II

- В случае, если такая деятельность может оказать значительное вредное трансграничное воздействие
- Соответствующие меры для обеспечения
 - Потенциально затрагиваемые Стороны должным образом уведомлены
 - по желанию потенциально затрагиваемой Стороны - проводится трансграничная ОВОС
 - в окончательном решении должным образом учитываются результаты трансграничной ОВОС

Органы Конвенции Эспо

- Совещание Сторон
 - Принятие решений
 - Одобряет руководящие принципы
- Президиум
- Рабочая группа
- Комитет по осуществлению
 - Разрабатывает выводы, подлежащие утверждению СС
- Процедура запроса

Механизм соблюдения

- Независимый орган для решения вопросов - Комитет по осуществлению
- Состав
- Триггер
 - Представления Сторон
 - Инициатива Комитета – любой источник
- Санкции – принимаются СС
- Сбор мнений Комитета по осуществлению

Процедура запроса

- Роль по сбору фактов
- Процедура в Добавлении IV
- Комиссия по запросу
 - Специально назначенные научные/технические эксперты
 - эксперты, назначенных соответствующими Сторонами
 - Стороны оплачивают все расходы

Двусторонние соглашения

- Представлено в ст. 8
- Основная цель – предоставить четкую основу для трансграничной процедуры между двумя странами
- Содержание – договоренности по исполнению обязательств
 - элементы в Добавлении VI
 - на практике также:
 - Установление контактных лиц
 - Решение кто обеспечивает и оплачивает переводческие услуги
 - Организовывает участие общественности

Приложения к двусторонним соглашениям

- Перечень мероприятий
- Критерий скрининга
- Соответствующие органы власти
- Образцы документов, особенно:
 - Уведомление
 - Подтверждение:
 - Получения
 - Участвия
 - Предложения по времени исполнения

Первоначальные трансграничные консультации

- „Обычная” ситуация – процедура инициирована Стороной происхождения - уведомление
 - Контактное лицо
 - Способы уведомления
- „Исключительная” ситуация – процедура инициирована затрагиваемой Стороной
 - В Протоколе по СЭО, Директивах по ОВОС и СЭО – обязательно
 - В Конвенции Эспо – Процедура запроса
 - Отсутствие уведомления (Украина/Румыния)
 - Роль Комиссии по запросу

Трансграничная процедура

- Этап I начала процедуры
 - Уведомление
 - Подтверждение затрагиваемой Стороны
- Этап II – полная процедура
 - Первоначальные консультации по процедурным вопросам
 - Предоставление информации и документации
 - Возможность предоставить комментарии (органы власти и общественность)
 - Межправительственные консультации
 - Принятие во внимание результатов при вынесении решения и информирование о принятом решении
 - После-проектный анализ (если применимо)