

Ежи Ендрошка, Ph.D

Общие обязательства по предотвращению экологического ущерба, установленные международным правом

Национальный семинар
проведение трансграничных консультаций в рамках
процедуры оценки воздействия на окружающую среду
в Республике Казахстан

Нур-Султан

8 декабря 2021 года

Доктор наук Ежи Ендрожка

- Управляющий партнер в компании Jendroska Jerzmański Bar and Partners (Юристы в сфере охраны окружающей среды)
- Профессор, Университет Ополе и Рижская высшая школа права
- Заместитель Председателя Орхусской конвенции (1996-1998) и Протокола по СЭО (2001-2003) переговоры
- Член Постоянной палаты третейского суда в Гааге (2001-2016)
- Член Комитета по осуществлению Конвенции Эспо (2004-2017)
- Член Комитета по соблюдению Орхусской конвенции (с 2005 г.)
- Член Государственного природоохранного совета Польши (2014-2019)
- Член Национальной комиссии по вопросам ОВОС/СЭО Польши (1992- 2006)
- Разработчик законодательства Польши по вопросам ОВОС/СЭО/Орхусской Конвенции
- Юридический консультант ЕЭК ООН/ ОБСЕ по вопросам разработки положений ОВОС/СЭО Экологического кодекса Республики Казахстан (2018-2020)
- Юридический консультант по вопросам разработки законодательства в области ОВОС/СЭО/Орхусской Конвенции в странах Балканского региона, Восточной Европы, Латинской Америки, Кавказа, Средней Азии и Китая

Содержание

- Основные принципы международного права
- Основные и процедурные обязательства
- Международные инструменты
- Соблюдение международных обязательств
- Процедуры и органы урегулирования споров
- Санкции

Обязательства по предотвращению экологического ущерба и ОВОС в трансграничном контексте в международном праве : принципы

- Основные принципы международного права
 - Дело о плавильном заводе - решение арбитражного суда 1941
 - Дело Надьмароша-Габчиково - вердикт Международного Суда 1997
 - Дело по Целлюлозному заводу - вердикт Международного Суда 2010
 - Никарагуа против Коста-Рики - решение Международного Суда 2015
- Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию
 - Ответственность за трансграничный экологический ущерб - принцип 2
 - Трансграничные процедуры (принципы 18 и 19)

Рио-де-Жанейрская декларация - Принцип 2

- Государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и развития и **несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции.**

Принцип 18

- Государства немедленно уведомляют другие государства о любых стихийных бедствиях или других чрезвычайных ситуациях, которые могут привести к неожиданным вредным последствиям для окружающей среды в этих государствах. Международное сообщество делает все возможное для оказания помощи пострадавшим от этого государствам.

Принцип 19

- **Государства направляют государствам, которые могут оказаться затронутыми, предварительные и своевременные уведомления и соответствующую информацию о деятельности, которая может иметь значительные негативные трансграничные последствия, и проводят консультации с этими государствами на раннем этапе и в духе доброй воли.**

Основные и процедурные обязательства

- Основные обязательства
 - избежание/минимизация ущерба
 - возмещение ущерба
- Процедурные обязательства
 - уведомление
 - трансграничная процедура

Соответствующие международные инструменты

- Обязательные
 - многосторонние соглашения
 - в отношении общих природных ресурсов
 - относительно трансграничного воздействия
 - двусторонние соглашения
 - общее сотрудничество в области охраны окружающей среды
 - в отношении общих природных ресурсов
 - относительно трансграничного воздействия
- Не имеющие обязательной силы

Трансграничная процедура в международном праве

- Общее обязательство - в большинстве договоров, касающихся общих ресурсов
- Подробная информация о трансграничной процедуре
 - Конвенция, принятая в Эспо
 - Протокол по СЭО
 - Конвенция о промышленных авариях
 - Протокол ТЕИА к Тегеранской конвенции
- Роль
 - согласование национальных процедур
 - трансграничная процедура
- Законодательство ЕС
 - Директива по ОВОС
 - Директива по СЭО
 - Директива по КПОЗ/СВУ
 - Директива Севесо-II

Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями(I)

- **Статья 26. Pacta sunt servanda**

Каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться

Руководства по выполнению

- Руководство Программы ООН по окружающей среде 2002
- Руководство ЕЭК ООН 2003

Определение понятия соблюдения

- Соблюдение - означает выполнение договаривающимися сторонами своих обязательств по МПС и любых поправок к нему (ст. 4а Руководящих принципов ЕЭК ООН)
- Соблюдение и применение

Осуществление

- "Осуществление" означает, в частности, все соответствующие законы, правила, политику и другие меры и инициативы, которые договаривающиеся стороны принимают и/или принимают для выполнения своих обязательств по МПС и поправкам к нему, если таковые имеются (статья 4b Руководящих принципов ЕЭК ООН)

Применение

- Должны быть приняты все правовые и другие соответствующие меры, необходимые для осуществления соглашения, для обеспечения того, чтобы Страна была в состоянии соблюдать свои международные обязательства в момент вступления в силу для этой Страны МПС. (статья 8 Руководящих принципов ЕЭК ООН)

Решение споров

- Особые положения (Приложения)_
- С помощью
 - Переговоров
 - Постоянная палата третейского суда
 - Международный Суд
 - Специальное арбитражное разбирательство (американская система)

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОСТОЯННЫЕ ОРГАНЫ ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ

- Правовая основа
 - Прямые
 - Косвенные
- Разные наименования
- Консультативная роль - решения, принятые СС
- Состав
 - Стандартный (представители Сторон)
 - Исключения (независимые эксперты)

ПРОЦЕДУРЫ НЕСОБЛЮДЕНИЯ

- Право инициировать процедуру
 - Стандартная
 - Заинтересованная Сторона
 - Другие Стороны
 - Секретариат
 - Исключения
 - НПО и общественность (Бернская и Орхусская Конвенции)
 - „любой другой источник” (Конвенция Эспо)
- Процедурные шаги

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

- Комиссии по расследованиям
- Конвенция о промышленных авариях
- Конвенция Эспо
- Роль по сбору информации

Санкции в Венской конвенции о праве международных договоров

- Ст. 60.2:

Существенное нарушение многостороннего договора одним из его участников дает право:

а) другим участникам — по соглашению, достигнутому единогласно, — приостановить действие договора в целом или в части или прекратить его, либо:

i) в отношениях между собой и государством, нарушившим договор, либо

ii) в отношениях между всеми участниками;

Санкции в Венской конвенции о праве международных договоров

- Ст. 60.2:
- *b)* участнику, особо пострадавшему в результате нарушения, ссылаться на это нарушение как на основание приостановления действия договора в целом или в части в отношениях между ним и государством, нарушившим договор;
- *c)* любому другому участнику, кроме нарушившего договор государства, ссылаться на это нарушение как на основание для приостановления действия договора в целом или в части в отношении самого себя, если договор носит такой характер, что существенное нарушение его положений одним участником коренным образом меняет положение каждого участника в отношении дальнейшего выполнения им своих обязательств, вытекающих из договора.

Санкции на практике

- Выводы органа по вопросам соблюдения
- Решение СС
 - заявление о несоблюдении
 - предупреждение
 - приостановление действия прав и привилегий