
3 декабря 2021 года

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Онлайн-совещания по статистике миграции

26-28 октября 2021 года

Отчет об онлайн-совещаниях 2021 года по статистике миграции:

- **Семинар по измерению миграции и денежных переводов (26 октября)**
- **Совещание Группы экспертов ЕЭК ООН по статистике миграции (27-28 октября)**

Записка Секретариата

I. Присутствующие

1. В онлайн-мероприятии приняли участие представители следующих стран: Австралии, Австрии, Азербайджана, Армении, Беларуси, Бразилии, Великобритании, Венгрии, Вьетнама, Грузии, Дании, Израиля, Испании, Италии, Канады, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Мальты, Мексики, Новой Зеландии, Польши, Португалии, Республики Молдова, Российской Федерации, Сербии, Словакии, Словении, США, Турции, Туркменистана, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Чили, Швеции, Швейцарии, Эстонии, Южной Африки и Японии. Также были представлены Евразийская экономическая комиссия, Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (СНГ-Стат), Центр статистических, экономических и социальных исследований и профессиональной подготовки для исламских стран (СЕСРИК), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Статистическое управление Европейского Союза (Евростат), Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА), Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК ООН), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Статистический отдел Организации Объединенных Наций (СОООН).

II. Организация совещаний

2. В рамках мероприятия прошло два совещания. Семинар 26 октября был посвящен странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), с основными сессиями по следующим темам:

(a) Миграция и денежные переводы в условиях пандемии: обзор ситуации в Восточной Европе и Центральной Азии;

(b) Национальные презентации по вопросам миграции и денежных переводов;

(c) Пересмотр гармонизированного модуля по миграции и денежным переводам.

3. На втором совещании, состоявшемся 27-28 октября, обсуждался вопрос измерения миграции и денежных переводов во всем регионе ЕЭК ООН. Обсуждались следующие основные темы:

(a) Анкета по измерению миграции и денежных переводов в условиях пандемии;

(b) Улучшения в использовании административных данных для статистики миграции;

(c) Влияние Covid на иммигрантов и затронутые группы населения;

(d) Своевременность данных о миграции и использование оценок;

(e) Использование новых источников данных для измерения миграции и мобильности;

(f) Информация о проектах Организации Объединенных Наций.

4. Председателем совещания был избран г-н Энрико Туччи из Италии.

5. В ходе дискуссии выступили следующие участники: по пункту (b) Тристан Кейн (Канада); по пункту (d) Пубуду Сенанаяке (Новая Зеландия).

6. С документами и слайдами, представленными на совещаниях, можно ознакомиться на [вебсайте ЕЭК ООН](#).

7. Совещания были проведены при финансовой поддержке проекта “Повышение согласованности и сопряженности экономической и социальной статистики в поддержку внедрения СНС 2008 года” (грант TF0A4764) в рамках программы ECASTAT Всемирного банка.

III. Краткое изложение хода обсуждений

A. Семинар по измерению миграции и денежных переводов (26 октября)

1. Миграция и денежные переводы в условиях пандемии: обзор ситуации в Восточной Европе и Центральной Азии

8. Представитель СНГ-Стат выступил с докладом о текущей ситуации с данными о миграции и денежных переводах в странах Восточной Европы и Центральной Азии.

9. Консультант ЕЭК ООН представил основные результаты исследования по измерению миграции и денежных переводов в условиях пандемии, проведенного в октябре 2021 года в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Вторая презентация была посвящена картированию инфраструктуры цифровых денежных переводов в России и Центральной Азии.

10. Основные вопросы, обсуждавшиеся после презентаций, представлены ниже.

11. Имеющиеся данные за 2020 год и первую половину 2021 года показали прямую корреляцию между государственными ограничениями, миграционными потоками и денежными переводами. В частности, данные временных рядов за 2020 год показывают явное влияние мер в области здравоохранения и безопасности, введенных во время пандемии, что привело к сокращению миграционных потоков и денежных переводов. Было отмечено, что имеющиеся данные временных рядов потенциально могут быть использованы для прогнозирования будущих моделей и объемов денежных переводов в связи с государственными мерами в области здравоохранения и безопасности. В целом, в связи с тем, что правительства вводят новые ограничения в четвертом квартале 2021 года, можно ожидать, что объем денежных переводов также сократится. Объемы пассажиропотока или продажи авиабилетов также иногда могут быть использованы для получения информации о потоке миграции.

12. Что касается опроса, то некоторые участники спросили, удалось ли в ходе опроса учесть другие обстоятельства, помимо пандемии, которые, возможно, также способствовали снижению уровня взаимодействия между департаментами НСУ и административными органами. Было отмечено, что существует необходимость выявить и рассмотреть такие существующие глубокие/основополагающие причины ограниченного сотрудничества и взаимодействия между НСУ и другими поставщиками административных данных, помимо пандемии. Была подчеркнута важность сотрудничества внутри стран и между ними. Была также признана необходимость переформулировать и включить это вопрос в следующий опрос. Это предложение соответствует руководству по измерению миграции, в котором были даны конкретные рекомендации по сотрудничеству с другими поставщиками административных данных.

13. Что касается цифровых денежных переводов, то некоторые участники задали вопрос о том, как оценивается качество полученных данных. Докладчик ответил, что в каждой стране, в которой проводился опрос, для руководства этим мероприятием была нанята та или иная организация. Имеется конкретная информация о качестве данных по различным странам. Было отмечено, что в этой сфере достигнут значительный прогресс по сравнению с тем, что было несколько лет назад, когда не было возможности отслеживать денежные переводы, отправляемые трудовыми мигрантами. Теперь данные о денежных переводах доступны в соответствии со статистическими потребностями и позволяют идентифицировать данные, относящиеся к трудовым мигрантам.

14. Что касается использования банковских карт, то в некоторых странах региона население в основном пользуется наличными, однако использование банковских карт постепенно растет. Цифровые банковские услуги не получили широкого распространения, вероятно, по причине отсутствия предложения или отсутствия финансовой грамотности в отношении использования таких услуг. Пандемия открывает возможности для повышения финансовой грамотности населения, а также для дальнейшего развития цифровых платежных систем финансовыми учреждениями, что может привести к снижению затрат на денежные переводы, что и предусмотрено в части реализации ЦУР.

2. Национальные презентации по вопросам миграции и денежных переводов

15. В ходе выступлений на сессии прозвучало, как в странах используются традиционные и новые источники данных для измерения миграции в эпоху Covid. Армения, Беларусь и Российская Федерация представили вопросы о миграционной активности, включенные в недавно проведенные ими переписи населения и жилищного фонда. Хотя переписи являются основным источником данных о численности мигрантов, долгосрочных тенденциях и характеристиках мигрантов, большинство стран полагаются на административные источники для получения более своевременных данных о миграционных потоках. Страны, представленные на сессии, поделились опытом интеграции административных данных из различных государственных источников, включая органы пограничного контроля, министерства труда, образования и внутренних дел, а также из новых или разрабатываемых регистров населения (Армения, Беларусь, Кыргызстан) для получения своевременной и точной статистики миграции. Грузия представила информацию о своем исследовании использования данных мобильных телефонов для измерения мобильности в режиме реального времени в качестве дополнения к статистике миграции, основанной на традиционных источниках.

16. В ходе обсуждения участники подчеркнули общие проблемы, с которыми сталкиваются страны при оцифровке систем мониторинга миграции и интеграции данных разных источников и производителей. По мере того как страны региона переходят от бумажных к цифровым системам регистрации иностранных граждан и расширяют использование этих административных источников, статистические управления должны разрабатывать новые основы для оценки качества данных и подходы к информированию пользователей данных о проблемах и ограничениях. Для создания автоматизированных и интегрированных систем обмена данными потребуются ресурсы и политическая воля во многих областях государственной деятельности. Докладчики уделили большое внимание взаимодополняемости данных из разных источников. Для заполнения пробелов в реестрах и базах данных о миграции могут использоваться административные источники. Переписи населения и обследования домашних хозяйств имеют важное значение для калибровки статистических данных на основе административных или нетрадиционных источников и для анализа характеристик мигрантов.

17. Было отмечено, что страны с хорошими системами административных данных были лучше подготовлены к ведению статистического производства во время пандемии, чем страны, полагающиеся на обследования. Основные выводы сессии заключались в том, что административные данные имеют решающее значение для измерения миграции, но не лишены недостатков. Производители данных должны признавать и указывать на ограничения, но при этом работать над совершенствованием систем административных данных и содействовать более эффективному использованию данных из этих источников.

18. Ниже представлены некоторые обсужденные вопросы, касающиеся конкретных стран.

19. В Армении проверка качества административных данных, полученных с помощью новой системы, является сложной, поскольку данные поступают из разных источников, включая реестр населения и орган пограничного контроля. Процедуры, установленные для новой комбинированной переписи, помогают проверять данные, и Руководящие принципы ЕЭК ООН по использованию административных данных также полезны.

20. В Беларуси реестр населения использовался в ходе переписи 2019 года и будет широко использоваться для следующей переписи. К сожалению, другие реестры не

обладают таким же хорошим качеством. Также планируется добавить вопросы в целях исследования миграции.

21. В Грузии продолжается работа над созданием реестра населения, а подготовка статистических данных с использованием административных данных является приоритетом для Geostat. Большие данные (с мобильных телефонов) - это не замена, а дополнительный источник данных. Geostat не имеет права напрямую получать доступ к данным мобильных телефонов, но работает над проектом с Комиссией по связи, которая имеет право собирать эту информацию у операторов мобильной связи. Роль Geostat заключается только в разработке методологии. Что касается внутренней миграции, то на данный момент перепись населения является единственным доступным источником данных, в то время как статистика международной миграции основана на административных данных и предоставляется ежегодно.

22. В Кыргызстане данные загружаются непосредственно в центральную базу данных, бумага вообще не используется. Главный вычислительный центр проверяет качество, полноту и согласованность данных. Поскольку население не слишком велико, работать с базой данных относительно легко. После проверки данных их отправляют обратно в регионы, что позволяет регионам работать с данными на местах. Однако труд это мало облегчает, потому что не хватает сотрудников. Полнота данных - проблема. Некоторые сотрудники Министерства цифрового развития считают, что отдельные вопросы, такие как образование или трудоустройство, являются второстепенными или не важными. Качество данных в рамках цифровой трансформации действительно является важным вопросом.

23. В Российской Федерации в рамках интернет-переписи респондент может отвечать за всех членов домохозяйства.

3. Пересмотр гармонизированного модуля по миграции и денежным переводам

24. Гармонизированный модуль по миграции и денежным переводам был разработан в 2018 году с целью стандартизации оценок миграции в целях повышения сопоставимости. Кроме того, модуль был направлен на повышение качества информации о денежных переводах и их взаимосвязи с благосостоянием домашних хозяйств, а также на оптимизацию учета показателей миграции при разработке государственной политики для достижения ЦУР.

25. Модуль был обновлен и теперь включает события, связанные с пандемией Covid-19. В 2021 году в модуль опроса были добавлены соответствующие вопросы, в том числе о зависимости рынка труда от иностранной рабочей силы, изменениях в намерениях мигрировать (например, из-за риска потери работы, связанного со строгой изоляцией, из-за высокой стоимости возвращения в страну происхождения и т.д.) и об использовании альтернативных источников данных.

26. Хотя для производства статистики миграции используются административные данные, обследования их дополняют и являются важным источником для получения качественной части характеристик мигрантов, например, связанных с изменениями в экономике, благосостоянием семей и намерением мигрировать. В то время как административные данные могут показывать только мигрантов или только иностранцев, опросы позволяют проводить более глубокий анализ. Кроме того, использование больших данных (например, об использовании мобильных телефонов) также может помочь заполнить пробелы. В Российской Федерации, например, потенциальным источником может быть наличие данных о мигрантах, пользующихся российской мобильной связью.

27. В обновленном модуле исследовалось влияние закрытия/открытия границ на миграцию во время пандемии, сколько времени мигранты проводят в стране и каковы варианты/препятствия для выезда и обратной миграции в 2020 и 2021 годах. Кроме того, собранная информация о социально-экономической интеграции мигрантов в этом модуле была адаптирована к новой пандемической ситуации, в частности о смене работы и критических ситуациях в связи с закрытием бизнеса, а также о доступе к здравоохранению (иммунизация, диагностика), цифровым финансовым услугам (финансовая интеграция) и другим видам государственной поддержки во время пандемии. Было предложено несколько дополнительных вопросов, чтобы сделать статистику денежных переводов более точной и полной, например, об отправке/получении денежных переводов наличными и в цифровом виде, а также об их назначении (также с учетом последствий пандемии).

28. Проблемы климата могут подстегнуть людей к переезду, временно или на длительный срок. Это может стать еще одним вопросом для изучения при дальнейшей адаптации модуля. В международной практике уже был принят ряд показателей, позволяющих отслеживать климатическую миграцию в страны и из них.

В. Группа экспертов по статистике миграции

1. Анкета по измерению миграции и денежных переводов в условиях пандемии

29. Консультант ЕЭК ООН представил основные результаты исследования по измерению миграции и денежных переводов в условиях пандемии, проведенного в октябре 2021 года. Результаты опроса, основанные на ответах 26 стран ЕЭК ООН, показали, что дистанционное проведение опросов получило более широкое распространение в регионе, но не в странах ВЕКЦА. Некоторые НСУ действительно внедрили те или иные методологические инновации в связи с пандемией, или искали альтернативные методы сбора/компиляции данных. По отчетам НСУ, полагающихся на данные реестров населения, у них было меньше сбоев в подготовке/составлении статистики миграции из-за пандемии. Существует общий интерес к данным, отражающим влияние пандемии COVID-19 на мигрантов и на рост миграции. По этой причине НСУ изучают альтернативные источники данных и расширяют список переменных, касающихся международной миграции.

2. Улучшения в использовании административных данных для статистики миграции

30. На этой сессии несколько стран представили различные аспекты проделанной работы по совершенствованию использования административных данных в целях статистики миграции. Эксперты подчеркнули преимущества успешного межведомственного сотрудничества, а также высказали потенциальные предостережения, такие как бюрократические препятствия при заключении и реализации общих соглашений, проблемы конфиденциальности при обмене информацией и т.д. Было отмечено, что когда дело доходит до сбора данных, чем более децентрализованным является правительство, тем труднее достичь соглашений. Хотя цели в разных странах различались, например, чтобы лучше отслеживать незарегистрированных мигрантов, улучшить возможности дезагрегирования на основе своих обследований или быстрее составлять отчеты, все отмечали также, что хотят повысить точность и качество своих данных.

31. В ходе обсуждения представитель Эстонии пояснил, что НСУ получает административные данные на ежегодной основе, а они взаимосвязаны на основе использования личных идентификационных номеров. Несмотря на то, что данные

собираются из множества различных административных источников, нет никаких задержек в подготовке статистики миграции, основанной на данных за последние пять лет.

32. В Эстонии нет больших различий между результатами нового метода - по признакам жизни, и старого метода. Результаты также были подтверждены европейскими социальными опросами с разницей менее 1 %. Подход "признаки жизни" также используется для корректировки охвата реестра населения и определения постоянного населения. Этот метод не используется для оценки мигрантов без документов, поскольку, как считается, таковых не много в Эстонии. Но в будущем эту возможность можно было бы изучить.

33. Что касается использования больших данных, то в одном из эстонских университетов было проведено исследование по использованию мобильных данных для изучения транснациональных лиц (т.е. лиц, живущих в нескольких странах). Данные о местоположении мобильных устройств были бы полезны в этом случае для определения транснациональных лиц.

34. Новая Зеландия представила свой подход к оценке миграции на основе административных данных, основанный исключительно на наблюдаемом поведении путешественников, а не на их намерениях. Пользователям данных требуются своевременные (примерно за один месяц) оценки миграции. Для обеспечения таких быстрых оценок Статистическое управление Новой Зеландии использует метод, основанный на результатах, который учитывает время, проведенное в стране/за ее пределами, и модель машинного обучения с использованием ежедневных данных о пересечении границ и данных индивидуального уровня (например, паспортных данных) для идентификации уникальных путешественников. Метод машинного обучения хорошо зарекомендовал себя во время пандемии и сохранил процентное соотношение мигрантов и не-мигрантов.

35. Новая Зеландия использует правило "12 из 16 месяцев" для определения мигрантов вместо концепции "обычного места проживания", применяемой в ООН и определяемой как непрерывный период в 12 месяцев. Это позволяет людям совершать короткие поездки в страну и из страны во время своего пребывания, и, в частности, позволяет классифицировать учащихся, остающихся на долгий срок, как резидентов. Таким образом, можно избежать ситуации, когда студент университета проводит в Новой Зеландии около 3-4 лет, но, поскольку он уезжает домой на лето, его никогда не считают мигрантом. Аналогичный метод принят в Австралии для определения числа прибывающих мигрантов. Представитель Евростата отметил, что базовый период ООН в 12 месяцев может применяться различными способами, включая непрерывный период в 12 месяцев или, по крайней мере, 6 из последних 12 месяцев. Оценки миграции, полученные с помощью этого метода, используются для обоснования исходных посылок о будущей миграции, используемых в демографических прогнозах. Метод машинного обучения (ML), используемый в Новой Зеландии, не применяется для прогнозирования миграции. Существуют некоторые методы ML для краткосрочного и среднесрочного прогнозирования, но они не используются в Новой Зеландии.

36. Чешское статистическое управление получает данные о миграции из различных источников миграции. Обследования домашних хозяйств не используются из-за недооцененного числа иностранцев в выборке. Хотя сотрудничество с административными ведомствами налажено хорошо, собранные данные противоречивы, поскольку используются разные, не связанные между собой источники и реестры, что влияет на сопоставимость данных. Защита данных позволяет использовать только агрегированные данные о подгруппах мигрантов.

37. Докладчик из Соединенных Штатов отметил, что источники административных данных имеют свои недостатки и оговорки, поэтому нельзя ожидать, что они полностью заменят данные обследований. Как данные обследований, так и административные данные имеют свои недостатки. Есть надежда, что только связав и объединив их, можно будет преодолеть эти недостатки. Проводится исследование по использованию административных данных служб социального обеспечения и налоговых органов в целях оценки миграции и их увязки с уже полученными данными обследования как дополняющих друг друга данных. При этом учитываются известные ограничения административных данных.

3. Влияние Covid на иммигрантов и затронутые группы населения

38. На сессии обсуждалось влияние Covid-19 на иммигрантов и связанные с ними группы населения в Южной Африке, а также на вынужденных переселенцев, таких как беженцы и лица, ищущие убежища, во всем мире.

39. В 2020 году Южная Африка провела трехволновой онлайн-опрос для измерения социального воздействия Covid-19 на поведение и восприятие здоровья, социально-экономические характеристики, доход, мобильность, миграцию, образование и использование времени. Внутренняя мобильность в периоды строгой изоляции в основном была временной. Мигранты были отнесены к уязвимой группе - более высокая доля респондентов-мигрантов были уязвимы в большем количестве областей, чем респонденты, не являющиеся мигрантами, например, это касается безработицы, проживания в неформальных жилищах, работы в неформальном секторе и т.д. В анкете также были вопросы о денежных переводах.

40. Хотя полное воздействие пандемии Covid-19 на перемещение населения во всем мире еще не ясно, данные УВКБ показывают, что приток новых беженцев и лиц, ищущих убежища, резко сократился в большинстве регионов. Основная причина заключалась в том, что страны закрыли свои границы во время пика пандемии. Появляющиеся данные указывают на то, что в некоторых случаях Covid-19 также мог быть фактором, спровоцировавшим новое перемещение людей в 2020 году. В 2020 году число зарегистрированных УВКБ беженцев снизилось до самого низкого уровня с 2012 года, возвращение в страны происхождения и переселение также были на более низком уровне.

41. Группа экспертов по статистике беженцев и ВПЛ (EGRIS), в состав которой входят представители 45 стран и 25 региональных и международных организаций, разработала два набора Международных рекомендаций по статистике беженцев и ВПЛ ([IRRS](#) и [IRIS](#)).

4. Своевременность данных о миграции и использование оценок

42. Своевременные и точные данные действительно важны и нуждаются в постоянном совершенствовании. На этой сессии три страны - Соединенное Королевство, Канада и Соединенные Штаты - представили свои усилия по предоставлению более быстрых и качественных данных о миграции во время пандемии Covid-19. Хотя пандемия усилила спрос на более актуальные, согласованные и своевременные данные о миграции, она сделала данные менее доступными и более нестабильными. Например, в Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах основной традиционный источник получения информации их первых уст - Международный опрос пассажиров и Опрос американского населения, соответственно, были либо приостановлены, либо показали высокий процент отказа от ответов. В Канаде исходные посылки в контексте Covid-19 стали менее реалистичными, и модели пришлось скорректировать.

43. Так как в Соединенном Королевстве оценка миграции на основе административных данных была подготовлена еще до пандемии, там полностью перешли на оценку на основе административных данных, и самые первые результаты были опубликованы в апреле 2021 года. В целом, новый подход показал хорошие результаты, особенно для групп с высоким качеством охвата, таких как рабочие. Некоторая недооценка имела место в основном в отношении групп с ограниченным охватом, таких как студенты из стран, не входящих в ЕС, и дети в возрасте до 16 лет. Моделирование, используемое для заполнения пробелов, сработало хорошо. Соединенное Королевство планирует опубликовать оценки миграции в ноябре 2021 года. В следующем году они также будут искать информацию о нехватке рабочей силы на рынке труда и о том, как влияет на это международная миграция.

44. Канада предприняла шаги по корректировке своих предварительных квартальных оценок на основе данных о пособиях на детей и оценок демографических моделей путем интеграции новых источников со своевременными и подробными данными: данными о рейсах и регистрации канадцев за рубежом (ROCA). Хотя эти два источника дополняют друг друга, ошибки могут оказаться гораздо более глубокими в случае похожих наборов данных или в малочисленных данных – например, когда иммигранты не регистрируют свои намерения, приезжая из более рискованных стран, или когда эмигранты регистрируются только в том случае, если у них есть намерение вернуться в будущем. Канада медленно, но неуклонно продвигается к использованию данных пограничных служб для измерения иммиграции.

45. Основным источником информации о миграции в Соединенных Штатах является Обследование американского сообщества. Однако в 2020 году сбои в работе в ходе обследований из-за Covid-19 привели к исключительно высокому проценту отказов от ответа. В ответ на эту проблему управление разработало Калибровочную базу данных, в которой собраны опубликованные статистические данные различных агентств, для прогнозирования рядов данных об иммигрантах за период Covid-19. Это пример интеграции данных на макроуровне, при которой для получения практической оценки объединяются совокупные данные из нескольких источников. Хотя она доступна только в виде сводной статистики на национальном уровне и не дает точных данных об уровнях, что в ней действительно полезно, так это тенденции. В текущем исследовании Интегрированной базы данных по международной миграции (IDIM) рассматривается интеграция на микроуровне с использованием федеральных административных данных индивидуального уровня и внутреннего пользования для измерения миграции с детализацией по субнациональным географическим и демографическим уровням.

46. Обработка административных данных требует предметных знаний и умения моделировать. Были выдвинуты некоторые ключевые соображения, например, НСУ должны информировать соответствующие заинтересованные стороны о том, что предполагаемые результаты не зависят исключительно от данных, НСУ должны обеспечивать внутреннюю согласованность и чтобы все источники рассказывали одну и ту же историю и т.д. Эксперты отметили важность сохранения открытости для новых источников и методов. Было обсуждено несколько проблем с административными данными, таких как своевременная доставка от поставщиков данных, разница в определениях мигрантов, используемых административными подразделениями, необходимость подкрепления исходных посылок и т.д. Еще раз была подчеркнута важность тесного сотрудничества между ведомствами, особенно в периоды неопределенности. Своевременность становится все более актуальной проблемой в связи с Covid-19, что открывает путь для укрепления национальных партнерств. Необходимость сохранения набранного темпа является ключом к получению новых данных и разработке новых моделей.

47. Переход на административные данные, естественно, вызвал вопросы в связи с определением миграции. Административные данные не показывают суждения, намерения или интерпретации человека (например, является ли цель поездки, скажем, отпуском). Такая неопределенность может быть либо заложена в модель, либо учтена путем расширения определения мигранта на период более 12 месяцев. Однако эксперты отметили последствия этого на сопоставимость в международном ключе. Выходом может стать использование таких моделей, которые предсказывают, является ли данное пересечение границы пересечением ее мигрантом, и не прибегать к продлению срока в формулировке определения.

5. Использование новых источников данных для измерения миграции и мобильности

48. Председатель Целевой группы ЕЭК ООН по использованию новых источников данных для измерения международной миграции и трансграничной мобильности представил информацию о работе целевой группы и проект доклада. В декабре 2020 года было проведено последующее обследование для сбора дополнительной информации о причинах, по которым страны не используют новые источники данных для измерения миграции и мобильности, а также о других нововведениях в измерении международной миграции. Ожидается, что доклад будет завершен к концу 2021 года и рассмотрен на заседании Бюро Конференции европейских статистиков в феврале 2022 года.

6. Информация о проектах Организации Объединенных Наций

49. СОООН представил информацию о работе своей Глобальной программы статистики миграции. Пересмотренная концептуальная основа международной миграции была одобрена Статистической комиссией Организации Объединенных Наций в марте 2021 года. Основная цель состоит в том, чтобы проявить больше гибкости и исходить из программно-нормативных требований, но в то же время обеспечить максимальную сопоставимость статистических данных о запасах и потоках. В настоящее время ведется дополнительная работа по временной мобильности, завершению разработки набора основных тем и показателей, а также по введению в действие рамочных основ.

50. Представитель Южной Африки упомянул, что в новых концептуальных рамках предлагается два варианта базового периода: 1) шесть месяцев + один день; и 2) не менее 12 месяцев. Он отметил, что важно не сравнивать или выбирать одно по сравнению с другим, а скорее то, что странам необходимо согласовать свои показатели миграции с показателями постоянного населения в целях обеспечения согласованности. Если все страны будут последовательно измерять численность своего постоянного населения, то будут и последовательные показатели миграции. Следует избегать того, чтобы страны измеряли миграцию одним способом, а постоянное население - другим.

7. Будущая работа

51. ЕЭК ООН представила обзор текущей и будущей работы в области статистики миграции в рамках Конференции европейских статистиков. Работа на предстоящий год будет включать завершение работы Целевой группы по новым источникам для измерения миграции и мобильности, а также подготовку совещаний 2022 года по статистике миграции.

52. В ходе интерактивной сессии участники представили свои отзывы о тех областях статистики миграции, в которых они видят необходимость в дальнейшей международной работе. Среди тем, указанных большинством участников, - эмиграция и миграция без документов. Руководящая группа Конференции европейских статистиков по статистике миграции рассмотрит возможность разработки конкретных предложений по дальнейшей работе с этими темами.
