



Общественно-государственное управление капитального
строительства мэрии города Бишкек:

Решение проблем неформальных поселений в городе Бишкек

Бишкек 2021 г.



О общественно-государственном управлении капитального строительства мэрии города Бишкек

- × Общественно-государственное управление капитального строительства мэрии города Бишкек (далее – ОГУКС) является структурным подразделением мэрии города Бишкек, осуществляющим развитие инфраструктуры жилых массивов (новостроек) города Бишкек путем выполнения функций заказчика и технического надзора в области проектирования и строительства инженерных коммуникаций, дорог, а также объектов соцкультбыта в зонах индивидуального жилищного строительства (новостроек) города Бишкек.
- × Юридический адрес ОГУКС мэрии г.Бишкек: Кыргызская Республика, город Бишкек, улица Московская, 188, тел., факс: 0 312 35 30 11, эл.почта: oguks@meria.kg.



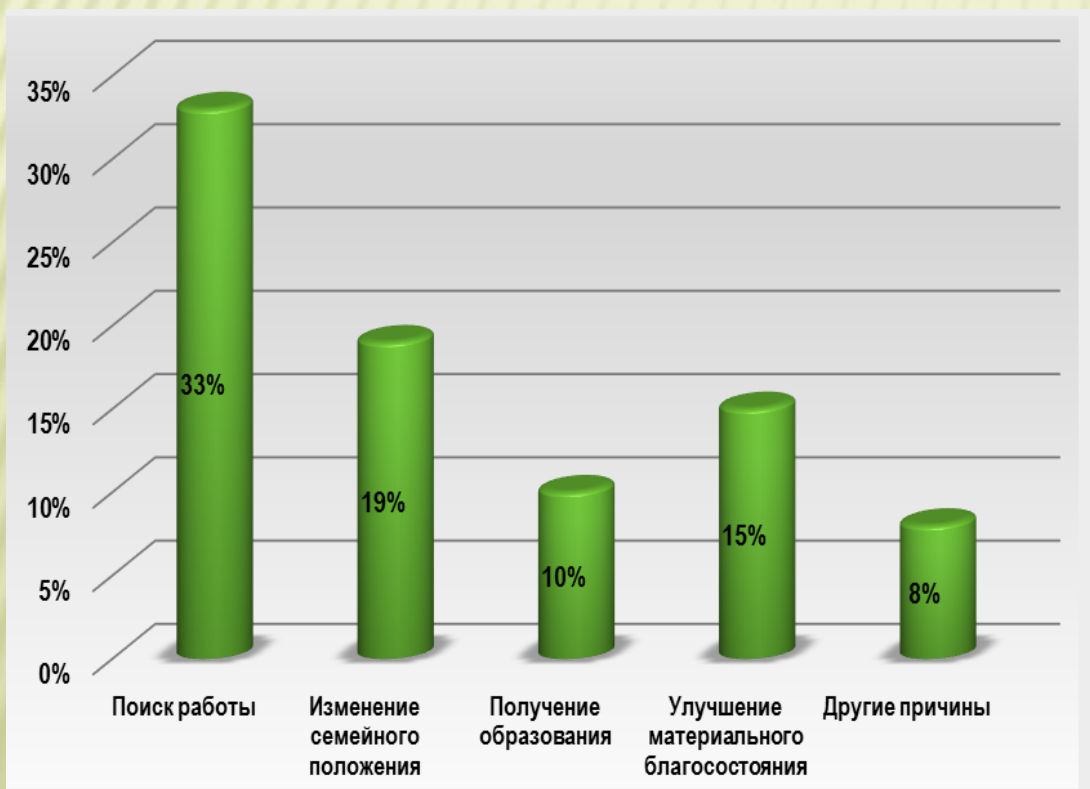
О неформальных поселениях города Бишкек

- Город Бишкек с населением около 1,09 миллиона человек является столицей Кыргызской Республики и расположен на одном из основных транзитных маршрутов Центрально-азиатского коридора.
- С 1989 года население города почти удвоилось за счет урбанизации, а в ближайшие 15 лет, по прогнозам, оно вырастет примерно на 400 000 человек, т.е. на 40% от его нынешней численности.
- Большинство неформальных поселений в окраинах города появились вследствие самовольных захватов земельных участков со стороны внутренних мигрантов.
- На сегодняшний день в окраинах города имеются 47 жилых массивов с населением более 218 тысяч человек, что составляет 20 % от общего числа постоянного населения столицы. Первые поселения существуют свыше 30 лет.

	Количество неформальных поселений	Количество жителей	В том числе дети школьного и дошкольного возраста
Первомайский р/н	18	51 392	15 478
Ленинский р/н	7	76 384	16 902
Октябрьский р/н	6	46 938	5 480
Свердловский р/н	16	44 243	13 149
Итого:	47	218 897	51 009

ПРИЧИНЫ ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ

Одна из причин массовой внутренней миграции явилось, то, что в городе предоставляются больше возможностей для получения качественного образования и впоследствии расширяют возможности трудоустройства, также хороший доступ к услугам здравоохранения.





Проблемы неформальных поселений города Бишкек

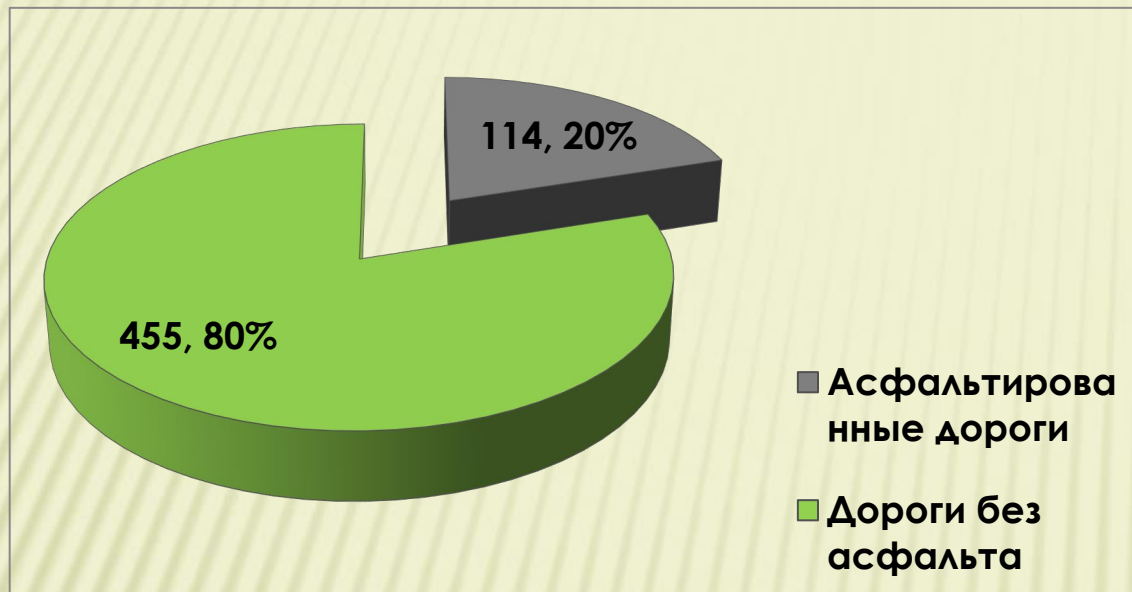
1. Основными проблемами для проживающих в новостройках граждан до настоящего времени остаются вопросы: обеспечения электрической энергией, питьевой водой, горячим водоснабжением, отопления, канализации, дорожной инфраструктуры, обеспечения пожарной безопасности, доступ к общественному транспорту, доступ к учреждениям образования, здравоохранения и культуры.
2. Недостаток образовательных учреждений в неформальных поселениях приводит к нагрузкам образовательных учреждений, находящихся в центральной части города, также к нагрузкам общественного транспорта и создание пробок на дорогах.
3. Многие жилые дома в новостройках находятся в районах небезопасных для проживания и в экологически небезопасных районах, не в санкционированных земельных участках вблизи свалок или высоковольтных линий электропередачи. Гарантированность проживания также остается существенной проблемой для граждан, поскольку многие жилые дома, построенные на таких районах и самовольно захваченных участках земли, остаются не легализованными и семьи, нуждающиеся в государственной поддержке, находятся под постоянным риском выселения.
4. В большинстве случаев строительство индивидуальных жилых домов строятся без проектной документации, утвержденной городским архитектурным управлением.
5. Во многих жилых зданиях жители перепрофилировали, переоборудовали и провели дополнительные постройки для целей семейного бизнеса, которые отличаются от функционального назначения жилья.
6. Существуют проблемы “невидимых граждан”: это граждане не имеющие официальных документов, удостоверяющих личность, в результате люди невидимы для системы государственного управления и испытывают трудности к доступам основных услуг, таких как образование, здравоохранение и социальной помощи.

НЕФОРМАЛЬНЫЕ ПОСЕЛЕНИЯ ГОРОДА БИШКЕК





СОСТОЯНИЕ ДОРОГ В НЕФОРМАЛЬНЫХ ПОСЕЛЕНИЯХ Г.БИШКЕК (АСФАЛЬТОВОЕ ПОКРЫТИЕ В ОСНОВНОМ ИМЕЮТ ТОЛЬКО МАГИСТРАЛЬНЫЕ ДОРОГИ)





Работа в совместном Проекте ЕЭК ООН по Устойчивому развитию городов и Программы комплексной модернизации для неформальных поселений

- Учитывая рост численности населения города, ситуацию с незапланированными поселениями и социально-экономические вызовы, мэрия города Бишкек и его структурные подразделения разработали концепцию программы по модернизации пяти городских неформальных поселений и созданию промышленно-логистических центров в двух неформальных жилых районах. Данная программа реализуется в рамках Проектов устойчивого развития городов ЕЭК ООН и получила техническую поддержку от Программы ЕЭК ООН по жилым районам и поддерживается Кабинетом Министров и Администрацией Президента Кыргызской Республики. На сегодняшний день Городом ведутся встречи в онлайн-формате с ЕЭК ООН и Инициативами развития для городов Азии (CDIA), обсуждения и готовится городом подача заявки на грант технической помощи.
- Предлагаемый проект сосредоточен на пяти жилых районах и рассматривать как районы пилотной реализации Проекта, так как ожидается, что осуществление такого проекта послужит примером для устойчивого городского развития остальных 42 жилых массивов Бишкека.



- Программой рассматривается комплексное и всестороннее развитие пяти неформальных поселений, при этом прямую выгоду получат примерно 75 тыс. человек, проживающих в этих районах.
- Программа будет разработана на основе комплексного и инклюзивного подхода к вопросам развития городов, чтобы обеспечить охват малоимущих слоев городского населения посредством таких мер, как модернизация городских служб и улучшение социальной инфраструктуры. Программа принесет пользу детям благодаря предоставлению доступа к образовательным учреждениям, что позволит родителям (особенно женщинам) посвящать свое время другим задачам, кроме ухода за детьми.
- Предлагаемый проект окажет непосредственное влияние на здоровье населения благодаря улучшению управления отходами (твердые отходы и сточные воды) и улучшению водоснабжения в пяти целевых жилых массивах. Он также будет иметь компонент местного экономического развития и создания рабочих мест с целью сокращения миграции и удовлетворения потребностей молодежи и безработных.



Работа в пилотном проекте «Восстановление экономико-финансовых систем на местном уровне и повышение устойчивости в период коронавируса»

Мэрия города Бишкек работает совместно с ЕЭК ООН проводит следующую работу:

- Проведена первоначальная оценка влияния коронавирусной инфекции на экономику города, основанная на разработанной ООН-Хабитат методологии;
- Подготовлен проект детальной диагностики последствий коронавируса с использованием фактических данных на базе методологии, представленной ООН-Хабитат и Фондом ООН для инвестиций в развитие;
- Провели ряд совместных мероприятий в онлайн-формате;
- В части разработки стратегии по восстановлению экономики и устойчивости города Бишкек планирует включить рекомендации исследования в Программу социально-экономического развития города Бишкек, которая будет утверждена Городским Парламентом.



ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПОСЛЕ ПАНДЕМИИ COVID-19

Для восстановления после пандемии и устойчивости города, Кыргызская Республика решает вопросы, путем решительных действий по укреплению системы здравоохранения, расширению социальной защиты, занятости населения и повышению прозрачности ответных мер правительства. В связи с пандемией сформулированы комплексные рекомендации для мер политики, которые включают:

- увеличение инвестиций в услуги здравоохранения для уязвимых сообществ;
- поддержку малого бизнеса;
- обеспечение гендерно-ориентированной гуманитарной помощи для трудовых мигрантов, до сих пор находящихся в странах где они трудятся;
- расширение социальной защиты, охватывающей новые уязвимые группы;
- расширение возможностей трудоустройства и использование возможностей;
- заработали проекты по фискализации налоговых процедур, которые принесли ощутимые результаты;
- Увеличение инвестиций в цифровизацию;
- в ближайшее время должен заработать проект по виртуальным контрольно-кассовым машинам.

Азиатским Банком Развития предоставлен 1 млрд 70 млн. долл. США в помощь Кыргызской Республике в качестве бюджетной поддержки для смягчения воздействия COVID-19 на здоровье и социально-экономической ситуации, чрезвычайной помощи для укрепления сектора здравоохранения, на оказание неотложной медицинской помощи и в закупке товаров медицинского назначения и оборудования.



Какие трудности испытали жители неформальных поселений во время пандемии COVID-19

Что касается неформальных поселений, то последствия пандемии отразились в большей части в уязвимых группах населения, которые проживают в неформальных поселениях города, переселившиеся из отдаленных регионов в поисках лучшей жизни. Физически они находятся в столице в статусе горожан, но условия жизни и уровень доступа к государственным услугам остаются на уровне отдаленных регионов.

- Внутренние мигранты, проживающие в районах неформальных поселений, были наиболее уязвимыми для доступа к государственным и муниципальным услугам, и многие из них остались один на один с трудностями карантинного периода из-за отсутствия регистрации по месту фактического проживания.
- Из-за отсутствия документов, удостоверяющих личность и регистрации по месту фактического проживания у многих граждан в неформальных поселениях не было возможности получения гуманитарной и медицинской помощи.
- Большинство граждан испытывали трудности при переходе на онлайн-условия работы и учебы из-за отсутствия доступа к интернету и оборудованию.
- Из-за прекращения деятельности рынков, большинство граждан остались без заработка на жизнь и пр.



ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ СО СТОРОНЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Для решения узаконения земельных участков и жилых домов в неформальных поселениях города Бишкек, Президентом Кыргызской Республики подписан Закон, предусматривающий изменения в Закон «О переводе (трансформации) земельных участков».

- × Данный документ направлен на разрешение многолетних проблем граждан, построивших дома на земельных участках, где застройка жилья не планировалась.
- × Так, например, Законом решаются вопросы с порядком получения документов на земельные участки путем разъяснения процедуры и уточнения органов, в которые можно обратиться.
- × Принимая во внимание жизненные трудности граждан, связанные с экономической ситуацией в стране, ростом цен, пандемией, которые так или иначе влияют на уровень жизни граждан, Закон освобождает от необходимости выплаты компенсации, связанной с сельскохозяйственными потерями.
- × Отметим, что до настоящего момента при трансформации земли владельцы земельных участков, на которых были построены жилые дома, должны были выплачивать стоимость сельскохозяйственных потерь и упущенной выгоды.
- × Также Законом инициатива по обустройству инфраструктуры возникших жилых массивов передается собственникам трансформированных земель.



ЗАДАЧИ И МЕРОПРИЯТИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ДЛЯ НЕФОРМАЛЬНЫХ ПОСЕЛЕНИЙ:

Для достижения Целей устойчивого развития неформальных поселений необходимо комплексное, системное и целенаправленное решение следующих приоритетных задач:

- × **1. В области образования, дошкольных учреждений и медицинских услуг:**
- × - строительство современных школьных и дошкольных учреждений;
- × - строительство медицинских учреждений.
- × **2. В области улучшения экологии и санитарии, безопасного и качественного водоснабжения, и водоотведения:**
- × - полная газификация жилых массивов;
- × - проектирование и строительство уличной и квартальной электрической сети, включая трансформаторные станции с высокой и низкой плотности с учетом линий электропередач, опор уличного освещения и других элементов электроснабжения;
- × - проектирование и строительство внутриуличной и квартальной канализационной сети с возможностью подключения жилых домов и других объектов социально-культурного назначения, включая прокладку магистральной городской сети в этой части города;
- × - проектирование и строительство внутриуличной и квартальной водопроводной сети с учетом пожарных гидрант, водоразборных колонок с возможностью подключения к водопроводной сети жилых построек и других объектов социально-культурного назначения;
- × - проектирование и строительство - реконструкция уличной дорожной сети, тротуаров, освещения, уличного благоустройства, озеленения, наружного наблюдения с применением элементов «Умного города» с учетом перспективного развития инженерных коммуникаций, подземных и надземных вариантов;
- × - строительство заводов по переработке твердых и бытовых отходов.
- × **3. В области финансово-экономической устойчивости:**
- × - проектирование и строительство производственных объектов на территории или прилегающих участках массивов для обеспечения трудоустройства населения.
- × - создание зеленых зон, зон отдыха и досуга для населения;
- × - торговых центров и пр.



В РЕЗУЛЬТАТЕ ГОРОД ПОЛУЧИТ:

- ❖ Сокращение безработицы и бедности населения.
- ❖ Разгрузка образовательных учреждений и объектов здравоохранения находящихся в центральной части города;
- ❖ Разгрузка общественного городского транспорта;
- ❖ Уменьшение пробок на дорогах города;
- ❖ Улучшению экологии города.



Спасибо за внимание!