

План пересмотра правил процедуры Конвенции Предложение Канады

На своём 59-м заседании Рабочая группа по стратегиям и обзору (РГСО) обсудила вопрос обновления правил процедуры (ПП) с целью улучшения практического и бесперебойного функционирования Конвенции, для чего необходимо осуществить процесс их тщательного пересмотра. РГСО попросила представить предложение о плане и процессе обновления правил процедуры на 41-м заседании Исполнительного органа (ИО).

Учитывая текущий пересмотр Гётеборгского протокола и ресурсы, необходимые для завершения этой работы, предлагается завершить работу по анализу и пересмотру правил процедуры к 43-му заседанию Исполнительного органа (декабрь 2023 года).

Следует создать специальную группу экспертов по правилам процедуры (группа по вопросам ПП) для руководства работой по существу и содержанию. ИО должен поручить Председателю РГСО создать эту группу, включая выбор её председателя и членов. Национальные эксперты, имеющие опыт в области разработки политик и (или) права, желающие принять участие, должны быть определены и представлены секретариату до 14 января 2022 года. Возможно, что ИО также пожелает рекомендовать Председателю РГСО провести консультации с председателями Руководящего органа ЕМЕП и Рабочей группы по воздействию, чтобы определить, желают ли какие-либо эксперты в области науки и технические эксперты участвовать в работе группы по вопросам ПП.

Первой задачей группы по вопросам ПП будет оценка мнений, выраженных на сегодняшний день Сторонами, включая письменные представления, которые были получены секретариатом, как указано в неофициальном документе РГСО59 «Предложения Сторон по поправкам к правилам процедуры проведения заседаний Исполнительного органа Конвенции (составлено секретариатом)», и внесение предложений по пересмотру на основе этой информации.

Второй задачей группы по вопросам ПП будет рассмотрение Правил процедуры во всей их полноте и предложение обновлений любых разделов, которые могут показаться целесообразными с точки зрения общей цели улучшения бесперебойного функционирования Конвенции, в соответствии с их знаниями и опытом повседневной работы Конвенции. Группа по вопросам ПП должна обеспечить информирование Председателя РГСО о ходе её работы.

Параллельно специальная группа экспертов по правовым вопросам должна быть уполномочена ИО дать правовую оценку предлагаемых изменений. Группа по вопросам ПП в консультации с Председателем РГСО должна привлекать специальную группу экспертов по правовым вопросам к работе на протяжении всего процесса пересмотра в последовательности, соответствующей предложенным срокам. Основной целью юридической экспертизы будет обеспечение юридической обоснованности предлагаемых изменений и их приемлемости в целом с правовой точки зрения.

Ни одно из предложенных изменений не должно рассматриваться как обязательное для выполнения или считаться включённым в окончательный пересмотренный вариант правил процедуры. Стороны будут иметь возможность обсудить эти изменения на заседаниях РГСО в 2022 и 2023 годах, прежде чем будет принято окончательное решение на 43-м заседании ИО.

Если ИО согласится с таким подходом, Председатель РГСО должен созвать первое заседание группы по вопросам ПП в начале 2022 года, чтобы начать работу, включая начало редактирования текста правил процедуры. На РГСО60 группа по вопросам ПП должна представить неофициальный документ, содержащий первый проект изменений, и отчитаться о проделанной работе. Возможно, что РГСО пожелает обсудить эти изменения.

Исходя из указаний, полученных на РГСО60, группа по вопросам ПП должна продолжать свою работу в течение 2022 года. На ИО42 группа по вопросам ПП должна представить второй неофициальный проект изменений и обновлённую информацию о ходе работы. В соответствии с обсуждением и указаниями, данными на ИО42, группа по вопросам ПП должна продолжить свою работу в 2023 году и параллельно (при необходимости) взаимодействовать со специальной группой экспертов по правовым вопросам, которые должны провести правовую оценку предлагаемых изменений с целью завершения проекта изменений и правовой экспертизы к концу апреля-началу мая 2023 года (в зависимости от сроков проведения РГСО61).

На РГСО61 группа по вопросам ПП должна представить предпоследний неофициальный проект предлагаемых изменений (который должен включать в себя правовую оценку) и отчитаться о достигнутых результатах. Затем группа по вопросам ПП должна подготовить ответы на любые комментарии и вопросы, поднятые в ходе правовой оценки и сторонами на РГСО61, чтобы подготовить окончательный проект изменений, который должен быть завершён к 1 июля 2023 года.

Окончательный проект изменений для внесения в правила процедуры должен быть представлен в качестве официального документа на ИО43, если ИО не укажет иное. ИО примет все окончательные решения по изменениям, включая вопрос о том, принимать их или нет.